

## Záznam

ze zasedání 112. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,  
konané dne 4. září 2014 na Úřadu vlády ČR

Přítomni: dle prezenční listiny

Program:

1. Materiály k projednání
  - 1.1. Stav přípravy státního rozpočtu ČR na rok 2015
  - 1.2. Daňová opatření v oblasti vnitřního trhu
  - 1.3. Situace v čerpání evropských fondů
  - 1.4. Dopady zpracované aktualizace Státní energetické koncepce a Státní surovinové politiky na konkurenceschopnost podniků a sociální problematiku zejména v dotčených regionech
  - 1.5. Návrh na zvýšení minimální mzdy
  - 1.6. Činnost agentur práce, agenturní zaměstnávání
  - 1.7. Výsledky činnosti odborné komise pro důchodovou reformu
2. Materiály pro informaci
  - 2.1. Informace o řešení evidence odborových organizací a organizací zaměstnavatelů
3. Různé

Přílohy:

- Prezenční listina

### Průběh jednání

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Mgr. Bohuslav Sobotka (dále jen „předsedající“). V úvodu informoval o rozhodnutí Předsednictva RHSD ČR k úpravám programu plenární schůze. Body 1.1, 1.2 a 1.4 byly z programu staženy s tím, že návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2015 bude projednán na mimořádné Plenární schůzi RHSD ČR, která se uskuteční dne 17. září 2014 od 20:00 hod. na Úřadu vlády. V této souvislosti představil harmonogram projednávání návrhu státního rozpočtu. Nově byly do programu zařazeny body 1.8 „Návrh na změnu ve vedení Pracovního týmu RHSD ČR pro vzdělávání a lidské zdroje“, 1.9 „Aktuální stav návrhu právní úpravy tzv. kurzarbeitu“, 2.2 „Zpráva o základních tendencích příjmové a výdajové situace domácností ČR v 1. čtvrtletí 2014“, 2.3 „Hodnocení dopadů sankcí v rámci ukrajinské krize“, 2.4 „Kalkulace nákladů k navrhovanému zvýšení stupnic platových tarifů o 3,5 % v roce 2015“, 2.5 „Informace o zahájení činnosti odborné komise pro odškodňování pracovních úrazů“ a 2.6 „Informace k problematice Rady vlády pro informační společnost“. Bylo rozhodnuto, že body 2.3 a 1.9 budou projednány přednostně. K upravenému návrhu programu nebyly uplatněny žádné připomínky.

### **Bod 2.3 Hodnocení dopadů sankcí v rámci ukrajinské krize**

Předsedající uvedl předložený materiál, rekapituloval vývoj situace v oblasti sankcí uplatňovaných EU vůči Ruské federaci a protipatření uplatňovaných ze strany Ruské federace a ocenil tripartitní spolupráci v rámci pracovní skupiny k vyhodnocování dopadů sankcí. Vzhledem k aktuální situaci informoval o zasedání Evropské rady, v jehož průběhu jménem České republiky upozornil na kontraproduktivní eskalaci sankcí a nutnost jejich průběžného vyhodnocování. V průběhu zasedání rovněž vyhradil České republice právo na uplatnění výhrad k nově přijímaným sankcím. Vláda na své schůzi dne 3. září 2014 projednala mandát pro vyjednavatele ČR s tím, že hlavní připomínky směřují k návrhu na zákaz vývozu tzv. zboží dvojího určení. Uvedený zákaz by znamenal nejvyšší riziko pro český vývoz do Ruska. U ostatních zvažovaných sankcí jsou rizika pro ČR relativně nízká, problémem však mohou být případné ruské odvetné sankce.

Předseda ČMKOS Josef Středula ocenil přístup předsedy vlády jako logický krok v současné situaci. Upozornil na eskalaci sankcí vzhledem k tomu, že ČR nedisponuje prostředky na minimalizaci jejich dopadů, a na skutečnost, že po ukončení jejich platnosti může opětovné získání ruského trhu představovat problém pro české vývozce. Klíčové je za současné situace nalezení mírového řešení ukrajinské krize. Doporučil větší úroveň koaliční spolupráce v této oblasti s tím, že česká strana by měla zahájit jednání s Evropskou komisí o řešení dopadů sankcí na ČR. Ocenil rovněž činnost Úřadu vlády a všech zástupců státní správy, kteří se účastní činnosti zmíněné pracovní skupiny. Doporučil rovněž otevřít problematiku rozdílných cen zemědělských produktů v různých zemích EU, která narušuje rovné podmínky na vnitřním trhu EU.

Rovněž předseda ASO Bohumír Dufek upozornil na oblast zemědělství s tím, že zásadních chyb se ČR dopustila již při vyjednávání podmínek vstupu do EU za působení bývalého státního tajemníka Teličky. Požádal vládu, aby vyslala jasný signál, že je připravena podpořit zemědělce celkovou částkou 2 mld. Kč zvýšením intervenčních nákupů zejména klíčových komodit mléka a vepřového masa do státních hmotných rezerv. V této souvislosti upozornil na zákaz dovozu vepřového masa do Ruské federace, který byl přijat ještě před zahájením ukrajinské krize. Cílem navržených opatření je proto ochrana českého zemědělsko-potravinářského trhu.

Předseda OS pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Jan Sábel zdůraznil obecný nesouhlas s uplatňovanými sankcemi a podpořil postup předsedy vlády v této věci.

Předseda OS ECHO JUDr. Zdeněk Černý tlumočil poděkování jím vedeného odborové svazu za postoj předsedy vlády a způsob vedení jednání v této věci.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák rovněž ocenil přístup předsedy vlády a podpořil činnost smíšených mezivládních komisí ČR a Ruska na regionálních úrovních s tím, že jejich činnost by neměla být ani za současné situace přerušena. Podpořil nutnost racionálního postoje zejména v oblasti strojírenství, které je klíčovou oblastí pro průmysl ČR s velkým podílem na HDP. Zdůraznil, že ze strany průmyslu nebyly požadovány žádné kompenzace za uplatňované sankce.

President KZPS Jan Wiesner podpořil činnost pracovní skupiny k vyhodnocování dopadů sankcí a ocenil i další opatření směřující k minimalizaci potencionálních ztrát. Zdůraznil, že i za současné situace je zapotřebí udržet pozice českého průmyslu v Ruské federaci.

Vicepresident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. upozornil na konkrétních případech na dopad sankcí i mimo sankcemi zasažené komodity. Zmínil značné problémy při realizaci finančních transferů mezi Ruskou federací a státy EU, což představuje značné riziko. Zdůraznil, že řešení ukrajinské krize je třeba hledat na politické úrovni

s využitím všech humanitárních prostředků. V této souvislosti doporučil větší zapojení orgánů OSN a OBSE při řešení krize.

President HK ČR Ing. Vladimír Dlouhý CSc. vyslovil podporu Hospodářské komory ČR postoji předsedy vlády při jednání o sankcích.

Předsedající shrnul diskusi s tím, že ze strany mezinárodního společenství je patrná snaha o zamezení eskalaci napětí. Zdůraznil, že důležité je transparentní řešení otázky sankcí a jejich dopadů za účasti sociálních partnerů. Uvedl, že v případě požadavků na další zostření sankcí by mohlo být dosažení jednotného postoje EU značně komplikované. Za současné situace je klíčové udržet činnost pracovní skupiny a realizovat opatření navržená ke snížení dopadů sankcí. Vláda bude zvažovat opatření k silnější ochraně vnitřního trhu v oblasti zemědělství v návaznosti na případná opatření Evropské komise.

Náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiří Havlíček informoval o pokračujícím jednání o zboží dvojího užití s tím, že výsledkem těchto jednání je skutečnost, že podstatná část strojírenského sektoru se již v návrhu sankcí neobjevuje (např. sektor obráběcích strojů).

Předseda ČMKOS Josef Středula v reakci na vystoupení vicepresidenta SP ČR Ing. Pavla Juříčka, Ph.D. uvedl, že popsané problémy při realizaci finančních transferů mohou mít katastrofální dopad na dotčené společnosti. Situaci by měla být ze strany Ministerstva financí věnována maximální pozornost. V této souvislosti upozornil na možnost spekulativního zneužití vzniklé situace.

Předseda ASO Bohumír Dufek doporučil využít potraviny vykoupené formou intervenčních nákupů prostřednictvím humanitární pomoci v zasažených oblastech.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor požádal v souvislosti s vystoupením vicepresidenta SP ČR Ing. Pavla Juříčka, Ph.D. o předání konkrétních informací o problémech při realizaci finančních transferů České národní bance.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí informaci obsaženou v předloženém materiálu a vyslovuje podporu postupu předsedy vlády při vyjednávání o sankcích uplatňovaných EU vůči Ruské federaci.**

#### **Bod 1.9 Aktuální stav návrhu právní úpravy tzv. kurzarbeitu**

Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová představila předložený materiál, jehož cílem je seznámit sociální partnery s aktuálním stavem prací a ustavit tripartitní pracovní skupinu, jejímž úkolem bude prodiskutovat parametry navrženého řešení.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák ocenil předložený materiál, který představuje konkrétní hmatatelný výstup činnosti pracovní skupiny k vyhodnocování dopadů sankcí v souvislosti s ukrajinskou krizí, a přislíbil nominovat zástupce SP ČR do pracovní skupiny ke kurzarbeitu. Cílem je, aby příslušná legislativní úprava nabyla účinnosti k 1. lednu 2015.

Rovněž president KZPS Jan Wiesner přislíbil nominovat zástupce KZPS do pracovní skupiny.

Vicepresident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. připomněl, že návrh na zavedení tohoto nástroje byl ve spolupráci sociálních partnerů zpracován již v roce 2010, a doporučil tento návrh využít jako základ aktuálně připravovaného návrhu.

Předseda ČMKOS Josef Středula informoval o jednání na půdě Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v této věci, jehož cílem byla dohoda na harmonogramu

legislativního procesu. Zároveň přislíbil nominovat členy příslušné pracovní skupiny. Podpořil variantu, ve které bude zaměstnanci vyplácena náhrada mzdy ve výši 90 % průměrného výdělku a požádal o konzultace s ředitelem odboru poradců a poradkyň předsedy vlády PhDr. Vladimírem Špidlou ohledně možných výhrad ze strany ÚOHS a Evropské komise z důvodu nedovolené podpory. Z tohoto důvodu by současně s technickým řešením mělo dojít k vytvoření fondu, v rámci kterého by opatření bylo možno financovat a prostřednictvím kterého by bylo možno vyřešit výhrady ve věci nedovolené podpory. Závěrem uvedl, že strana odborů souhlasí s uplatňováním tohoto nástroje jen v případě hospodářských potíží a živelních katastrof.

President HK ČR Ing. Vladimír Dlouhý CSc. Uvedl, že Hospodářská komora ČR podporuje tento nástroj pro případ významných exogenních šoků na českou ekonomiku a v případě živelních pohrom. Doporučil, aby finanční zátěž spojená s tímto nástrojem neležela pouze na zaměstnavateli. Zároveň upozornil, že ze strany ředitelů kontaktních pracovišť ÚP ČR převládají prozatím nejasnosti o způsobu realizace tohoto nástroje.

Náměstek ministryně práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka požádal, aby zástupci sociálních partnerů nominovaní do pracovní skupiny nebyli legislativci, neboť činnost skupiny bude zaměřena na konsensuální politické rozhodnutí s tím, že legislativní řešení bude zpracováno na MPSV. Členem pracovní skupiny by měli být i zástupci MF a MPO. Uvedl, že návrh bude uplatněn ve formě pozměňovacího návrhu k návrhu novely zákona o zaměstnanosti, který byl dne 3. září 2014 schválen vládou a předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor zmínil přetrvávající obavy Ministerstva financí z kurzarbeitu a upozornil, že v případě hospodářských potíží je zapotřebí oddělovat cyklické problémy a strukturální potíže hospodářství.

Předseda ČMKOS Josef Středula uvedl, že stranu odborů jsou do pracovní skupiny nominováni předseda ČMKOS Josef Středula, místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek a předseda OS ECHO JUDr. Zdeněk Černý. Vicepresident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. doplnil, že za SP ČR jsou nominováni vicepresident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D., vicepresident SP ČR Ing. Jan Rafaj, MBA a JUDr. Jitka Hejduková, CSc.

Předsedající doplnil, že nominováni by měli být rovněž zástupci MF a MPO.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí informaci obsaženou v předloženém materiálu a schvaluje vytvoření pracovní skupiny za účelem dosažení shody nad parametry řešení právní úpravy tzv. kurzarbeitu.**

**Sociální partneři požadují, aby o příspěvek na základě tzv. kurzarbeitu bylo možno žádat jen z důvodu hospodářských potíží způsobených externími ekonomickými faktory nebo z důvodu živelních událostí.**

### **Bod 1.3 Situace v čerpání evropských fondů**

Náměstkyně ministryně pro místní rozvoj Ing. Klára Dostálová ve svém úvodním vystoupení seznámila plenární schůzi s aktuálním stavem čerpání fondů a naplňování krizových opatření. Odhadované nedočerpání představuje cca 19 – 24 mld. Kč v roce 2014, přičemž kontinuálně probíhají opatření k minimalizaci ztráty. Mezi nejohroženější programy patří operační programy Životní prostředí, Věda a výzkum pro inovace, IOP, ROP Severozápad a v poslední době vykazuje problémy

rovněž Praha – Adaptabilita. Důležitou roli ve stavu čerpání hraje i intervence ČNB na oslabení kurzu koruny, bez níž by predikovaná ztráta byla nižší, v případě některých tzv. velkých operačních programů měla však intervence pozitivní efekt. Tabulka na str. 10 materiálu poskytuje podrobný přehled o reálném čerpání. Hlavní příčinou problémů s čerpáním je především odkládání realizace projektů, prodlužování harmonogramů a přesuny aktivit na následující období.

Předseda ČMKOS Josef Středula konstatoval, že situace v čerpání evropských fondů je i přes přijetí akčních plánů tragická. Upozornil, že akční plány nejsou beze zbytku naplňovány a predikovaná ztráta neustále narůstá. Z materiálu přitom není zřejmé, do jaké míry je současný stav zapříčiněn chybami v minulosti a do jaké míry se na něm podílejí současná pochybení. Upozornil rovněž na podíl ČNB na současné nepříznivé situaci. V této souvislosti požádal o předložení dalšího materiálu obsahujícího informace o aktuálním stavu čerpání evropských fondů v horizontu dvou měsíců spolu s informací o realizaci přijatých opatření. Uvedl, že ČMKOS je připravena podpořit případná prodloužení vybraných projektů za účelem provedení změn v projektu, které by směřovaly ke zvýšení jeho absorpční kapacity. V souvislosti se zahájením nového programového období požádal o informaci, zda je možné dohodnout s Evropskou komisí možnost plynulého rozložení nevyčerpaných prostředků roku 2014 a případně první poloviny roku 2015 na zbytek programového období s cílem minimalizovat riziko nedočerpání na konci programového období.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek doporučil operativní dodatečné posílení projektů, jejichž čerpání bylo v době jejich zahájení limitováno očekávaným nedostatkem prostředků. Navržený postup by umožnil realizaci mnoha prospěšných aktivit a zefektivnění čerpání dosud nevyčerpaných prostředků.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák upozornil, že predikovaná ztráta se neustále zvyšuje. Vzniklou situaci je zapotřebí bleskově řešit. Stále přitom existuje prostor pro čerpání, SP ČR má informace o uplatnění nových žádostí o čerpání rovněž v nekritičtějších operačních programech, například v rámci OP Životní prostředí (otázka čističek odpadních vod, plynofikace CNG). Podpořil návrh ČMKOS na předložení další informace o čerpání na listopadovou plenární schůzi s tím, že tato informace by měla být precizována o možné dopady na státní rozpočet. Upozornil rovněž na včasné zajištění čerpání v novém programovém období a v této souvislosti vyjádřil obavy o další činnost MMR po odchodu ministryně do Evropské komise.

President KZPS Jan Wiesner upozornil na rezervy v úpravách projektů v ohrožených operačních programech. Je zapotřebí zintenzivnit činnost a přijmout konkrétní opatření zejména na MŽP a MŠMT, pozornost však musí být věnována i na ostatních resortech, například MPO. V této souvislosti doporučil provést na všech ministerstvech prověrku skutečného čerpání. Uvedl, že nedostatky lze spatřovat již na začátku nového programového období při přípravě jednotlivých operačních programů. V této souvislosti připomněl neustále opakované problémy, které znesnadňují čerpání a mezi něž patří například komplikovanost systému veřejných zakázek, nepřehledné struktury některých operačních programů a komplikovaný systém čerpání.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák připomněl, že na Plenární schůzi RHSD ČR v červnu tohoto roku byli zástupci sociálních partnerů informováni, že první projekty v rámci nového programového období budou moci být předkládány již ve 4. čtvrtletí roku 2014.

Na uvedená vystoupení reagoval předsedající. Upozornil, že současná situace je do značné míry komplikována souběhem starého a nového programového období. Dohoda o partnerství pro nové programové období byla ze strany Evropské komise schválena, jednotlivé operační programy však budou schvalovány až po přijetí zákona o státní službě, nejpozději však do konce roku 2014. Poté budou

vyhlašování první výzvy. Další podmínka stanovená Evropskou komisí byla splněna a vláda schválila na své schůzi dne 3. září 2014 novelu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Z hlediska dočerpání starého programového období upozornil, že přijatá opatření se z hlediska dočerpání plně projeví až v průběhu příštího roku. Problém je přitom koncentrován hlavně do Operačního programu Životní prostředí a Operačního programu Věda a výzkum pro inovace. Komplikace způsobuje především aplikace zákona o zadávání veřejných zakázek a konflikt s metodikou používanou pro kontrolu čerpání finančních prostředků evropských fondů Ministerstvem financí. Upozornil na zpřísnění metodiky v průběhu programového období a na rozdílná stanoviska ÚOHS a Ministerstva financí, přičemž striktní výklad metodiky ze strany MF komplikuje snahu o urychlení čerpání. K otázce personálního obsazení MMR uvedl, že čerpání evropských fondů bude klíčovým úkolem nového ministra.

Náměstkyně ministryně pro místní rozvoj Ing. Klára Dostálová reagovala na podněty a dotazy. Upozornila, že i zastavení nárůstu predikované ztráty je třeba považovat za úspěch. Zdůraznila, že na čerpání prostředků mají významný vliv i externí faktory, mezi něž zařadila například kursové změny a povodně. Uvedla, že v rámci vytyčených mantinelů dělá MMR i MŽP v rámci Operačního programu Životní prostředí maximum pro dočerpání, nicméně vzhledem k ukončení programového období již nelze do projektů zařazovat nové aktivity.

Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová ujistila, že MPSV pečlivě monitoruje čerpání OP LZZ, a upozornila, že pozitivní změny se v operačním programu naplno projeví až po listopadové certifikaci. Ministerstvo je vedeno snahou nečerpat za každou cenu. Dílčí problémy lze spatřovat zejména u projektů realizovaných ÚP ČR především z hlediska komplikací při vyhlašování veřejných zakázek.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor informoval o spolupráci MF na opatřeních vedoucích k urychlení čerpání a zdůraznil, že intervence ČNB nelze hodnotit jen z pohledu prohloubení nedočerpání finančních prostředků EU, ale rovněž z hlediska pozitivního impulsu pro národní hospodářství.

Viceprezident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. upozornil na často nesmyslně uplatňované korekce ze strany Ministerstva financí, které do značné míry přispívají k problémům v čerpání. Je zapotřebí realizovat konkrétní kroky na úrovni jednotlivých resortů ke zlepšení čerpání a zabránění obdobným komplikacím.

Předsedající uvedl, že problém lze spatřovat v rozdílných stanoviscích jednotlivých orgánů státní správy, zejména pokud se týká rozhodovací praxe ÚOHS.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor odkázal na specifika auditního orgánu, která mají značný vliv na způsob jeho rozhodování.

Náměstkyně ministryně pro místní rozvoj Ing. Klára Dostálová upozornila, že vyhlášení nových výzev v oblasti investic by aktuálně představovalo značný časový problém a riziko přezávkování a tím i riziko většího zapojení státního rozpočtu.

Předsedající uzavřel diskusi s tím, že křivka nedočerpaných prostředků by v příštím roce měla dramaticky klesnout, což je výsledek letos přijímaných opatření.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:**

- bere na vědomí informaci obsaženou v předloženém materiálu;
- apeluje na vládu, aby ve snaze minimalizovat predikovanou ztrátu v čerpání finančních prostředků fondů EU využila všechna dostupná opatření;

- žádá o předložení materiálu hodnotícího aktuální situaci v čerpání evropských fondů na listopadovou Plenární schůzi RHSD ČR včetně možných dopadů současného stavu na státní rozpočet.

### **Bod 1.5 Návrh na zvýšení minimální mzdy**

Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová představila předložený materiál, jehož podstatou je zvýšení minimální mzdy o 700 Kč na 9200 Kč s účinností od 1. ledna 2015. Zdůraznila, že návrh je v souladu s programovým prohlášením vlády a navržený nárůst zohledňuje příznivý vývoj ekonomiky. Uvedla rovněž, že zvýšením dojde k posílení koupěschopnosti domácností a zlepšení jejich ekonomické situace.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák připomněl, že strana zaměstnavatelů se shodla se sociálními partnery na zvýšení minimální mzdy o 500 Kč. Navrhované zvýšení nebylo se stranou zaměstnavatelů projednáno, a proto je návrh nepřijatelný, a to zejména z důvodu zvoleného postupu. Upozornil, že pro některé obory je zvýšení o dalších 200 Kč značně rizikové, zejména v oblasti textilního a kožedělného průmyslu. V této souvislosti uvedl, že minimální mzda je platformou pro růst dalších platových tarifů, a vyzval vládu, aby celá problematika byla řešena komplexně a systémově na základě rozborů mezd. Přitom je zapotřebí toto řešení důkladně projednat se sociálními partnery.

President KZPS Jan Wiesner podpořil kompromisní řešení problematiky pro zaměstnance se změněnou pracovní schopností a příjemců invalidních důchodů, ale doporučil zrušení úpravy § 4 nařízení vlády a jeho nahrazení přechodným ustanovením do konce roku 2016, což považuje za jasnější vyjádření nenávratného odstranění diskriminace. Doplnil, že komplexní řešení zaměstnávání zdravotně postižených je předmětem dalších jednání s MPSV.

Vicepresident KZPS ČR Mgr. Jiří Česal upozornil na konsekvence zvýšení minimální mzdy zejména pro oděvní a kožedělný průmysl, který je často soustředěn v regionech, které již nyní mají nadprůměrnou míru nezaměstnanosti. Existuje rovněž riziko, že některé firmy přesunou výrobu do jiných zemí.

Vicepresident KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, MBA uvedl, že v oblasti dřevozpracujícího průmyslu se minimální mzda týká až 40 % pracovních míst. V této souvislosti upozornil rovněž na růst nepřímých nákladů práce a na deformaci principu zásluhovosti v návaznosti na počet odpracovaných let u nejnižších platových tarifů.

Předseda ČMKOS Josef Středula doporučil důkladnější projednání takto zásadních návrhů se sociálními partnery. Zároveň připomněl minimální výši nárůstu minimální mzdy oproti předchozí dohodě a upozornil, že ČR má nejnižší poměr mezi průměrnou a minimální mzdou ze všech zemí EU a čtvrtou nejnižší úroveň minimální mzdy v EU. Většina firem v ČR je vlastněna zahraničními subjekty, které ve svých mateřských zemích vyplácejí mnohem vyšší částky minimálních mezd. Současná výše minimální mzdy přitom nepodporuje zaměstnanost v ČR, neboť nedosahuje výše vyplácených sociálních dávek. Upozornil rovněž, že šest nejnižších platových tříd je pod úrovní minimální mzdy.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv na základě projednání se zástupci zaměstnavatelů v sektoru stavebnictví uvedl, že navrhované zvýšení minimální mzdy by v tomto sektoru nemělo představovat problém. Doporučil rovněž dosažení dohody o harmonogramu a výši navyšování minimální mzdy v průběhu aktuálního volebního období, přičemž k současné situaci by nemuselo dojít, kdyby minimální mzda byla pravidelně zvyšována již v průběhu předchozích volebních období.

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková upozornila, že aktuální výše minimální mzdy nedovoluje kvalitní život, s čímž souvisí nárůst

chudoby a množství sociálně vyloučených. Roste také počet rodin, které nemají na školní obědy pro své děti. Upozornila, že minimální mzda v řadě případů představuje jen část vyplácené mzdy, přičemž druhá část mzdy je vyplácena tzv. na ruku. Závěrem poděkovala vládě za vstřícný postoj ke zvýšení platů zaměstnanců v sociálních službách.

Předseda OS pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Jan Sábel zdůraznil, že minimální mzda by měla být mzdou, za niž se vyplatí pracovat a nebýt závislý na sociálních dávkách.

Předseda ASO Bohumír Dufek poděkoval vládě za vůli zvyšovat minimální mzdu a vyjádřil se k možnému přesunu výroby do jiných zemí v případě zvýšení minimální mzdy o navrhovanou částku. Na aktuálně navrhovaném zvýšení minimální mzdy se projevuje neochota strany zaměstnavatelů podpořit návrh na zvýšení minimální mzdy v předchozím volebním období.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že cílem tripartitního vyjednávání by měla být snaha dohodnout se.

Předseda vlády Mgr. Bohuslav Sobotka poděkoval za dosavadní diskusi a přislíbil, že závažná témata budou v budoucnosti důsledně projednávána se sociálními partnery s cílem vyhnout se současné situaci. V této souvislosti avizoval snahu vládní strany dohodnout se se sociálními partnery na dalším zvyšování minimální mzdy v průběhu 1. pololetí 2015.

Vzhledem k avizovanému odchodu předsedy vlády z probíhající Plenární schůze RHSD ČR upozornil předseda ČMKOS Josef Středula na nutnost dodržování jednacího řádu RHSD ČR pokud jde o účast zástupců vlády ČR. K jeho apelu se připojil rovněž president SP ČR Ing. Jaroslav Hanák.

Předseda vlády ČR Mgr. Bohuslav Sobotka přislíbil učinit opatření k tomu, aby k podobným situacím v budoucnu nedocházelo a jednací řád RHSD ČR byl dodržován.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek požádal vládní stranu o vyjádření k přesunu problematiky odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání pod režim občanského zákoníku. Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová uvedla, že MPSV bude navrhopvat, aby úprava uvedené problematiky byla ponechána v rámci zákoníku práce.

**Předseda vlády Mgr. Bohuslav Sobotka za souhlasu ostatních účastníků jednání konstatovat platnost závěru Plenární schůze RHSD ze dne 28.7.2014 k této problematice, tj., že odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání bude nadále upraveno v rámci systému náhrady škody podle zákoníku práce.**

Předseda vlády Mgr. Bohuslav Sobotka se omluvil z dalšího programu 112. Plenární schůze RHSD ČR, řízení schůze převzala ministryně práce a sociálních věcí ČR Mgr. Michaela Marksová (dále jen „předsedající“).

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner připomněl, že průběh diskuse je do značné míry ovlivněn změnou navrhované výše zvýšení minimální mzdy bez předchozího projednání se sociálními partnery.

Viceprezident KZPS ČR Mgr. Jiří Česal zdůraznil, že možnosti zaměstnavatelů v oděvním průmyslu dále zvyšovat mzdy jsou značně omezené, což dokládá skutečnost, že růst mezd v tomto sektoru dosahoval v 1. pololetí roku 2014 5 % při růstu tržeb pouze o 2 %.

Viceprezident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. zdůraznil potřebu dosahování kompromisních řešení otázek obdobně závažných, jako je minimální mzda.



Upozornil, že navrhované zvýšení minimální mzdy představuje problém pro přibližně 10 % firem. Proto navrhl zvýšení minimální mzdy na 9000 Kč od 1. ledna 2015 s tím, že následovat bude transparentní vyjednávání o dalším postupu.

Předseda ASO Bohumír Dufek uvedl, že problémy oděvního průmyslu nelze řešit na úkor zaměstnanců, ale vhodným nastavením ekonomického prostředí nebo zlepšením kontrol Celní správy ČR.

Předseda OS pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Jan Sáběl upozornil, že dosažení kompromisu bude velice obtížné i proto, že v minulých letech se obě strany na zvýšení minimální mzdy nedokázaly dohodnout, přestože se poměr minimální a průměrné mzdy vytrvale snižoval.

Předsedající diskusi uzavřela s tím, že otázka zvýšení minimální mzdy je na politickém rozhodnutí vlády.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR konstatuje, že sociální partneři se neshodli na navrhovaném zvýšení minimální mzdy o 700 Kč na 9200 Kč od 1. ledna 2014;**

**Strana odborů podporuje vládní návrh.**

**Strana zaměstnavatelů podporuje zvýšení minimální mzdy na 9000 Kč dle uzavřené dohody a žádá vládu, aby obdobně závažné otázky byly důsledně projednávány se sociálními partnery s cílem možného dosažení kompromisu.**

#### **Bod 1.6 Činnost agentur práce, agenturní zaměstnávání**

Předsedající představila předložený materiál a poděkovala všem, kteří se účastní činnosti pracovní skupiny, v rámci které je problematika agenturního zaměstnávání diskutována. Problematika je předmětem dozorové a kontrolní činnosti orgánů inspekce práce a ÚP ČR, přičemž v loňském roce byla kontrolována přibližně třetina všech agentur. Snahou opatření zvažovaných v rámci komplexní úpravy dané problematiky je především regulovat trh agenturního zaměstnávání s cílem minimalizace negativních jevů.

Předseda ČMKOS Josef Středula uvedl, že považuje situaci v oblasti agenturního zaměstnávání za velmi vážnou. Je přitom zapotřebí striktně oddělovat kvalitní a nekvalitní agentury. Připomněl, že většina agentur má závažné problémy se svou činností a mnoho agentur dokonce obchází zákon. Problémem je často například spolupráce ze strany některých zaměstnavatelů nebo družstevní forma agentur. Prováděné kontroly často nezjistí žádné závady a udělované pokuty nemají pro agentury odstrašující charakter. Uvedený stav je nezbytné omezit, a to prostřednictvím stanovení kvót pro počet agenturních zaměstnanců, stanovením maximální marže, případně možným rozšířením kolektivních smluv vyššího stupně. Dobře fungující agentury, které jednají v souladu se zákonem i dobrými mravy, je přitom třeba ochraňovat před nekalou konkurencí. V kontextu možných řešení současné situace zmínil rovněž možnost zastavení povolování činnosti nových agentur.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv zdůraznil, že tristní stav na trhu agentur práce je zaviněn rovněž tolerancí ze strany předchozích vlád. Aktuálně prováděné kontroly sice nejsou zcela efektivní, jedná se však o krok správným směrem. Závěrem svého vystoupení podpořil navržená opatření v uvedené oblasti a doporučil je co nejdříve realizovat.

Viceprezident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. konstatoval, že k předloženému materiálu existuje shoda sociálních partnerů. Počet agentur práce je nesmyslně

vysoký, a proto je zapotřebí jejich množství redukovat. Doporučil větší zapojení Ministerstva vnitra s cílem řešit zejména ty agentury, u nichž bude zjištěno osobní propojení s agenturami, u nichž bylo zjištěno pochybení.

Rovněž prezident KZPS Jan Wiesner vyslovil souhlas s postupy navrženými v materiálu a ubezpečil, že agentury práce ve formě družstev nejsou zastoupeny v jím reprezentované organizaci.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner podpořil přijetí zásadních opatření k zabránění rozšiřování uvedených praktik některých agentur. Zároveň vyslovil pochybnosti o ekonomické výhodnosti najímání agentur ze strany firem.

Prezidentka Asociace poskytovatelů personálních služeb Jaroslava Rezlerová představila tuto asociaci, která sdružuje 25 největších agentur práce, které za 1. pololetí roku 2014 zaměstnaly 23 tisíc lidí přepočteno na plné úvazky, což představuje přibližně 90 tisíc pracovních smluv. Uvedla, že dle kvalifikovaných odhadů je trh agenturního zaměstnávání přibližně dvaapůlkrát rozsáhlejší. Ve svém vystoupení rovněž ocenila spolupráci s MPSV, jejímž výsledkem jsou konkrétní návrhy na řešení situace. Specifikovala rovněž nekalé praktiky některých agentur. Závěrem upozornila, že samotné omezování agenturního zaměstnávání problém nevyřeší, je zapotřebí zpřesnit kontroly a upřesnit zákon.

Předsedající shrnula diskusi s tím, že problematika bude dále řešena na platformě pracovní skupiny za plné podpory MPSV, jednotlivé návrhy budou v rámci pracovní skupiny diskutovány a ze strany MPSV pečlivě zvažovány.

Předseda ČMKOS Josef Středula doplnil, že při řešení problematiky by velmi pomohlo propojení dat finančních úřadů, ČSSZ, stavebních úřadů, případně dalších institucí při kontrolní činnosti. Upozornil, že v řadě případů může jít i o organizovanou trestnou činnost.

Marksová materiál vzít na vědomí, s tím, že se bude pokračovat v intencích tohoto materiálu, zrychlit a legislativně konkretizovat návrh.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál a podporuje navržená opatření s tím, že činnost pracovní skupiny bude nadále pokračovat.**

**Sociální partneři vyzývají vládu, aby jednotlivá v rámci pracovní skupiny dohodnutá opatření byla co nejrychleji realizována a legislativně konkretizována.**

### **Bod 1.7 Výsledky činnosti odborné komise pro důchodovou reformu**

Předsedající představila první výsledky činnosti odborné komise s tím, že cílem její činnosti je stát se konsensuální platformou pro změny v oblasti důchodového zabezpečení.

Předseda odborné komise pro důchodovou reformu prof. PhDr. Martin Potůček, CSc., MSc. Ve svém vystoupení zdůraznil, že půdorys práce odborné komise je širší než u předchozích komisí řešících tuto problematiku. Členy komise jsou kromě zástupců všech politických stran zastoupených v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR rovněž zástupci sociálních partnerů, široké spektrum odborníků (demografové, ekonomové, sociologové), zástupci státních orgánů a různých zájmových skupin. Cílem komise je dospět k maximálně konsensuálním návrhům tak, aby návrhy byly dlouhodobým základem vývoje důchodového systému. Prvním výstupem činnosti odborné komise je připravený návrh na ukončení II. pilíře důchodového systému.

Závěrem svého vystoupení představil činnost jednotlivých pracovních skupiny odborné komise a plán další činnosti komise.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák poděkoval za činnost odborné komise rovněž v souvislosti s očekávaným demografickým vývojem. Podpořil dohodnuté zrušení II. pilíře a i přes nezpochybnitelnou potřebu řešení systému v souvislosti s nepříznivým demografickým vývojem doporučil klást největší důraz na řešení motivační funkce III. pilíře.

Vicepresident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph.D. upozornil na nízký počet příspěvků zástupců politických stran v komisi. Upozornil rovněž, že dle stávající projekce bude v roce 2050 pobírat starobní důchod při zastropování věku odchodu do důchodu na 65 letech 55 % obyvatel. Z tohoto důvodu je nezbytně nutné pracovat na důchodové reformě nikoliv z hlediska ideologie, nýbrž na základě těchto faktů.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek ocenil, že komise vyvíjí především odbornou, nikoliv politickou diskusi, do které jsou zapojeni všichni relevantní přispěvatelé. Připomněl rovněž náměty k I. i III. pilíři, které jsou v rámci komise věcně diskutovány.

Předsedající shrnula diskusi s tím, že MPSV předloží na schůzi vlády materiál navrhuující konkrétní postup při rušení II. pilíře s tím, že v návrhu usnesení vlády bude uložen úkol pro Ministerstvo financí učinit kroky vedoucí ke zrušení II. pilíře.

#### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál, oceňuje dosavadní činnost odborné komise pro důchodovou reformu a její další činnosti vyslovuje podporu.**

#### **Bod 1.8 Návrh na změnu ve vedení Pracovního týmu RHSD ČR pro vzdělávání a lidské zdroje**

Zástupce sekretariátu RHSD ČR Mgr. David Kadečka představil změnu v čele uvedeného pracovního týmu, která byla navržena ministrem školství, mládeže a tělovýchovy z důvodu organizačních změn na MŠMT.

#### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:**

- **odvolává z funkce vedoucího Pracovního týmu RHSD ČR pro vzdělávání a lidské zdroje PhDr. Jindřicha Fryče;**
- **jmenuje do funkce vedoucího Pracovního týmu RHSD ČR pro vzdělávání a lidské zdroje Mgr. Jaroslava Fidrmuce, náměstka ministra školství, mládeže a tělovýchovy pro vzdělávání.**

#### **Bod 2.1 Informace o řešení evidence odborových organizací a organizací zaměstnavatelů**

Předsedající stručně rekapitulovala historii úpravy uvedené problematiky s tím, že evidence byla vedena nejprve Ministerstvem vnitra, nyní je tato pravomoc svěřena soudům a dle návrhu nové právní úpravy povede evidenci MPSV. Za tímto účelem

byl zpracován návrh legislativního řešení a snahou MPSV je nyní maximální zkrácení legislativních lhůt tak, aby nová právní úprava mohla nabýt účinnosti v průběhu 1. čtvrtletí 2015. Upozornila na komplikovanost problematiky, která je způsobena zvýšenými požadavky na informační systémy z důvodů specifických kritérií, která musí registr splňovat.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek upozornil na návrhy Ministerstva spravedlnosti zachovat komplikovanou právní úpravu obdobnou úpravě veřejných rejstříků. Je zapotřebí chápat specifika postavení organizací sociálních partnerů a nesvazovat je procedurami řízení, které vedou ke značné administrativní náročnosti a činnost sociálních partnerů je tím fakticky blokována.

### Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí informaci obsaženou v předloženém materiálu a doporučuje vládě ČR, aby uložila ministryni práce a sociálních věcí v součinnosti s ministryní spravedlnosti připravit a předložit návrh právní úpravy, která vyřeší předmětnou problematiku včetně právních, organizačních, personálních a finančních otázek souvisejících s převodem agendy z Ministerstva spravedlnosti na Ministerstvo práce a sociálních věcí.

#### **Bod 2.6** Informace k problematice Rady vlády pro informační společnost

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák poděkoval za předložení uvedeného materiálu s tím, že je zapotřebí připravit podmínky pro činnost rady rovněž ve vztahu k podnikatelské sféře a občanům.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil na vysoký počet členů rady, který bude komplikovat efektivní činnost tohoto orgánu.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor zdůraznil, že práce na materiálu budou na úrovni vlády nadále pokračovat.

### Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí informaci obsaženou v předloženém materiálu s tím, že se jedná o prvotní informaci v dané problematice.

#### **Bod 2.4** Kalkulace nákladů k navrhovanému zvýšení stupnic platových tarifů o 3,5 % v roce 2015

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková upozornila na některé konsekvence předloženého materiálu, který neřeší požadavek strany odborů na návrat právní úpravy zvláštního způsobu určení platového tarifu před rok 2011 s účinností od 1. listopadu 2014. Upozornila rovněž na zásadně nesouhlasné stanovisko odborů k části návrhu doprovodného zákona ke služebnímu zákonu, jímž by mělo dojít k novelizaci ustanovení § 131 odst. 3 zákoníku práce. Zopakovala, že strana odborů trvá na navýšení platových tarifů od 1. ledna 2015.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor uvedl, že uvedená problematika by měla být řešena v průběhu měsíce září 2014 tak, aby byly dodrženy požadované lhůty. Je předpoklad, že v rámci mimořádné Plenární schůze RHSD ČR k problematice státního rozpočtu bude podána informace v této věci.

Náměstek ministryně práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka zdůraznil, že předložený materiál vychází výlučně ze stanoviska Ministerstva financí. MPSV je připraveno neprodleně rozeslat návrh novely nařízení vlády č. 564/2006 Sb. do meziresortního připomínkového řízení tak, aby novela mohla nabýt účinnost od 1. listopadu 2014, pokud se na tom sociální partneři shodnou. Pokud jde o zásadní nesouhlas s ustanovením, na základě kterého může být nedostatek prostředků na platy v zákonem stanovených případech důvodem ke snížení osobního příplatku za současného zvýšení tarifního (nárokového) platu, příslušný návrh doprovodného zákona ke služebnímu zákonu je projednáván v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a je předpoklad uplatnění pozměňovacích návrhů.

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková v této souvislosti požádala, aby Plenární schůze RHSD ČR vyslovila v této věci jednoznačný závěr.

President SP ČR Ing. Jaroslav Hanák podpořil stanovisko strany odborů.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR požaduje, aby:**

- návrat právní úpravy zvláštního způsobu určení platového tarifu před rok 2011 nabyt účinnosti nejpozději od 1. listopadu 2014;
- plánované zvýšení platů v rozpočtové sféře od 1. ledna 2015 o 3,5 % bylo realizováno navýšením platových tarifů;
- nebyla podpořena úprava ustanovení § 131 odst. 3 zákoníku práce obsažená v návrhu doprovodného zákona ke služebnímu zákonu (ustanovení, na základě kterého může být nedostatek prostředků na platy v zákonem stanovených případech důvodem ke snížení osobního příplatku za současného zvýšení tarifního platu).

Vzhledem k vyčerpání programu 112. Plenární schůze RHSD ČR poděkovala předsedající účastníkům schůze a ukončila její jednání.

Zpracoval sekretariát RHSD ČR

**Mgr. Bohuslav Sobotka**  
předseda vlády  
a předseda RHSD ČR