



SVAZ PRŮMYSLU A DOPRAVY  
ČESKÉ REPUBLIKY



# SNIŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE ZAMĚSTNAVATELŮ

7. prosince 2017

KONFERENCE  
Praha

§ 320a – činnosti podporující vzájemná jednání sociálních partnerů na celostátní nebo krajské úrovni, která se týkají důležitých zájmů zaměstnavatelů a zaměstnanců v roce 2017 – energetika, administrativní zátěž firem, sociální systémy (předdůchody), kvalifikace pracovní síly, rejstříku transparentnosti a fungování zaměstnavatelských vztahů konfederace BusinessEurope.

## Obsah prezentace:

1. Úvod (Význam a cíle analýzy, pojmy „zaměstnavatel“ a „podnikatel“, struktura hospodářství České republiky).
2. Charakteristika administrativní zátěže zaměstnavatelů (Pojem a zdroje).
3. Příčiny administrativní zátěže zaměstnavatelů v oblastech:
  - A. *Zaměstnanost a lidské zdroje*
  - B. *Daně*
  - C. *Obchod a podnikání*
  - D. *Sankční politika*
  - E. *Jiné příčiny administrativní zátěže*
4. Návrhy konkrétních opatření ke snížení administrativní zátěže zaměstnavatelů.

# *1. Úvod*

*(Význam a cíle analýzy, pojmy „zaměstnavatel“ a „podnikatel“, počet zaměstnavatelů v České republice, struktura hospodářství České republiky)*

## Význam analýzy:

Analýza „Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů byla zpracována pro SPČR v září 2017. Navazuje na analýzu „Snižování administrativní zátěže podnikatelů – studie současného stavu“ zpracovanou pro SPČR v roce 2013.

**Nynější analýza se zaměřuje na podstatné aspekty administrativní zátěže tížící zaměstnavatele**, důraz je tedy dán zejména na povinnosti zaměstnavatelů v oblasti pracovněprávní, analýza je však komplexní a věnuje se všem hlavním aspektům fungování zaměstnavatelů za účelem formulace obecných a konkrétních opatření ke zlepšení současného stavu.

## **Cíle analýzy:**

- **Objektivní popis administrativní zátěže zaměstnavatelů.**
- **Formulace konkrétních opatření ke snižování, popř. zamezení dalšího zvyšování administrativní zátěže zaměstnavatelů v České republice,**
- **Formulace doporučení obecnějšího charakteru, tj. tvorba principů, které při jejich důsledném dodržování zamezí tomu, aby administrativní zátěž byla pojímána odděleně od ostatních úkolů (projektů) veřejné moci.**

### **Pojem „zaměstnavatel“:**

*Osoba, pro niž se (jiná) fyzická osoba zavázala k výkonu závislé práce v základním pracovněprávním vztahu (§ 7 zák. práce).*

### **Pojem „podnikatel“:**

*Osoba, která samostatně vykonává na vlastní účet a odpovědnost výdělečnou činnost živnostenským nebo obdobným způsobem se záměrem činit tak soustavně (tedy nikoli pouze nahodile či zcela nepravidelně) za účelem dosažení zisku (§ 420 OZ).*

Ne každý zaměstnavatel je podnikatel (veřejná správa) a ne každý podnikatel je zaměstnavatel (fyzické osoby – OSVČ).

## Počet zaměstnavatelů v České republice:

Počet zaměstnavatelů registrovaných u příslušné okresní správy sociálního zabezpečení (u nichž jsou činní zaměstnanci v pracovním poměru a zaměstnanci, kteří jsou činní na základě některé z dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr a kteří mají měsíční započitatelný příjem v částce vyšší než 10.000,- Kč) v letech 2010 až 2017:

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Počet zaměstnavatelů	263.368	263.382	267.163	268.848	269.404	273.971	276.527	278.676

## Struktura hospodářství České republiky:

Počet ekonomických subjektů vykazujících aktivitu a majících zaměstnance dle organizační statistiky Českého statistického úřadu k 31. prosinci 2016:

Počet zaměstnanců	1 – 5	6 – 19	20 – 249	250+	Celkem
Počet subjektů	203.609	53.697	28.778	2.300	288.384

Celkový počet ekonomických subjektů k 31. prosinci 2016: 2.807.532.

Celkový počet ekonomických subjektů se zjištěnou aktivitou k 31. prosinci 2016: 1.429.680.



## **Steve Jobs:**

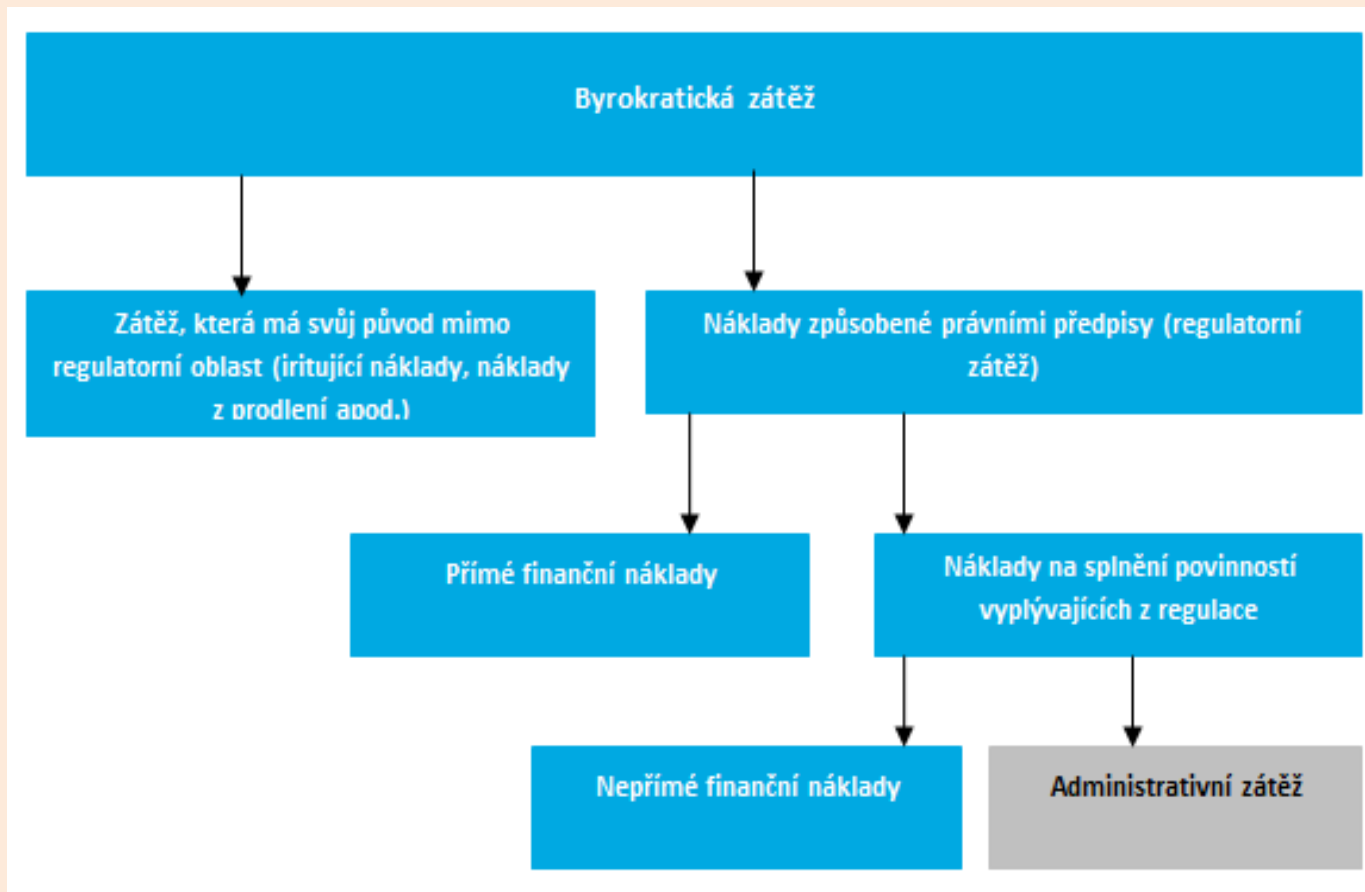
*„V podnikání nemůžete čekat, až bouřka přejde, je nutné naučit se tančit v dešti.“*

## ***2. Charakteristika administrativní zátěže (pojem a zdroje)***

## **Pojmy související se zátěží zaměstnavatelů v materiálech ústředních orgánů státní správy:**

- **Regulatorní zátěž** (jednorázové i opakující se náklady vyplývající z povinností uložených právními předpisy).
- **Administrativní zátěž** (náklady na splnění informačních povinností).
- **Byrokratická zátěž** (náklady na splnění informačních a jiných povinností uložených právními předpisy a náklady způsobené různými administrativními překážkami a postupy při realizaci práva).

## Byrokratická zátěž pohledem Ministerstva vnitra:



## **Administrativní zátěž však není pouhý souhrn informačních povinností.**

S uložením povinnosti (ať již informačního či jiného charakteru) buďto přímo právním předpisem, nebo v důsledku činnosti orgánu veřejné moci, a s následným plněním této povinnosti je spojena **nutnost získat samotnou znalost o tom, jakým způsobem (správně) realizovat informační povinnost**, tedy studium právní úpravy (které je často časově a finančně náročnější v porovnání se samotnou realizací informační povinnosti. Obecně jsou s právními povinnostmi spojeny zejména **náklady na zaměstnance** (administrativní pracovníci), **náklady na právní, daňové či účetní poradenství**, **náklady na předcházení porušování povinností** (*prevence, compliance programy*) ad.

**Už pořízení malé cukrárny je složité a administrativně náročné.**

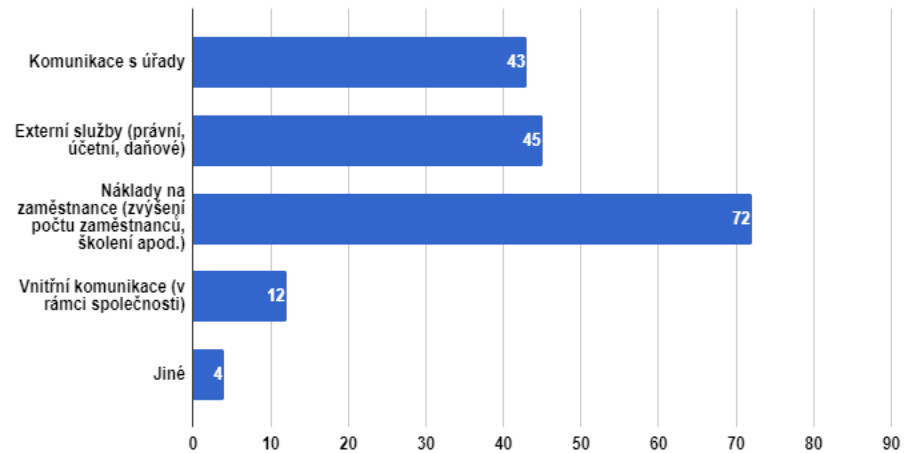
**Provozovatel malé cukrárny musí ohlásit svou činnost až u 20 institucí (od některých z nich musí získat souhlas) a v průběhu běžného provozu může být podroben 20 až 30 typům kontrol ze strany správních úřadů.**

## **Ronald Reagan:**

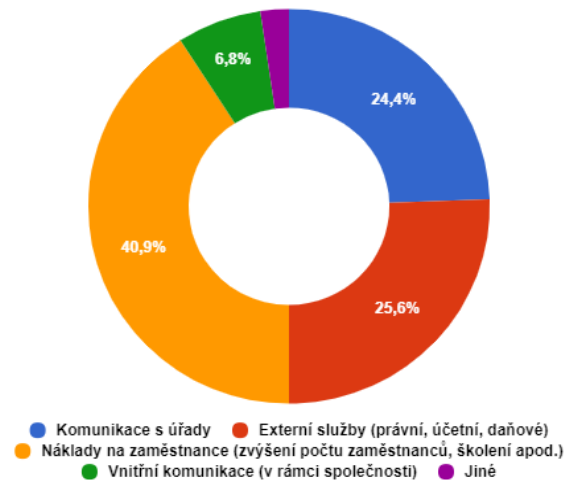
*„Pohled vlády na ekonomiku by se dal shrnout do několika krátkých frází: Pokud se to hýbe, zdaň to. Když se to stále hýbe, reguluj to. A když se to přestane hýbat, dotuj to.“*

# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Co má největší podíl z hlediska finančních nákladů na administrativní zátěži?



Co má největší podíl z hlediska finančních nákladů na administrativní zátěži?





## Průměrné roční náklady podniků dle velikosti na právní služby dle odhadů Hospodářské komory ČR (odhad šetření nákladů v souvislosti se zavedením PES):

	Počet podnikatelů	Průměrný náklad na právní službu/rok	Náklad celkem/rok
Mikro podnik	650.000	20.000,-Kč	13.000.000.000,- Kč
Malý podnik	250.000	100.000,-Kč	25.000.000.000,- Kč
Střední podnik	10.000	500.000,-Kč	5.000.000.000,- Kč
Velký podnik	100	2.500.000,-Kč	250.000.000,- Kč
<b>Celkem</b>			<b>43.250.000.000,- Kč</b>

Pojem administrativní zátěže je **výrazně významově zúžen** a hodnocení administrativní zátěže ze strany orgánů veřejné moci pak často **zjevně neodpovídá skutečnému stavu**. I proto je administrativní zátěž ze strany vlády často řešena odděleně a není součástí realizace jiných (obecnějších, širších) cílů.

Chybné pojmání administrativní zátěže se projevuje např. i v hodnoceních dopadů regulace RIA (viz např. důvodová zpráva k ZOK – bylo uvedeno, že se nepředpokládá žádný finanční dopad na hospodářské subjekty, ačkoli naprostá většina obchodních korporací musela přizpůsobit své společenské smlouvy, stanovy či další vnitřní předpisy).

**Pojmání administrativní zátěže zaměstnavatelů ze strany orgánů veřejné moci je tak již v samotném základu chybné.**

## Zdroje administrativní zátěže:

### **Právo Evropské unie.**

- **Nařízení** (zejména v oblasti volného pohybu osob).
- **Směrnice** (v oblasti pracovního práva hlavní nástroj evropské legislativy – pracovní doba, mateřská a rodičovská dovolená, ochrana mladistvých, ochrana žen, evropská rada zaměstnanců ad.).
- **Rozhodnutí.**
- **Doporučení a stanoviska** (např. Doporučení Komise č. 92/131/ES ze dne 27. listopadu 1991 o ochraně důstojnosti žen a mužů na pracovišti).

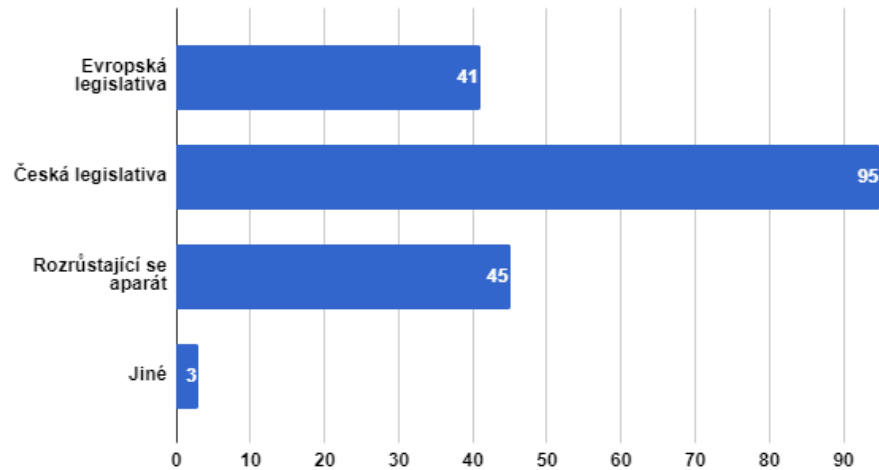
## Zdroje administrativní zátěže:

### Vnitrostátní právo.

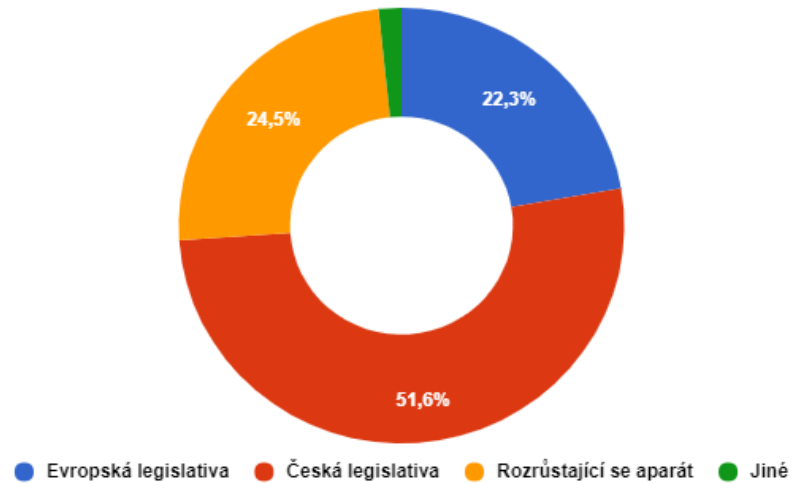
- A. Zaměstnanost a lidské zdroje** (zák. práce, zák. o zaměstnanosti, sociální – nemocenské a důchodové – a zdravotní pojištění, pracovně–lékařské služby).
- B. Daně** (EET, kontrolní hlášení, zákon o prokazování původu majetku).
- C. Obchod a podnikání** (OZ, ZOK, veřejné rejstříky, veřejné zakázky, živnostenský zákon, zákon o odpadech, ochrana osobních údajů - GDPR).
- D. Sankční politika státu** (TOPO, trestní zákoník, trestní řád, přestupkový zákon).
- E. Jiné příčiny administrativní zátěže** (nárůst počtu státních zaměstnanců, včetně Finanční a Celní správy České republiky, index byrokracie, index globální konkurenceschopnosti, hodnocení dopadů regulace RIA).

# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

V čem spatřujete největší zdroj administrativní zátěže?

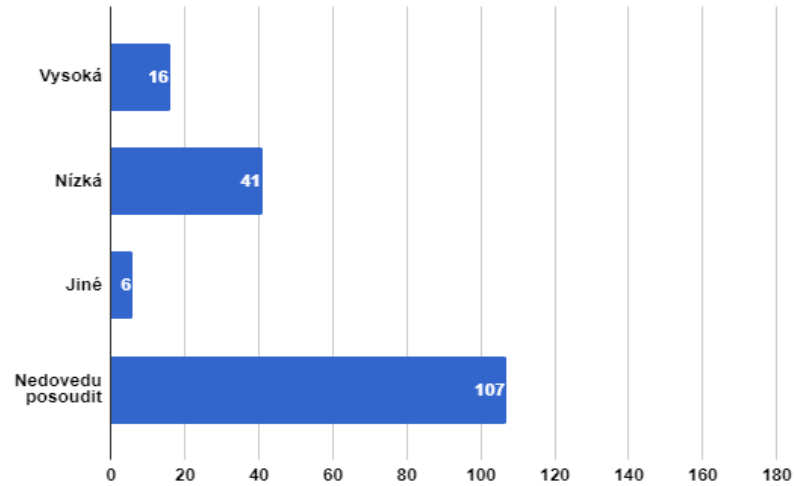


V čem spatřujete největší zdroj administrativní zátěže?

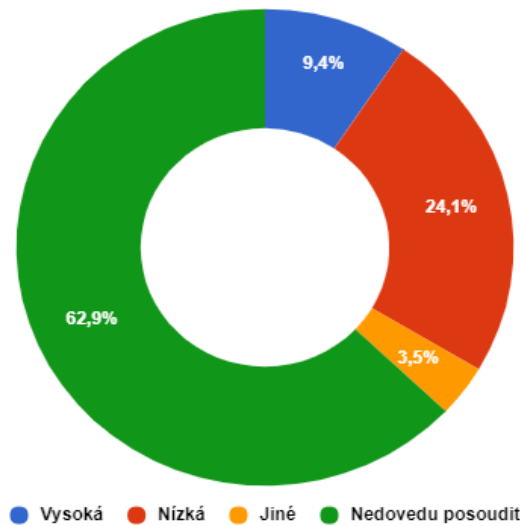


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Jaká je kvalita přenesení unijních předpisů do českého práva?



Jaká je kvalita přenesení unijních předpisů do českého práva?



## **První zákon profesora Parkinsona:**

*„Práce přibývá úměrně s tím, kolik času na ni můžeme vynaložit.“*

*„1. Úředník má zájem na tom, aby rozšiřoval počet svých podřízených, a ne svých soupeřů.“*

*„2. Úředníci si navzájem přidělávají práci.“*

### ***3. Příčiny administrativní zátěže zaměstnavatelů***

***A. Zaměstnanost a lidské zdroje***

***B. Daně***

***C. Obchod a podnikání***

***D. Sankční politika státu***

***E. Jiné příčiny administrativní zátěže***



## A. Zaměstnanost a lidské zdroje.

Zaměstnavatel musí plnit povinnosti v následujících oblastech:

- 1) v oblasti zdravotního pojištění.
- 2) v oblasti sociálního (důchodového a nemocenského) pojištění.
- 3) v oblasti daňové (v oblasti daní z příjmů).
- 4) v souvislosti s prováděním srážek ze mzdy.
- 5) v oblasti zákonného pojištění odpovědnosti za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání.
- 6) v oblasti statistiky a výkaznictví.
- 7) v oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postižením.
- 8) v případě zaměstnávání cizinců.
- 9) vůči zaměstnancům na začátku zaměstnání.
- 10) vůči zaměstnancům (popř. odborovým organizacím) v průběhu zaměstnání.
- 11) vůči zaměstnancům při ukončení zaměstnání.
- 12) v oblasti pracovně-lékařských prohlídek.
- 13) v oblasti kontrolní působnosti orgánů veřejné moci (mimo jiné inspektorátu práce).

Počet nejdůležitějších povinností zaměstnavatelů vůči státu a vůči zaměstnanci (zaměstnancům) vzhledem k započetí, průběhu a skončení zaměstnání:

	V souvislosti se započtím zaměstnání	V průběhu zaměstnání	Při skončení zaměstnání
Počet povinností k zaměstnanci (zaměstnancům)	10	22	4

	V oblasti zdravotního pojištění	V oblasti sociálního pojištění	V oblasti daňové	V oblasti provádění srážek ze mzdy	V oblasti zákonného pojištění odpovědnosti za škodu	V oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postižením	V oblasti zaměstnávání cizinců	Celkem
Počet povinností k orgánům veřejné moci (ke státnímu aparátu)	8	16	10	4	3	3	5	39

## Vnitřní předpisy zaměstnavatele.

Počet vnitřních předpisů požadovaných  
či doporučených právními předpisy každoročně roste:

Rok	Počet vnitřních předpisů
2006	28
2010	33
2011	37
2015	42
2017	42

Viz Kovalíková, H. *Vnitřní směrnice pro podnikatele 2006 – 2017*. Praha: ANAG.

## **B. Daně.**

### **Povinnosti činit vůči správci daně podání pouze v elektronické formě:**

Účinné od 1. ledna 2015, docházelo však k častému automatickému odmítání těchto podání, přičemž plných 24 % podání bylo odmítnuto z formálních důvodů, tj. z důvodů, které nebránily správnému zjištění a stanovení daně.

### **Kontrolní hlášení:**

Výrazné zvýšení časové náročnosti daňové administrativy.

### **Elektronická evidence tržeb:**

Pro většinu podnikatelů je v případě plnění prvotních cílů (narovnání podnikatelského prostředí) akceptovatelná (druhé místo v anketě Zákon roku 2016).

### **Zákon o prokazování původu majetku:**

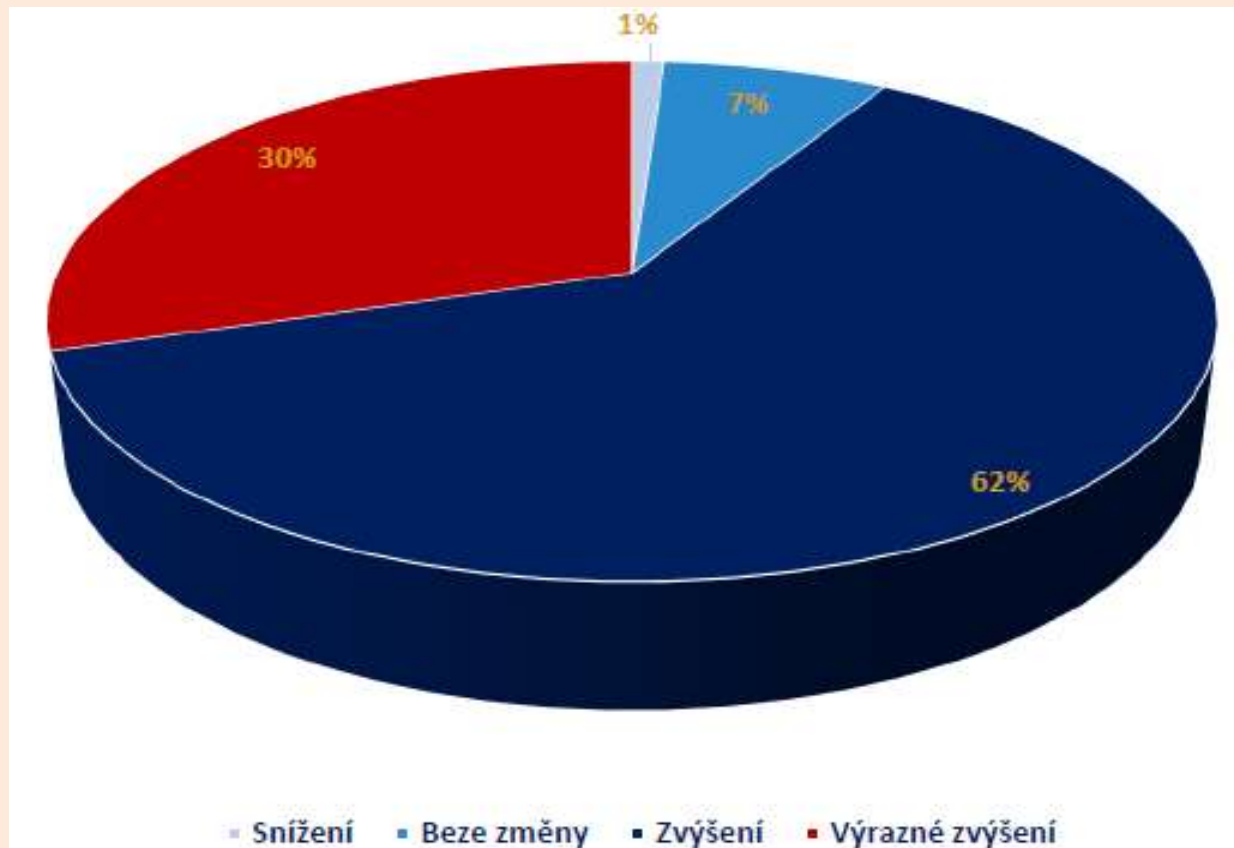
Zákon používá množství neurčitých pojmů a je možné, že porušuje princip zákazu nucení k sebeobviňování (§ 227 trestního zákoníku postihuje porušení povinnosti učinit pravdivé prohlášení o majetku).

## **Kontrolní závěr NKÚ č. 16/21:**

NKÚ spočítal, že došlo k obrovskému přenesení povinností státu na daňové poplatníky, že v roce 2015 **náklady na správu DPFO ze závislé činnosti u těchto poplatníků činí cca 948,5 mil. Kč**, což lze vzhledem k legislativní úpravě povinností plátců u DPFO ze závislé činnosti označit za odhadované náklady přenesené zaměstnavateli ze správce daně.

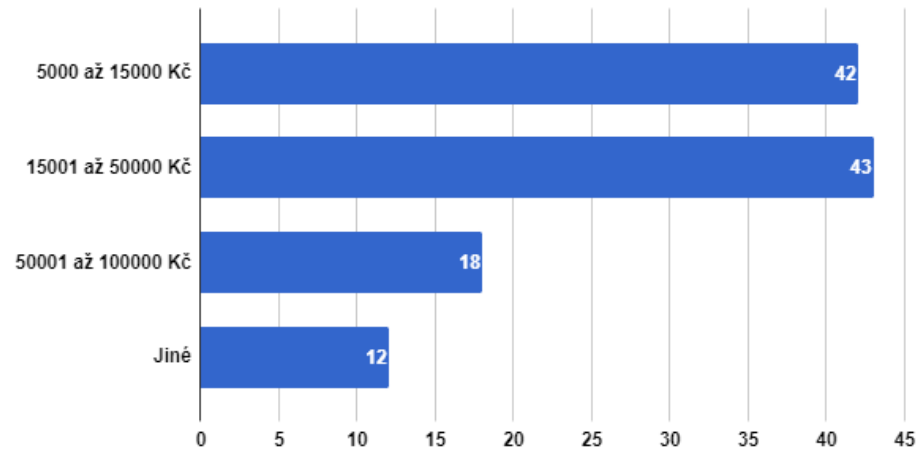
NKÚ taktéž kritizoval, že **personální systém finanční správy neumožňoval sledovat zařazení pracovníků dle prováděných činností** a nebyla provedena v letech 2012–2015 analýza výkonnostních ukazatelů, tj. vytíženosti správců daně, která by mohla přispět k odhalení možných nedostatků a rezerv.

## Zvýšení časové náročnosti daňové administrativy v letech 2011 až 2016 dle členů SPČR:

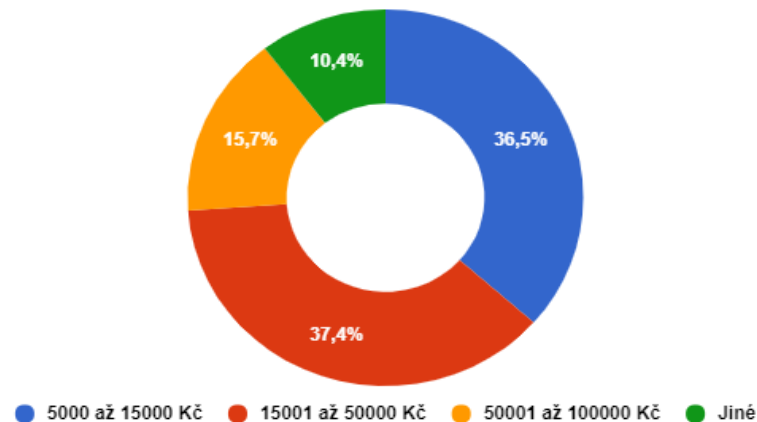


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Vstupní náklady (zavedení agendy) na splnění povinností souvisejících s tzv. kontrolním hlášením (např. náklady na pořízení či úpravu IT systémů, školení zaměstnanců, provedení změn v organizaci) byly ve výši:

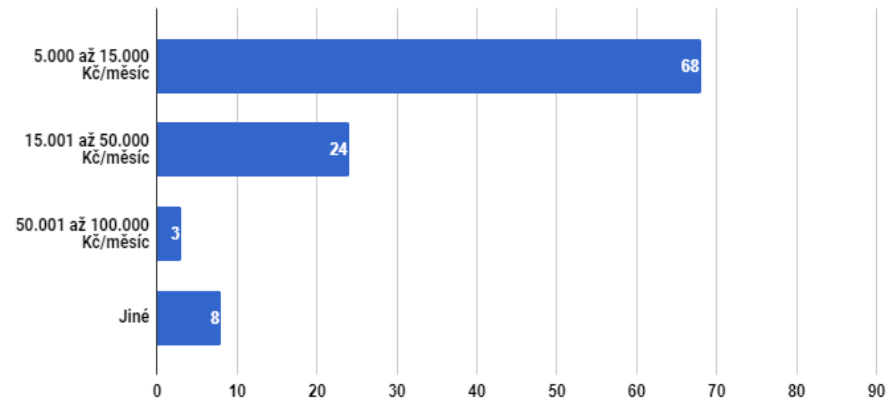


Vstupní náklady (zavedení agendy) na splnění povinností souvisejících s tzv. kontrolním hlášením (např. náklady na pořízení či úpravu IT systémů, školení zaměstnanců, provedení změn v organizaci) byly ve výši:

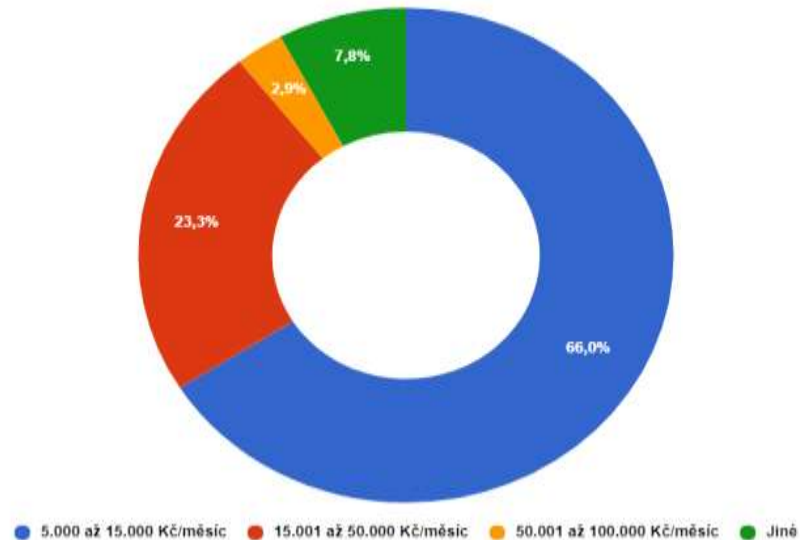


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Průměrné měsíční náklady (plnění agendy) na splnění povinností souvisejících s tzv. kontrolním hlášením (např. náklady na evidenci údajů, zvýšení komunikace se správcem daně či obchodními partnery, zvýšení nákladů na účetní a daňové služby) jsou ve výši:



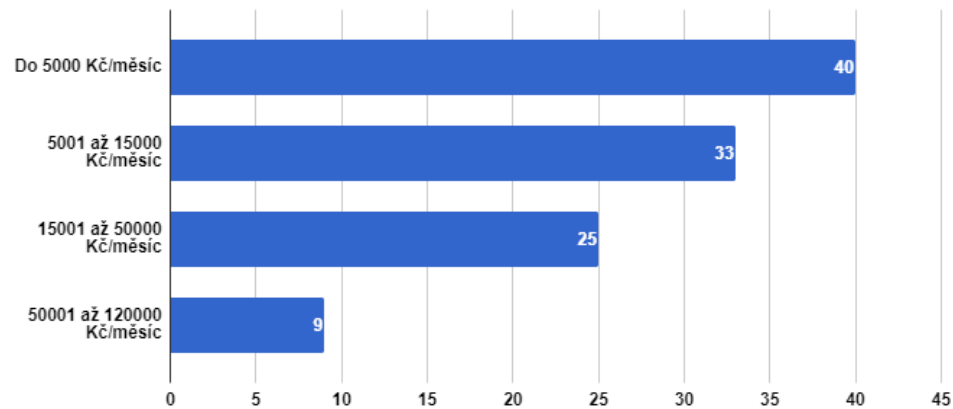
Průměrné měsíční náklady (plnění agendy) na splnění povinností souvisejících s tzv. kontrolním hlášením (např. náklady na evidenci údajů, zvýšení komunikace se správcem daně či obchodními partnery, zvýšení nákladů na účetní a daňové služby) jsou ve výši:



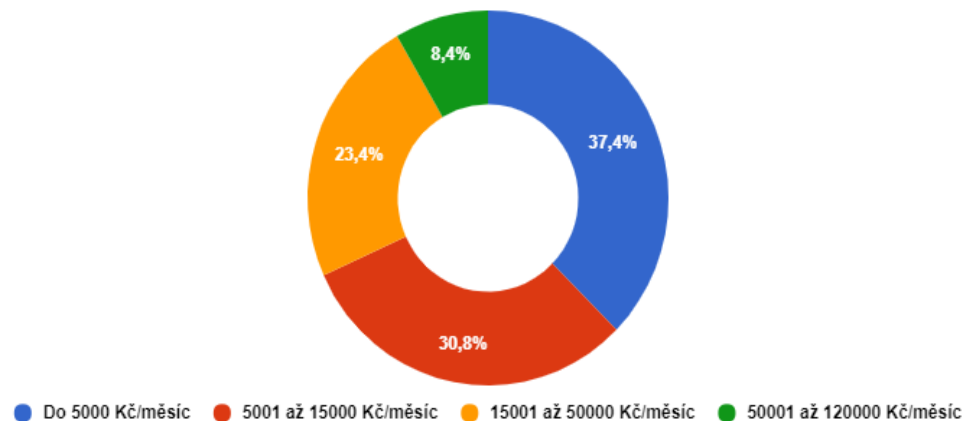


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Průměrné měsíční náklady na daňovou administrativu (příprava daňových přiznání, úhrada záloh na daně, úhrada dani, odvodů z mezd zaměstnanců apod., vyjma nákladů spojených s plněním povinností v souvislosti s kontrolním hlášením) jsou ve výši:



Průměrné měsíční náklady na daňovou administrativu (příprava daňových přiznání, úhrada záloh na daně, úhrada dani, odvodů z mezd zaměstnanců apod., vyjma nákladů spojených s plněním povinností v souvislosti s kontrolním hlášením) jsou ve výši:



Časová náročnost plnění daňových povinností je v České republice stále jedna z nejvyšších v členských zemích EU, dle studie Paying Taxes 2017 doba strávená plněním daňových povinností činí 234 hodin.

DAŇOVÁ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽ PRO FIRMY V ZEMÍCH EU & EFTA					
ČAS NUTNÝ KE SPLNĚNÍ DAŇOVÝCH POVINNOSTÍ					
pořadí	STÁT	DOBA STRÁVENÁ DANĚMI /ročně (průměr); v hodinách/			
		KORPORÁTNÍ DAŇ	ZAMĚSTNANECKÉ DANĚ (vč. povinných odvodů)	SPOTŘEBNÍ DANĚ (vč. DPH)	CELKEM
1	San Marino	4	48	0	52
2	Lucembursko	19	14	22	55
3	Švýcarsko	15	40	8	63
4	Irsko	12	40	30	82
5	Norsko	24	15	44	83
6	Estonsko	20	31	33	84
7	Finsko	21	48	24	93
8	Velká Británie	37	48	25	110
9	Nizozemsko	21	64	34	119
10	Švédsko	50	36	36	122
...					
22	Slovensko	46	62	84	192
23	Řecko	78	46	69	193
24	Chorvatsko	58	96	52	206
25	Německo	41	134	43	218
26	<b>ČESKO</b>	<b>53</b>	<b>87</b>	<b>94</b>	<b>234</b>
...					
31	Maďarsko	35	146	96	277
32	Bulharsko	32	256	165	453

Zdroj: pwc & WORLD BANK GROUP, Paying Taxes 2017 (data z roku 2015)

Samo Ministerstvo financí přiznává, že se administrativní zátěž v oblasti daní zvýšila, nicméně dle jeho názoru toto zvýšení stojí za to (zvýšený příjem veřejných rozpočtů o 20 miliard Kč a vytvoření základu pro následné snižování daňové zátěže – vyšší daňové slevy a snižování sazeb DPH).

Zdroj:

<http://www.podnikatel.cz/clanky/o-14-hodin-na-dane-vice-podle-mf-jde-jen-o-mirne-zvyseni-administrativy/>

## **Gabriel Laub:**

*„Daň ze samostatného myšlení nebyla dosud zavedena jen proto, že by to byl příjem pro stát zcela zanedbatelný.“*

## C. Obchod a podnikání.

Zaměstnavatel musí plnit povinnosti (a vynakládat finanční prostředky) v následujících oblastech:

- Právní regulace obchodních korporací (povinnost internetových stránek pro a.s. a družstva) a občanský zákoník (povinné informace na obchodních listinách).
- Právní regulace veřejných rejstříků (ukládání dokumentů do sbírky listin).
- Transparentnost akciových společností (změna na listinné akcie na jméno).
- Zadávání veřejných zakázek a podpora obnovitelných zdrojů energie (povinnost mít zaknihované akcie).
- Čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie (pomalé čerpání z důvodů byrokracie).
- Regulace živnostenské činnosti (dle živnostenského zákona).
- Ochrana osobních údajů (GDPR).
- Nakládání s odpady (duplicitní vykazování dat o odpadech pro Český statistický úřad a pro Ministerstvo životního prostředí).
- Registry a evidence

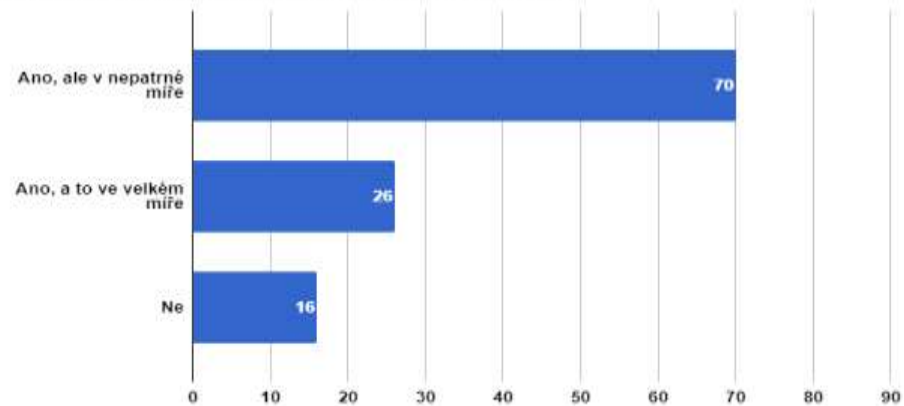
## Ochrana osobních údajů:

**Nařízení** Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), které se použije ode dne 25. května 2018 (zkráceně **GDPR**).

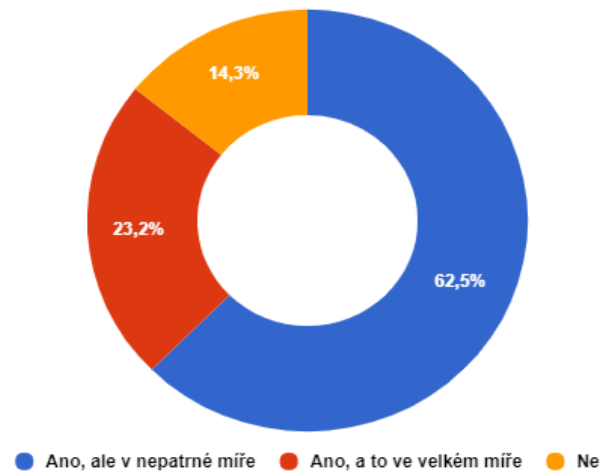
**Směrnice** Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV (členské státy měly povinnost uvést svůj právní řád do souladu s touto směrnicí do 6. května 2017).

# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Budete nuceni provést změny (organizačního, personálního, technického aj. charakteru) v souvislosti s povinnostmi v oblasti ochrany dat a osobních údajů dle nařízení o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018?

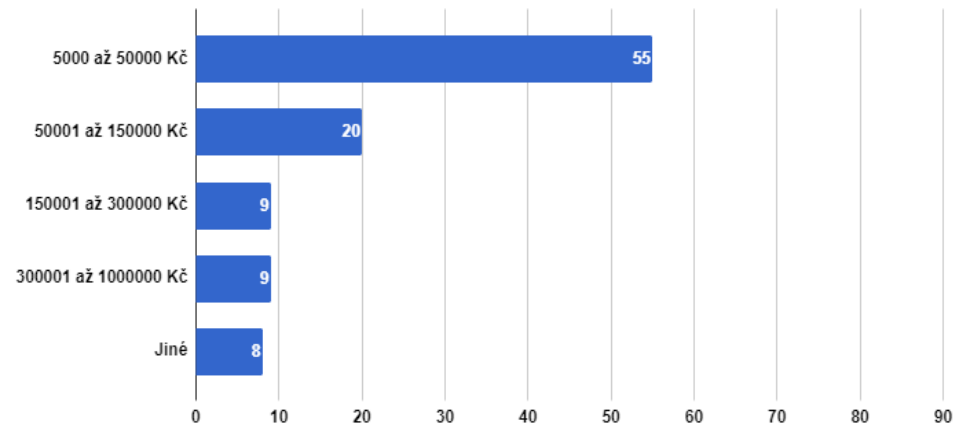


Budete nuceni provést změny (organizačního, personálního, technického aj. charakteru) v souvislosti s povinnostmi v oblasti ochrany dat a osobních údajů dle nařízení o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018?

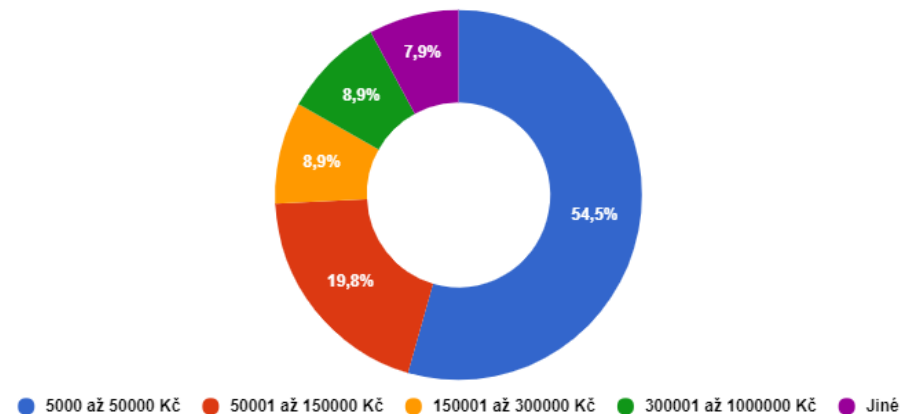


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Vstupní náklady na splnění povinností v souvislosti s povinnostmi v oblasti ochrany dat a osobních údajů dle nařízení o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018 předpokládáte v celkové výši:



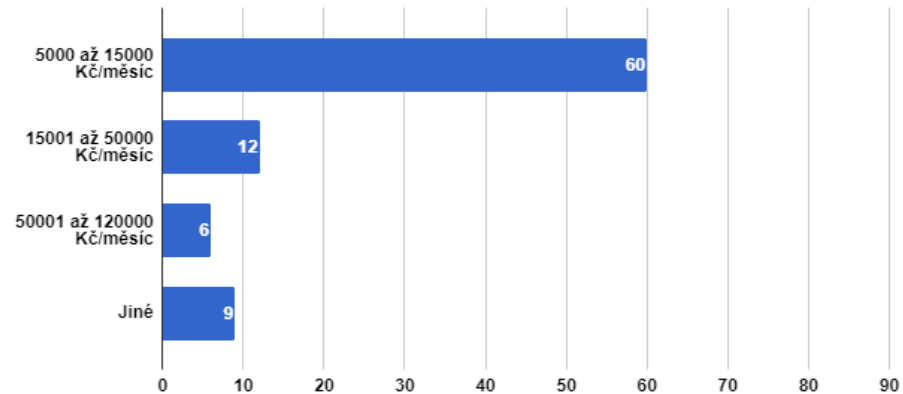
Vstupní náklady na splnění povinností v souvislosti s povinnostmi v oblasti ochrany dat a osobních údajů dle nařízení o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018 předpokládáte v celkové výši:



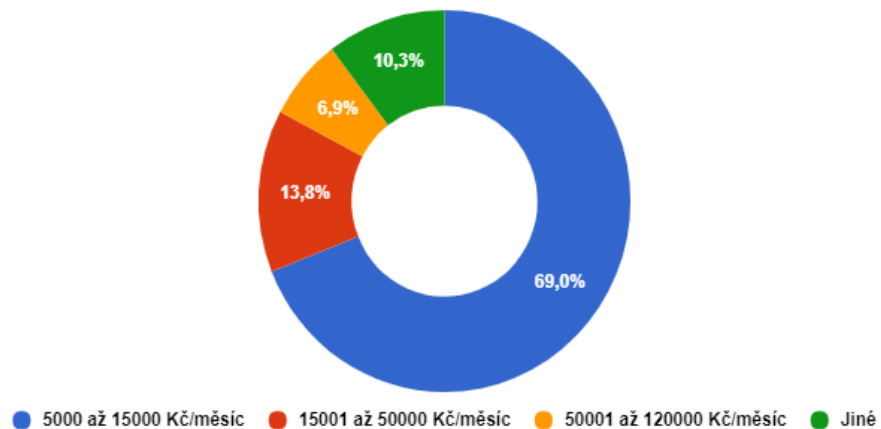


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Průměrné měsíční náklady (plnění agendy) na splnění povinností souvisejících s nařízením o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018 předpokládáte ve výši:



Průměrné měsíční náklady (plnění agendy) na splnění povinností souvisejících s nařízením o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů (GDPR) účinného od 25. 5. 2018 předpokládáte ve výši:



## Rejstříky, evidence, databáze:

Orgány veřejné moci vedou poměrně velké množství nejrůznějších evidencí, systémů, registrů či rejstříků (v právním řádu ČR souhrnně označovaných jako informační systémy veřejné správy), v nichž shromažďují nejrůznější údaje o nejrůznějších podnikajících či nepodnikajících subjektech a oborech podnikatelské či jiné činnosti.

Nedávná analýza počtu registrů spravovaných orgány veřejné moci týdeníku Ekonom došla k závěru, že **více než 100 rejstříků je povinně zřízeno ze zákona.**

## Rozvoj registrů na příkladu zdravotnictví ČR (novela zákona o zdravotních službách s účinností od 1. července 2016)

### ❖ **Národní zdravotnický informační systém**

- spravuje Ústav zdravotn. informací a statistiky ČR,
- informace v několika registrech o pacientech bez jejich souhlasu (RČ, adresa, diagn. a sociodemogr. údaje, anamnéza, údaje o povolání potř. k posouzení zdr. stavu)
- údaje o poskytovatelích zdravotní péče

#### *Vybrané součásti:*

- **Národní registr hrazených zdravotních služeb, tzv. superregistr**
  - dat., čas poskyt. služeb, úhrady za ně
  - anonym. 25 let po smrti pacienta
- **Národní registr zdravotnických pracovníků**
  - údaje o zdrav. profes., kvalifikaci
- **Národní diabetologický registr**
  - datum, čas poskyt. služeb
  - anonym. 25 let po smrti
- **Národní registr intenzivní péče**
  - pac. podstup. intenz. péči, o jejich poskytovatelích
  - anonym. 5 let po smrti
- **Národní registr reprodukčního zdraví**
  - slučuje registry o rodičkách, novoroz., vroz. vadách, potratech, asist. repro.

## Přehled některých vybraných registrů

<i>Existující</i>	<i>Zaváděné a připravované</i>
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Registr smluv</li><li>✓ Centrální registr přestupků</li><li>✓ Registr nespolehlivých plátců DPH</li><li>✓ Elektronická evidence tržeb</li><li>✓ Kontrolní hlášení k DPH</li><li>✓ Veřejné rejstříky<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Korporace</li><li>▪ Družstva</li><li>▪ Společenství vlastníků</li><li>▪ Ústavy, fondy, nadace</li></ul></li><li>✓ Rejstřík zástav</li><li>✓ Centrální evidence závětí</li><li>✓ Evidence PR jednání pro případ smrti</li><li>✓ Evidence listin o manžel. maj. režimu</li><li>✓ Registr podpor malého rozsahu</li><li>✓ Centrální registr úvěrů (ČNB)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Centrální registr oznámení (MŠp, zavádění od 1. září 2017)</li><li>▪ Evidence plnění povinného podílu zaměstnávání osob se zdravotním postižením (MPSV, zavádění od 1. října 2017)</li><li>▪ Centrální registr hráčů (MF, 2018)</li><li>▪ Evidence údajů o skutečném majiteli právnické osoby a svěřenského fondu (MŠp, od 1. ledna 2018)</li><li>▪ Evidence svěřenských fondů (MŠp, od 1. ledna 2018)</li></ul> <p><b>Nebylo by vhodné připravit Centrální registr registrů a evidencí?</b></p>

## **D. Sankční politika státu.**

### **Trestněprávní problematika:**

#### **Trestní odpovědnost právnických osob:**

Koncepční problémy TOPO (s účinností do 1. prosince 2016 negativní výčet trestných činů, otázka „vyvinění se“), **neexistuje metodika ze strany orgánů veřejné moci ohledně požadavků kladených na právnické osoby.**

#### **Trestní zákoník:**

Nárůst počtu trestných činů, často široká formulace skutkových podstat trestných činů.

## **Správní trestání obecně:**

Nový zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích (s účinností od 1. července 2017). **Přetrvává problém neprovázanosti s trestním zákoníkem.**

## **Správní trestání v některých zvláštních zákonech:**

**Zákon o zadávání veřejných zakázek** (kontrolní činnost vykonává ÚOHS).

**Živnostenský zákon** (kontrolní činnost vykonávají živnostenské úřady).

**Zákon o ochraně osobních údajů** (kontrolní činnost vykonává ÚOOÚ, v návaznosti na GDPR nový zákon o zpracování osobních údajů).

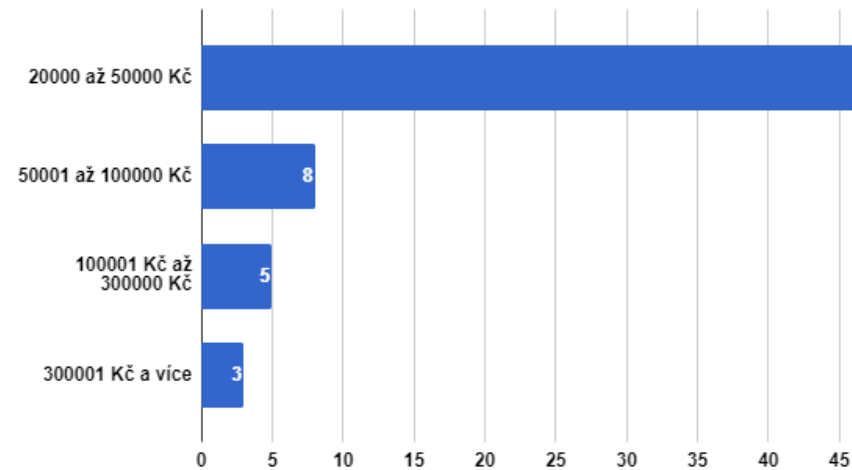
**Zákon o odpadech** (kontrolní činnost vykonává MŽP, problém dvojího vykazování dat o odpadech pro MŽP a pro ČSÚ).

**Zákon o zaměstnanosti** (kontrolní činnost vykonává Úřad práce České republiky, Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce).

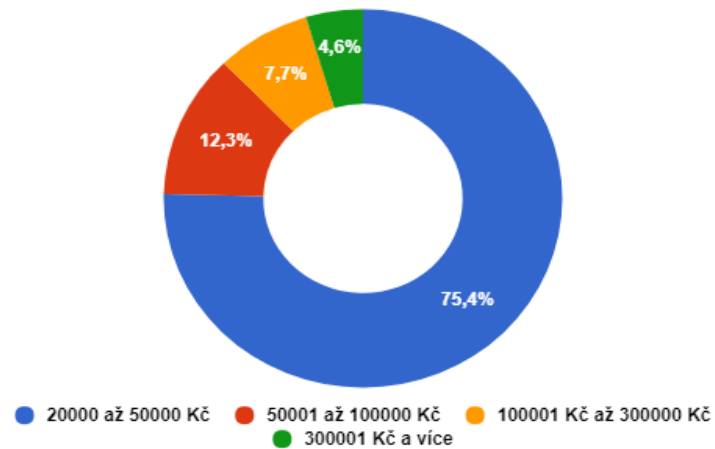
**Zákon o inspekci práce** (kontrolní činnost vykonává Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce).

# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Dodatečné náklady vyvolané novelou z. o TOPO na změnu, doplnění vnitřních předpisů a kontrolního systému společnosti byly:

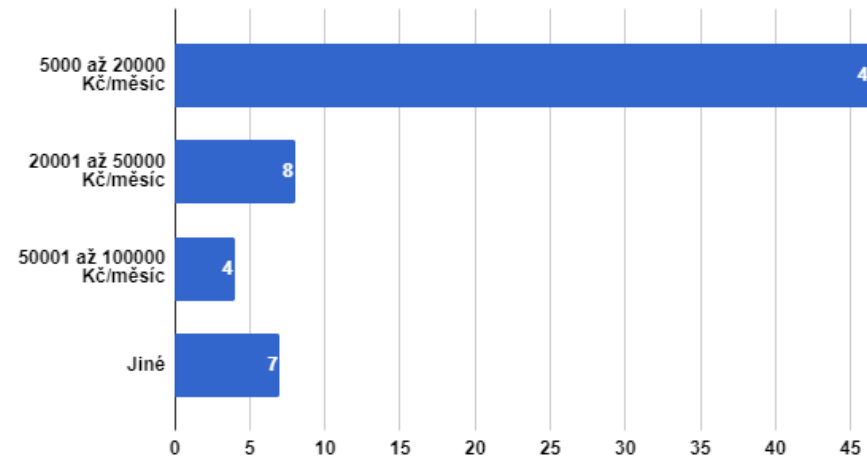


Dodatečné náklady vyvolané novelou z. o TOPO na změnu, doplnění vnitřních předpisů a kontrolního systému společnosti byly:

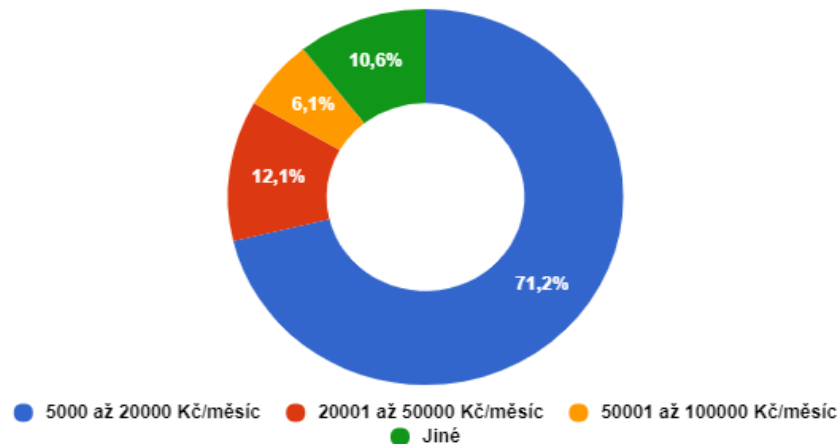


# Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů prosinec 2017

Průměrné měsíční náklady spojené s plněním povinnosti dle novely TOPO k zajištění možnosti vyvinění se samotné právnické osoby byly:



Průměrné měsíční náklady spojené s plněním povinnosti dle novely TOPO k zajištění možnosti vyvinění se samotné právnické osoby byly:





## **Zvýšení počtu uložených sankcí a jejich výše ze strany Finanční správy České republiky:**

**Od 1. ledna 2015 došlo k rozšíření povinnosti elektronického podávání daňových přiznání a dalších písemností vůči finančnímu úřadu na všechny daňové subjekty, které mají zpřístupněnou datovou schránku nebo zákonem uloženou povinnost mít účetní závěrku ověřenou auditorem s tím, že veškerá podání vůči finančnímu úřadu lze činit pouze elektronicky.**

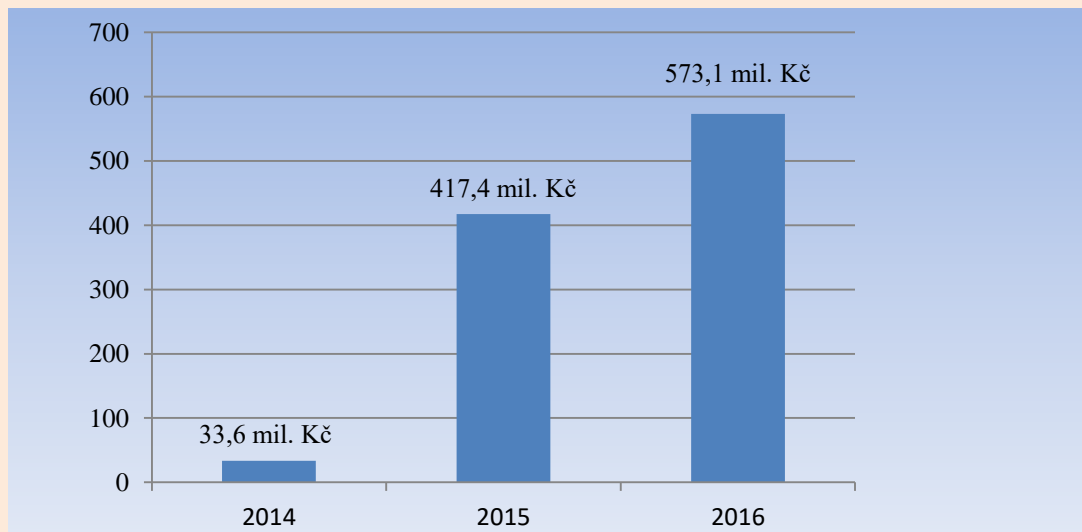
**Mezi rokem 2014 a 2015 došlo k mnohonásobnému nárůstu sankcí (pokut) uložených orgány finanční správy dle ustanovení § 250 daňového řádu (pokuta za opožděné tvrzení daně).**

## Zvýšení počtu uložených sankcí a jejich výše ze strany Finanční správy České republiky:

Počet případů uložení sankcí orgány finanční správy v letech 2014 až 2016:

Rok	2014	2015	2016
Počet případů	1.111	207.364	236.320

Finanční částky zaplacené za sankce uložené orgány finanční správy v letech 2014 až 2016:



## Ukončené postupy k odstranění pochybností finanční správou v letech 2014 až 2016:

Rok	2014	2015	2016
Ukončené postupy k odstranění pochybností celkem	25.074	24.062	19.187
Ukončené postupy k odstranění pochybností bez rozdílu	13.381	12.092	9.813
Podíl ukončených postupů k odstranění pochybností bez rozdílu na ukončených postupech k odstranění pochybností celkem	55,16 %	50,25 %	51,44 %

Z uvedené statistiky finanční správy o ukončených postupech k odstranění pochybností plynou následující skutečnosti:

- **více než polovina ukončených postupů k odstranění pochybností byla vedena zbytečně,**
- **zavedení nových institutu pro boj s daňovými úniky (kontrolní hlášení, EET apod.) nevedlo ke zvýšení účinnosti ukončených postupů k odstranění pochybností.**

## Počet kontrol plnění povinnosti zaměstnavatelů v oblasti sociálního zabezpečení v letech 2013 až 2016:

Rok	2013	2014	2015	2016
Počet kontrol	114.766	106.104	více než 107 tisíc	105.935

## Výše pokut v milionech Kč udělených v oblasti sociálního zabezpečení v letech 2013 až 2016:

Rok	2014	2015	2016
Výše pokut v milionech korun	4,2	5,2	2,99

Ve srovnání se zvyšující se represí při správě daní je zajímavé, že pokles celkového počtu kontrol v roce 2016 o 7,7 % proti skutečnosti roku 2013 nevedl k poklesu úspěšnosti výběru pojistného a příslušenství. Zatímco v roce 2013 úspěšnost výběru pojistného a příslušenství byla 99,1 %, pak v roce 2016 tato míra úspěšnosti činila 99,4 %.

## **Kontroly inspekce práce:**

Inspektoři Státního úřadu inspekce práce a oblastních inspektorátů práce (inspekce pracovních vztahů a podmínek) provedli **v roce 2016 celkem 6.519 kontrol**. Za zjištěná porušení právních předpisů, která jsou správními delikty, bylo kontrolovaným zaměstnavatelům **uloženo 1.423 pokut v celkové výši 46.610.520,- Kč**.

Kontroly ze strany inspekce práce nejsou ojedinělou záležitostí a zaměstnavatel na ně musí být připraven.

## **Ian McDermott:**

*„Řízení pomocí biče motivuje lidi k jedinému – vyhnout se biči.“*

## **E. Jiné příčiny administrativní zátěže.**

**Nárůst počtu státních zaměstnanců, včetně zaměstnanců  
Finanční a Celní správy České republiky.**

**Index byrokracie (hodnocení úrovně byrokracie  
dle Liberálního institutu), index globální  
konkurenceschopnosti dle Světového obchodního fóra.**

**Hodnocení dopadů regulace RIA.**

## Nárůst počtu státních zaměstnanců:

Vývoj počtu zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a počtu odvozených míst v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích v letech 2014–2018:

	Skutečný stav			Státní rozpočet	Návrh státního rozpočtu
Rok	2014	2015	2016	2017	2018
Počet míst celkem	416.645	422.445	422.354	444.928	453.431

Počet pracovních míst obsažený v návrhu státního rozpočtu na rok 2018 (453.431 zaměstnanců) je o 36.786 zaměstnanců (+ 8,8 %) větší, než byl skutečný stav v roce 2014.



## Nárůst počtu státních zaměstnanců:

Vývoj počtu míst státních zaměstnanců v letech 2015 až 2018 ukazuje následující tabulka:

Rok	Skutečný stav			Návrh státního rozpočtu
	Státní rozpočet 2015	Státní rozpočet 2016	Státní rozpočet 2017	2018
Počet míst celkem	422.445	422.354	444.928	453.431
Z toho příspěvkové organizace	229.901	236.165	239.234	245.572
Z toho příslušníci a vojáci	83.461	86.381	88.724	89.320
Ostatní státní zaměstnanci	110.600	114.745	116.970	118.539

## **Nárůst počtu státních zaměstnanců:**

**Nejrychlejší růst počtu státních zaměstnanců mezi roky 2015 a 2018 vykazuje ta část státních zaměstnanců, která se zabývá administrativní a regulační činností státu.**

V relativním vyjádření růst počtů těchto zaměstnanců je totiž vyšší než relativní růst počtu zaměstnanců bezpečnostních složek a počtu učitelů.

## Nárůst počtu zaměstnanců finanční správy:

Počet systemizovaných míst Finanční a Celní správy ČR  
dle skutečnosti k 31. prosinci let 2014–2016:

	2014	2015	2016
Finanční správa České republiky	15.216	15.766	16.120
Celní správa České republiky	5.727	5.727	5.895
Celkem	20.943	21.493	22.013

**Celkový počet systemizovaných míst ve Finanční a Celní správě České republiky k 31. prosinci 2016 byl vyšší o 5,11 % proti skutečnosti k 31. prosince 2014.** Povinně zaváděná elektronizace při správě daní se nijak neprojevila v počtu zaměstnanců státu zabývajících se správou daní. Naopak **počet systemizovaných míst pracovníků zabývajících se správou daní rostl rychleji, než rostl celkový počet systemizovaných služebních a pracovních míst.**

## **Karel Havlíček Borovský:**

*„Něco jiného je úřednictvo a něco zcela jiného byrokracie, úřednictvo musí být v každém dobře řízeném státě, byrokracie je neštěstí každého.“*

## Index byrokracie (Liberální institut, září 2017):

Byrokracie spojená s prvním rokem provozu stojí české firmy 48.204,- Kč. Při odečtení nákladů na založení firmy musí firmy ročně v důsledku papírování provést 75 úkonů, které je stojí 200 hodin času a 38.984,- Kč:

Založení firmy	
Počet úkonů	32
Počet hodin	47
Celkový náklad	9220,- Kč
Roční provoz	
Počet úkonů	75
Počet hodin	200
Celkový náklad	38.984,- Kč
Celkem první rok provozu (roční provoz od založení firmy)	
Počet úkonů	107
Počet hodin	247
Celkový náklad	48.204,- Kč

## **World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2017–2018 (tzv. *index globální konkurenceschopnosti*):**

ČR se umístila na 31. místě se skóre 4.77 (ze 137 hodnocených zemí, maximální možné skóre je 7.00). ČR se poslední léta nezlepšuje. **Jako nejvíce problematické jsou hodnoceny oblasti daní (jak daňové předpisy, tak daňové sazby) a nevýkonné byrokracie.**

## **Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Informace o snižování administrativní zátěže podnikatelů za rok 2016, červenec 2017:***

Z „vypočtu“ celkové administrativní zátěže podnikatelů pro informační povinnosti v roce 2016 vyplývá, že jako nejvíce zatěžující jsou následující oblasti:

- Oblast placení daní (cca 57 % celkové administrativní zátěži podnikatelů).
- Oblast podmínek podnikání (cca 15,9 % celkové administrativní zátěže podnikatelů).
- Oblast ochrany spotřebitele (cca 10 % celkové administrativní zátěže podnikatelů).

## **Hodnocení dopadů regulace RIA:**

Nedostatečné hodnocení dopadů regulace v důvodových zprávách k významným právním předpisům, často není zjišťován přímý ani nepřímý finanční dopad na hospodářské (zaměstnavatelské či podnikatelské) subjekty (typicky ZOK, TOPO, zák. o zadávání veřejných zakázek či zákon o transparentnosti – povinnost zaknihovaných akcí).



## Nedostatečné současné hodnocení dopadů regulace RIA:

**Zcela nedostatečné zpracování RIA ohledně dopadů na podnikatelské prostředí v případech mnoha právních předpisů, např.:**

- **ZOK:** nepředpokládal se přímý ani nepřímý finanční dopad na státní rozpočet, ani na ostatní veřejné rozpočty a hospodářské subjekty (opomenuta nutnost přizpůsobení, náklady na právní služby, notáře apod.).
- **TOPO:** navrhovaná právní úprava trestní odpovědnosti právnických osob měla být pro hospodářské subjekty přínosná, ale finanční dopady v souvislosti s nutností provést opatření za účelem kontroly nad činností zaměstnanců, popř. k zamezení nebo odvracení následků spáchaného trestného činu (změna či přijetí vnitřních předpisů, *compliance systémů*), nebyly vůbec zmíněny.
- **Zákon o zadávání veřejných zakázek:** navrhovaná právní úprava (zjednodušení zjednodušeného podlimitního řízení) přinese finanční i časovou úsporu pro dodavatele veřejných zakázek, nicméně vůbec nereflektuje povinnost mít výlučně zaknihované akcie, pakliže se akciová společnost chce zúčastnit veřejné zakázky.

## **Komise RIA:**

V rámci činnosti pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (**Komise RIA**) v roce 2016 nebylo hodnocení dopadů regulace RIA zpracováno v cca čtvrtině případů návrhů zákonů (24 návrhů zákonů nemělo zpracovanou RIA, 76 návrhů mělo), ve více jak polovině případů návrhů nařízení vlády (46 návrhů nařízení vlády nemělo zpracovanou RIA, 42 návrhů mělo) a ve více jak polovině případů návrhů vyhlášek (97 návrhů vyhlášek nemělo zpracovanou RIA, 80 návrhů mělo). V průběhu roku 2016 bylo předsedovi Legislativní rady doručeno ze strany předkladatelů 64 žádostí o výjimku z provedení RIA, v 60 případech bylo předkladatelům vyhověno.

# ***4. Návrhy konkrétních opatření ke snížení administrativní zátěže zaměstnavatelů***

- I. Revize právního řádu a právních povinností (kvantitativní a kvalitativní).*
- II. Racionalizace přijímání nových zákonů.*
- III. Rozvoj elektronizace.*
- IV. Reforma daňového systému.*
- V. Respektování obecných principů v oblasti tvorby právního řádu.*
- VI. Revize současného hodnocení dopadů regulace RIA – vytvoření tzv. RIA II.*
- VII. Komplexní změny v oblasti sankční politiky státu.*
- VIII. Revize fungování systému EET a provedení sektorové analýzy před tzv. třetí a čtvrtou vlnou zavádění EET.*
- IX. Zavedení možnosti méně formálního řešení pracovněprávních sporů a přijetí nového občanského soudního řádu.*

***I. Revize právního řádu a právních  
povinností (kvantitativní  
a kvalitativní).***

## **Dílčí cíle:**

**Omezení překotného přijímání nových právních předpisů a novelizací stávajících právních předpisů.**

**Rozbor současného stavu a úrovně právních předpisů** (jasnost, srozumitelnost, naplnění stanoveného účelu a zda náklady spojené s jejich plněním nepřevyšují přínosy).

**Purifikace právního řádu** (vytipování právních předpisů určených ke zrušení a zjednodušení).

Snižování administrativní zátěže zaměstnavatelů  
prosinec 2017

## Počet novelizací u některých nejvýznamnějších českých právních předpisů v období let 2004 až 2017 (konkrétně ke dni 1. září 2017):

Zákon	Celkem	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Průměr od 2004
občanský zákoník	1											0	0	1	0	0,25
starý občanský zákoník	29	5	1	7	1	3	3	1	5	3	0					2,9
zákon o obchodních korporacích	1											0	0	1	0	0,25
obchodní zákoník	43	5	4	5	3	6	6	3	5	4	2					4,3
zákoník práce	45			1	4	7	4	2	9	4	2	3	3	4	7	4,09
živnostenský zákon	87	8	8	14	4	5	2	5	8	9	6	3	2	7	6	6,21
trestní zákoník	28						1	0	5	5	3	1	4	7	4	3,5
zákon o trestní odpovědnosti právnických osob	8										1	1	2	3	2	1,6
zákon o DPH	47	2	6	4	4	3	4	2	5	5	2	3	1	4	4	3,36
zákon o daních z příjmů	102	12	8	11	5	3	11	3	12	7	7	4	5	9	5	7,29

## ***II. Racionalizace přijímání nových zákonů.***



## **Dílčí cíle:**

**Důraz na dodržování legislativních pravidel.**

**Zkoumání potřebnosti a vhodnosti nové právní úpravy (zamezení nadbytečné regulace).**

**Zamezení neminimalistické a zdánlivé implementace právních předpisů EU.**

## Počet návrhů právních předpisů předložených Legislativní radě vlády v období let 2009 až 2016:

<b>Rok</b>	<b>Počet návrhů</b>
2009	353
2010	354
2011	393
2012	403
2013	401
2014	345
2015	409
2016	373

## ***III. Rozvoj elektronizace.***

## **Dílčí cíle:**

**Rozšíření elektronizace** ve veřejné správě.

**Hlubší využití dosavadních informačních systémů** (databází, registrů apod.) a jejich vzájemné **propojení**.

**Vytvoření informační databáze** pro (podnikatele) zaměstnavatele.

## ***IV. Reforma daňového systému.***

## **Dílčí cíle:**

**Zjednodušení daňového systému a snížení finanční a časové náročnosti plnění daňových povinností.**

**Sjednocení základů pro výpočet daní a jiných povinných plateb (konkrétně sjednocení základu daně z příjmů s vyměřovacími základů pro pojistné) a pokud možno snížení daňové zátěže, respektive nezavádění dalších daní (kupř. sektorových).**

## Dílčí cíle:

**Minimalizace duplicit** daňových podání, účelnější využití moderních technologií a elektronizace veřejné správy (např. tzv. „samovyplňovací“ daňová přiznání).

Zavedení institutu tzv. **samovyměření a propojení systémů** (např. lepší propojení podání prostřednictvím EPO s datovou schránkou, které umožní automatické ukládání elektronických podání do datové schránky).

## **Citát profesora Parkinsona:**

*„Umění sestavovat formuláře k vyplňování se skládá ze tří prvků: nejasnosti, nedostatku místa a co nejtěžších trestů za nesprávné vyplnění.“*



***V. Respektování obecných principů  
v oblasti tvorby právního řádu.***

## **Dílčí cíle:**

**Dodržování základního principu právní jistoty, odstranění duplicit v oblasti právních povinností.**

**Respektování patnáctidenní legisvakanční doby (její možné zakotvení na ústavní úrovni).**

***VI. Revize současného hodnocení  
dopadů regulace RIA – vytvoření  
tzv. RIA II.***

## **Dílčí cíle:**

**Spolehlivější zjišťování finančních a časových dopadů nově zaváděné legislativy na hospodářské (podnikatelské, zaměstnavatelské) subjekty, zejména pokud jde o finanční náklady.**

**Změny v provádění hodnocení dopadů regulace, zavedení tzv. RIA II.**

## **Navrhované základní aspekty tzv. RIA II:**

**Předběžné šetření** mezi subjekty, na něž nová právní úprava dopadne.

**Hodnocení jazykové úrovně** textu (jasnost a srozumitelnost).

**Zavedení tzv. následného hodnocení** dopadů regulace RIA.

**Rozšíření okruhu návrhů** právních předpisů, u kterých se RIA povinně zpracovává (poslanecké a senátorské návrhy).

**Zjednodušení hodnocení** dopadů regulace (počet a rozsah sledovaných kritérií).

## ***VII. Komplexní změny v oblasti sankční politiky státu.***

## **Dílčí cíle:**

**Přijetí nového zákona o trestní odpovědnosti právnických osob**, který bude postaven na jednotné a konzistentní koncepci.

**Zrušení zákona o prokazování původu majetku** (z důvodu porušování základních právních zásad, zejména zákazu nucení k sebeobviňování).

## **Dílčí cíle:**

**Přijetí novely trestního zákoníku** nebo přijetí zcela nového trestního zákoníku (zpřesnění skutkových podstat trestných činů).

**Revize výčtu a formulace správních deliktů (přestupků)**, aby existoval v zásadě jediný „párový“ správní delikt (přestupek) ke konkrétnímu trestnému činu.



***VIII. Revize fungování systému EET  
a provedení sektorové analýzy  
před tzv. třetí a čtvrtou vlnou zavádění  
EET.***

## **Dílčí cíle:**

**Provedení analýzy dosavadního fungování systému EET (finančních nákladů soukromého sektoru), a to zejména s ohledem na drobné podnikatele a mikro účetní jednotky.**

**Provedení sektorové analýzy fungování ekonomických sektorů (dle číselníku CZ NACE), které se mají v dalších vlnách zapojit do systému EET.**

***IX. Zavedení možnosti méně formálního řešení pracovněprávních sporů a přijetí nového občanského soudního řádu.***

## **Dílčí cíle:**

**Zřízení mimosoudních tribunálů pro řešení pracovněprávních sporů** složených z expertů z právní praxe (např. zástupci odborů a zaměstnavatelů, advokáti se zaměřením na pracovní právo).

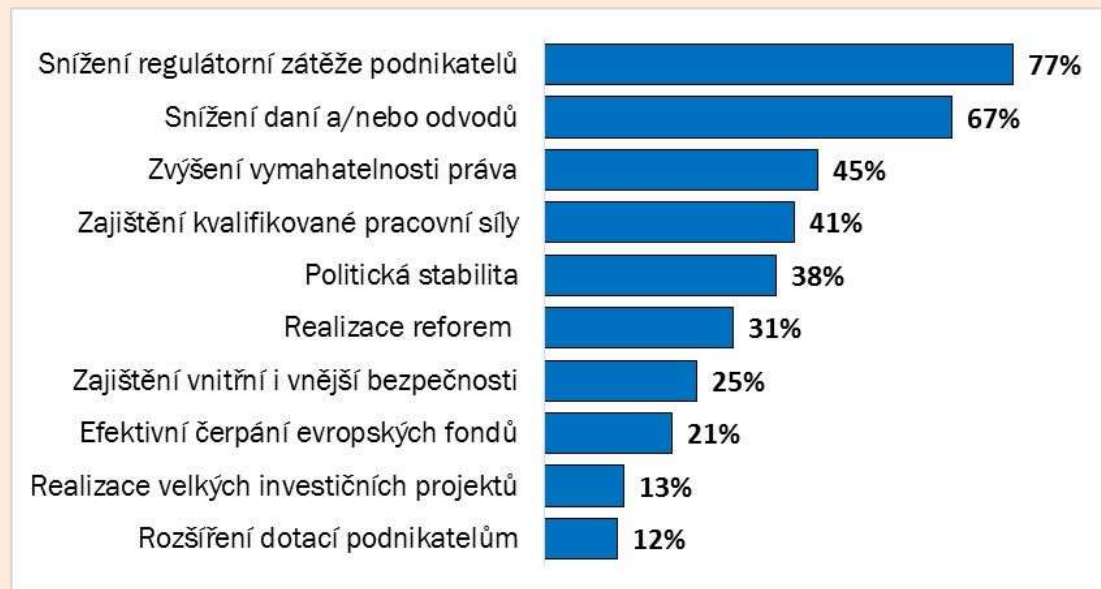
Přijetí nového občanského soudního řádu (současný občanský soudní řád je nepřehledný, často novelizovaný, úprava je mnohdy kusá a nevyhovující potřebám moderního a efektivního soudnictví).

## **Citát profesora Parkinsona:**

*Každá instituce, která zaměstnává více než sto lidí, je soběstačná; může fungovat sama pro sebe a nepotřebuje styk s veřejností.*

# NA ZÁVĚR:

Navrhovaná opatření korespondují s požadavky podnikatelů (zaměstnavatelů), viz průzkum HKČR ke zlepšení podnikatelského prostředí (co si podnikatelé nejvíce přejí), říjen 2017 (*Desatero požadavků podnikatelů*):



## Společné šetření SPČR a ČNB v nefinančních podnicích ve 3. čtvrtletí roku 2017 (výsledky k 2. listopadu 2017):



### JAK SE ZMĚNILO PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ZA POSLEDNÍ ROK?

- Šetření týkající se kvality podnikatelského prostředí vyznívá celkově nadále negativně.
  - Mezi podnikateli převažuje negativní pohled, **externí zlepšení nepozorují**.
  - Nadále nejvíce podnikatele trápí vysoká úroveň *byrokracie* (29 % firem vnímá zhoršení v této oblasti oproti loňskému roku), *nedostatečná kvalita legislativy* (27% podniků zaznamenalo zhoršení), *nekvalitní pracovní zákonodárství* (15 % respondentů má negativní pohled) a tradičně se stabilním zastoupením vidíme negativní hodnocení *dopravní infrastruktury* (13 % negativních hodnocení).
- Přestože ke zlepšení nedochází, v kategorii **byrokracie** se ve Q2 i Q3 2017 **přibrzdil propad** ve zhoršování z pohledu podnikatelů.
  - Výsledky za Q3 2017 v této oblasti jsou rovněž poznamenány parlamentními volbami, podnikatelé v současné době nečekají zásadní změny prostřednictvím přijetí nové legislativy.



## **„Optimistický“ citát profesora Parkinsona na závěr:**

*„Pro většinu byrokratů je psací stůl překladištěm  
mezi hlavou a košem na papír.“*

## **Podobně to viděl i Albert Einstein:**

*„Byrokracie, toť smrt jakékoliv činorodosti.“*

***Děkujeme za pozornost.***