

Stanovisko

K Návrhu zákona o evidenci odborových organizací a organizací zaměstnavatelů a o změně některých dalších zákonů (zákon o evidenci organizací)

SP ČR vítá předložený návrh právní úpravy, který reaguje na závěry z jednání představitelů SP ČR a ČMKOS s panem předsedou vlády Bohuslavem Sobotkou a zúčastněnými ministry Michaelou Marksovou a Robertem Pelikánem, které se uskutečnilo dne 14. května 2015, na kterém byly dohodnuty některé změny uvedeného návrhu zákona, jejichž cílem je zajistit plný soulad české právní úpravy evidence odborových organizací a organizací zaměstnavatelů s nadřazenými mezinárodními normami, jimiž je Česká republika vázána, zejména s Úmluvou Mezinárodní organizace práce č. 87 o svobodě sdružování a ochraně práva odborově se organizovat, 1948 (č. 489/1990 Sb.).

Předložený návrh právní úpravy výrazně zjednodušuje vznik, změnu i zánik odborových organizací a organizací zaměstnavatelů zejména vypuštěním principu materiální publicity a sbírky listin, vyloučením použití zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, které bude nahrazeno jednoduchým postupem podle navrhovaného zákona a subsidiární aplikací části čtvrté správního řádu, odstraněním finanční zátěže pro odborové organizace a organizace zaměstnavatelů při evidenci osvobozením od správních poplatků (novelizace zákona o správních poplatcích).

Konkrétní připomínky:

K § 6 - Skutečnosti zapisované a § 7 - Ukládané do evidence

V Důvodové zprávě k návrhu zákona se uvádí, že s ohledem na citlivost údajů je nutné u odborových organizací zabezpečit nezveřejnění takové informace, pokud k jejich zveřejnění nedal tento konkrétní člen statutárního orgánu souhlas. Ministerstvo tedy v tomto případě zabezpečí nezveřejnění takové části stanov (statutu) či jiné listiny.

SP ČR připomíná, že jde o speciální úpravu, týkající se jak evidence odborových organizací, tak organizací zaměstnavatelů. Z tohoto důvodu by podmínky, týkající se zapisovaných skutečností do evidence měly být pro organizace zaměstnavatelů a odborové organizace rovnocenné. Požadujeme proto v příslušných ustanoveních upravit stejným způsobem podmínky na straně organizací zaměstnavatelů shodně s úpravou na straně odborových organizací.

Jako alternativní řešení navrhuje v § 7 odst. 1 písm. b) místo „doklad o zahájení výkonu funkce a ukončení výkonu funkce osob“, které jsou členem statutárního orgánu, použít formulaci „zápis o rozhodnutí nejvyššího orgánu o jmenování nebo odvolání člena statutárního orgánu“, případně v § 7 odst. 1 písm. b) vypustit.

Organizace zaměstnavatelů mají povinnost do evidence zapisovat u statutárních orgánů den vzniku a zániku funkce člena statutárního orgánu (pozn. bez možnosti vyloučit poskytnutí tohoto údaje na rozdíl od odborových organizací). Pro účely ukládání údajů do evidence je požadovaný nový samostatný doklad o zahájení výkonu funkce, popř. ukončení výkonu funkce nadbytečný, když údaj o vzniku a zániku výkonu funkce člena statutárního orgánu je

již znám jako skutečnost, která se zapisuje. Kromě toho terminologicky je úprava matoucí, den vzniku/ den zániku je zřejmý, v případě organizací zaměstnavatelů se tak děje volbou, případně kooptací, doklad o zahájení výkonu funkce může ovšem znamenat i první jednání orgánu, jehož se zvolený člen účastní doložené zápisem. Zahájení výkonu funkce tak nemusí být totožné se dnem vzniku členství v orgánu.

Tato připomínka je zásadní

V Praze dne: 11.6.2015

Kontakt pro vypořádání připomínek: Hejdukova@spcr.cz