



SVAZ PRŮMYSLU A DOPRAVY
ČESKÉ REPUBLIKY

HODNOCENÍ JEDNÁNÍ RADY HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ DOHODY (TRIPARTITY) Z POHLEDU SP ČR ZA OBDOBÍ 2015-2016

(AKTUALIZOVÁNO K 31.7.2016)

Obsah

Přehled témat projednávaných na RHSD v období 2015-2016	3
Úvod	4
I. Změna jednacího řádu	5
II. Komentář k jednotlivým projednávaným tématům	6
1) Aktualizace akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti	6
2) Aktualizace akčního plánu podpory malých a středních podnikatelů	7
3) Návrh státního rozpočtu	7
4) Aktualizace Konvergenčního programu	8
5) Informace o jednání s USA o dohodě o volném obchodu	9
6) Surovinová politika	9
7) Antifosilní zákon	10
8) Doprava a dopravní infrastruktura	11
9) Zákoník práce	12
10) Analýza poptávky a nabídky na trhu práce	13
11) Problematika personálních agentur	14
12) Varianty zvyšování minimální mzdy na rok 2016	14
13) Možnost ratifikace Úmluvy Mezinárodní organizace práce č. 131 o stanovení minimálních mezd z hlediska stávající legislativy a praxe	15
14) Odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě	16
15) Akční plán Zdravotnictví 2017	16
16) Problematika pracovně lékařských služeb	17
17) Aktuální informace v OKD a návrhy opatření ze strany státu	17
18) Vzdělávání	18
19) Problematika insolvenčních řízení	19
20) Postup příprav elektronické evidence tržeb	20
21) Novela stavebního zákona – povolovací řízení	21
22) Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek	22
23) Výzkum, vývoj a inovace	23
24) Zpráva o situaci v oblasti migrace	24
25) Evropské fondy	25
26) Digitální agenda: Informace o přípravě strategie Digitální Česko	26
Závěry	27

Přehled témat projednávaných na RHSD v období 2015-2016

(aktualizováno k 31. 5. 2016)

TÉMA	DATUM PROJEDNÁNÍ
Akční plán zdravotnictví 2017	6. 6. 2016
Aktualizace akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti	14. 12. 2015
Aktualizace akčního plánu podpory malých a podnikatelů	6. 6. 2016
.Aktualizace Konvergenčního programu	18. 5. 2015
Aktuální informace k OKD a návrhy opatření ze strany státu	1. 2. 2016
Analýza poptávky a nabídky na trhu práce	14. 12. 2015, 25. 7. 2016
Antifosilní zákon	4. 12. 2015, 1. 2. 2016, 4. 12. 2015
Digitální agenda: Informace o přípravě strategie „Digitální Česko“	16. 3. 2015, 27. 7. 2015, 6. 6. 2016
Doprava a dopravní infrastruktura	22. 6. 2015, 1. 12. 2015, 29. 4. 2016
Evropské fondy	2. 2. 2015, 16. 3. 2015, 27. 4. 2015, 22. 6. 2015, 27. 7. 2015, 5. 10. 2015, 2. 12. 2015, 1. 2. 2016
Informace o jednání s USA o dohodě o volném obchodu	27. 4. 2015
Možnost ratifikace Úmluvy Mezinárodní organizace práce č. 131 o stanovení minimálních mezd z hlediska stávající legislativy a praxe	14. 12. 2015
Návrh státního rozpočtu	7. 7. 2015, 17. 9. 2015, 25. 7. 2016
Novela stavebního zákona povolovací řízení	27. 4. 2015, 18. 5. 2015, 22. 6. 2015, 27. 7. 2015, 2. 12. 2015, 1. 2. 2016, 29. 4. 2016, 25. 7. 2017
Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek	27. 7. 2015
Odměňování zaměstnanců ve veřejných službách	18. 5. 2016
Postup příprav elektronické evidenci tržeb	27. 4. 2015
Problematika insolvenčních řízení	16. 3. 2015, 22. 6. 2015, 5. 10. 2015, 29. 4. 2016
Problematika personálních agentur	15. 3. 2015
Problematika pracovně lékařských služeb	27. 7. 2015
Surovinová politika	2. 2. 2015, 27. 7. 2015, 1. 2. 2016
Varianty zvyšování minimální mzdy na rok 2016	18. 5. 2015, 25. 7. 2016
Výzkum, vývoj a inovace	2. 12. 2015, 27. 7. 2015 (SR), 17. 9. 2015 (SR), 29. 4. 2016
Vzdělávání	5. 10. 2015, 7. 3. 2016, 18. 5. 2016
Zákoník práce	18. 5. 2016
Změna jednacího řádu	27. 4. 2015
Zpráva o situaci v oblasti migrace	5. 10. 2015, 1. 2. 2016

Zdroj: SP ČR

Úvod

Svaz průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) je klíčovým zástupcem zaměstnavatelů při jednáních v Radě hospodářské a sociální dohody (tripartity) a je hlavním partnerem vlády a odborů. Je iniciátorem toho, aby na program tripartity byla vedle sociální problematiky zařazována významná témata hospodářské politiky, která jsou v zájmu zaměstnavatelů a ovlivňují kvalitu podnikatelského prostředí v České republice.

Týmy odborníků SP ČR věnují přípravě na jednání tripartity nemalou část své pracovní kapacity a naším zájmem je, aby jednání byla efektivní a přinášela výsledky.

Podařilo se nám prosadit, aby na závěr projednání každého bodu programu bylo navrženo a přijato usnesení doporučující další postupy řešení. Usnesení by postrádala smysl, pokud by nebylo vyhodnoceno jejich plnění. Zpracovali jsme proto přehled o tom, jak se daří usnesení plnit a zejména jak se daří prosazovat naše oprávněné požadavky.

Toto hodnocení chceme využít jako podklad pro argumentaci při hledání dalších postupů řešení. Je protiváhou hodnocení výsledků ze strany vlády a odborů. Jeho zveřejněním chceme informovat o aktuálních problémech a jejich řešení tripartitou jak členskou základnu, tak i širokou veřejnost.

I. Změna jednacího řádu

Předkladatel: Předsednictvo RHSD ČR

Důvod zařazení do programu:

Vláda ve svém programovém prohlášení deklarovala (i na základě stanoviska SP ČR) záměr podporovat sociální dialog. SP ČR inicioval změny pravidel jednání tak, aby se zvýšila četnost a efektivnost jednání plén RHSD.

Počet jednání: 1 (Plénum 27. 4. 2015)

Požadavek SP ČR:

Zvýšit počet zasedání plén, zařazovat do programu jednání vedle klasických tripartitních témat klíčová témata hospodářské politiky. Omezit četnost projednávaných bodů tak, aby byly vytvořeny podmínky pro jejich řádné projednání. Uzavírat projednání každého bodu návrhem a odsouhlasením usnesení. Provádět na jednání předsednictva RHSD vyhodnocení přijatých usnesení.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Četnost zasedání se zvýšila, v období od ledna 2015 do května 2016 se konalo celkem 14 řádných a 3 mimořádná zasedání (1 společné ČR a SR, 1 společné se zástupci regionálních tripartit, 1 společné zasedání zemí Visegrádu).
- Do programu jednání jsou zařazována klíčová témata hospodářské politiky, některá z nich ve formě informace předkládané na každé plénum (např. čerpání fondů EU, novela stavebního zákona). Ke každému bodu je přijímáno usnesení, které je součástí zápisu. SP ČR se daří prosazovat vlastní návrhy na usnesení.
- Nepodařilo se snížit počet bodů zařazených do programu jednání. Hodnocení plnění usnesení provedené sekretariátem RHSD dle podkladů resortů nemá kvalitativní charakter. Zaměřuje se převážně na konstatování, zda byl nebo nebyl předložen podklad pro jednání. Chybí mu hodnocení plnění požadované úrovně obsahu podkladů a hodnocení reálných opatření vlády. Pravidla pro vystoupení v diskusi nejsou důsledně dodržována.

Další postup:

SP ČR bude pravidelně vyhodnocovat kvalitativní stránku plnění usnesení a hodnocení bude využívat při jednání zejména s vládní stranou. Prostřednictvím účasti svých zástupců na jednání pracovních týmů RHSD před konáním pléna bude hodnotit úroveň materiálů a opatření vlády z hlediska přijatých usnesení (co se reálně stalo). Bude důsledně vyžadovat dodržování přijatých pravidel jednání. Nadále bude navrhovat do programu jednání klíčová témata hospodářské politiky. Posílí jejich medializaci a komunikaci s členskou základnou. Bude pokračovat v koordinaci stanovisek zejména s KZPS, která je dalším reprezentantem strany zaměstnavatelů. Bude jednat se stranou odborů o podpoře záměrů, u nichž je možné postupovat ve shodě.¹

¹ Předsednictvo RHSD se skládá z předsedy (předseda vlády), místopředsedy (ministr práce a sociálních věcí), jednoho řádného zástupce strany zaměstnavatelů, jednoho řádného zástupce odborů a tzv. stálých hostů, které na návrh zúčastněných stran schvaluje předsednictvo. Projednává a navrhuje plénu ke schválení program jeho jednání, rozhoduje o zřízení pracovních týmů a jejich vedení, jedná o zásadních rozporech, které vyplynuly z jednání plenární schůze. Plenární zasedání RHSD je složeno ze sedmi zástupců vlády (předseda, místopředsedové, ministři), sedmi reprezentantů odborů a sedmi zástupců zaměstnavatelů. Projednává koncepcie vybraných návrhů zákonů, základní směry a trendy rozvoje týkající se

II. Komentář k jednotlivým projednávaným tématům

1) Aktualizace akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti

Předkladatel: Úřad vlády ČR, sekce poradců premiéra

Důvod zařazení do programu:

Jedná se o souhrnný materiál, který byl zadán a zpracován na základě požadavku sociálních partnerů s předpokladem jejich účasti na jeho přípravě a hodnocení postupu zpracování a realizaci.

Počet jednání: 1 (14. 12. 2015)

Požadavek SP ČR:

Stanovit měřitelné cíle podporující hospodářský růst na základě zvýšení konkurenceschopnosti, v krátkodobém a střednědobém horizontu. K jejich stanovení, realizaci a hodnocení vytvořit meziresortní pracovní týmy sledující splnění společných (meziresortních) cílů. Určit gesce za jejich splnění. Vytvořit systém projektového řízení eliminujícího „resortismus“, který je překážkou pro spolupráci při řešení komplexních meziresortních úkolů. Při sestavování programu (cílů v jednotlivých oblastech) vycházet z postavení ČR v globálním hospodářství v krátkodobém i dlouhodobém časovém horizontu hlediska. Sladit priority hospodářské a rozpočtové politiky.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Program byl vládou zpracován a schválen.
- Pokus o týmovou práci meziresortního charakteru vycházející z respektování věcných (meziresortních) vazeb nebyl úspěšný. Plně se projevilo upřednostnění úzkých resortních zájmů před společnými. Negativní roli sehrála absence autorit a zastaralost kompetenčního zákona. Zejména v koncepčních úkolech modernizace hospodářství se plně projevil nedostatky ve fungování státní správy.

Další postup:

S ohledem na skutečnost, že se funkční období vlády nachází v druhé polovině, předložil SP ČR na svém Sněmu v září 2015 „Požadavky sociálních partnerů na hospodářskou politiku vlády“. V nich formuluje úkoly hospodářské politiky klíčového významu, ve kterých by mělo dojít k výraznému pokroku ještě ve funkčním období vlády. Většina z nich je zařazována do programu jednání RHSD a vybraná témata budou na základě žádosti SP ČR zařazována do programu jednání porady ekonomických ministrů. Prvním z témat řešeným na této poradě, na základě žádosti sociálních partnerů, bylo „povolovací řízení pro realizaci velkých investic“.

hospodářské politiky, dohaduje zásadní rozpory mezi partnery týkající se pracovněprávních vztahů, kolektivního vyjednávání a zaměstnávání, sociálních otázek, mezd a platů veřejných služeb apod., stanovuje program jednání navržený předsednictvem.

2) Aktualizace akčního plánu podpory malých a středních podnikatelů

Předkladatel: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Důvod zařazení do programu:

Na základě požadavku sociálních partnerů byl plán aktualizován a předložen na jednání.

Počet jednání: 1 (6. 6. 2016)

Požadavek SP ČR:

Vytvořit program, meziresortního charakteru, který by obsahoval vyhodnotitelné cíle. Propojit program s programem na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Vyhodnocení plnění plánu ukázalo na nízkou úroveň koordinace práce jednotlivých resortů. MPO bylo hlavním autorem plánu a dařilo se plnit zejména úkoly v jeho kompetenci. Těžiště plánu spočívá ve vytvoření podmínek pro čerpání fondů EU ze strany MPO. Vádě se podařilo čerpání podstatně urychlit. Horších výsledků bylo dosaženo v oblasti systémových změn, které vyžadují meziresortní spolupráci.

Další postup:

Při dalších jednáních bude SP podporovat vládu ve snaze vytvořit podmínky pro přístup MSP k čerpání fondů EU. Nadále budeme prosazovat princip spolupráce resortů zajišťující dosažení synergického efektu.

3) Návrh státního rozpočtu

Předkladatel: Ministerstvo financí

Důvod zařazení do programu:

Jedná se o téma pravidelně zařazované do programu jednání RHSD. Zatímco vláda předkládá podklad ve formě informace, sociální partneři navrhují a prosazují na jednáních návrhy na změny zejména na výdajové straně a poukazují na rizika. V roce 2015 bylo zařazeno na základě požadavku SP ČR jednání o rozpočtu do programu dvakrát, zatímco v minulých letech pouze jednou.

Počet jednání: 3 (7. 7. 2015 – Základní parametry návrhu SR, 17. 9. 2015 – Návrh SR, 25. 7. 2016 - Základní parametry návrhu SR)

Požadavek SP ČR:

Předložit návrh s doplněním o přehled vztahu mezi hospodářskou politikou a rozpočtovou politikou vlády (SP ČR zaslal předsedovi vlády vlastní návrh struktury požadované informace.). Navýšit rozpočet Technologické agentury ČR na financování programů zajišťujících aplikovaný výzkum o 500 mil. Kč, rozpočet MŠMT na podporu mezinárodních projektů, prostředky na podporu obnovitelných zdrojů energie a zvýšit objem financí na podporu exportu. Příznivá situace v hospodářství vyvolává i otázku změn v SR přijetím zhoršení. Pokládáme vládě otázku, jak bude při zhoršení ekonomického růstu reagovat.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Byly zajištěny prostředky na prioritní oblasti jako je podpora exportu pro ČEB a EGAP, dotace na podporu obnovitelných zdrojů energie (výdaje na podporu obnovitelných zdrojů byly navýšeny) a spolufinancování strukturálních fondů, které bylo u řady prioritních os operačních programů omezeno pouze na zdroje z EU. Rozpočet Technologické agentury byl navýšen jen o cca 100 mil. Kč.
- Systémový požadavek na zpracování tabulky zachycující vztah mezi rozpočtovou a hospodářskou politikou nechala vláda bez odpovědi a nadále zpracovává a předkládá původní, standardní neprovázaný na priority hospodářské politiky, přehled tabulek.
- Při prvním projednávání návrhu SR na rok 2017 nebyly uplatněny ze strany SP ČR připomínky, návrh vyhovuje výše uvedeným požadavkům. Rozpočet je ve svém návrhu pro rok 2017 ovlivněn příznivým vývojem hospodářství.

Další postup:

SP ČR bude opět požadovat podchycení vazby mezi rozpočtovou a hospodářskou politikou, a to i v období delším než jeden rok. Bude usilovat o realizaci reform, zásadní podmínky pro efektivnost nakládání s veřejnými zdroji. Při jednáních o rozpočtech pro jednotlivé oblasti bude usilovat o zajištění financí těch, které mají zásadní vliv na udržení výkonnosti hospodářství ve střednědobém a delším horizontu. Bude požadovat vyhodnocení nově zaváděných opatření v oblasti daní, snižování výdajů veřejných rozpočtů jejich racionalizací (například v oblasti objemu výdajů za nákup externích služeb) a výraznou opatrnost při dalším politicky motivovaném zvyšování výdajů.

Vedle systémových požadovaných změn bude SP ČR požadovat přípravu adaptace rozpočtové politiky na možný pokles hospodářského růstu a příjmů SR v příštích obdobích.

4) Aktualizace Konvergenčního programu

Předkladatel: Ministerstvo financí

Důvod zařazení do programu:

Jde o pravidelně jednou ročně zpracovaný podklad, který je zasílán Evropské komisi (EK). Materiál byl před jednáním pléna RHSD schválen na jednání vlády a zaslán EK. Z tohoto důvodu nebylo možné provést jeho úpravy na základě doporučení pléna.

Počet jednání: 1 (18. 5. 2015)

Požadavek SP ČR:

- Orientovat zaměření podkladu na analýzu ekonomické úrovně ČR v porovnání s ekonomickou úrovní zemí EU (vládní materiál se zaměřuje na problém snižování deficitu veřejných financí).
- Dát do souvislosti rozpočtovou politiku se strukturálními reformami, které jsou nezbytnou podmínkou pro účinnou a efektivní rozpočtovou politiku.

Další postup:

Vzhledem k tomu, že podklad byl předložen po zaslání EK, bude SP ČR uplatňovat změnu v jeho pojetí až v dalším roce.

5) Informace o jednání s USA o dohodě o volném obchodu

Předkladatel: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Důvod zařazení do programu:

Jedná se o dohodu s významným vlivem na hospodářství, obchod, investice, právní prostředí, sociální a environmentální oblast. Její přípravu provází diskuse, ve které jsou prezentovány rozdílné názory na její dopady. Zejména rozdílnost názorů mezi stranou zaměstnavatelů a odborů byla důvodem pro zařazení na jednání RHSD.

Počet jednání: 1 (27. 4. 2015)

Požadavek SP ČR:

Prosadit přijetí ambiciózní a komplexní dohody, a nikoliv její lehké verze (tzv. TTIP light). Významný ekonomický přínos dohody vidí SP ČR v regulatorní oblasti, v oblasti veřejných zakázek, v sektoru služeb a energetice. Vítá modernizaci ISDS (řešení sporů mezi státem a investorem), nicméně nový systém ochrany investic by měl zůstat pouze součástí TTIP a neměl by být plošně využíván pro všechny další dohody.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- V řadě oblastí je nabízený návrh méně ambiciózní než verze prosazovaná SP ČR, zejména v oblasti standardů, finančních služeb a veřejných zakázek.
- V energetice byl odstraněn zákaz na export surové ropy z USA, ale není stále dojednáno, zda bude přijata speciální kapitola k energetice. EU dále představila USA návrh systému investičních soudů, se kterým americká obchodní komora ostře nesouhlasí – nelíbí se jim především princip loser pays a omezené možnosti firem bránit se při jejich poškození. Existuje tak reálná obava, že by se tato kapitola mohla stáhnout z jednání.

Další postup:

EK potvrdila požadavek evropského byznysu, že se bude snažit dokončit jednání do konce mandátu prezidenta B. Obamy. Nicméně dokončení vyjednávání do konce roku 2016 není reálné. Expertnímu týmu pro TTIP, který se sešel v polovině února na MPO, byla představena studie dopadů TTIP na české hospodářství. Zástupci tripartity a nevládních organizací měli možnost se k analýze do 13. března 2016 vyjádřit. Po doplnění ze strany zpracovatelů se expertní tým v týdnu od 4. dubna 2016 sešel znovu a projednal zveřejnění konečné verze studie. V letošním roce se očekává zintenzivnění vyjednávání o TTIP a otevření všech kapitol, včetně těch nejcitlivějších.

6) Surovinová politika

Předkladatel: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Důvod zařazení do programu:

Zatímco zaměstnavatelé zdůrazňují význam surovinové politiky pro zajištění energetické bezpečnosti ČR a konkurenceschopnosti hospodářství, odbory se obávají masivního propouštění zaměstnanců v těžebním průmyslu (s multiplikačním efektem na ztrátu navazujících pracovních míst), a to v regionech s nedostatkem

pracovních příležitostí. Společným zájmem je udržení sociálního smíru v dotčených regionech a zajištění efektivního fungování energetického sektoru.

Počet jednání: 3 (2. 2. 2015, 27. 7. 2015, 1. 2. 2016)

Požadavek SP ČR:

- Změnit rozhodnutí vlády o platnosti ekologických limitů těžby, ukončit nejistotu těžebních společností a obyvatel žijících v Severních Čechách. Zrušit limity na lomech Bílina i ČSA.
- Plénum v červenci 2015 doporučilo vládě Surovinovou politiku upravit a schválit až po zpracování závěrů, které vyplynou z rozhodnutí o limitech těžby.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Po zhodnocení závěrů řady studií se nepodařilo prokázat potřebu těžby zásob dolu ČSA, proto byla přijata varianta 2 (pouze důl Bílina). Sociální partneři v takovém případě trvali na přijetí doprovodných opatření, která vláda přijala a zahrnula do svého usnesení nebo do materiálů MPO, na něž se usnesení odvolává. Z pohledu SP ČR jde zejména o doprovodná opatření umožňující využití strategických zásob na lomu ČSA v budoucnosti a zachování přístupu k ložisku.

Další postup:

Materiál je připraven k zařazení do programu jednání vlády. Je pravděpodobné, že ho vláda vezme na vědomí a bude podroben procesu SEA. Po jeho dokončení bude vládou schválen. Z důvodu zachování možného využití ložiska na dole ČSA bude SP ČR usilovat o to, aby bylo v ostatní politice vlády dbáno na závaznost Surovinové politiky.

7) Antifosilní zákon

Předkladatel: Ministerstvo životního prostředí

Důvod zařazení do programu:

Písemná žádost ministra životního prostředí v reakci na odmítavý postoj sociálních partnerů ke způsobu přípravy zákona.

Počet jednání: 2 (Plénum 1. 2. 2016, předsednictvo RHSD 14. 12. 2015)

Požadavek SP ČR:

- Dodržet Programové prohlášení vlády – nepřijmout návrh, který bude ohrožovat konkurenceschopnost.
- Odložit jednání o legislativních opatřeních, která by ČR dlouhodobě a právně vymahatelně zavazovala ke snižování emisí skleníkových plynů.
- Projednat návrh zahrnující analýzu vlivu na konkurenceschopnost a možná rizika vyplývající z nedodržení závazků ČR. V analýze uvést i zkušenosti ostatních zemí s implementací tohoto zákona.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Vláda schválila usnesení pověřující ministra životního prostředí zpracováním podkladu pro přípravu antifosilního zákona bez námi požadované analýzy.

Další postup:

SP ČR bude trvat na zpracování věcného návrhu zákona a důkladném provedení RIA.

8) Doprava a dopravní infrastruktura

Předkladatel: Ministerstvo dopravy**Důvod zařazení do programu:**

Téma bylo zařazeno z důvodu zájmu sociálních partnerů o projednání stavu řešení mnoha aktuálních klíčových problémů.

Počet jednání: 2 (22. 6. 2015, 1. 12. 2015, 29. 4. 2016, 18. 5. 2016)

Požadavek SP ČR:

Připravit a schválit řešení:

- ve věci rozvoje vodní dopravy
- převodu nádraží na Správu železniční a dopravní cesty
- podpory ČD Cargo
- přípravy nového Zákona o drahách (zahrnujícího ustanovení nutných pro vytvoření institutu regulátora trhu)
- systému podpory obnovy kolejových vozidel
- politiky ČR ve věci legislativy týkající se minimální mzdy v SRN
- mýtného systému
- mzdy řidičů v autobusové dopravě v závazku veřejné služby
- harmonogramu přípravy a realizace významných dopravních staveb

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Pro oblast vodní dopravy byla zpracována koncepce jejího rozvoje (k ní nyní probíhá připomínkové řízení), převod nádraží vláda schválila za odhadní cenu a bude předmětem jednání statutárních orgánů dotčených společností, Zákon o drahách řešící i otázku regulátora bude zařazen do programu jednání PSP s předpokládaným termínem do poloviny roku 2016, Operační program doprava počítá s nákupem vozidel pro železnici ve výši 22,8 mld. Kč, vláda rozhodla o pokračování provozování mýtného firmou KAPSCH a zpracovala harmonogram dalšího postupu, který byl podroben připomínkovému řízení. Vláda připravila „krizové“ řešení, které jí umožní rozhodnout o platnosti EIA pro 11 staveb dopravní infrastruktury zvláštním zákonem. Předseda vlády, na základě našeho požadavku, uložil ministrovi dopravy předkládat pravidelně na jednání vlády harmonogram přípravy dopravních staveb. Požadavek nebyl na plénu 18. 5. 2016 splněn.

Další postup:

SP ČR bude požadovat častější jednání RHSD k problematice dopravy v ČR. Klíčovým úkolem SP ČR je monitorování jednání vlády s EK ohledně platnosti dříve zpracované EIA pro velké dopravní stavby. Bude vyvíjet tlak na aktivity vlády v těchto jednáních, včetně medializace.

Problematika odměňování řidičů veřejné autobusové dopravy byla zařazena na základě požadavku odborů (29. 4. a 18. 5 2016). Plenární zasedání nedospělo ke shodě. Jde o problém smluv uzavíraných na základě veřejných zakázek v kompetenci krajů. SP ČR navrhuje zařadit toto téma na společné jednání národní tripartity se zástupci krajů 25. 7. 2016. Opětovně žádáme o předložení výše uvedeného harmonogramu.

9) Zákoník práce

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Důvod zařazení do programu:

Téma je svým charakterem předurčeno k projednání v rámci RHSD. Přetrvávající rozpor v představách strany zaměstnavatelů a odborů o změnách zákona.

Počet jednání: 1 (29. 4. 2016)

Požadavek SP ČR:

Pro SP ČR se stává návrh novely stále více problematickým, a to například pokud jde o převedení na jinou práci, přechod práv a povinností z pracovněprávních vztahů, práce z domova. Vzhledem k tomu, že přetrvávají u některých bodů návrhu novely rozpory s odbory, které další úpravy nad rámec návrhu, o kterých lze předpokládat, že budou načteny v průběhu legislativního procesu, mohla by se výsledná podoba návrhu stát pro zaměstnavatele velmi nevýhodnou. Za této situace SP ČR nepovažuje novelu za nezbytnou a preferuje zachovat stávající znění ZP, a to i za cenu, že nebude speciální úprava vrcholových zaměstnanců a nebudou provedeny ani úpravy, které by usnadnily postupy personalistů v jejich práci (např. doručování, zápočtové listy, běh lhůt).

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Vyrovnat většinu rozporů s jednotlivými připomínkovými místy. Zůstala však řada připomínek nad rámec návrhu zákona předloženého Ministerstvem práce a sociálních věcí uplatněných ČMKOS. MPSV požaduje k zapracování do návrhů souhlas obou sociálních partnerů, jinak nebudou uvedené požadavky do návrhu zapracovány. V institutu dovolené MPSV připravilo nový kompromisní návrh spojující výhody obou variant, zůstal by zachován současný právní stav s odstraněním jeho největších nedostatků a nespravedlností při posuzování jednotlivých návrhů.

Další postup:

Jednání bylo ukončeno, návrh byl v nezměněné podobě předložen vládě k projednání, protože nedošlo k dohodě na zapracování požadavků odborů. V případě snahy odborů o prosazení změn v dalším legislativním procesu, na kterých není dohoda se zaměstnavateli, bude SP ČR blokovat pokračování přípravy novely.

10) Analýza poptávky a nabídky na trhu práce

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Důvod zařazení do programu

Dlouhodobě existující nesoulad mezi počtem nezaměstnaných a nabídkou volných pracovních míst, který se vyostřuje v době oživení hospodářského růstu. Nedostatek nabídky pracovních sil v požadované struktuře neumožňuje soukromému sektoru plně využít potenciál růstu zakázek. Sekundární a neméně významný dopad na růst objemu sociálních dávek.

Počet jednání: 2 (14. 12. 2015, 25. 7. 2016)

Požadavek SP ČR

- Realizovat opatření k navrácení uchazečů na trh práce (kariérové poradenství, změny v rekvalifikacích, příspěvek na podporu regionální mobility, revizi sociálních dávek).
- Pokračovat v analyzování situace na trhu práce – provést detailnější analýzy jednotlivých skupin uchazečů, aby existující či navrhovaná opatření byla správně zacílena a efektivní, tj. identifikovat počet uchazečů, kteří chtějí pracovat, počet těch, kteří jsou omezeni zdravotními důvody, počet s jinými důvody. U těch, kteří jsou ochotni pracovat, zjišťovat omezení pro výběr zaměstnání např. problém s dojížděním, exekuce, zda bylo nabídnuto a absolvováno nějaké opatření APZ, aj. údaj o délce vedení v evidenci více jak 1 rok.
- Urychleně přijmout řešení pro získání zaměstnanců z Ukrajiny k vykrytí poptávky po definovaných a chybějících středně kvalifikovaných profesích (tzv. skupina „B“).
- Přijmout opatření dlouhodobého preventivního charakteru, predikce trhu práce, poradenství k volbě povolání, regulace SŠ a VŠ oborů, které nemají dlouhodobou poptávku po absolventech a naopak vyšší finanční podpora oborům s vyšší uplatnitelností absolventů.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Zavádí se a ověřují opatření na podporu regionální mobility v podobě příspěvku na dopravu, řízené obměny zaměstnanců (tzv. mezigenerační tandem), do připomínkového řízení byl rozeslán návrh úpravy kariérového poradce, připravuje se model predikcí tzv. kompas. Vláda předložila na jednání pléna 25. 7. 2016 požadovanou analýzu včetně návrhu na opatření. Její úroveň byla na plénu hodnocena pozitivně. Vláda na základě požadavku zaměstnavatelů schválila na svém zasedání 27. 7. 2016 materiál „*Realizace Koncepce navýšení kapacity Ministerstva zahraničních věcí České republiky a Ministerstva vnitra České republiky za účelem vyřízení vyššího množství žádostí o zaměstnanecké karty*“ pro získání zaměstnanců z Ukrajiny v tzv. skupině „B“..

Další postup:

SP ČR bude vyžadovat systémovou spolupráci úřadů práce se zaměstnavateli. Pravidelnou aktualizaci analýzy trhu práce a její projednání na plénu (poprvé v lednu 2017), včetně vyhodnocení realizace navrhovaných opatření.

11) Problematika personálních agentur

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Důvod zařazení do programu:

Vysoký počet agentur, nekalé praktiky v oblasti agenturního zaměstnávání, stížnosti na jejich činnost, obtížnost kontroly jejich činnosti, snaha o dosažení shody s odbory v názorech na návrhy opatření.

Počet jednání: 1 (15. 3. 2015, téma bylo řešeno opakovaně v průběhu roku i na bipartitních konferencích)

Požadavek SP ČR:

- Zaměřit pozornost na kontrolní činnost, sankcionovat nekalé praktiky na trhu agenturního zaměstnávání včetně zastřené agenturního zaměstnávání (po dohodě se stranou odborů).
- Odebírat licence agenturám, u nichž budou zjištěna závažná pochybení, případně při nečinnosti těchto agentur.
- Na úrovni expertní skupiny pokračovat v přípravě návrhů změn právní úpravy agenturního zaměstnávání v zákoně o zaměstnanosti.
- Do návrhů novel příslušných právních předpisů zařadit pouze již dohodnuté závěry.
- Projednat a zvážit využití dalších návrhů vyplývajících např. ze zkušeností z legislativy platné na Slovensku.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Kontrolní činnost na trhu agenturního zaměstnávání probíhá, a to jak při odhalování skrytého agenturního zaměstnávání, obcházení zákona, tak i při odnímání povolení agenturám za porušování zákona. Návrh novely právní úpravy byl zpracován. Do jeho znění byly zahrnuty i návrhy SP ČR. Nebude řešeno omezení zřetězování agenturního zaměstnávání, ani kvóty na počty agenturních zaměstnanců, není stanoven nutný souhlas odborové organizace s počtem agenturních zaměstnanců. Pro účely sjednocení postupu kontrolních orgánů byl zpracován metodický pokyn.

Další postup

SP ČR bude sledovat projednávání návrhu výše uvedené legislativní úpravy v Poslanecké sněmovně a v případě nařízení nepřijatelných změn rozhodne o dalším postupu.

12) Varianty zvyšování minimální mzdy na rok 2016

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Důvod zařazení do programu:

Důvodem předložení byl závazek vlády ke zvyšování minimální mzdy, k němuž se zavázala v programovém prohlášení s tím, že do konce volebního období by výše minimální mzdy měla dosahovat 40 % průměrné mzdy. Podmínkou zvýšení minimální mzdy je však dohoda sociálních partnerů. K jednání byl předložen materiál obsahující variantní řešení zvyšování minimální mzdy.

Počet jednání: 2 (18. 5. 2015, pozn. projednáváno opakovaně v pracovním týmu RHSD, na předsednictvu RHSD, separátní jednání na nejvyšší úrovni, 25. 7. 2016)

Požadavek SP ČR:

SP ČR odmítl každoroční licitaci o navýšení minimální mzdy a požadoval její stanovování na základě objektivně stanoveného indikátoru, který by garantoval předvídatelnost její výše. Postupné zvyšování minimální mzdy maximálně o 700 Kč a po dosažení úrovně 40 % průměrné mzdy její zafixování. Předložit vládou slíbenou analýzu daňového zatížení OSVČ a zaměstnavatelů/zaměstnanců.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Navýšení minimální mzdy o 700 Kč pro rok 2016 na 9.900 Kč z navrhovaných variant 500, 700, 1000 Kč představuje kompromisní řešení, nebylo vyhověno ani odborům, ani zaměstnavatelům. Ministryně M. Marksová vyjádřila názor vlády odmítající vytvoření předvídatelného systémového řešení do doby, než splní záměr ze svého Programového prohlášení (40 % úrovně průměrné mzdy). Na plénu 25. 7. 2016 nedošlo k dohodě sociálních partnerů o navýšení úrovně minimální mzdy.

Další postup:

SP ČR povede další jednání s vládou ohledně odložení termínu pro dosažení hodnoty minimální mzdy 40 % úrovně průměrné mzdy až na rok 2020 a využití této fixace i po roce 2020.

13) Možnost ratifikace Úmluvy Mezinárodní organizace práce č. 131 o stanovení minimálních mezd z hlediska stávající legislativy a praxe

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Důvod zařazení do programu:

Na základě žádosti vlády, která ratifikaci Úmluvy prosazuje.

Počet jednání: 1 (14. 12. 2015)

Požadavek SP ČR:

Ratifikaci odložit až do doby nastavení objektivního systému zvyšování minimální mzdy.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Vláda ratifikaci zatím nezařadila do programu svého jednání.

Další postup:

Viz předchozí text Varianty zvyšování minimální mzdy.

14) Odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě

Předkladatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Počet jednání: 1 (29. 4. 2016)

Důvod zařazení do programu:

Probíhají politická jednání, jejichž výsledek rozhodne o podobě materiálu připravovaného MPSV. Existuje 9 tabulek pro různé skupiny zaměstnanců. Panuje shoda o zrušení spodních tří tabulek a nejnižší tabulkou by se stala čtvrtá tabulka, která se vztahuje na státní službu i ostatní. MPSV s tím nesouhlasí s odkazem na podmínky práce této skupiny zaměstnanců a navrhuje zrušit pouze spodní dvě tabulky. Pokud jde o státní službu, vedou se politická jednání, která umožní určité odchylky od obecné úpravy, nebyla však dosažena shoda o plošném zvyšování mezd.

Požadavek SP ČR:

SP ČR postrádá podrobnější analýzu a argumentaci finančních dopadů, srovnání odměňování veřejné správy s podnikatelskou sférou. Zabývat se nejen úrovní platů, ale jejich objemem, který je významně ovlivněn i růstem počtu úředníků. SP podporuje sjednocování systému odměňování ve veřejných službách a správě. Nepodporuje plošný růst platů. Požaduje zpracovat finanční analýzu finanční analýzu dopadů na veřejné rozpočty a analýzu stavu odměňování v předmětné oblasti. Zařadit projednání tématu v rámci přípravy návrhu SR.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Jednání bylo přerušeno a bylo přijato usnesení v souladu s uvedenými požadavky SP ČR. Přesto nelze přehlédnout zásadní rozdíl mezi zaměstnavateli a odbory.

Další postup:

Při dalším jednání v rámci RHSD bude SP ČR trvat na požadavcích uvedených výše.

15) Akční plán Zdravotnictví 2017

Předkladatel: Ministerstvo zdravotnictví

Počet jednání: 1 (6. 6. 2016)

Důvod předložení:

Společný požadavek sociálních partnerů při jejich rozdílné motivaci. Odbory trvale prosazují navýšení platů a poukazují na nízké stavy personálu. Zaměstnavatelé požadují zajištění hospodárnosti a uplatnění koncepčních změn.

Požadavek SP ČR:

Zpracovat celkovou koncepci zdravotnictví, která by zajišťovala odpovídající úroveň zdravotní péče a hospodárnost

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Podklad předložený na jednání nesplňoval požadavky kladené na koncepci. Základním tématem prosazovaným odbory byla situace v odměňování. Bylo dosaženo dohody o navýšení tarifních platů ve zdravotnictví a navýšení plateb za státní pojištění.

Další postup:

SP ČR bude trvat na přípravě programu rozvoje zdravotnictví koncepčního charakteru.

16) Problematika pracovně lékařských služeb

Předkladatel: Ministerstvo zdravotnictví

Důvod předložení:

Poznatky získané v průběhu realizace projektu „Spolupráce zaměstnavatelů a zaměstnanců v oblasti aplikace nové právní úpravy pracovně-lékařských služeb“ potvrdily, že platná právní úprava obsahuje rozpory a nejasnosti. Při její aplikaci tak dochází k řadě chyb, které nelze odstranit zvýšenou osvětou ani sdílením příkladů dobré praxe, tedy čistě nelegislativními opatřeními, jak se původně sociální partneři domnívali.

Počet jednání: 1 (27. 7. 2015)

Požadavek SP ČR:

Ve shodě s odbory inicioval úpravu příslušné legislativy

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Výstupy projektu (např. možnost vzdání se odvolání při vystavení posudku, výstupní zdravotní prohlídka) byly zapracovány do novely zákona č. 373/2011 Sb. o specifických zdravotních službách, u které probíhá vypořádání připomínkového řízení. Další výstupy projektu přislíbilo MZ ČR zapracovat do příslušné vyhlášky. Některé výstupy, které směřovaly do oblasti zákoníku práce (např. prohlídka u noční práce, překážky v práci v souvislosti s preventivními prohlídkami a nezpůsobilosti k výkonu práce), přislíbilo MPSV zapracovat do připravované novely, která by měla být předložena do mezirezortního připomínkového řízení na přelomu února a března 2016.

Další postup:

SP ČR bude společně s odbory monitorovat průběh legislativního procesu zákona č.373/2011 a jeho prováděcí vyhlášky s cílem schválení jejich konečného znění při zachování úprav vyplývajících z poznatků projektu. Další úpravy bude prosazovat do připravované novely zákoníku práce.

17) Aktuální informace v OKD a návrhy opatření ze strany státu

Předkladatel: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Důvod zařazení do programu:

Vyhrocená situace v Moravskoslezském kraji s možnými důsledky pro sociální smír.

Počet jednání: 1 (1. 2. 2016)

Požadavek SP ČR:

Nesměřovat vládní pomoc ve prospěch vlastníků. Zřídit pracovní skupinu vedenou náměstkem ministryně práce, která připraví odpovídající řešení v oblasti trhu práce a sociální politiky. Pro opatření na trhu práce posílit kapacitu Úřadů práce v Moravskoslezském regionu. Analyzovat strukturu propouštěných zaměstnanců z hlediska jejich adaptace na nové zaměstnání. Vytvořit podmínky v dopravě pro zajištění mobility pracovníků. Zajistit podmínky pro uplatnění propouštěných horníků při odstranění starých ekologických zátěží. Přijmout legislativu umožňující předčasný odchod do důchodu.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Probíhají jednání, na kterých jednotliví partneři představují své návrhy, na jejichž základě vznikne program řešící situaci zaměstnanců komplexně. MPSV 8. 2. informovalo partnery na jednání v Ostravě, že od 1. 4. by měl být spuštěn program mobility v tomto rozsahu: Vzdálenost 10 km: bez příspěvku, 10-25 km: 1500 Kč měsíčně, 25-50 km: 2500 Kč měsíčně, nad 50 km: 2500 Kč měsíčně. Podpora by měla trvat 12 měsíců a nemusí být využita jen na dopravu, ale i na hlídání dětí, ubytování apod. K možnostem analýzy struktury propouštěných horníků a jejich uplatnění na trhu práce probíhají jednání mezi Úřadem práce, OKD, Paktem zaměstnanosti a odbory.

Další postup:

SP ČR bude prosazovat vytvoření pracovní skupiny pod vedením náměstka MPSV ve složení MPSV, ÚP, SP ČR, ČMKOS (i hornické odbory), OKD, KHK MSK, MS Pakt zaměstnanosti, která provede revizi aktuálních návrhů všech partnerů a připraví z nich funkční řešení situace. MF ČR by mělo rozhodnout o uvolnění financí na odstranění starých ekologických zátěží. SP ČR připraví specifikaci nabídky pracovních míst v regionu.

18) Vzdělávání

Předkladatel: Ministerstvo školství**Důvod zařazení do programu:**

Rozpor mezi systémem vzdělávání potřebami trhu limitující konkurenceschopnost a růst hospodářství s dopady do sociálních systémů, nedostatečná podpora technického školství na všech úrovních.

Počet jednání: 3 (5. 10. 2015, 7. 3. 2016, 18. 5. 2016)

Téma bylo zařazeno do programu jednání po odkladech na 5. 10. 2015 z důvodu výměny ministra školství M. Chládky za ministryni K. Valachovou, která požádala předsednictvo RHSD o lhůtu potřebnou pro seznámení se stavem příprav klíčových návrhů resortu školství.

Požadavek SP ČR:

- Na plenárním zasedání v říjnu 2015 byly projednány dva dokumenty koncepčního významu. První se týkal „Financování technického vysokého školství“. SP ČR požadoval s ohledem na zvýšenou materiální náročnost a společenskou potřebnost technických oborů VŠ změnit systém financování (koeficienty K a KEN). Zvýšit váhu uplatnitelnost absolventů. Navyšovat po stabilizaci rozpočtů VŠ finance v závislosti na rozvoji profesně orientovaných programů. Zajistit dostatečné financování oborů, které jsou klíčové pro realizaci koncepce Průmysl 4.0.

- Jako druhý byl předložen materiál MŠMT „Připravované změny v regionálním školství“. Požadavek SP ČR byl co nejdříve předložit další novelu školského zákona obsahující reformu financování a nastavit kapacity oborů dle potřeb trhu práce a zajistit na reformní kroky adekvátní finanční prostředky mimo jiné z prostředků výzev Operačního programu VVV. A také co nejdříve zveřejnit vzorové smlouvy mezi žákem (jeho zákonným zástupcem) a zaměstnavatelem. Principy financování vysokých škol byly předloženy na březnovém plénu.
- Na květnové zasedání (18. 5. 2016) byla na program jednání předložena Reforma financování regionálního školství. Podklad byl zařazen opakovaně. Na návrh SP ČR byl stažen zjednáni pléna v dubnu. Důvodem byl požadavek na doplnění normativů financování.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Novela školského zákona se zavedením povinných přijímacích zkoušek a povinné maturity z matematiky je projednávána ve výborech PSP, očekává se její schválení do konce 1. čtvrtletí 2016. Vzorové smlouvy zveřejnilo MŠMT 6. 11. 2015. Pro letošní rok připravuje ministerstvo další novelu školského zákona, měla by se týkat reformy financování regionálního školství.
- V rámci OP VVV bohužel trvá stav, kdy jsou témata technického vzdělávání podporována jen minimálně. Principy financování VŠ mají obecný charakter, problematická zůstává vysoká váha finančních prostředků přidělovaných dle počtu studentů (80%).
- MŠMT doplnilo do Reformy financování regionálního školství předložené na 18. 5. 2016 návrh části normativů. U některých z nich bude SP ČR jednat jejich navýšení.

Další postup:

SP ČR při přípravě novely školského zákona prosazuje, aby do ní byly zapracovány i doporučení z výstupů projektu „Podpora spolupráce škol a zaměstnavatelů“. Pokračuje v jednáních s MŠMT s cílem zajistit, aby výzvy OPVVV odrážely potřeby zaměstnavatelů, zejména podporu technického vzdělávání. Při dopracování vládních materiálů požaduje zvýšení váhy uplatnitelnosti absolventů při přidělování financí a zajištění financování klíčových oborů pro realizaci koncepce Průmysl 4.0. SP povede s MŠMT jednání o navýšení koeficientů a bude vyžadovat promítnutí změn do střednědobého výhledu kapitoly rozpočtu pro školství.

19) Problematika insolvenčních řízení

Předkladatel: Ministerstvo spravedlnosti

Důvod zařazení do programu:

Na základě podnětu SP ČR vycházejícího z konkrétních zkušeností z působení tzv. insolvenční mafie. Po zveřejnění osobních zkušeností člena představenstva SP ČR P. Juříčka se přihlásili další poškození podnikatelé. Tím se ukázal rozsah problému ohrožujícího samotnou podstatu fungování tržního hospodářství.

Počet jednání: 3 (16. 3. 2015, 22. 6. 2015, 5.10. 2015)

Požadavek SP ČR:

- Zvýšit rychlost v postupu analytických prací.
- Zpracovat a přijmout úpravy legislativy tak, aby bylo co nejdříve zahájeno stíhání těch, kteří provozují nekalé praktiky v oblasti insolvence.
- Přijmout účinná preventivní opatření a neprodleně zahájit přípravu koncepční novely insolventního zákona.
- Pravidelně předkládat informace o postupu a výsledcích prací.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

V obecné rovině je SP ČR s přístupem vlády spokojen. Zejména Ministerstvo spravedlnosti („MSP“) má snahu problematiku řešit; v některých konkrétních aspektech připravovaných legislativních změn ale nepadá mezi SP ČR a MSP shoda. (viz níže). V prvních měsících 2016 začala trestní stíhání u některých podezřelých insolvenčních kauz. Jde o pozitivní důsledek analýz zpracovaných MSP ve spolupráci s VŠE, požadavky tripartity jsou v tomto směru naplňovány. Aktuální návrh novely insolvenčního zákona, kterou MSP připravilo mj. za účelem řešení problémů spojených s insolvenčními řízeními a činností insolvenčních správců, obsahuje několik opatření, která jsou v souladu s názory a podněty skupiny vedené P. Juříčkem (zejména odsunutí zveřejnění informace o podaném věřitelském insolvenčním návrhu v případě pochybností o jeho důvodnosti, zvýšení pokuty za zjevně bezdůvodný věřitelský insolvenční návrh apod.), v jiných se bohužel liší (např. nově navrhované obrácení principu hlasování v rámci schůze věřitelů a jednání věřitelského výboru směrem k obecnému vyloučení koncernových věřitelů). V důsledku připomínek MŠMT se legislativní proces zdržel v Legislativní radě vlády, v níž byl napotřetí definitivně projednán až 11. 2. 2016. Vláda návrh novelizace schválila 30. 3. 2016. Novela byla předložena k jednání Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Byl zpracován metodický návod k posuzování důvodnosti vyhlášení úpadku podnikatelů. Došlo k posunu kompetencí na vrchní státní zastupitelství.

Další postup:

MSP avizovalo, že neprodleně po ukončení projednávání výše zmíněné novelizace v LRV zahájí práce na koncepční novele, v níž mj. přislíbilo zabývat se i novou úpravou definice a kritérií pro posuzování úpadku, tedy řešením jednoho ze stěžejních bodů prosazovaných týmem P. Juříčka. K této problematice zpracoval tým právních a ekonomických expertů při VŠE návrh novely insolvenčního zákona a navazující vyhlášky. P. Juříček byl v mezidobí přizván k posouzení a expertní diskusi o těchto návrzích, jeho účast z pohledu fungování byznysu byla jednoznačně přínosem. Plénum požádalo o předložení nové informace nejpozději v září 2016.

20) Postup příprav elektronické evidence tržeb

Předkladatel: Ministerstvo financí

Důvod zařazení do programu:

Vláda se vrátila k řešení problému, který otevřely předchozí vlády již v druhé polovině 90. let, aniž by byly přijaty konkrétní nástroje. Cesta online evidence tržeb je o krok dál. Hospodářský a zejména politický charakter diskusí a snaha zajistit si podporu sociálních partnerů vedl vládu k předložení tématu na jednání tripartity.

Počet jednání: 1 (27. 4. 2015)

Požadavek SP ČR:

- SP ČR chystaný systém podpořil z důvodu vytvoření rovných podmínek podnikání, dodržování platných zákonů a zvýšení podnikatelské etiky.
- Až druhým důvodem pro podporu je očekávaný přínos pro příjem veřejných rozpočtů. Podpora SP ČR byla podmíněna důkladnou přípravou implementace. Zejména jde o kvalitu úprav legislativy, zajištění informací v potřebném předstihu a kvalitě (včetně široké i odborné osvěty), provedení testů a zajištění technických podmínek. Požadavky SP ČR mají oporu i ve stanoviscích významných zaměstnavatelských a odborových svazů.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Proběhl proces schvalování zákonné úpravy v Poslanecké sněmovně. Zákon byl schválen. SP ČR byl do pracovních jednání zapojen a návrh reflektuje i některé jeho připomínky z praxe. MF ČR připravuje postupnou realizaci projektu, probíhá zvyšování informovanosti o záměru. Hodnocení podmínky SP ČR pro podporu na bezproblémové provedení, zejména samotného systému na straně finanční správy, je předčasné.

Další postup:

SP ČR bude vyhodnocovat postup vlády. V komunikaci s členskou základnou bude prověřovat připravenost realizace a zatížení povinných plátců. Bude požadovat informace o stavu technické připravenosti a finálního nastavení systému. O možných problémech a jejich řešení bude jednat s MF ČR.

21) Novela stavebního zákona – povolovací řízení

Předkladatel: Ministerstvo pro místní rozvoj

Důvod zařazení do programu:

Zaměstnavatelé si vyžádali předkládání pravidelné informace o přípravě novely stavebního zákona a související legislativy. Důvodem je klíčový význam pro hospodářský růst, zaměstnanost, využití fondů EU a proces integrace ČR do jednotného trhu EU. Druhým důvodem byly zkušenosti ze zapojení expertů SP ČR do přípravy změn relevantní legislativy, které ukázaly složitost a rozsáhlost potřebných změn v související legislativě, prosazování úzkých resortních zájmů a riziko nesplnění proklamovaného cíle, kterým je zjednodušení a zkrácení povolovacího řízení.

Počet jednání: 7 (27. 4. 2015, 18. 5. 2015, 22. 6. 2015, 27. 7. 2015, 2. 12. 2015, 1. 2. 2016, 29. 4. 2016, 25. 7. 2016)

Požadavek SP ČR:

- Projednat s EK platnost dříve zpracované EIA (dle zák. č.244/1992)
- Zpracovat jmenovitý seznam ohrožených projektů a vyčíslit objem nevyužitých prostředků z fondu EU (OPD).
- Vyhodnotit navrhované úpravy stavebního zákona podle zkrácení a zjednodušení povolovacího řízení.

- Prosazování úzkých resortních zájmů vedla SP ČR k žádosti na svolání mimořádné porady ekonomických ministrů k povolovacímu řízení.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

Porada ekonomických ministrů se uskutečnila za účasti prezidenta SP ČR 26. 1. 2016. Jedním z výsledků porady jsou jednání vlády s EK ohledně platnosti dříve zpracované EIA pro velké dopravní stavby. Vláda připravila „krizové“ řešení, které jí umožní rozhodnout o platnosti EIA pro 11 staveb dopravní infrastruktury zvláštním zákonem. Předseda vlády, na základě našeho požadavku, uložil ministru dopravy předkládat pravidelně na jednání vlády harmonogram přípravy dopravních staveb. Vláda předložila v rámci informace grafické znázornění délky povolovacího řízení. LRV vrátila návrh MMR k přepracování.

Vláda projednala s orgány EU možnost potvrdit platnost EIA dle zákona 244/1992 pro 10 vybraných staveb dopravní infrastruktury. Předložila Harmonogram přípravy a výstavby klíčových dopravních staveb (137). Harmonogram nebyl předložen v požadované vypovídací úrovni.

Další postup:

V jednání jsou další klíčové požadavky SP ČR. Zejména začlenění vodních děl do koordinovaného řízení a definice dotčené veřejnosti. Bude požadovat zahájení prací na novém Stavebním zákoně. Vláda byla požádána o dopracování harmonogramu o ukazatele prostavěnosti u jednotlivých staveb a konkrétních let.

22) Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek

Předkladatel: Ministerstvo pro místní rozvoj

Důvod zařazení do programu:

Požadavek sociálních partnerů, aby byla předložena informace o přípravě tohoto důležitého předpisu.

Počet jednání: 1 (27. 7. 2015)

Požadavek SP ČR:

- SP ČR vládě vyjádřil při přípravě novely podporu.
- Požadoval změnit úlohu nabízené ceny jako jediného kritéria
- zajistit dostatečné legisvaganční lhůty, včasnou přípravu prováděcích předpisů a překročení požadavků daných evropskou směrnicí
- V rámci zlepšení podmínek pro udělování veřejných zakázek požadoval připravit koncepční změnu právní úpravy regulující činnost ÚOHS.

Co se podařilo /nepodařilo/ závěry

- Právní úprava by měla vést ke zjednodušení zadávání veřejných zakázek a měla by přinést větší flexibilitu pro zadavatele při zachování transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek. Kromě nejvýhodnější ceny, jako je tomu doposud, bude mít zadavatel k dispozici řadu dalších nových kritérií: nejvýhodnější poměr nabídkové ceny nebo nákladů životního cyklu a kvality, nejnižší nabídková cena. Dále hodnocení dopadů nabídky na životní prostředí, sociální hodnotící kritéria apod. Prováděcí předpisy byly předloženy do mezirezortního připomínkového řízení ještě před schválením zákona.

- Navrhovaná úprava bohužel jde někdy nad rámec požadavků evropské směrnice, zejména u sektorových zadavatelů. Podle nového zákona zadavatel nebude pokutován ze strany ÚOHS, pokud bude zakázka i jen z části hrazena z prostředků EU. U takové zakázky udělí řídicí orgán pokutu pouze formou krácení dotace. To není koncepční změna, kterou SP ČR požadoval a která by vedla ke zkrácení řízení.
- SP ČR se podařilo při projednávání návrhu v Poslanecké sněmovně prosadit pozměňovací návrhy týkající se rozšíření možnosti použití jednacímho řízení bez uveřejnění a časové limitace možnosti odstoupení od smlouvy

Další postup:

SP ČR bude sledovat projednávání v Senátu a vyhodnotí finální znění zákona s ohledem na potřeby praxe.

23) Výzkum, vývoj a inovace

Předkladatel: Sekce místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace

Důvod zařazení do programu:

Přes proklamovanou shodu se současnou a předchozími vládami se nedaří provést v systému podpory VaVal změny, které by jednoznačně podchytily její klíčový význam pro zvýšení konkurenceschopnosti hospodářství. Trvale neřešené problémy jsou nejen v parametrech systému podpory ale i v objemu prostředků věnovaných na aplikovaný výzkum z veřejných rozpočtů.

Počet jednání: 3 (2. 12. 2015, 27. 7. 2015 (SR), 17. 9. 2015 (SR), 29. 4. 2016)

Požadavek SP ČR:

- Zastavit sestupný vývoj podpory aplikovaného výzkumu v ČR (v roce 2015 byl objem financí na polovině výše roku 2012, v roce 2018 se pravděpodobně dostaneme na méně než třetinu).
- Navýšit rozpočet Technologické agentury ČR (TAČR) o 500 mil. Kč pro rok 2016, aby bylo možné realizovat soutěže v programech GAMA, DELTA a EPSILON.
- Navýšit objem prostředků v kapitole MŠMT na podporu projektů mezinárodní spolupráce. Kriticky se SP ČR vyjádřil k výhledu na roky 2017 a 2018.
- Projednat koncepční změny systému podpory se SP ČR.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Výsledek jednání přinesl navýšení rozpočtu TA ČR jen o 100 mil. Kč v roce 2016. V ostatních letech zůstal nezměněn. Nyní probíhají přípravy na návrhu rozpočtu na rok 2017 s výhledem na 2018-2019, neboť do konce dubna má být předložen vládě návrh dlouhodobého rozpočtu na VaVal.
- Na prosincové jednání RHSD předložil Úřad vlády strategické dokumenty Národní politiku VaVal 2016, Věcný záměr nového zákona o podpoře VaVal a také Analýzu stavu VaVal v ČR 2014 a vyjádření místopředsedy vlády P. Bělobrádka na dotazy předané na sněmu SP ČR v září 2015.
- SP ČR se kriticky vyjádřil k neaktuálnosti údajů v Analýze, zpoždění prací u Věcného záměru zákona a na nedostatečnou diskusi při přípravě Národní politiky. Ve svém stanovisku prezentoval rozpor mezi slovy a činy Úřadu vlády, odkládání řešení akutních problémů a udržování status quo. Za jeden z největších problémů označil hodnocení výsledků výzkumných organizací. Navrhl širší jednání

k jednotlivým problémům. Plénum vzalo v usnesení předložený materiál na vědomí s tím, že po projednání na expertní úrovni bude opětovně předložen do programu plenární schůze. Sociální partneři upozornili na otevřené problémy v oblasti VaVal a potřebu hlubší diskuse ke stávajícímu systému podpory a politice vlády za účasti sociálních partnerů. Za nutnou označili potřebu vyhodnocovat průběh diskusí na jednání Předsednictva RHSD ČR.

- Národní politika VaVal dosud nebyla diskutována za přítomnosti všech sociálních partnerů za účasti místopředsedy vlády P. Bělobrádka. Proběhlo pouze standardní připomínkové řízení s vypořádáním. Pouze některé připomínky SP ČR byly akceptovány. Nebyla také diskutována otázka implementace. Přes několikeré urgencye nebyl SP ČR sdělen termín setkání s místopředsedou vlády P. Bělobrádkem. Materiál měl být do konce ledna projednán vládou.
- Věcný záměr zákona nebyl ani po čtyřech měsících vypořádán. Metodika hodnocení výsledků výzkumných organizací má být schválena tento rok. SP ČR není spokojen, jakým způsobem je do tvorby metodiky zapojen. Pro závažné nedostatky v přípravě jednání pléna 7. 3. 2016 ze strany vlády byl bod stažen z programu jednání a je zařazen na jednání pléna 29. 4. 2016.
- Na plénu v dubnu došlo k posunu, sekce místopředsedy vlády se zavázalo k diskusi o stěžejních otázkách podpory VaVal se sociálními partnery

Další postup:

Probíhají intenzivní jednání s Úřadem vlády k obecným otázkám podpory VaVal. SP zaslal sekci místopředsedy vlády okruhy stěžejních témat, o kterých hodlá jednat.

24) Zpráva o situaci v oblasti migrace

Předkladatel: Ministerstvo vnitra

Důvod zařazení do programu:

Kritická situace v oblasti migrace a řešení potřeb trhu práce.

Počet jednání: 2 (5. 10. 2015, 1. 2. 2016)

Požadavek SP ČR:

- SP ČR předloženou zprávu nerozporoval. Legální migrace v ČR má vyhovující trend. Občané z třetích zemí ve větší míře splňují podmínku pěti let pobytu a přesouvají se do kategorie trvalého pobytu (71 %), což podporuje jejich lepší integraci a umístění na trhu práce. SP ČR uvítal zejména nástroje usnadňující legální migraci (zrychlené procedury pro vnitropodnikové převody zaměstnanců, pro pracovníky z Ukrajiny, vítací balíčky pro investory).
- V oblasti nelegální migrace považuje přijatá opatření ČR za dostatečně efektivní.
- Pokud jde o aktuální migrační krizi, SP ČR je zastoupen v pracovní skupině MV ČR pro relokace a přesídlování a je průběžně informován. Podporuje přístup ČR ke strategii EU k migraci, zejména důraz na ochranu Schengenských hranic, dobrovolné a dočasné kvóty, posílení FRONTEXU, vypracování seznamu bezpečných zemí, vznik evropské pobřežní a pohraniční stráže, revizi návratové politiky, fungování registračních center. Úlohu zaměstnavatelů vidí v integračním procesu, zaměstnávání migrantů, odborné přípravě a ověřování jejich kvalifikací.

Další postup:

Úlohu zaměstnavatelů vidí SP ČR nadále zejména v integračním procesu ve vztahu k trhu práce a usnadňování zaměstnávání migrantů s mezinárodní ochranou. Při jednáních s relevantními ministerstvy požaduje řešit manuál pro zaměstnavatele, ověřování a uznávání kvalifikací, jazykovou a odbornou přípravu, služby zaměstnanosti.

25) Evropské fondy

Předkladatel: Ministerstvo pro místní rozvoj

Důvod zařazení do programu:

Na základě návrhu SP ČR byl bod pravidelně zařazován do programu jednání od února 2015. Důvodem návrhu byl zájem členské základny, významný příspěvek evropských fondů k hospodářskému růstu a zpoždění v jejich čerpání i v přípravě nových výzev.

Počet jednání: 8

(2. 2. 2015, 16. 3. 2015, 27. 4. 2015, 22. 6. 2015, 27. 7. 2015, 5. 10. 2015, 2. 12. 2015, 1. 2. 2016)

Požadavek SP ČR:

- Sladit úsilí o maximální využití strukturálních fondů s předcházením chybovosti, která by mohla znamenat neschválení jejich úhrady z fondů EU.
- Kvantifikovat objem těchto rizikových projektů.
- Zajistit pokračování velkých projektů v dalším programovacím období (tzv. fázování).
- Splnit tzv. předběžné podmínky požadované EU.
- Vyjednat navýšení limitu pro alokaci pro velké firmy (20% limit).
- Zajistit podmínky pro spolupráci při přípravě výzev pro nové období s praxí.
- Zajistit plnění tzv. předběžných podmínek.

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Vláda akcelerovala čerpání z období 2007-2013 v roce 2015 a minimalizovala objem nedočerpané části alokace.
- Vede jednání o prolomení limitu alokace 20% pro velké podniky (přesto zatím nebyla předložena informace o těchto jednáních). SP ČR byl poskytnut přehled korekcí za období 2007-2013 a informace o tzv. fázovaných projektech.
- Až na výjimky se nepovedlo efektivně se zapojit do plánování výzev a koncepce výběrových kritérií k nim.
- Nepodařilo se dosáhnout toho, aby jednotlivé ŘO a MMR-NOK předložily celkový plán čerpání alokací jednotlivých OP v období 2014-2020.
- Nepodařilo se dosáhnout toho, aby byly splněny všechny předběžné podmínky, resp. dosáhnout toho, aby resorty vykazovaly jako splněné pouze podmínky, které akceptovala EU. Vláda předložila obecnou informaci o fázovaných projektech.

Další postup:

SP ČR bude trvat na plnění svých dříve uplatňovaných požadavků na vládu. Zejména na plnění předběžných podmínek a jejich akceptace EU, zpracování plánu alokace na celé období 2014-2020, spolupráci s praxí při

přípravě výzev, zajištění tzv. fázování velkých projektů (dle jednotlivých projektů), vyjednání změny limitu pro alokaci pro velké firmy a vyřešení jednotné interpretace pravidel pro čerpání z ESIF na jednotlivých řídicích orgánech.

26) Digitální agenda: Informace o přípravě strategie Digitální Česko

Předkladatel: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Důvod zařazení do programu:

Na základě požadavku SP ČR. Jde o významný předpoklad pro udržení konkurenceschopnosti hospodářství. Vláda jí však nevěnuje odpovídající pozornost. ČR je v otázce digitalizace hodnocena v rámci zemí EU nepříznivě.

Počet jednání: 3 (16. 3. 2015, 27. 7. 2015, 6. 6. 2016)

Požadavek SP ČR:

- Dořešit nesplněná opatření Strategie Digitální Česko 2.0 – zejména ustanovení o usnadňování výstavby internetových sítí do stavebního zákona.
- Uskutečnit pracovní jednání pod záštitou státního tajemníka pro EU se sociálními partnery.
- Schválit Akční plán pro rozvoj digitálního trhu.
- Jmenovat vládního koordinátora pro digitální agendu, který zastřeší spolupráci ministerstev a zpracuje národní digitální strategii.
- Zpracování komplexního materiálu Průmysl 4.0, Vzdělávání 4.0 a Práce 4.0

Co se podařilo/nepodařilo/závěry:

- Byl vypracován a schválen Akční plán pro rozvoj digitálního trhu jako soubor opatření nutných pro úspěšný rozvoj digitální ekonomiky a digitálního trhu v ČR, která vláda dosud vůbec neřešila.
- SP ČR se aktivně zapojil do tvorby koncepčního pojetí tématu Průmysl 4.0 v českém prostředí. S jeho aktivním přispěním vznikla Národní iniciativa Průmysl 4.0.
- Nebyla sjednocena hierarchie a vzájemná návaznost vládních koncepcí a strategií s vlivem na digitální prostředí.
- Činnost vládních pracovních a poradních orgánů v oblasti digitální agendy není koordinována.
- Opatření pro rozvoj vysokorychlostních internetových sítí nejsou ani po 3 letech od vydání Digitálního Česka 2.0 zakotvena v zákoně, není splněno toto opatření z Digitálního Česka 2.0 a ČR nesplnila termín pro transpozici směrnice 2014/61/EU.
- MPO připravuje Národní plán rozvoje sítí nové generace, důležité předběžné podmínky pro čerpání z fondů EU, který by byl přijatelný (jeho neexistencí je blokováno vypisování výzev z OP PIK na výstavbu internetových sítí).
- Byl jmenován Vládní zmocněnec pro digitální agendu v rámci Úřadu vlády

Další postup:

SP ČR bude požadovat řešení koordinace digitální agendy, ochrany dat, rozvoje vysokorychlostních internetových sítí a zpracování koncepce eGovernmentu. Koncepčním úkolem, na kterém se SP ČR hodlá podílet, je řešení koncepce Průmysl 4.0. Bude prosazovat přípravu a projednání souhrnného materiálu k digitální agendě.

Závěry

Svaz průmyslu a dopravy ČR má společně s Konfederací podnikatelských a zaměstnavatelských svazů exkluzivní postavení v RHSD jako lídr zaměstnavatelů v ČR, jednání jsou v kontextu současné politické scény a síly odborů velmi obtížná. Z 24 projednávaných témat za sledované období jsou pro nás zcela zásadní zejména tato: analýza trhu práce, oblast výzkumu, vývoje a inovací, vzdělávání, novela stavebního zákona, novela zákona o zadávání veřejných zakázek, surovinová politika, problematika insolvenčních řízení, doprava a dopravní infrastruktura, digitální agenda a samozřejmě státní rozpočet a evropské fondy. Mezi naše hlavní úspěchy patří: školství (přijímací zkoušky, povinné maturitní zkoušky z matematiky, vzorové smlouvy), trh práce (min. mzda, regionální mobilita, agenturní zaměstnávání, posílení kapacity zastupitelských úřadů pro urychlení vyřizování vstupních víz pro občany Ukrajiny), insolvence. Mezi neúspěchy, respektive oblasti, ve kterých je žádoucí dosáhnout výraznějších výsledků, patří: podpora aplikovaného výzkumu, novela stavebního zákona, přijetí vládou bez námi požadované analýzy dopadů podkladu pro přípravu antifosilního zákona, zaostávání ČR v digitální oblasti, neprovázanost rozpočtové politiky s prioritami hospodářské politiky.