



Evropská  
komise

# **POKROK V PLNĚNÍ DESETI PRIORIT EVROPSKÉ KOMISE**

#teamJunckerEU - [ec.europa.eu/soteu](http://ec.europa.eu/soteu)

## 1. Nový impulz pro zaměstnanost, růst a investice

**„Mou první prioritou ve funkci předsedy Komise bude posílit konkurenceschopnost Evropy a podporovat investice v zájmu tvorby pracovních míst.“**

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

**Investiční plán pro Evropu financuje** výzkum Alzheimerovy choroby a srdečních onemocnění, nová propojení energetických sítí napříč Evropou, díky kterým budou odvětví, jako je ocelářství a výroba celulózy, ekologičtější, podporu zdravotní péče pro rodiny ve venkovských oblastech a energeticky účinnější budovy, jež snižují náklady, které občané vynakládají na energie – a to je jen pár příkladů.

Slíbili jsme přivést Evropu zpět k růstu a tvorbě pracovních míst. Investičním plánem **jsme toho dosáhli**: Komise vedená předsedou Jeanem-Claudem Junckerem za pouhý měsíc po nástupu do funkce **představila ambiciózní plán k mobilizaci investic ve výši minimálně 315 miliard EUR během tří let**, a to bez nového zadlužování. Tento plán se nyní provádí a přináší hmatatelné výsledky.

Orgány EU společně s Evropskou investiční bankou, která na plánu začala pracovat již počátkem roku 2015, pracovaly rychlostí a přijaly potřebné právní předpisy za méně než šest měsíců. Nařízení o zřízení **Evropského fondu pro strategické investice (EFSI)** vstoupilo v platnost v červenci 2015. Devět členských států již oznámilo, že hodlá EFSI posílit, ve většině případů prostřednictvím svých vnitrostátních podpůrných bank: Bulharsko (100 milionů EUR), Německo (8 miliard EUR), Španělsko (1,5 miliardy EUR), Francie (8 miliard EUR), Itálie (8 miliard EUR), Lucembursko (80 milionů EUR), Slovensko (400 milionů EUR), Polsko (8 miliard EUR), Spojené království (8,5 miliardy EUR / 6 miliard GBP).

Myšlenkou EFSI je využívat veřejné finance jako záruku a katalyzátor k podnícení soukromých investic do reálné ekonomiky tam, kde je jich nejvíce zapotřebí. Fond bude sloužit k mobilizaci značné disponibilní likvidity na podporu strategických projektů, které by jinak nebyly financovány, v oblastech, jako jsou výzkum a inovace, obnovitelné zdroje energie, širokopásmové připojení a zdravotní péče.

Nejde jen o velké infrastrukturní projekty: čtvrtina záruk EFSI bude použita k financování malých

a středních podniků a podniků se střední tržní kapitalizací, které mají od počátku krize potíže se zajištěním financování pro své činnosti.

**Evropský investiční fond (EIF) již uzavřel více než 20 dohod se zprostředkovateli v Evropě**, což znamená, že malým a středním podnikům od Prahy po Poznaň, Bukurešť či Birmingham se zpřístupňují miliony eur – a každý týden se podepisují další dohody.

Realizuje se **portál investičních projektů**, který bude o projektech informovat potenciální investory, a bylo spuštěno **centrum pro investiční poradenství**, jež pomáhá navrhovatelům projektů.

Komise na podporu své agendy pro investice, strukturální reformy a fiskální odpovědnost předložila v lednu 2015 interpretační sdělení o optimálním využití **flexibility v rámci současných pravidel Paktu o stabilitě a růstu**.

V rámci širšího úsilí v boji proti nezaměstnanosti Komise navrhla a legislativní orgán EU v květnu 2015 schválil, že **k urychlení realizace iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí bude přednostně uvolněna částka ve výši 1 miliardy EUR**. Díky tomu najde až 650 000 mladých lidí v Evropě zaměstnání, stáž, učební poměr či další vzdělávání. Komise urychleně předloží **doporučení k podpoře začlenění dlouhodobě nezaměstnaných** na trhu práce.



## 2. Propojený jednotný digitální trh

**„Velkých příležitostí, jež nabízejí digitální technologie bez hranic, musíme využívat mnohem lépe. Aby se nám to podařilo, budeme muset mít odvalu překonat rozdíly mezi členskými státy v regulaci telekomunikací, v předpisech o autorských právech a ochraně osobních údajů, ve správě rádiového spektra a v uplatňování soutěžního práva.**

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Internet a digitální technologie přetvářejí náš svět. Svůj oblíbený televizní pořad dnes můžeme kdekoli živě sledovat na chytrém telefonu, běžné záležitosti, například nákupy potravin, můžeme vyřídit po internetu z pohodlí domova, s veřejnou správou můžeme komunikovat on-line. Zítra si budete moci číst knížku, zatímco vás automobil poveze na návštěvu u známých, lednice sama objedná potraviny v supermarketu, a pokud si vaše babička zapomene vzít lék, její lékař bude ihned upozorněn.

Digitální revoluce znamená přístup k novému zboží a službám, které občanům usnadní život a nabídnou nové příležitosti pro podnikání. Evropa musí na cestě do této digitální budoucnosti využít rozsah jednotného trhu EU. Dnešní překážky on-line znamenají, že občané nemohou nakupovat zboží a využívat služby: jen 15 % občanů nakupuje přes internet z jiné země EU a pouze 7 % malých a středních podniků prodává přes hranice.

Komise v květnu 2015 předložila svou strategii pro vytvoření jednotného digitálního trhu. **Jednotný digitální trh by mohl naší ekonomice přispět částkou 415 miliard EUR ročně a vytvořit statisíce nových pracovních míst.**

Zprv, jednotný digitální trh nabídne **spotřebitelům a podnikům lepší přístup k digitálnímu zboží a službám v Evropě.** Komise odstraní překážky, které vám dnes brání koupit si kýžený pár bot přes internet v obchodě se sídlem v jiném členském státě. Komise bude také dbát na to, abyste na cestách v zahraničí mohli stále sledovat všechny pořady, které máte rádi a které vysílá vaše oblíbená televizní stanice, jako kdybyste byli doma.

Zadruhé, Komise **vytvoří příznivé podmínky pro rozvoj digitálních sítí a inovačních služeb.** To znamená, že všude, kam se vydáte, budete moci za rozumnou cenu přistupovat k internetu, dokonce i v horách nebo odlehlých koutech venkova.

Zatřetí, Komise bude pracovat na **posílení digitalizace naší společnosti a ekonomiky,**

přičemž podporovat bude zejména interoperabilní standardy. Jejím cílem je usnadnit život občanům tím, že elektronická zařízení budou navzájem kompatibilní a spojí vás se všemi službami on-line, které potřebujete – od školy, kterou navštěvují vaše děti, po nemocnici nebo vašeho dodavatele zemního plynu.

V roce 2015 již byly učiněny důležité kroky. Orgány EU se dohodly na **zrušení roamingových poplatků** a na zajištění **otevřeného internetu.** Hovor ze zahraničí domů mohl v roce 2005 stát až 5 EUR za minutu. Díky pravidlům EU v oblasti roamingu náklady spotřebitelů dramaticky klesly. V roce 2007 činil limit 0,49 EUR za minutu hovoru v rámci roamingu a nyní činí 0,19 EUR za minutu. Do června 2017 roamingové poplatky zmizí úplně a za hovory s přáteli a rodinou nebo stahování fotografií a filmů kdekoli v Evropě zaplatíte přesně tolik, kolik byste platili doma. Díky novým pravidlům váš poskytovatel připojení k internetu nebude smět blokovat přístup k žádné internetové službě, kterou budete chtít využívat.

Do konce roku 2015 by měla být dokončena reforma pravidel pro **ochranu osobních údajů.** Získáte tak snazší přístup ke svým údajům, a když změníte e-mailovou adresu, budete moci přenést své osobní údaje ze starého účtu na nový. Budete mít více pod kontrolou svůj „on-line život“ a budete mít právo být zapomenuti i právo smazat fotografie, které jste před lety zveřejnili na sociální platformě. Také získáte jistotu, že vaše osobní údaje jsou chráněny podle pravidel EU, i když s nimi nakládají společnosti se sídlem mimo EU.



### 3. Unie musí být odolnější v energetické oblasti a mít progresivní politiku v oblasti změny klimatu

*„Současné geopolitické události nám důrazně připomněly, že Evropa příliš spoléhá na dovoz paliv a zemního plynu. Chci proto reformovat a restrukturalizovat evropskou energetickou politiku na novou evropskou energetickou unii.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Musíme urychleně rozplést nesourodý splepenec politik v oblasti energetiky a klimatu v 28 členských státech. V únoru 2015 Komise předložila podrobné kroky k vytvoření energetické unie, která sleduje dvojí cíl – **snížit emise a zvýšit bezpečnost, udržitelnost a spolehlivost energetických systémů.**

K tomu je třeba sdružit infrastruktury a propojit trhy, aby energie mohla volně téci přes hranice. Síť musí být navržena tak, aby větrné elektrárny v Atlantiku nebo solární elektrárny v nížinách mohly poskytovat levnější elektřinu průmyslovým podnikům a domácnostem tam, kde je jí nejvíce třeba.

To je důvod, proč v březnu 2015 tato **Komise dohoda s Francií, Španělskem a Portugalskem posílí propojení na Pyrenejském poloostrově.** Rovněž podpořila **Itálii a Maltu v instalaci kabelu, který v dubnu 2015 ukončil izolaci maltské sítě.** Výpadky dodávek elektřiny budou méně časté, neboť Malta již není energetickým ostrovem.

Tato Komise rovněž **aktualizovala plán propojení pobaltského trhu s elektrickou energií,** aby se elektrorozvodná síť této části EU přiblížila evropským trhům. Tím se posílí energetická bezpečnost pobaltských států. Podobně Komise od února 2015 pracuje se zeměmi **střední a jihovýchodní Evropy na projektování sítí, které zaručí dodávky zemního plynu** v případě přerušení dovozu.

V červenci Komise předložila návrhy, které mají spotřebitelům pomoci snížit náklady prostřednictvím nových technologií. Zaprvé předložila návrh na **zprehlednění energetických štítků a na motivování výrobců ke konstruování a prodeji energeticky účinnějších spotřebičů.** Jakmile budou nová pravidla zavedena, přinesou další úspory energie rovnající se dnešní spotřebě energie ve třech pobaltských státech dohromady. Zadruhé Komise předložila opatření na **podporu využívání inteligentních měřičů v domácnostech spotřebitelů.** Díky těmto opatřením je jednodušší mít spotřebu pod kontrolou a porovnávat ceny jednotlivých dodavatelů.

V červenci Komise také zahájila **přízpůsobování trhů s elektřinou novým formám výroby energie,** jako jsou obnovitelné zdroje energie, a reformovala **systém EU pro obchodování s emisemi.** Cílem je motivovat energeticky náročná odvětví k modernizaci zařízení a k využívání inovativních řešení ke snižování a zachycování emisí uhlíku.

Přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku je motorem inovací. Obnovitelné zdroje energie dnes uspokojují potřeby 78 milionů Evropanů, tedy jednu čtvrtinu spotřeby elektřiny v EU. Toto odvětví zaměstnává více než milion osob a vytváří obrát ve výši 130 miliard EUR, včetně vývozu v hodnotě 35 miliard EUR. Evropské společnosti v současnosti drží 40 % všech patentů v oblasti technologií výroby energie z obnovitelných zdrojů. Tempo technologických změn zvyšuje potenciál nového celosvětového obchodu s ekologickými technologiemi. Budoucí automobily a letadla na elektrický pohon budou vyžadovat nové technologie, které posílí přechod na nízkouhlíkový systém, jako jsou inteligentní spotřebiče, solární energie a elektrické baterie. Za tímto účelem se realizace energetické unie strategicky zaměřuje na výzkum a inovace a na to, aby se EU stala světovou jedničkou v oblasti obnovitelných zdrojů energie.

Tyto kroky společně pomáhají EU splnit závazek **snížit domácí emise skleníkových plynů alespoň o 40 % do roku 2030** a vysílají jasný signál o vedoucí pozici v rámci přípravy **konference OSN o změně klimatu,** která se bude konat v Paříži v prosinci 2015.



## 4. Lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna

*„Náš vnitřní trh je tím nejlepším aktivem, které Evropa v době silící globalizace má. Přeji si proto, aby budoucí Komise stavěla na síle našeho jednotného trhu, a jeho potenciál tak mohl být plně využit ve všech směrech.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Evropská komise pracovala na posílení vnitřního trhu v oblasti zdanění, financí, zboží a služeb.

Pro dobré fungování jednotného trhu je prvořadé, aby všechny společnosti, jež působí v Evropě, platily daně ve spravedlivé výši. Snažíme se tedy o to, aby již nemohly využívat rozdílů a mezer ve vnitrostátních daňových režimech. Všechny členské státy jsme požádali o poskytnutí informací o daňových rozhodnutích a na podzim tohoto roku bude dokončeno několik **hloubkových šetření**. V březnu 2015 jsme navrhli, aby byla do konce tohoto roku uzavřena dohoda o **automatické výměně informací** o daňových rozhodnutích mezi členskými státy EU, a nyní na uzavření této dohody intenzivně pracujeme s předsednictvím Rady.

V červnu 2015 jsme zveřejnili akční plán pro spravedlivé a účinné zdaňování příjmů právnických osob. Plán vychází ze zásady, že **země, v níž společnost vytváří zisky, je rovněž zemí, kde by tato společnost měla platit daně**. V této souvislosti jsme začali znovu pracovat na společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.

Komise taktéž úzce spolupracuje s členskými státy na přijetí opatření ke stanovení **daně z finančních transakcí**. Úspěchem bude, pokud se nám podaří učinit významný institucionální krok, kterým se připraví půda pro budoucí intenzivnější spolupráci v oblasti zdanění.

**Unie kapitálových trhů** je zásadní pro finanční stabilitu a umožní velkým i malým podnikům využívat kapitálových trhů k získání financování, jež potřebují na podporu svých činností; kromě toho bude podněcovat přeshraniční investice a investice do infrastruktury. Po konzultacích, jež byly zahájeny v únoru 2015, bude v nejbližší době zveřejněn akční plán a podrobné návrhy, včetně právních předpisů týkajících se bezpečně,

standardizované a transparentní sekuritizace, snížení kapitálových požadavků pro investice do infrastruktury a přezkumu legislativy o prospektu. Jen díky oživení sekuritizačních trhů by banky byly schopny poskytnout soukromému sektoru další úvěry ve výši přibližně 100 miliard EUR.

V nadcházejících měsících Komise představí svou **strategii pro vnitřní trh se zbožím a službami**, včetně opatření k usnadnění přeshraničních činností a posílení integrace do evropských a globálních hodnotových řetězců, lepšího vzájemného uznávání, opatření pro harmonizaci a standardizaci a účinnějšího prosazování pravidel. Všechna tato opatření mají jediný cíl: zjednodušit život spotřebitelům, společnostem, podnikatelům a veřejným orgánům, kteří investují, nakupují a prodávají zboží a služby na evropském vnitřním trhu, a vytvořit pro ně více příležitostí.

Komise předloží **balíček opatření v oblasti mobility pracovních sil** s cílem podpořit mobilitu pracovníků, vylepšit Evropský portál pracovní mobility (EURES), zlepšit spolupráci mezi službami zaměstnanosti a posílit koordinaci systémů sociálního zabezpečení, aby se zamezilo podvodům. Předloží rovněž cílenou revizi směrnice o vysílání pracovníků, která zajistí, že v Evropské unii nebude místo pro sociální dumping.



## 5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie

**„V příštích pěti letech budu pokračovat v reformě naší hospodářské a měnové unie s cílem zachovat stabilitu naší společné měny a posílit konvergenci hospodářské a fiskální politiky, jakož i politiky trhu práce mezi členskými státy, které sdílejí jednotnou měnu.“**

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Poučili jsme se z krize. V červnu 2015 předložil předseda Jean-Claude Juncker v úzké spolupráci s předsedou eurosummitu Donaldem Tuskem, předsedou Euroskupiny Jeroenem Dijsselbloemem, prezidentem Evropské centrální banky Mariem Draghim a předsedou Evropského parlamentu Martinem Schulzem ambiciózní, avšak pragmatický plán **dokončení evropské hospodářské a měnové unie**.

V této tzv. [zprávě pěti předsedů](#) jsou navrženy konkrétní kroky, jak uskutečnit naši vizi hlubší a spravedlivější hospodářské, finanční, fiskální a politické unie.

V **1. fázi („prohlubování“)** – od roku 2015 do roku 2017 – vycházíme ze stávajících nástrojů a co možná nejlépe využíváme stávajících Smluv, zatímco ve **2. fázi („dokončení HMU“)** budou zahájena dalekosáhlejší opatření, aby se proces konvergence stal závaznějším, např. prostřednictvím souboru společně dohodnutých kritérií pro konvergenci, jež by měl právní povahu. Tyto kroky jdou ruku v ruce jednak s vytvořením společné makroekonomické stabilizační funkce, aby bylo možné lépe zvládat šoky, které nelze řešit na úrovni jednotlivých zemí, jednak se zavedením subjektu eurozóny pro správu finančních prostředků.

Urychleně předložíme první konkrétní návrhy pro první fázi. Patří k nim například kroky k vytvoření **evropského systému pojištění/zajištění vkladů**, nový přístup k **evropskému semestru** či návrh **jednotnějšího zastoupení eurozóny** na konferencích a v mezinárodních finančních institucích (např. v Mezinárodním měnovém fondu). Dalším navrženým opatřením je cílená **revize balíčků dvou a šesti právních aktů** zaměřená na stabilitu, jež má vést k posílení a zjednodušení správy ekonomických záležitostí a podpoře **demokratického dialogu** mezi Komisí a Evropským parlamentem v rámci jednání o roční analýze růstu a provádění programů na podporu stability.

Komise se bude rovněž zabývat **pilířem sociálních práv**, přičemž bude vycházet z pravidel EU a bude usilovat o stanovení společných zásad a referenčních hodnot, jež

mohou v průběhu času vést k větší konvergenci zaměstnanosti a výsledků v sociální oblasti.

Komise se hrála klíčovou úlohu při jednáních o **finanční stabilitě v Řecku**. V souladu se Smlouvou o zřízení Evropského mechanismu stability (ESM) byla ve spolupráci s Evropskou centrální bankou a pokud možno společně s Mezinárodním měnovým fondem pověřena úkolem vyjednat s Řeckem memorandum o porozumění o novém programu na podporu stability. Po měsících jednání bylo memorandum jménem ESM podepsáno dne 19. srpna 2015. Komise rovněž zveřejnila své posouzení sociálního dopadu programu. Bude plnit ústřední úlohu při monitorování realizace programu.

V červenci 2015 Komise předložila **plán zaměstnanosti a růstu pro Řecko**, aby země pomohla co nejlépe využít dostupných prostředků EU. Významný další impulz by mohlo představovat rychlejší uvolnění 35 miliard EUR na investice do lidí a podniků.

**Útvar na podporu strukturálních reforem**, který Komise zřídila v červenci 2015, bude poskytovat větší podporu a technickou pomoc členským státům při provádění správních a strukturálních reforem podporujících růst. Tento útvar bude spolupracovat s evropskými a mezinárodními partnery při výměně zkušeností a bude usilovat o sdílení osvědčených postupů v rámci celé Evropy.



## 6. Přiměřená a vyvážená dohoda o volném obchodu s USA

*„Během mého předsednictví bude Komise v duchu vzájemných a oboustranných výhod a transparentnosti jednat se Spojenými státy americkými o přiměřené a vyvážené dohodě o volném obchodu. [...] Mám však velmi jasno v tom, že na oltář volného obchodu neobětují evropské bezpečnostní, zdravotní a sociální normy a normy na ochranu údajů ani naši kulturní rozmanitost.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Po intenzivních konzultacích s Evropským parlamentem, členskými státy, vnitrostátními parlamenty a občanskou společností dala Junckerova Komise **nový impuls** k jednáním o transatlantickém obchodním a investičním partnerství se Spojenými státy.

Komise dostala závazku **vyšší úrovně transparentnosti** a zveřejnila klíčové dokumenty, včetně třinácti návrhů právního textu a šestnácti dokumentů týkajících se vyjednávacího postoje. Zřídili jsme rovněž **nezávislou poradní skupinu pro transatlantické partnerství**, kterou tvoří zástupci z řad podniků a odborů, sdružení spotřebitelů a seskupení na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví. Znalostí příslušných odborníků můžeme využít při přípravě jednotlivých kol jednání.

Dohoda s USA **výrazně podpoří ekonomiku, přispěje k vytváření pracovních míst, přinese skutečné výhody pro spotřebitele a pomůže podnikům, zejména malým a středním podnikům, jež si přejí vyvážit do USA nebo získat z USA investice.** Oživí tak nejvýznamnější strategické a hospodářské partnerství světa a díky stanovování standardů posílí vliv Evropy na světové scéně.

Evropa bude trvat **na svých přísných normách v oblasti bezpečnosti potravin, zdraví, sociální ochrany a ochrany údajů a na kulturní rozmanitosti.** Tyto cíle byly znovu potvrzeny a dohodnuty v březnovém [společném prohlášení EU a USA](#) o veřejných službách. Stejně jako jakákoli jiná obchodní dohoda **bude transatlantické partnerství zaručovat, že vlády EU budou moci přijímat či zachovat předpisy, jež zajišťují vysokou kvalitu služeb a chrání**

důležité cíle veřejného zájmu, jako je ochrana zdraví, bezpečnosti nebo životního prostředí.

Komise rovněž splní závazek vytvořit **reformovaný systém ochrany investic**, který zachová **právo vlád na regulaci a nebude nijak omezovat jurisdikci soudů EU.** Naším cílem v rámci transatlantického partnerství je přejít na systém **soudů, jež fungují jako tradiční soudy.** Komise je rovněž odhodlána podniknout kroky k vytvoření plnohodnotného **stálého mezinárodního soudu pro investice.**

Jedenácté kolo jednání je naplánováno na říjen 2015. Komise je i nadále připravena uzavřít dohodu ještě během funkčního období administrativy amerického prezidenta Baracka Obamy.

Připraveni jsme také k urychlení jednání, jak požadovala Evropská rada se zásadní podporou Evropského parlamentu. Rychlost však nikdy nebude důležitější než to, na čem se dohodneme. Komise nebude spěchat s uzavřením dohody, která by v plné míře nesplňovala naše jasně stanovené podmínky.



## 7. Oblast spravedlnosti a základních práv, jež jsou založeny na vzájemné důvěře

*„Mám v úmyslu využít výsadního práva Komise prosazovat v rámci našich pravomocí naše společné hodnoty, právní stát a základní práva při řádném zohlednění různorodosti ústavních a kulturních zvyklostí ve 28 členských státech.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Terorismus, organizovaný zločin a kyberkriminalita jsou komplexní a vyvíjející se bezpečnostní hrozby, které překračují evropské hranice. Útoky v Paříži a Kodani, nedávný útok v mezinárodním vlaku Thalys a další dramatické události, jichž jsme byli letos svědky, konfrontují Evropu s výzvami, které **přesahují schopnost jednotlivých zemí jednat samostatně a které vyžadují koordinovaný společný evropský přístup.**

Evropané musí mít důvěru, že ať už se v Evropě nacházejí kdekoli, jsou jejich svoboda a bezpečnost dobře chráněny. V dubnu 2015 se Evropská komise ujala iniciativy a předložila **Evropský program pro bezpečnost**, který se soustředí na oblasti, v nichž má zapojení EU zásadní význam. Od tohoto programu se budou odvíjet spolupráce a společné kroky v nadcházejících pěti letech. Velký důraz je přitom kladen na výměnu informací a na policejní a justiční spolupráci.

V této souvislosti Komise přijala **nová opatření na podporu boje proti terorismu**. Díky **zdokonalení Schengenského informačního systému (SIS)** si **orgány členských států** nyní **mohou vyměňovat informace** o osobách, které jsou členy teroristických skupin mimo EU.

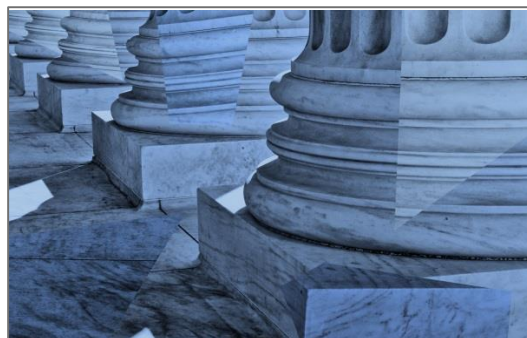
Zasazujeme se o to, aby společní normotvůrci přijali důležité předpisy, např. **směrnici o unijním systému jmenné evidence cestujících**, reformu **Europolu** a **Eurojustu** či reformu **unijních předpisů o ochraně údajů**.

Podnikli jsme kroky **k boji proti radikalizaci a financování terorismu a k posílení kapacit Europolu**. Nyní urychleně přistoupíme k posílení právního rámce pro **střelné zbraně**. V EU je dnes legálně drženo odhadem 80 milionů civilních střelných zbraní, přičemž téměř půl milionu z nich bylo ztraceno či odcizeno a jejich osud je

neznámý. **V Evropě nesmí probíhat nedovolený obchod se střelnými zbraněmi**. S cílem zamezit nedovolené výrobě těchto zbraní a obchodování s nimi zlepšit Komise pravidla, jimiž se řídí jednak označování a registrace těchto zbraní, jednak výměna souvisejících informací, tak abychom byli s to odcizené a ztracené zbraně rychleji odhalovat.

Komise se chystá uzavřít **zastřešující dohodu mezi EU a USA o ochraně údajů**, která dává občanům EU zejména možnost soudní nápravy ve Spojených státech. Tato dohoda bude chránit osobní údaje předávané mezi EU a Spojenými státy za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů včetně terorismu.

Komise prosazuje přijetí návrhu na zřízení **Úřadu evropského veřejného žalobce**, který by vyšetřoval a stíhal podvody v EU poškozující finanční zájmy Unie.





## 8. Na cestě k nové migrační politice

*„Nedávné hrozné události v oblasti Středomoří nám ukázaly, že Evropa potřebuje ve všech aspektech lépe spravovat migraci. Běží především o imperativ humanitární povahy. Jsem přesvědčen, že musíme navzájem těsně spolupracovat v duchu solidarity.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Migrace a pohyb uprchlíků představují jednu z největších výzev, před nimiž EU dnes stojí. Počet **žadatelů o azyl** registrovaných v EU vzrostl mezi lety 2013 a 2014 o 44 %, konkrétně ze 435 000 na 626 000. Výrazně **příbylo i případů neoprávněného překročení hranic**. Za prvních pět měsíců letošního roku bylo na vnějších hranicích Evropy zjištěno přes 153 000 migrantů, tedy o 149 % více oproti stejnému období roku 2014.

Přijali jsme kroky k řešení tohoto problému na evropské úrovni. V květnu Komise představila **evropský program pro migraci** a uskutečnila první z jeho opatření. Urychleně jsme jednali v zájmu zmírnění krize. Zakročili jsme proti sítím převaděčů a za pomoci zdrojů, jež daly k dispozici členské státy, jsme ve Středomoří ztrojnásobili evropskou přítomnost, což nám umožnilo zachránit přes 120 000 osob.

Komise jednala bez průtahů a opakovaně zdůrazňovala, že **evropský přístup má zcela zásadní význam**. Uprchlíci připlouvají k našim břehům a přicházejí k našim hranicím každým dnem. Je tedy zřejmé, že na úrovni EU potřebujeme ambiciózní opatření, která se opírají o sdílenou solidaritu a odpovědnost.

V květnu 2015 jsme navrhli pomoci Itálii a Řecku tím způsobem, že by **40 000 osob, které připluly k jejich břehům, bylo relokováno do jiných členských států** za účelem zpracování žádostí o azyl. Členské státy podpořily naše návrhy **přesídlit do Unie osoby z uprchlických táborů v třetích zemích**, takže brzy přikročíme k přesídlení více než 22 000 uprchlíků.

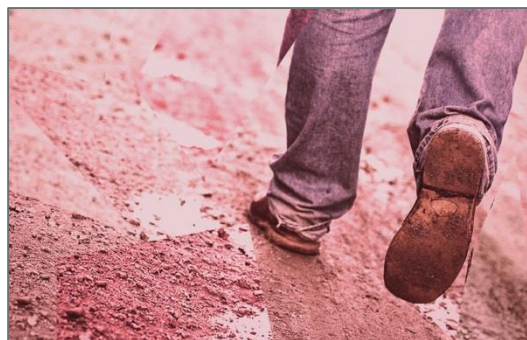
Musíme však jít ještě dál. Abychom se vypořádali s mimořádnou povahou aktuální uprchlické krize, předstoupili jsme dne 9. září 2015 s návrhem relokovat **z Itálie, Řecka a Maďarska dalších 120 000 uprchlíků**. Jedná se o součást širšího souboru opatření, mezi něž patří seznam **bezpečných zemí původu**, dále **trvalý mechanismus relokací**, který bude za

mimořádných situací v budoucnu spouštěn automaticky, jakož i diplomatické kroky ke stabilizaci zemí, z nichž uprchlíci utíkají.

**Zdvojnásobili jsme mimořádnou finanční pomoc určenou nejvíce postiženým členským státům**, a to z 25 milionů EUR na 50 milionů EUR ročně. V rámci nového „ohniskového“ přístupu spolupracují agentury EU s orgány členských států přímo na místě a pomáhají s rychlou identifikací, registrací a snímáním otisků prstů přichozích uprchlíků. Jsme tak schopni i urychleně vracet všechny ty, kdo mezinárodní ochranu nepotřebují.

Komise navrhla akční plán, jenž má **zintenzivnit vyšetřování a stíhání zločineckých sítí převaděčů**. Navrhla též zvláštní **operaci společné bezpečnosti a obranné politiky**, při níž mají být shromažďovány zpravodajské poznatky a v druhé fázi pak zadržována a ničena plavidla převaděčů.

Máme-li přispět k rozvojovým příležitostem zemí původu a tranzitu a chceme-li těmto zemím pomoci, mají zásadní význam partnerství s nimi. Za tímto účelem vyšle EU do svých delegací styčné úředníky pro otázky migrace a v rámci své pomoci pro vnější spolupráci na období 2014–2020 nabídne 96,8 miliardy EUR.



## 9. Silnější celosvětový aktér

**„Pokud jde o zahraniční politiku, potřebujeme silnější Evropu. Krize na Ukrajině a znepokojující situace na Blízkém východě ukazují, jak je důležité, aby Evropa byla navenek jednotná.“**

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

EU sehrála ústřední roli při zachování stability a celistvosti Ukrajiny. Na stabilizaci její ekonomiky vyčlenila dosud bezprecedentní podporu, mimo jiné formou **tří programů makrofinanční pomoci** v objemu **3,41 miliardy EUR**. Tato pomoc je vázána na provedení zásadních reforem. Politiky EU přinesly této zemi pokrok při dodržování zásad právního státu, v boji proti korupci a při zefektivnění a zprůhlednění sektoru energetiky. EU vystupovala v roli **zprostředkovatele při jednáních o dodávkách plynu z Ruska na Ukrajinu**. Jejím cílem bylo zajistit, aby Ukrajina byla dostatečně zásobována v zimním období a aby dodávky do EU zůstaly bezpečné. Za účelem podpory proevropské volby, kterou Ukrajina učinila, projevila EU rozhodnost a trvala na tom, aby **dohoda o volném obchodu mezi EU a Ukrajinou**, která vyvolávala napětí v ukrajinsko-ruských vztazích, vstoupila v platnost dnem 1. ledna 2016.

Pokud jde o země západního Balkánu, pomohla EU sjednat **přelomové dohody mezi Bělehradem a Prištinou**, jež přinesly obrat v normalizaci jejich vztahů. Životy občanů těchto zemí zlepšil například dohody o volném pohybu komunit či o dodávkách energie. Ústřední úlohu sehrála EU i při zprostředkování dohody, jíž má být ukončena **politická a parlamentní krize v Bývalé jugoslávské republice Makedonii**. Posunu vpřed bylo dosaženo i při propojování zemí v regionu prostřednictvím prioritních investičních projektů. V průběhu minulého roku tedy EU v tomto regionu působila jako mocná stabilizační síla.

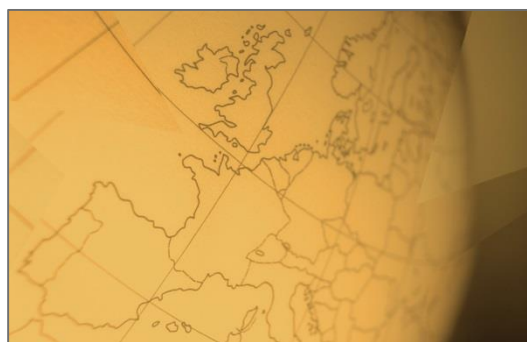
EU aktivně podporuje demokracie a ekonomiky u svých východních a jižních hranic. Probíhající revizí své politiky sousedství sleduje cíl být s **to lépe reagovat na problémy a krize** ve své bezprostřední blízkosti. Tento proces, který obnášel rozsáhlou veřejnou konzultaci, vrcholné

schůzky, ministerská jednání a konference, bude završen v listopadu 2015.

Na Blízkém východě se EU významnou měrou podílela na dosažení **historické dohody o mírové povaze iránského jaderného programu**. Tato obtížná jednání trvala přes deset let.

EU si drží postavení **největšího světového dárce rozvojové a humanitární pomoci**. Jen v roce 2014 poskytla spolu se svými členskými státy partnerským zemím rozvojovou pomoc v celkovém objemu 58,2 miliardy EUR. Politiky EU zaměřené na **vymýcení chudoby** se promítly do Akční agendy z Addis Abeby a Agendy pro udržitelný rozvoj 2030.

V **otázkách bezpečnosti a obrany** začala EU pomáhat partnerským zemím při tom, aby si rozvinuly své odvětví bezpečnosti a vytvořily tak stabilní prostředí pro svůj rozvoj. Bezpečnost a odstraňování chudoby jdou totiž ruku v ruce. Pokračovaly též práce na lepší organizaci trhů s obranným vybavením v EU, na zavedení celoevropských norem např. v oblasti bezpilotních letounů a na podpoře výzkumu nových technologií.



## 10. Unie demokratické změny

*„Návrh a výběr předsedy Evropské komise na základě výsledku voleb do Evropského parlamentu je jistě významným pokrokem, avšak jen prvním krokem na cestě k posílení demokratické povahy celé Evropské unie. Evropská komise pod mým vedením bude usilovat o oživení myšlenky zvláštního partnerství s Evropským parlamentem. [...] Budu také oddán zásadě zdokonalené transparentnosti, pokud jde o kontakt se zúčastněnými stranami a lobbyisty. [...] Hodlám také zrevidovat právní předpisy o schvalování geneticky modifikovaných organismů.“*

Jean-Claude Juncker, Politické směry, 15. července 2014

Jen v tomto roce uspořádala Komise na **třicet šest dialogů s občany**, jež proběhly ve **dvaceti třech členských státech**. Při těchto setkáních na radnicích se místopředsedové Komise a komisaři, které nezdávka doprovázeli poslanci Evropského parlamentu, osobně zúčastnili přímého dialogu s více než 11 000 občany.

Náš balíček týkající se zlepšování právní úpravy **otevřel prostor širším veřejným konzultacím**. K našemu přezkumu směrnice o ochraně ptáků a směrnice o ochraně přírodních stanovišť se tak vyjádřilo rekordních 500 000 osob.

Program zlepšování právní úpravy, kterým se řídíme, **zkvalitní nově přijímané předpisy**. Budeme provádět trvalý přezkum stávajících předpisů, tak aby unijní politiky dosahovaly svých cílů účinně a efektivně. Vyzvali jsme Evropský parlament a Radu, aby tytéž principy v zájmu zlepšování právní úpravy uplatňovaly i ony.

Tato Komise jako jeden ze svých prvních kroků **zprůhlednila informace o osobách, s nimiž se setkává**. V prosinci 2014 jsme začali zveřejňovat informace o schůzkách komisařů a vyšších úředníků s organizacemi a osobami samostatně výdělečně činnými a v lednu 2015 jsme vylepšili rejstřík transparentnosti.

**S Evropským parlamentem** jsme ustavili **zvláštní partnerství**. S jeho poslanci se pravidelně scházejí členové sboru komisařů.

Předseda Komise Juncker předstoupil před plénem celkem třináctkrát a komisaři vystoupili na schůzích parlamentních výborů nad rámec plenárních rozprav společně více než **stokrát**.

Nové partnerství jsme navázali též s **národními parlamenty**. S cílem ještě více přiblížit Evropu občanům a jejich zástupcům v členských státech si komisaři od listopadu 2014 vyměňovali názory **s národními parlamenty u téměř dvou set příležitostí**.

Evropské problémy si žádají evropská řešení, problémy vnitrostátní je nutno řešit v členských státech. Z úcty k této zásadě a vzhledem k tomu, že občané různých členských států mohou k tématu **geneticky modifikovaných organismů** zaujímat i velmi odlišné postoje, navrhla Komise, aby byla pravomoc omezit či zakázat používání geneticky modifikovaných potravin a krmiv vrácena vnitrostátním orgánům.

