

Podrobněji ke stanoviskům přijatým na 528. Plenárním zasedání EHSV:

• INT/817 Transparentnost, postupy a zdroje hodnocení

V květnu 2015 předložila Komise nový program, v němž představila zjištěné možnosti v oblasti snížení regulační zátěže a zjednodušení stávajících právních předpisů prostřednictvím svého programu REFIT. Musí do něj být zahrnuta hodnocení dopadu všech legislativních návrhů a musí být náležitě zohledněn význam hospodářského, sociálního a environmentálního rozměru, a to i pro malé a střední podniky. Výbor požádal Parlament, Radu a Evropskou komisi, aby se dohodly na společné metodice pro studie a hodnocení dopadu, která by mohla sloužit jako vodítko i pro Výbor.

Výbor konzultoval odborníky, výzkumné ústavy, vysoké školy a organizace občanské společnosti zapojené do vypracovávání studií a hodnocení dopadu evropských institucí. Záměrem Výboru bylo předložit první analýzu posouzení dopadů a hodnocení, které Evropská komise předložila a využila v rámci programu zdokonalení tvorby právních předpisů, aby bylo možné určit úlohu organizací občanské společnosti v tomto procesu.

Výbor už ve svém stanovisku k programu REFIT prohlásil, že *„je velice znepokojen konstatováním nedostatků v posuzování sociálního a environmentálního dopadu a v činnosti navazující na konzultace. Žádá Komisi, aby byla transparentnější a vysvětlila důvody, které by vedly k posouzení dopadu určitého opatření či návrhu opatření či nikoli nebo k jejich posouzení ex-post.“*

I přes pokrok, jehož bylo doposud dosaženo, zejména pod vlivem činnosti Výboru pro kontrolu regulace (CER), by si Výbor přál, aby se evropský ekosystém v oblasti posouzení dopadu ještě dále vyvíjel s cílem zvýšit kvalitu a ve větší míře zohlednil organizovanou občanskou společnost při tvorbě a provádění právních předpisů. V rámci posouzení dopadu si tedy Výbor přeje, aby:

- v souvislosti s posouzením dopadů byl uplatňován soudržný metodologický přístup mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, který mezi sebou mohou poradní orgány sdílet, s cílem usnadnit příslušným institucím činnost a umožnit jim vypracovat pozměňovací návrhy a stanoviska;
- bylo posíleno zapojení Výboru do kontroly kvality, a to tak, že bude mít možnost určitá posouzení dopadu zhodnotit z hlediska postupů a s ohledem na sociální, environmentální a územní rozměr. V tomto ohledu Výbor trvá na tom, aby byl článek 9 SFEU systematicky a konkrétním způsobem zohledňován;
- probíhaly pravidelné výměny s CER ohledně způsobů posuzování dopadů a osvědčených postupů, zejména v souvislosti se zaměstnaností nebo územní soudržností nebo otázkami, jež mají dopad na malé a střední podniky a na mikropodniky.

• INT/822 Finanční služby pro spotřebitele

Komise určila **tři hlavní oblasti** další činnosti, jejímž výsledkem by mělo být přiblížení se skutečně jednotnému trhu pro finanční služby:

- **zvýšit důvěru spotřebitelů a posílit jejich postavení**, pokud jde o pořizování služeb doma či z jiných členských států.
- **omezení právních a regulačních překážek, s nimiž se potýkají podniky**, které se hodlají prosadit v zahraničí.
- **podpora rozvoje inovativního digitálního světa**, v jehož rámci je možné překonat některé z existujících překážek na jednotném trhu.

EHSV:

- **vítá skutečnost, že Evropská komise upouští v této fázi od regulačních opatření;**
- podporuje ji v jejím odhodlání uplatňovat příslušná pravidla hospodářské soutěže;
- konstatuje, že **je třeba věnovat zvláštní pozornost tradičním retailovým bankám** („nudné bankovníctví“) jako hlavním zprostředkovatelům těchto produktů a služeb;
- navrhuje podniknout kroky, které by zajistily, aby opatření v daňové oblasti týkající se produktů a služeb nepředstavovala nadále překážku pro spravedlivou hospodářskou soutěž;
- naléhavě **žádá Komisi, aby pro různé finanční produkty v různých právních jurisdikcích EU zajistila vhodné, nezávislé a povinně certifikované srovnávací nástroje;**
- doporučuje regulaci mimoevropských gigantů v oblasti IT, jako je Google, Apple atd., kteří využívají své databáze klientů k tomu, aby nabízeli individualizované produkty pro přímý prodej, aniž by podléhali pravidlům EU;
- doporučuje, aby Komise vedle spotřebitelských produktů, které jsou již uvedeny v akčním plánu, definovala doplňkové produkty, které jsou jednoduché a mají stejné typické znaky, a jsou tak srovnatelné a transparentní.

- **INT/814 Celní unie**

Celní unie funguje podle dohodnutých zásad a právního rámce celního kodexu Unie (UCC), který je v platnosti od 1. května 2016. Sdělení Evropské komise stanoví strategickou vizi celní unie, která by znamenala intenzivnější spolupráci mezi vnitrostátními orgány, aby bylo možné čelit výzvám 21. století. Klíčovými prioritami pro další činnost jsou:

- podpora společných dohod mezi členskými státy o uplatňování celních předpisů EU;
- pomoc celním orgánům za účelem zefektivnění práce 120 000 celních úředníků;
- modernizace a přizpůsobení nových celounijních IT systémů určených na celní postupy, které zajistí co nejlepší spolupráci;
- prosazování osvědčených postupů, které vnitrostátním orgánům usnadní vzájemnou spolupráci a výměnu informací.

Ve sdělení se rovněž požaduje posílení úlohy celních orgánů v různých oblastech týkajících se správy hranic včetně boje proti terorismu a ochrany bezpečnosti hranic.

EHSV souhlasí s návrhem Komise na rozvoj správy celní unie, je však přesvědčen, že její komplexní zavedení vyžaduje víceúrovňovou reformu a rozhodná opatření technické povahy.

EHSV se domnívá, že je zapotřebí přejít na automatizované centralizované celní odbavení, aby se usnadnila koordinace opatření pro prevenci trestné činnosti a její potlačení a ochranu finančních zájmů EU v zájmu ochrany práv, zájmů a bezpečnosti podniků a evropských spotřebitelů. EHSV proto vyzývá ke zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO), jenž by tomuto účelu pozitivním způsobem přispěl.

EHSV se domnívá, že fungování decentralizovaného modelu provozu je třeba posílit prostřednictvím správní spolupráce, za centrální koordinace ze strany podpůrného subjektu nebo organizace pod vedením Komise a se zapojením skupiny pro celní politiku, jež by pomáhala při řešení otázek souvisejících s prováděním celního kodexu Unie.

- **INT/816 Digitalizace v oblasti zdravotnictví**

Digitální revoluce skutečně zásadně mění naše chápání zdraví v oblasti prevence, vzdělávání, souladu, koordinace péče a telemedicíny/konzultace/poradenství a zároveň usnadňuje efektivnost systému

zdravotní péče. Stanovisko EHSV se zabývá zejména problémy týkajícími se zdravotního pojištění a propojí různé dopady digitální revoluce v oblasti zdravotnictví poukazuje na potenciál digitální revoluce v oblasti zdravotnictví.

EHSV se domnívá, že digitalizace může být přínosná pro rovný přístup ke zdravotnickým službám, který je základním cílem politik v oblasti zdravotnictví, pokud bude respektováno několik podmínek:

- rovnoměrné územní pokrytí;
- omezení digitální propasti, pokud jde o využívání občany, pracovníky ve zdravotnictví a subjekty systémů zdravotního pojištění;
- interoperabilita celé digitální architektury (databáze, zdravotnické prostředky);
- ochrana údajů týkajících se zdraví, které nesmí být v žádném případě použity na úkor pacientů.

EHSV zdůrazňuje, že je nutné:

- rozvíjet a usnadňovat přístup ke gramotnosti občanů v oblasti digitálního zdravotnictví, a podporovat tak kritický přístup k informacím o zdraví;
- zajišťovat kvalitu těchto informací, zejména podněcováním zavádění postupů označování/akreditování zdravotnických aplikací;
- posilovat vztahy založené na důvěře mezi pacienty, pracovníky ve zdravotnictví a zúčastněnými subjekty systémů zdravotního pojištění;
- zavést vzdělávací systém přizpůsobený jak uživatelům, tak pracovníkům ve zdravotnictví;
- podporovat vývoj nomenklatury hrazené péče a nabízených sociálních služeb s přihlédnutím k technologickým inovacím, které s sebou přináší digitalizace;

• **ECO/430 Daňový systém pro hospodářskou soutěž a růst**

Daňová soutěž podporovaná členskými státy vedla v posledních letech k trvalým ztrátám daňových příjmů, jež slouží k financování základních služeb a veřejných investic. Údaje prezentované ve sdělovacích prostředcích ukazují, že rozpočty členských států přišly v důsledku daňových pobídek, jež byly schváleny daňovými správami s cílem přilákat nadnárodní společnosti a přimět je k investicím do místní ekonomiky, o desítky, či dokonce stovky miliard eur.

Tento druh soutěže je extrémně škodlivý a doléhá jak na spravedlivou hospodářskou soutěž na jednotném trhu, tak na hospodářský růst, neboť omezuje zdroje, jež jsou k dispozici na veřejné investice, které ve většině členských států představují jednu z hlavních hnacích sil růstu.

Daňová soutěž má dopad na politiku soudržnosti, jelikož omezuje přísun finančních prostředků, jež členské státy potřebují na spolufinancování programů podporovaných ze strukturálních fondů EU.

Účelem tohoto návrhu stanoviska bylo formulovat řešení, jež by zmírnila negativní účinky daňové soutěže na hospodářský růst. Stanovisko také podporuje cíle a realizaci daňového systému, který neovlivňuje hospodářskou soutěž na vnitřním trhu a pomáhá poskytovat zdroje nezbytné pro veřejné investice coby hlavní hnací sílu růstu EU.

EHSV členským státům doporučuje, aby zvýšily úsilí v boji proti agresivnímu daňovému plánování, jež může spolu s daňovými úniky vytvářet významné ztráty pro rozpočty členských států. EHSV doporučuje Komisi a členským státům, aby pokračovaly v jednání na úrovni mezinárodních organizací směřujícím k vytvoření účinných právních předpisů v boji proti daňovým únikům na celosvětové úrovni a ještě toto své úsilí zintenzivnily.

EHSV vítá rozhodnutí Rady, která schválila kritéria navržená Komisí na přezkoumání jurisdikcí známých jako daňové ráje, neboť toto opatření bude důležitým krokem v boji proti agresivnímu

daňovému plánování. Výbor je však toho názoru, že je důležité ho doplnit o sankce pro tyto jurisdikce a pro podniky, které budou agresivní daňové plánování i nadále používat při svých finančních nebo obchodních operacích.

EHSV členskými státy doporučuje, aby se vyvarovaly další podpory daňové konkurence na základě různých daňových rozhodnutí, která nejsou odůvodněna ekonomickou podstatou transakcí, ale neodůvodněným zvýhodněním podniků proti ostatním konkurentům.

EHSV se domnívá, že prioritou členských států by měla být harmonizace a zjednodušení daňových zákonů. Harmonizační úsilí musí také doplnit úplné odstranění daňových překážek. EHSV členskými státy doporučuje, aby v rámci reformy prosazovaných v daňové oblasti zvažily přesunutí daňové zátěže z oblasti práce do oblasti škodlivých finančních a environmentálních postupů.

- **ECO/419 Společný (konsolidovaný) základ daně z příjmů právnických osob**

V zájmu rychlého pokroku byl společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob rozvržen do zvládnutelnějšího dvoufázového procesu. Rychle se lze dohodnout na společném základu, aby tak byly určeny klíčové přínosy pro podniky i členské státy. Záhy poté by mělo dojít ke konsolidaci, aby bylo možné zužitkovat veškeré přínosy celého systému.

Díky společnému konsolidovanému základu daně z příjmů právnických osob budou mít společnosti pro výpočet svých zdanitelných zisků v rámci EU k dispozici jednotný soubor pravidel. Nový systém zdanění právnických osob bude:

- povinný pro velké nadnárodní skupiny, které mají pro agresivní daňové plánování největší kapacitu;
- řešit nedostatky související v současnosti s přesouváním zisků pro daňové účely;
- motivovat společnosti k tomu, aby své činnosti financovaly prostřednictvím vlastního kapitálu nebo využívaly možnosti trhů, namísto toho, aby se zadlužily;
- podporovat inovace prostřednictvím daňových pobídek na činnosti v oblasti výzkumu a vývoje (VaV), jež jsou spojeny se skutečnou hospodářskou činností.

Do společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob nejsou zahrnuty sazby daně z příjmu právnických osob, neboť spadají do svrchovanosti jednotlivých členských států. Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob však vytvoří transparentnější, účinnější a spravedlivější systém pro výpočet základu daně přeshraničních společností.

EHSV schvaluje cíle návrhů Komise v oblasti CCCTB a doporučuje, aby se vyvinulo maximální úsilí o schválení CCCTB formou konsenzu vzhledem k citlivé povaze této problematiky, pokud jde o subsidiaritu a státní suverenitu.

Výbor chápe důvody, které Komisi vedly k přijetí dvoufázového přístupu, ale naléhavě žádá o urychlené zavedení druhé fáze poté, co bude schválen společný základ, neboť podniky pocítí značné výhody až po konsolidaci. Od první fáze se objeví určité přínosy z hlediska boje proti agresivnímu daňovému plánování, úkol však završuje konsolidace.

EHSV oceňuje, že Komise znovu předložila návrh CCCTB za účelem podpory jednotného trhu a boje proti agresivnímu daňovému plánování a přiřazuje příjem tam, kde se vytváří hodnota.

Výbor doporučuje znovu přezkoumat rozdělovací vzorec pro CCCTB. Komise a členské státy by se měly zamyslet nad tím, zda z rozdělení podle tohoto vzorce vyloučit duševní vlastnictví. Změny by

mohl vyžadovat také klíč pro tržby podle místa určení, aby se zajistilo jeho spravedlivé provádění. Panuje obava, že používání tohoto klíče povede k tomu, že řada menších vyvážejících členských států přijde o vysoké částky zdanitelných příjmů ve prospěch velkých spotřebitelských členských států. EHSV se domnívá, že cílem návrhu by měl být spravedlivý vzorec a že by návrh měl předejít systematicky nevyváženému účinku.

EHSV naléhá na to, aby návrhy na odepisování odrážely skutečné zkušenosti podniků.

Výbor vítá uznání daňového zacházení s financováním vlastním kapitálem pro podnikové investice prostřednictvím návrhu vyrovnat postavení financování vlastním a dluhovým kapitálem. Podniky, které se potýkají s ekonomickými problémy, by však neměly být vystaveny vyššímu daňovému zatížení.

- **SOC/562 Dovednosti a nové formy práce**

V dopise adresovaném EHSV z března 2017 estonská vláda oznámila, že hodlá během svého nadcházejícího předsednictví Rady klást zvláštní důraz na podporu otevřené a inovativní evropské ekonomiky, jinými slovy na rozvoj podnikatelského prostředí, jež podpoří růst a konkurenceschopnost ve všech oblastech. Za jednu z oblastí zájmu estonského předsednictví byl označen rozvoj dovedností. V této souvislosti předložilo estonské předsednictví EHSV žádosti o vypracování tří průzkumných stanovisek týkajících se nových forem práce a dovedností.

Díky dostupnosti širokopásmových sítí s velmi vysokou kapacitou se objevuje stále vyšší počet **atypických forem práce**. EHSV zdůrazňuje, že s ohledem na tento nárůst atypické práce musí být významnou prioritou zajištění **sociálního zabezpečení a zabránění chudobě**, a že sociálními riziky se musíme zabývat prostřednictvím **koordinovaného úsilí všech zainteresovaných stran**. EHSV by v této souvislosti uvítal určité vnitrostátní iniciativy odborů a občanské společnosti, jež by **poskytly pokyny** pro pracovníky crowdworkingu a mohly by být převzaty Komisí a uplatněny v evropském měřítku. Zvyšující se rozdíly v informovanosti spotřebitelů a podniků však bude nutné řešit s pomocí takových metod, jako jsou např. **etické kodexy** pro svobodná povolání.

Na budoucnost práce budou mít významný vliv **automatizace a roboti**: mohou nahradit monotónní, těžkou nebo nebezpečnou práci a mohou být obzvláštním přínosem pro osoby s tělesným postižením. Mohou rovněž **stabilizovat** hospodářství ve stárnoucí společnosti. Nicméně značný počet **pracovních míst** bude ovlivněn zaváděním více robotů na pracoviště. EHSV se proto domnívá, že může být v rané fázi nutný **sociální dialog**.

Vladimíra Drbalová
Členka EHSV