|  |  |
| --- | --- |
| NÁZEV MATERIÁLU | Návrh připomínek k projektu transformace Českomoravské záruční a rozvojové banky, a. s., (ČMZRB) na národní rozvojovou banku České republiky (NRB) |
| Č. J. | GŘ/41/SHP/2017 |
| DATUM ZPRACOVÁNÍ | 15.6.2017 |
| KONTAKTNÍ OSOBA | Ing. Vladimír Štípek |
| TELEFON | 734 645 249 |
| E-MAIL | vstipek@spcr.cz |

**SHRNUTÍ - OBECNÉ PŘIPOMÍNKY**

Projekt transformace ČMZRB na NRB oceňujeme z pohledu cíle systematické konsolidace vybraných aktivit při využívání finančních nástrojů k rozvoji národní ekonomiky. Zároveň mohou projekty realizované díky podpoře této banky (např. v dopravní, vodohospodářské a odpadové infrastruktuře) **zvýšit „konkurenceschopnost“ a atraktivnost méně zalidněných lokalit ČR**. Jde o vhodnou aktivitu, kterou lze aktivněji využít dostupné zdroje pro investice v ČR (např. zdroje z EFSI). **Svaz projekt transformace podporuje.**

**konkrétní doporučující Připomínky**

1. **Uvítali bychom v úvodu jednoduchý přehled / stručnou tabulku**, k jakým konkrétním změnám dojde oproti stávajícímu stavu.
2. **Citace ze str. 5:** Kapitola: „I. Zaměření činnosti - okruhy podporovaných projektů“

*V případě fyzických osob může jít např. o projekty v sociální oblasti – podpora sebezaměstnávání nebo podporu bydlení. Z hlediska typů produktů může jít např. o mikropůjčky nebo schémata záruk za mikropůjčky a úvěry.*

**Připomínka:** Je vhodné taková opatření, která mohou vést k zadlužení, koordinovat s vládní iniciativou (z programového prohlášení) týkající se zvyšování **finanční gramotnosti** (existuje specializovaný portál MF ČR <http://www.psfv.cz/>). Národní rozvojová banka bude patrně důkladně posuzovat situaci žadatelů, ale není zřejmé, zda bude zájmem NRB skutečně být velmi striktní (logickým zájmem NRB by bylo své nástroje využívat v maximální možné míře, což by ale mohlo vést ke zhoršení dluhové situace potenciálních žadatelů).

1. **Citace ze str. 4:** *„Okruhy podporovaných projektů lze rozdělit např. podle cílových skupin. Z hlediska typu příjemců podpory (cílových skupin) se NRB bude zaměřovat zejména na:*
* *projekty malých a středních podniků a podniků se střední kapitalizací,*
* *projekty regionální a místní samosprávy,*
* *projekty ústředních orgánů státní správy,*
* *projekty státních podniků,*
* *projekty jednotlivců – fyzických osob.“*

**Připomínka:** Přestože je název banky Národní rozvojová banka ČR, není z názvu zřejmé a výše uvedené citace, pro koho konkrétně její nástroje **nebudou určeny**. **Konkrétně, velké státní podniky** se na NRB dle předloženého materiálu obrátit mohou, ale mohou o obdobnou pomoc žádat i **velké soukromé podniky**? **Navrhujeme následující úpravu:**

* **„***projekty malých a středních podniků a podniků se střední kapitalizací, v odůvodněných případech též velkých podniků.“*

**Podněty k diskuzi / DOtazy**

1. **Citace ze str. 2 a 3:**

*Kapitola: „I. Návrh celkového konceptu zasazení a fungování NRB v ekonomice*

*NRB bude moci získávat zakázky bez zadávacího řízení od veřejných zadavatelů v režimu:*

* *§ 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (in-house, vertikální spolupráce s ministerstvy společně vykonávajícími práva jediného akcionáře České republiky v působnosti valné hromady NRB), nebo*
* *§ 12 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (horizontální spolupráce s veřejnými zadavateli, s nimiž nebude možná spolupráce v režimu in-house).“*

**K diskuzi:** Podle projektu transformace má jít o zjednodušenía urychlení mechanismů (tj. přímá kooperace pouze mezi státními institucemi), **nemůže zde existovat souběh s existujícími opatřeními pro zvýšení transparentnosti při zadávání a s opatřeními na podporu hospodářské soutěže?** Právě kvůli transparentnosti a maximálního zapojení i soukromých subjektů do hospodářské soutěže (na základě vypisování ze strany státu) byl přijat např. výše zmíněný zákon o zadávání veřejných zakázek přijat.

1. **Citace ze str. 15:**

*Kapitola: „IX. Statistické zařazení NRB a vliv na výši státního dluhu;*

* *Ve Sdělení Komise k národním rozvojovým bankám při podpoře Investičního plánu pro Evropu se k problematice sektorového zařazení národních rozvojových bank uvádí:*
* *„Poskytování a přijímání úvěrů národními podpůrnými bankami se obecně nezahrnují do vládních finančních statistik, protože do rozhodnutí o úvěrech vláda nezasahuje a členové řídicích orgánů jsou na vládě nezávislí. Za těchto podmínek operace národní podpůrné banky, které splňují tyto požadavky, tudíž nespadají do oblasti působnosti Paktu EU o stabilitě a růstu.“*
* *ČMZRB je, přestože ve vztahu k většině svých aktivit plně naplňuje výše uvedené podmínky, od roku 2015 zařazena do sektoru vládních institucí (S 13), nikoliv do sektoru finančních institucí (S12).*
* ***Negativní dopad současného statistického zařazení ČMZRB:***
* *Dopadem současného zařazení ČMZRB je, že transakce a dluhové závazky ČMZRB s ohledem na její sektorové zatřídění přímo ovlivňují vládní deficit a dluh v metodice ESA 2010.*
* *Tento stav z dlouhodobého hlediska* ***omezuje*** *využití ČMZRB jako národní rozvojové banky
a obecně* ***účinné fungování NRB*** *jako takové, protože* ***v případě, kdy by ČMZRB pro plnění svých úkolů realizovala rozsáhlejší výpůjčky či emise dluhopisů, promítaly by se její závazky do ukazatele zadluženosti České republiky****. Česká republika by tak z uvedeného důvodu* ***nemohla využívat NRB způsobem, který je pro tyto subjekty v EU obvyklý, tj. k získávání prostředků na finančním trhu*** *k realizaci záměrů hospodářské a sociální politiky státu, aniž by to ovlivňovalo zadluženost vládního sektoru.“*
1. **Citace ze str. 16:**
* *„Cílem banky je přispět a podílet se na podpoře hospodářského a sociálního rozvoje České republiky prostřednictvím poskytování zvýhodněných finančních produktů, zejména v oblastech malého a středního podnikání, rozvoje infrastruktury a dalších sektorech ekonomiky.“*
* *O konkrétních aktivitách rozhoduje ČMZRB samostatně jako obchodní korporace a stát nemůže vůči bance vystupovat jiným způsobem než jako akcionář, což vylučuje, aby jakkoliv zasahoval do vedení obchodů banky, protože by takovým zásahem došlo k porušení zákona.“*

**K diskuzi:** Nemůže statistické vyloučení NRB ze sektoru vládních institucí přinést **nepřesné vnímání reálné výše vládního dluhu a vládního deficitu**? Resp. lze vyloučit nebezpečí, že vyšší aktivita NRB oproti stávajícímu stavu (ČMZRB je v posledních letech zisková, např. v r. 2016 byl zisk po zdanění 28 mil. Kč) nepovede k nárůstu skrytých tlaků na státní rozpočet?

Může znamenat změna statistického zařazení národní rozvojové banky budoucí motivaci pro zbylé srovnatelné instituce v daném statistickém zařazení (tj. ČEB a EGAP) rovněž ke snaze o změnu tohoto zařazení?