

## **Požadavky Svazu průmyslu a dopravy ČR na hospodářskou politiku vlády**

Výkon a nízká kvalita státní správy je příčinou drahého a neefektivního státu zatěžujícího občany i podnikatele a zároveň neumožňuje vládě soustředit se na strategické domácí a zahraniční priority a vede ji k trvalému řešení operativních úkolů.

### **A) Naléhavé úkoly, jejichž řešení je nutné zahájit na podzim 2006**

- Zvýšit efektivitu výkonu státní správy. Omezit regulaci státem v hospodářské oblasti.
- Zjednodušit daňový systém, snížit daňové zátěže a snížit vedlejší náklady ceny práce.
- Posunout účinnost zákoníku práce a následně upravit pracovní zákonodárství s cílem zvýšit zaměstnanost.
- Snížit počet operačních programů financovaných ze strukturálních fondů EU a zaměřit je na národohospodářské priority – dopravu, výzkum, vývoj a inovace, konkurenceschopnost a ekologii.
- Připravit Národní alokační plán na roky 2008 – 2012 tak, aby byly pokryty potřeby jednotlivých průmyslových oborů včetně jejich rozvoje.

## **B) Strategické záměry v hospodářské politice**

- 1. Dokončit reformu státní správy a samosprávy. Omezit regulaci státu v ekonomické oblasti. Prověřit a změnit kompetence ústředních orgánů státní správy s cílem zvýšit jejich funkčnost, omezit byrokracii a snížit náklady na její výkon. Restrukturalizaci státní správy spojit s redukcí, zjednodušením a zpřehledněním legislativy. Propojit informační databáze spravované státními institucemi.**
- 2. Reformovat daňový systém s cílem jeho zjednodušení a podpory podnikatelských aktivit.**
- 3. Vytvořit podmínky pro motivaci k práci a tvorbu pracovních míst. Tento cíl naplnit posunutím účinnosti zákoníku práce a následnou úpravou pracovního zákonodárství. Vytvořit podmínky pro migraci profesních skupin ze třetích zemí a přehodnotit systém sociálních dávek z hlediska jejich struktury.**
- 4. Podstatně zlepšit technické, legislativní a administrativní podmínky pro čerpání strukturálních fondů EU jako významného nástroje pro reálnou konvergenci hospodářství. Zajistit provázanost státních intervencí a programů s programy EU.**
- 5. Zajistit finanční zdroje pro rozvoj dopravní infrastruktury.**
- 6. Podporovat rozvoj sofistikovaných výrobních a růst národní přidané hodnoty - především prostřednictvím podpory aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, zvýšením vzdělanostní úrovně, stimulací investic do modernizace, zadáváním veřejných zakázek a změnou systému investičních pobídek.**
- 7. Zrušit neodůvodněná ustanovení v environmentální legislativě, která nemají efekt na zlepšení ochrany životního prostředí a tím odstranit překážky růstu konkurenceschopnosti hospodářství.**
- 8. Realizovat energetickou politiku posilující strategickou nezávislost na primárních zdrojích surovin.**

## **C) Rozpracování strategických záměrů**

### ***Legislativa a administrativní náročnost***

- Provést inventarizaci a revizi stávajících norem a to i z hlediska jejich důvodnosti. Zjednodušit a zpřehlednit legislativní normy a zajistit jejich provázanost.
- Urychleně implementovat systém RIA (Regulatory Impact Assessment). Pro větší stabilitu právního prostředí zlepšit přípravu legislativních norem s využitím praktických zkušeností všech subjektů, kterých se regulace týká.
- Nepřijímat legislativní normy, které obsahují retroaktivitu. Pro zajištění adaptace podnikatelské sféry vytvořit dostatečně dlouhé období mezi tím, kdy je zákon ve Sbírce zákonů zveřejněn a kdy skutečně začíná platit.
- Zkrácením a racionalizací soudního řízení zlepšit vymahatelnost práva.
- Propojit databáze spravované státní správou. Zajistit jejich veřejnou přístupnost tak, aby si podnikatel, ale i občan, mohl kontrolovat data, která jsou o něm vedena.

### ***Daně***

- Zjednodušit platnou daňovou legislativu, zvýšit její transparentnost a stabilitu a tím vytvořit podmínky pro výběr daní.
- Daňově stimulovat soukromý sektor k investicím do vzdělávání, výzkumu, vývoje a inovací. Specificky podpořit modernizace a rekonstrukce na úrovni malých a středních podniků.
- Ekologickou daňovou reformu připravit tak, aby bylo zajištěno celkově neutrální daňové zatížení při respektování záměrů energetické politiky státu. Při stanovení sazeb nepřekročit minimální požadavky EU.
- Připravit úpravu daňového řádu tak, aby byl zrovnoprávněn vztah mezi daňovým poplatníkem a správcem daně. Zakotvit právo daňového poplatníka na tzv. editační povinnost, stanovit závazné lhůty na vyřizování požadavků poplatníka správcem daně.

### ***Systém investičních pobídek***

- Zpracovat analýzu a hodnocení vlivu investičních pobídek na rozvoj hospodářství.
- Podporovat investice zvyšující podíl národní přidané hodnoty.

### ***Strukturální fondy EU***

- Snížit počet operačních programů a zaměřit je na národohospodářské priority - dopravu, výzkum, vývoj a inovace, konkurenceschopnost, vzdělávání a ekologii.
- Využít strukturální fondy EU pro reálnou konvergenci hospodářství a k tomu zajistit legislativní, administrativní a technické podmínky pro období 2007-2013.
- Snížit administrativní náročnost, vyřešit problém kompetencí, kofinancování a zavést průběžné financování.

- Zajistit stabilní zdroj financování programů podpory záruk a úvěrů pro malé a střední podniky.

### ***Trh práce***

- Přehodnotit nástroje aktivní politiky zaměstnanosti z hlediska jejich účinnosti.
- Provést úpravy v pracovním zákonodárství s cílem zvýšit flexibilitu při zaměstnávání a tvorbě pracovních míst.
- Vytvořit podmínky pro účelovou imigraci vybraných profesních skupin ze třetích zemí s cílem zlepšit strukturu nabídky pracovníků na trhu práce a demografickou strukturu obyvatelstva.
- Systém školství a odborného vzdělávání uzpůsobit současným a budoucím požadavkům trhu práce v profesní a kvalifikační struktuře. Pozornost věnovat zejména rozvoji technického školství na všech stupních vzdělávání (učňovského, středního a vysokoškolského).
- Vytvořit podmínky pro rozvoj systému celoživotního vzdělávání včetně podpory spolufinancování dalšího vzdělávání zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými skupinami.

### ***Sociální systémy***

- Dokončit koncepci důchodové reformy se zvýšením role doplňkových důchodových systémů.
- Provést reformu zdravotnictví.
- Zamezit, aby nedocházelo k finančnímu překrývání sociálních systémů, tj. aby zdroje nebyly používány na financování jiných systémů.
- Přehodnotit systém sociálních dávek z hlediska struktury, výše a jejich vlivu na motivaci k práci.
- Provést vyhodnocení úpravy nemocenského pojištění z hlediska dopadů na pojištěnce, zaměstnavatele, poskytovatele zdravotní péče a provést nezbytné korekce k zabezpečení fungování systému.

### ***Výzkum, vývoj, inovace***

- Zvýšit objem prostředků na podporu VaV z veřejných zdrojů na úroveň jednoho procenta z HDP.
- Pokračovat v programu měnícím poměr mezi institucionálním a účelovým financováním ve prospěch financování účelového.
- Podporovat rozvoj aplikovaného výzkumu vytvářením podmínek pro propojení akademického a průmyslového výzkumu včetně transferu výsledků VaV do průmyslu.
- Pro podporu aplikovaného výzkumu zřídit Technologickou agenturu.
- Připravit novelu zákona 130/2002 o podpoře VaV z veřejných prostředků a zpracovat zákon o inovacích.

### ***Environmentální politika***

- Vyhodnotit dosavadní plnění vládního usnesení k materiálu Identifikace problémových oblastí vybraných právních předpisů k ochraně životního prostředí ve vztahu k podnikatelské sféře. Pokračovat v odstraňování neodůvodněných ustanovení v environmentální legislativě, která snižují konkurenceschopnost průmyslu bez výraznějšího efektu na zlepšení ochrany životního prostředí.
- Připravit Národní alokační plán na obchodovací období 2008 – 2012 tak, aby byly pokryty potřeby jednotlivých průmyslových oborů včetně jejich rozvoje.
- Zvláštní pozornost věnovat nové chemické legislativě REACH. Nedopustit její přijetí v původně navrhované formě, která by vedla, ve srovnání s přínosy k ochraně životního prostředí, k nepřiměřenému zvyšování nákladů a k růstu cen chemických i dalších výrobků.

### ***Doprava***

- Zajistit financování dopravní infrastruktury podle dokumentu GEPARDI /generální plán rozvoje dopravní infrastruktury/, k tomu účelu zvýšit příspěvek ze spotřebních daní, využít systému partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP), strukturální fondy EU a půjčky od evropských institucí.
- Přijmout zákon o veřejné dopravě navazující na Nařízení EU 1191 k veřejným službám v železniční a autobusové dopravě.
- Zpracovat program na podporu výstavby veřejných logistických center.

### ***Energetika***

- Podpořit dlouhodobé racionální využití všech dostupných domácích energetických zdrojů a modernizaci elektrických sítí (obnovitelné zdroje, čisté uhlí).
- Udržet podmínky pro vyvážený energetický mix
  - zajišťující strategickou nezávislost na dovozu energetických surovin v krytí základních energetických potřeb státu alespoň v oblasti výroby elektřiny (zajistit výstavbu moderních uhelných a jaderných elektráren a kapacit pro využití obnovitelných zdrojů energie).
  - nevytvářející tlak na růst ceny energie pro ekonomiku ČR.
- Působit na snižování státem regulovaných cen energetických služeb.

### ***EU***

- Při jednáních v institucích EU prosazovat národní zájmy.
- Uskutečňovat politiku vnitřního trhu, která povede k posílení inovačního potenciálu podniků, mobilitě pracovních sil a ke zlepšení ekonomické výkonnosti Evropy.
- Za účasti podnikatelské veřejnosti zpracovat národní plán přijetí eura, který vytvoří podmínky pro hladkou adaptaci hospodářství a bude minimalizovat administrativní a finanční náklady.
- Vytvořit institucionální a personální předpoklady pro naplnění předsednictví ČR v EU.