

527. Plenární zasedání EHSV

Michel Barnier o spravedlivé dohodě s UK, důvěře a budoucnosti EU

Ve dnech 5. – 6. 7. 2017 se v Bruselu konalo 527. Plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru. Druhý den jednání přivítalo plénium EHSV **Mattiho Maasikase**, zvláštního zástupce estonského předsednictví EU u orgánů EU v rámci diskuse o estonském předsednictví. Dalším hostem čtvrtetního zasedání byl **Michel Barnier**, hlavní vyjednavatel pověřený jednáním se Spojeným královstvím.

Michel Barnier ve své projevu uvedl: „ *Brexit přinese nejistotu pro všechny – občany a podniky, a bude mít velké dopady. A moje úloha je to všude říkat. O půlnoci 29. března 2019 se UK se stane třetí zemí a UK se mylně domnívá, že celní unie jim umožní volný obchod s EU jako doposud. To je omyl, jen kombinace vnitřního trhu a celní unie to umožňuje. Nejsem si jist, zda to všichni v UK chápou. Ano je zde i možnost nedohody, ale není žádný legitimní důvod situaci po Brexitu ještě zhoršovat. U běžných dohod by „No deal“ znamenal návrat ke statut quo, nedohoda s UK by znamenala návrat do minulosti, do režimu WTO. Pro UK by to znamenalo návrat k 10% na dovoz automobilů, 19% na alkoholické nápoje, 12% na ryby a skopové maso. Nedohoda by měla závažné důsledky pro obě strany kanálu, ale pro UK by dopady byly objektivně větší. Chceme vyváženou a férovou dohodu, to je vždy lepší než nedohoda. Nejlepší způsob jak dosáhnout dohody je vytvořit klima důvěry. Nicméně bych rád na závěr zdůraznil, že budoucnost EU je důležitější než Brexit.*“

527. Plenární zasedání EHSV projednalo a přijalo tato stanoviska důležitá pro podnikatele a zaměstnavatele:

- ❖ ECO/421 Digitální balíček o DPH v rámci jednotného digitálního trhu
- ❖ NAT/706 Výroba energie z odpadů oběhového hospodářství
- ❖ NAT/707 Omezení používání některých nebezpečných látek
- ❖ TEN/623 Ceny energie a energetické náklady
- ❖ TEN/630 Budování evropské ekonomiky založené na datech
- ❖ TEN/631 Ochrana osobních údajů
- ❖ SOC/557 Pravidla EU pro koordinaci sociálního zabezpečení
- ❖ SOC/553 Provádění právních předpisů v oblasti legální migrace
- ❖ INT/821 Prosazování pravidel hospodářské soutěže



527. Plenární zasedání EHSV projednalo a přijalo tato stanoviska důležitá pro podnikatele a zaměstnavatele:

- ❖ ECO/421 Digitální balíček o DPH v rámci jednotného digitálního trhu

Evropská komise se zavázala zajistit volný pohyb zboží a služeb a zajistit „pro občany a podniky bezproblémový přístup k činnostem on-line a k jejich provádění za podmínek spravedlivé hospodářské soutěže“. Pokud jde o stávající předpisy v oblasti DPH, sdělení „Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě“ z května 2015 a sdělení o akčním plánu v oblasti DPH „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí“ z dubna 2016 zdůraznila vysokou prioritu překonání překážek v přeshraničním elektronickém obchodování vyplývajících ze svazujících povinností v oblasti DPH i ze souvisejícího nedostatku neutrality, jenž poškozuje podnikání v EU. Komise uvádí, že v zásadě existují tři důvody, proč je třeba jednat:

- Zaprvé, za jeden z klíčových důvodů, proč se podniky nezapojují do přeshraničního elektronického obchodování, je opakovaně označována složitost povinností v oblasti DPH, což znamená, že mnohé podniky se nedostanou na jednotný trh.
- Zadruhé, stávající systém není neutrální, neboť podniky z EU jsou jasně znevýhodněny oproti podnikům ze třetích zemí, jež mohou legitimně a s vysokou mírou nedodržování předpisů do EU dodávat zboží a poskytovat služby osvobozené od DPH.
- Zatřetí, složitost stávajícího systému a stávající osvobození dovozu malých zásilek od daně znamenají, že členské státy ztrácejí významné daňové příjmy.

V reakci na tyto výzvy Komise navrhla praktická nová opatření v balíčku o DPH na jednotném digitálním trhu:

- **Nová pravidla umožní společnostem, které prodávají zboží on-line, aby všechny své povinnosti ohledně DPH v EU mohly plnit za využití digitálního internetového portálu,** který bude provozovat jejich vlastní daňová správa v jejich vlastním jazyce. Tato pravidla již platí pro on-line prodejce elektronických služeb („e-slужby“);
- **K podpoře podniků typu *start-up* a mikropodniků se zavádí roční práh DPH ve výši 10 000 EUR, pod nímž jsou přeshraniční prodeje on-line společností řešeny jako prodej na domácím trhu a DPH se odvádí jejich vlastní daňové správě.** To jde ruku v ruce s dalšími iniciativami, jako jsou shodná pravidla fakturace a vedení záznamů;
 - Bude odstraněno stávající osvobození od DPH při dovozu malých zásilek pocházejících ze zemí mimo EU, které vede k nekalé soutěži a narušení hospodářské soutěže pro podniky EU.
 - Změna stávajících předpisů o DPH umožní členským státům uplatňovat stejnou sazbu DPH na elektronické publikace, např. elektronické knihy a elektronické noviny, jako je sazba DPH na jejich tištěné ekvivalenty.

EHSV vítá balíček týkající se modernizace DPH pro přeshraniční elektronické obchodování a schvaluje jeho cíle i jeho zaměření na řešení otázek relevantních pro malé a střední podniky. Navrhovaná pravidla budou mít podstatný dopad na společnosti, které prodávají zboží a služby on-line, neboť jim umožní těžit ze spravedlivějších pravidel, nižších nákladů na dodržování předpisů a ze stejných podmínek, jaké mají společnosti z oblastí mimo EU.

EHSV se domnívá, že zavedení systému zjednodušeného jednoho správního místa pro DPH mělo významný dopad na snížení nákladů na dodržování předpisů, a poukazuje na to, že malé a střední podniky měly potíže s různými prvky zjednodušeného jednoho správního místa týkajícími se dodržování předpisů a vyjádřily značné obavy. Výbor tudíž vítá skutečnost, že se navrhované změny systému zjednodušeného jednoho správního místa těmito otázkami zabývají.

EHSV vítá navrhované rozšíření působnosti zjednodušeného jednoho správního místa na zboží, neboť tím budou vytvořeny podmínky pro možné zrušení systému osvobození zásilek nízké hodnoty od DPH, který vedl k narušení hospodářské soutěže a jenž dává podnikům usazeným mimo EU konkurenční výhodu oproti podnikům usazeným v EU.

❖ **NAT/706 Výroba energie z odpadů oběhového hospodářství**

Cílem sdělení *Úloha výroby energie z odpadů v oběhovém hospodářství* je zajistit, aby bylo energetické využívání odpadů v EU v souladu s cíli akčního plánu pro oběhové hospodářství, zejména pokud jde o posun k vyšší úrovni hierarchie způsobů nakládání s odpady (předcházení vzniku odpadu, jeho opětovné použití a recyklace). Sdělení poskytuje členským státům vodítka k dosažení správné rovnováhy v oblasti kapacity výroby energie z odpadů v jejich skladbě nakládání s odpady. Zkoumá

rovněž možnosti optimalizace energetické účinnosti postupů energetického využívání odpadů, tak aby tyto postupy mohly přispět k plnění cílů strategie energetické unie a Pařížské dohody.

EHSV se domnívá, že budoucí právní předpisy musí být oproštěny od nedostatků stávajících směrnic o nakládání s odpady, aby bylo zajištěno, že přechod na model oběhového hospodářství bude spravedlivý, soudržný a systémový. Je důležité, aby nebyly vytvářeny infrastrukturní překážky dosahování vyšší míry recyklace v podobě investic do zastaralých procesů výroby energie z odpadů.

Členské státy s velkým počtem spaloven v současné době nepřispívají k dosažení cílů vyšší míry recyklace, jež stanoví akční plán pro oběhové hospodářství. Úkolem je přechod těchto členských států od závislosti na spalování k široké škále řešení v oblasti nakládání s odpady, a to za pomoci odrazujících a podněcujících politických opatření, jako jsou např.: zavádění daní, postupné rušení režimů podpory, moratorium na nová zařízení a vyřazování starších zařízení z provozu.

Přechodu na oběhové hospodářství v EU brání nedostatek náležitých cenových signálů. K tomu přispívají pokračující neopodstatněné dotace pro neudržitelné systémy výroby, jmenovitě v odvětví fosilních paliv. EHSV vítá výslovně uvedenou spojitost mezi přístupem k prostředkům z politiky soudržnosti na jedné straně, a vnitrostátními plány pro nakládání s odpady a evropským akčním plánem pro oběhové hospodářství na druhé straně. Vazba na Evropský fond pro strategické investice by mohla být silnější.

Bioplyn nabízí na úrovni EU v mnoha ohledech četné příležitosti, mj. při vytváření pracovních míst, snižování emisí, zvyšování palivové bezpečnosti a v dalších oblastech. Měl by být vytvořen takový právní a politický rámec, který co nejlépe podpoří optimalizaci příslušných příležitostí, a to s využitím příkladů osvědčených postupů z členských států i dalších zemí.

❖ **NAT/707 Omezení používání některých nebezpečných látek**

Komise v současnosti posuzuje nutnost změn směrnice 2011/65/EU (dále jen „směrnice RoHS 2“), jež omezuje používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních (EEZ). Vztahuje se na všechna EEZ uvedená na trh EU bez ohledu na to, zda jsou vyrobena v EU nebo ve třetích zemích. Dotýká se zejména průmyslových výrobců, dovozců a distributorů EEZ a také zákazníků, kteří tato zařízení kupují.

Cílem směrnice RoHS 2 je předcházet vzniku odpadů, což má v nakládání s odpady nejvyšší prioritu. To zahrnuje opatření, která omezují obsah škodlivých látek v materiálech a výrobcích. Díky nižšímu množství nebezpečných látek v elektrickém a elektronickém odpadu se s takovým odpadem snadněji nakládá. Podporuje se tím opětovné použití výrobků a recyklace použitých materiálů, a přispívá se tak k oběhovému hospodářství.

EHSV se domnívá, že změna směrnice přichází v pravý čas a že je nutná k tomu, aby se zabránilo vzniku překážek obchodu a narušování hospodářské soutěže v EU. EHSV má za to, že má-li se předcházet vzniku odpadů, což má v nakládání s odpady nejvyšší prioritu, není tato směrnice sama o sobě dostačující. EHSV se domnívá, že k dosažení těchto cílů je zapotřebí, aby byla směrnice o omezení používání nebezpečných látek použita v kombinaci se směrnicí o ekodesignu a směrnicí o odpadních elektrických a elektronických zařízeních

❖ **TEN/623 Ceny energie a energetické náklady**

Ceny energie mají klíčový význam: na jedné straně stimulují a regulují velmi potřebné investice do energetiky a na druhé straně ovlivňují dostupnost energie, a mají tak sociální důsledky a důsledky pro konkurenceschopnost. Evropská komise vypracovala první zprávu o cenách energie a nákladech na ni v roce 2014. Tato druhá zpráva aktualizuje její analýzu mnoha způsoby. Zaprvé se díky rozsáhlému ad hoc shromažďování údajů statistickými úřady členských států podstatně zlepšila kvalita údajů o cenách

energie, a tudíž z nich můžeme vyvodit ještě podrobnější a jasnější závěry. Údaje byly dále aktualizovány, takže poskytují nejnovější dostupný přehled stavu cen energie v odvětvích elektřiny, plynu a ropných produktů. Kromě toho se zlepšila analýza souhrnných údajů a údajů z případové studie, což nám umožnilo hlouběji zkoumat trendy a dopady cen energie pro domácnosti (zejména nízkopříjmové) i pro průmysl (zejména pro energeticky náročná odvětví). Přezkum nákladů na energii nám rovněž pomáhá pochopit, jak můžeme reagovat na ceny energie, často jejím účelnějším využíváním.

EHSV poukazuje na to, že evropský energetický balíček hodlá učinit ze spotřebitele „ústřední bod systému“, a vyzývá k tomu, aby byla stanovena definice tohoto konceptu a aby byl uplatňován. Spotřebitel může plnit novou úlohu pouze tehdy, když se bude moci opírat o jasné dokumenty, které mu umožní jednat. EHSV věří, že k úspěchu „energetické unie“ je nezbytná vize do budoucna o tom, co je pro evropské občany a podniky v tomto projektu přínosné, jako např. více rovnosti.

EHSV doporučuje, aby se v příštích letech více zkoumaly údaje, byla rovněž provedena studie o více zdrojích energie a zájem se soustředil na tři druhy spotřeby: spotřebu domácností, průmyslovou spotřebu a spotřebu podniků poskytujících služby.

EHSV zdůrazňuje, že zpráva Komise by měla také obsahovat hodnocení reakcí na poptávku po energii, aby se zjistila míra plnění potřeb za udržitelnou cenu (článek 14 SFEU).

EHSV doporučuje, aby se zpráva Komise zaměřila na částky, s nimiž souhlasily podniky a/nebo spotřebitelé v oblasti výzkumu a vývoje a v zohlednění výzkumu týkajícího se skladování energie, které by se měly odrážet v cenách energie a v nákladech na financování sítí. Měly by být posouzeny náklady na škody na životním prostředí a měly by být snadno pro všechny přístupné.

❖ **TEN/630 Budování evropské ekonomiky založené na datech**

Data se stala základním zdrojem ekonomického růstu, tvorby pracovních míst a společenského pokroku. „**Ekonomika založená na datech**“ představuje ekosystém různých druhů účastníků trhu, kteří spolupracují na tom, aby zajistili, že data budou přístupná a použitelná, a jenž umožňuje účastníkům trhu získávat z těchto dat hodnotu. Podmínky politického a právního rámce pro ekonomiku založenou na datech musí být zavedeny včas, aby její hodnota vzrostla. V celé EU jsou potřebná moderní a jednotná pravidla pro volný tok dat. Volný pohyb dat se týká průmyslových a automaticky generovaných dat, a to osobních i neosobních údajů. Přístup a přenos související s daty vygenerovanými těmito stroji nebo procesy jsou proto pro vznik ekonomiky založené na datech zásadní. Neexistence právního prostředí přizpůsobeného obchodování s daty v rámci EU může přispívat k nedostatečnému přístupu k velkým souborům dat, k vytváření možných překážek pro nové subjekty vstupující na trh a k potlačujícím účinkům na inovace. Bezduvodná omezení volného pohybu dat (jako jsou požadavky ukládané veřejnými orgány, pokud jde o lokalizaci dat pro účely jejich ukládání či zpracování a následně tedy problémy s přístupem k inovativnějším a/nebo levnějším datovým službám) by pravděpodobně omezila rozvoj ekonomiky EU založené na datech. To s sebou nese nebezpečí roztříštění trhu, snížení kvality služeb pro uživatele a snížení konkurenceschopnosti poskytovatelů datových služeb.

Cílem Komise je vytvořit jasný politický a právní rámec přizpůsobený pro ekonomiku založenou na datech, a to prostřednictvím odstranění zbývajících překážek bránících pohybu dat a řešení právních nejistot vytvořených novými datovými technologiemi. Další cíle jsou zaměřeny na zvýšenou dostupnost a používání dat, podporu nových obchodních modelů založených na datech, jakož i na zlepšování podmínek pro přístup k datům a analýzu dat v EU.

Toto sdělení zkoumá následující otázky: volný tok dat; přístup a předávání v souvislosti s daty generovanými stroji; odpovědnost a bezpečnost v kontextu vznikajících technologií; a přenositelnost

jiných než osobních údajů, interoperabilitu a normy. Rovněž stanoví návrhy týkající se experimentování s běžnými regulačními řešeními ve skutečném prostředí.

Ekonomika založená na datech je ústředním a klíčovým prvkem umožňujícím vznik nové ekonomiky. Hlavním cílem je vybudovat evropský datový ekosystém jakožto nepostradatelný určující faktor hospodářského a sociálního pokroku a odolné konkurenceschopnosti, a to ve světě, jenž prochází radikální proměnou a v němž se ve Spojených státech amerických a v Asii nacházejí silní konkurenti.

Komise by měla provést přesnou analýzu současné situace a obranných postojů vůči volnému toku dat v členských státech a zavést vhodná právní a technická ustanovení, aby tak odstranila bezdůvodné překážky. EHSV žádá o předložení časového harmonogramu a lhůt pro otevření vnitrostátních trhů. Nicméně v sázce je mnohem více než právní a praktická ustanovení. V rámci současného procesu přeměny musí být naléhavě přizpůsobeny evropské klíčové kompetence. Pro vytvoření datového ekosystému je v prvé řadě nezbytné budovat informovanost v podnikatelské sféře, ve veřejných službách, ve společnosti i mezi členskými státy. Sdílení údajů vyžaduje větší důvěru, otevřenost a ochotu všech subjektů. Je nutné zaujmout proaktivní přístup, aby bylo možné se otevřít rostoucím tokům dat a vytvořit si schopnost zpracovávat data velkého objemu. Je třeba zavést flexibilní obchodní modely, které lze lépe přizpůsobovat. **Tyto procesy musí být řádně sledovány jak v podnikatelském prostředí, tak i ze strany Komise a na vnitrostátní úrovni, aby se na evropské úrovni vytvořily skutečné rovné podmínky.** Odstranění překážek pro volný tok dat by mělo být nedílnou součástí celoevropské průmyslové politiky. Touto problematikou by se měl zabývat také evropský semestr i doporučení pro jednotlivé země.

❖ TEN/631 Ochrana osobních údajů

Respektování komunikace je základní právo garantované Listinou základních práv Evropské unie. Obsah elektronických komunikací může odhalit vysoce citlivé informace o koncových uživateli, kteří se komunikace účastní.

Jedním z hlavních cílů strategie pro jednotný digitální trh je zvýšení důvěry a posílení bezpečnosti v oblasti digitálních služeb. V tomto směru byla klíčovým krokem reforma rámce pro ochranu osobních údajů, a zejména pak přijetí nařízení (EU) 2016/679 („obecné nařízení o ochraně osobních údajů“). Zatímco obecné nařízení o ochraně osobních údajů zajišťuje ochranu osobních údajů, revidovaná směrnice o soukromí a elektronických komunikacích ho má doplnit a upřesnit, pokud jde o data elektronických komunikací, která lze považovat za osobní údaje.

Cíle a zásady stávající směrnice 2002/58/ES („směrnice o soukromí a elektronických komunikacích“) jsou i nadále platné. Od poslední revize této směrnice v roce 2009 však na trhu došlo k důležitému technologickému a hospodářskému vývoji. Provádění směrnice o soukromí a elektronických komunikacích nedokázalo účinně posílit postavení koncových uživatelů. Směrnice nedrží krok s technologickým vývojem, což má za následek absenci ochrany komunikací uskutečňovaných prostřednictvím nových služeb, které obecně nepodléhají stávajícímu unijnímu rámci pro elektronické komunikace. Proto byl v rámci strategie pro jednotný trh ohlášen její přezkum s cílem zefektivnit ji a poskytnout uživatelům služeb elektronických komunikací vyšší úroveň ochrany soukromí a osobních údajů zpracovávaných v souvislosti s elektronickými komunikacemi. Prosazování tohoto nařízení se opírá o dozorové úřady a mechanismus jednotnosti podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

Vzhledem k tomu, že internet a digitální technologie neznají hranice, rozsah tohoto problému přesahuje území jednoho členského státu. Technologický vývoj a ambice strategie pro jednotný digitální trh posílily důvody pro opatření na úrovni Unie. Cílem tohoto návrhu je zaručit větší právní

jistotu a soulad s obecným nařízením o ochraně osobních údajů a nastolit rovné podmínky pro všechny účastníky trhu.

Sítě elektronických komunikací prošly od vstupu v platnost směrnic 95/46/ES a 2002/58/ES o ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací značným vývojem. Především však musí přítomnost nových aktérů v oblasti zpracování údajů vedle poskytovatelů přístupu k internetu vést k revizi předpisů. Data velkého objemu se stala zpeněžitelnou hodnotou; jejich inteligentní zpracování umožňuje „vyprofilovat“ fyzické a právnické osoby, „obchodovat“ s nimi a vydělat peníze, často bez vědomí uživatelů. Nepřetržitě generované údaje umožňují sledování a identifikaci uživatelů, ať se nacházejí kdekoli. Zpracovávání údajů prováděné ve fyzických střediscích, jež mají ve většině případů sídlo mimo Evropu, vzbuzuje obavy.

Výbor vítá, že se v celé Unii souběžně zavádí soudržný soubor pravidel, jejichž cílem je chránit práva fyzických a právnických osob související s používáním digitálních údajů prostřednictvím elektronických komunikací. Na druhé straně zůstává každý stát odpovědný za uchovávání a předávání údajů; tato oblast se neharmonizuje z důvodu možných omezení práv uvedených v návrhu textu. Výbor poukazuje na riziko odlišností spojené s tím, že by omezení práv bylo ponecháno na rozhodnutí členských států. EHSV lituje, že návrh je rozsáhlý a zmatečný, špatně srozumitelný a velmi složitý, a proto je v rozporu s duchem Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) a s cílem zlepšování právní úpravy. Jeho přidaná hodnota není občanům zřejmá.

EHSV požaduje vytvoření evropského portálu, v němž budou shromážděny a aktualizovány všechny evropské a vnitrostátní předpisy, všechna práva, opravné prostředky, případy judikatury, praktické prvky, s cílem pomoci občanům a spotřebitelům orientovat se ve změti předpisů a provádění, aby mohli uplatňovat svá práva. Výbor rovněž doporučuje, aby byla na internetu zveřejněna shrnující brožura, která je popíše veřejnosti a učiní je srozumitelnými pro všechny.

❖ **SOC/557 Pravidla EU pro koordinaci sociálního zabezpečení**

Návrh aktualizuje právní předpisy EU v těchto čtyřech oblastech:

Dávky v nezaměstnanosti: uchazeči o práci mohou vyvézt své dávky v nezaměstnanosti na období nejméně šesti měsíců namísto současného minimálního období tří měsíců. To jim dá větší šanci najít si práci a pomůže řešit celounijní nezaměstnanost a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi. V případě příhraničních pracovníků (kteří žijí v jedné zemi, pracují v jiné zemi a alespoň jednou týdně se vrací domů) by za vyplácení dávek v nezaměstnanosti odpovídal členský stát, ve kterém pracovali během posledních 12 měsíců.

Dávky dlouhodobé péče: návrh objasňuje, co jsou dávky dlouhodobé péče a kde o ně mohou mobilní občané žádat.

Přístup ekonomicky neaktivních občanů k sociálním dávkám: Ekonomicky neaktivní občané mají právo na legální pobyt pouze v případě, že mají prostředky na obživu a komplexní zdravotní pojištění.

Koordinace sociálního zabezpečení pro vyslané pracovníky: Komise navrhuje posílit administrativní pravidla týkající se koordinace sociálního zabezpečení pro vyslané pracovníky.

EHSV:

- Se domnívá, že by záměrem návrhu nového nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení mělo být **usnadnění pohybu uchazečů o zaměstnání a pracovníků, nikoli jeho omezení;**
- je přesvědčen, že cílem nařízení by mělo být dosažení spravedlivé rovnováhy mezi domovskými a hostitelskými zeměmi;

- zdůrazňuje, že nová pravidla nestanoví nový nárok na dlouhodobou péči v každém členském státě, neboť ten závisí na existenci takových služeb v hostitelské zemi;
- doporučuje sjednotit terminologii návrhu na přezkum nařízení EU o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a směrnice o vysílání pracovníků;
- poukazuje na to, že navrhovaný požadavek, aby pracovník pracoval v hostitelském členském státě alespoň 3 měsíce, než mu vznikne nárok na dávky v nezaměstnanosti, oddálí „sčítání dob“, které zakládají nárok na dávky;
- **klade si otázku, jak může návrh na prodloužení doby pro „vývoz“ dávek v nezaměstnanosti ze současných 3 měsíců na 6 měsíců zajistit pracovní příležitosti pro uchazeče o zaměstnání, neboť ty budou záviset na situaci na trhu práce;**
- je přesvědčen, že větší sblížení, co se týče dávek, sčítání a aktivace, by pomohlo zlepšit a usnadnit koordinaci systémů sociálního zabezpečení. Větší účinnosti při podporování mobilních uchazečů o zaměstnání v nalezení vhodné práce by měly projevit také veřejné služby zaměstnanosti;
- vyzývá členské státy, aby vynaložily větší odhodlání, pokud jde o usnadnění toho, aby mobilní občané, kteří nejsou ekonomicky aktivní, mohli přispívat do systému zdravotního pojištění v hostitelském členském státě a aby zvážily výhody přijímání mobilních občanů obecně, kteří přispívají k hospodářství (a kulturní rozmanitosti) hostitelské země;

❖ SOC/553 Provádění právních předpisů v oblasti legální migrace

Kontrola účelnosti právních předpisů v oblasti legální migrace je jedním z 21 hodnocení a kontrol účelnosti, ohledně nichž se Komise rozhodla požádat EHSV o vypracování stanoviska. Cílem je posoudit účelnost stávajícího *acquis* v oblasti legální migrace a navrhnout případné změny. Při této kontrole bude zkoumán kumulativní účinek sedmi směrnic týkajících se legální migrace a jejich případné nedostatky a nesoulad.

Informační zpráva se zaměří na zkušenosti, názory a doporučení organizací občanské společnosti s cílem vylepšit politiku EU v oblasti legální migrace, což je jednou z priorit specializované sekce SOC v období 2015–2018.

Výbor přispívá k hodnocením prováděným ostatními orgány tím, že jim zprostředkovává postoje, kritické připomínky, obavy a požadavky organizací, které jsou v EHSV zastoupeny, a dalších organizací občanské společnosti.

Členové studijní skupiny podniknuli pracovní cesty do vybraných členských států, aby se seznámili s postoji organizací občanské společnosti, a mohli by uspořádat konference či slyšení, na něž by byly pozvány příslušné organizace občanské společnosti.

EHSV při svém hodnocení směrnic EU o legální migraci z pohledu organizované občanské společnosti vyjádřil několik připomínek, jež jsou uvedeny v příloze k této zprávě, a domnívá se, že je potřeba:

- vypracovat legislativní rámec v oblasti migrace se zapojením sociálních partnerů a dalších organizací občanské společnosti;
- standardizovat a zjednodušit uplatňování směrnic napříč členskými státy, přičemž Evropská komise musí v tomto procesu zastávat aktivnější úlohu;
- zlepšit výměnu informací a osvědčených postupů v oblasti směrnic a jejich uplatňování;
- zaujmout přístup založený na faktech k lepšímu informování široké veřejnosti, při němž se bude mj. jasněji rozlišovat mezi uchazeči o azyl a ekonomickými migranty;
- podporovat začleňování státních příslušníků třetích zemí a aktivně potírat diskriminaci a xenofobii;
- rozšířit oblast působnosti směrnice o právu na sloučení rodiny, pokud jde o příjemce;
- odstranit omezení směrnice o jednotném povolení, co se týče mobility.

V zájmu boje proti převaděčství, obchodování s lidmi a vykořisťování migrantů EHSV znovu zdůrazňuje, že je nutné **prosazovat širší legální způsoby vstupu do Evropy za účelem práce**. Kromě toho je třeba podporovat kulturu legality opírající se o soulad s právními předpisy, **toleranci a respektování rozmanitosti**. Dopad směrnic týkajících se legální migrace na úrovni členských států je obecně považován za pozitivní, nicméně jen částečný a roztříštěný, a to kvůli rozdílům (a neflexibilitě) v jejich uplatňování.

Omezit se pouze na zkoumání provádění směrnic nestačí. Veškeré analýzy by měly mít na zřeteli širší politické souvislosti, tj. jaké cíle má evropská migrační politika a proč ji potřebujeme; jak lze řídit migrační toky mj. prostřednictvím rozvojové politiky; či jak bojovat proti převaděčství, obchodování s lidmi a vykořisťování migrantů.

❖ INT/821 Prosazování pravidel hospodářské soutěže

Cílem návrhu je posílit postavení vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla EU v oblasti hospodářské soutěže, a zajistit, aby měly tyto orgány potřebné záruky nezávislosti a zdroje a pravomoci při prosazování práva a ukládání pokut. Odstranění vnitrostátních překážek, které vnitrostátním orgánům pro hospodářskou soutěž brání v účinném prosazování pravidel, pomůže odstranit narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu a ukončit znevýhodňování a poškozování spotřebitelů a podniků, včetně malých a středních, v důsledku těchto opatření. Možnost vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž poskytovat si účinně vzájemnou pomoc mimoto zajistí rovnější podmínky a zaručí úzkou spolupráci v rámci Evropské sítě pro hospodářskou soutěž. EHSV:

- vítá návrh Komise, který považuje za nezbytné opatření k účinnému prosazování nařízení (ES) č. 1/2003;
- navrhuje zvážit v budoucnu regulaci obsahu občanského a správního práva pomocí nařízení;
- je přesvědčen, že politika hospodářské soutěže musí zaručit rovné příležitosti, a poukazuje na to, že je důležité, aby vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž měly právní prostředky a nástroje k boji proti tajným kartelům;
- vyjadřuje znepokojení ohledně vážných nedostatků v oblasti nezávislosti a zdrojů vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž, které jsou v současnosti zjišťovány v mnoha členských státech. Je zásadní, aby vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž byly skutečně nezávislé na úřadech;
- doporučuje, aby se pravomoci přidělené vnitrostátním orgánům pro hospodářskou soutěž uplatňovaly rovněž v preventivních opatřeních;
- souhlasí s tím, že schopnost orgánu odpovědného za prosazování sankcionovat je ústředním prvkem politiky v oblasti hospodářské soutěže;
- již uvedl, že výše peněžitých sankcí „by měla subjekty odrazovat a že by se sankce měly v případě opakovaného porušení pravidel zvyšovat“;
- tvrdí, že je vhodné přiznat vnitrostátním orgánům pro hospodářskou soutěž pravomoc vést vlastní soudní spor;
- poukazuje na to, že je důležité, aby vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž mohly využít veškeré druhy důkazů bez ohledu na nosič, na němž jsou uloženy.

Členka EHSV