

529. EHSV Plenární zasedání: Timmermans o plánu Komise na 2018

529. EHSV Plenární zasedání projednalo a odsouhlasilo tato stanoviska relevantní pro zaměstnavatele a podnikatele:

- **INT/825 Balíček týkající se dodržování předpisů**

Tímto balíčkem opatření Komise pokračuje v plnění své strategie pro jednotný trh – plánu na uvolnění plného potenciálu jednotného trhu. Pro občany a podniky bude díky tomu snazší spravovat administrativní úkony online ve své domovské zemi nebo v jiném státě EU, pokud v něm pracují, žijí nebo podnikají; a pomůže to zajistit dodržování společně dohodnutých pravidel EU.

Jednotná digitální brána zajišťuje centralizovaný přístup občanům a firmám EU ke všem informacím, které jsou nezbytné při využívání jejich práv na mobilitu v EU. Zajišťuje rovněž kompletní nediskriminační přístup k online postupům. Ve svém nástroji pro zjišťování informací o jednotném trhu již může Komise požadovat informace přímo od podniků v oblasti politiky hospodářské soutěže. Tento nástroj umožní Komisi, aby v konkrétních případech disponovala vymezenými a snadno dostupnými údaji (jako jsou například struktura nákladů, cenová politika nebo objem prodaných výrobků) v případě závažných obtíží při uplatňování právních předpisů EU v oblasti jednotného trhu. Akční plán SOLVIT si klade za cíl zvýšit využívání sítě SOLVIT tím, že zajistí, aby k ní měli občané a podniky snadný přístup, a zlepší shromažďování údajů tak, aby bylo možné využívat zkušenosti s případy sítě SOLVIT ke zdokonalení fungování jednotného trhu. **EHSV ke klíčovým bodům:**

- **EHSV podporuje akční plán Komise na zlepšení kvality a účinnosti sítě SOLVIT.** Dále doporučuje, aby Komise v úzké spolupráci se všemi organizacemi občanské společnosti zvyšovala povědomí o její existenci, aby bylo možné více využívat služeb poskytovaných sítí SOLVIT, **jež by měla být více používána podniky v kontextu hospodářských svobod poskytovaných jednotným trhem, což je důvod, proč je třeba tento nástroj posílit.**
- EHSV podporuje iniciativu obsaženou v návrhu nařízení týkající se „jednotné digitální brány“, která by občanům a podnikům umožnila snadný přístup ke komplexním informacím. Považuje za pozitivní, že tento portál by umožnil přístup k informacím, postupům, asistenčním službám a službám pro účinné řešení problémů na základě **uplatnění zásady „pouze jednou“ a zásady „přístup ke všem úrovním správy“.**
- Co se týče návrhu nařízení (SMIT), kterým se stanoví podmínky a postup pro žádost o informace, EHSV, různé organizace občanské společnosti mají rozdílné názory, jelikož některé subjekty s ním souhlasí, zatímco jiné jako ty, které zastupují podniky, vyjadřují vážné obavy. Pokud jde o předpoklad, že návrh nařízení bude přijat v tomto znění, EHSV žádá, aby Komise použila tento nástroj s maximálním dodržováním zásady proporcionality tehdy, kdy to bude nutné pro případy s výrazným přeshraničním rozměrem, a za dodržování základních práv dotčených osob, zejména pokud jde o ochranu důvěrných informací. **Co se týče informací, kterými disponuje EK za účelem řešení překážek bránících jednotnému trhu, již existují rozsáhlé informační kanály, jež by mohly být lépe a systematictěji prozkoumány, aby bylo možné tyto překážky určit, včetně nedodržování právních předpisů EU.** V každém případě EHSV doufá, že ve lhůtě pěti let se uskuteční povinné posouzení fungování nařízení.
- **SOC/567 Nová strategie EU v oblasti vzdělávání**

Dne 30. května 2017 zveřejnila Evropská komise dva dokumenty, v nichž se popisuje nová strategie na podporu vysoce kvalitního inkluzivního školního a vysokoškolského vzdělávání zaměřeného na budoucnost. Jedná se o sdělení Rozvoj škol a vynikající výuka poskytující výborný start do života (COM(2017) 248 final) a sdělení o obnoveném programu EU v oblasti vysokoškolského vzdělávání (COM(2017) 247 final). Každé doprovází pracovní dokument útvarů Komise s příslušnými podkladovými informacemi a analýzou (SWD(2017) 165 final a SWD(2017) 164 final).

Hlavními cíli stanovenými pro školní vzdělávání jsou: zvýšení kvality a inkluzivity škol, podporování vynikajících učitelů a vedoucích pracovníků škol a zlepšení řízení a správy systémů školního vzdělávání.

Pokud jde o vysokoškolské vzdělávání, bude se usilovat o dosažení těchto cílů: zajištění toho, aby absolventi vysokoškolského vzdělávání byli vybaveni dovednostmi vhodnými pro současnou ekonomiku, vytvoření inkluzivních systémů vysokoškolského vzdělávání, překlenutí mezery v inovacích mezi vysokoškolským vzděláváním, výzkumem a podniky a zajištění toho, aby různé součásti vysokoškolského systému účelně a účinně spolupracovaly. **EHSV:**

- vítá iniciativy, souhlasí s jejich zásadami a vyzývá EHSV Komisi a členské státy, aby začlenily potřebu vážit si **kulturní rozmanitosti a tolerance** do politik v oblasti vzdělávání jakožto další oblast pro podporu **aktivního občanství** a prosazování **základních hodnot** EU;
- je přesvědčen, že my **všichni** jsme **odpovědní** za vzdělávání lidí a zajištění toho, aby si byli skutečně vědomi **společné evropské historie a hodnot**, že však potřebujeme ambicióznější iniciativu, a sice takovou, jejímž výsledkem bude **celostnější** vzdělávací strategie, jež změní současné paradigma;
- považuje za zásadní dostupnost dostatečných a rovnoměrně přidělovaných **finančních prostředků** a **koordinované řízení** v rámci kvalitního a účinného **sociálního dialogu**;
- vyzdvihuje, že vzdělávací zdroje by se neměly zaměřovat pouze na výkonnost, ale s ohledem na studenty ze **znevýhodněného prostředí** a na **uprchlíky** také na **začlenění**;
- zdůrazňuje význam účinného zapojení **sociálních partnerů** a dalších **organizací občanské společnosti** do procesu;
- zastává názor, že pozornost musí být věnována rovněž spolupráci a **vazbám mezi formálním, neformálním a informálním** učením a **ověřování** jejich výsledků;
- zdůrazňuje, že je důležité zaujmout komplexní přístup k **podnikání**;
- domnívá se, že širší účel vzdělávání spočívá v rovnováze a úzké spolupráci mezi obory v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky a **společenskými a humanitními obory**;
- důrazně vybízí **členské státy**, aby **učinily významný krok vpřed** a zaváděly – a to i za pomoci účinného **sociálního a občanského dialogu** – systémy vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení, které studentům přinesou slibnou budoucnost v Evropě.

- **ECO/437 Kapitálový trh – střednědobý přezkum**

Unie kapitálových trhů je klíčovým pilířem investičního plánu pro Evropu vypracovaného Komisí, tzv. Junckerova plánu. Prostřednictvím kombinace právních a jiných reforem tento projekt usiluje o lepší propojení úspor s investicemi. Jeho cílem je posílit evropský finanční systém prostřednictvím alternativních zdrojů financování a více příležitostí pro spotřebitele a institucionální investory.

Hodnocení v polovině období se zaměřuje na pokrok, jehož bylo dosud dosaženo při provádění akčního plánu na rok 2015, přičemž byly provedeny přibližně dvě třetiny z 33 opatření, a stanoví časový plán pro nová opatření, jež budou zveřejněna v příštích měsících.

Hodnocení unie kapitálových trhů v polovině období vytyčuje **devět nových prioritních opatření**:

- posílit pravomoci Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy na podporu účinnosti jednotného dohledu v celé EU i mimo ni;
- vytvořit přiměřenější regulační prostředí pro kotaci malých a středních podniků na trzích veřejných zakázek;
- přezkoumat obezřetnostní zacházení s investičními podniky;
- posoudit vhodnost rámce EU pro udělování licencí a pasportizaci pro činnost související s finančními technologiemi;
- předložit opatření na podporu sekundárních trhů u úvěrů v selhání a prozkoumat legislativní iniciativy na posílení schopnosti zajištěných věřitelů získávat hodnotu ze zajištěných úvěrů poskytnutých podnikům a podnikatelům;
- zajistit monitorování doporučení skupiny odborníků na vysoké úrovni o udržitelném finančnictví;
- usnadnit přeshraniční přidělování SKIPCP a alternativních investičních fondů a dohled nad nimi;
- poskytovat pokyny ohledně stávajících pravidel EU pro zacházení s přeshraničními investicemi EU a vhodný rámec pro smírné řešení investičních sporů;
- navrhnout komplexní strategii EU s cílem prozkoumat opatření na podporu rozvoje místního a regionálního kapitálového trhu.

Komise také pokročí ve zbývajících činnostech v rámci akčního plánu na rok 2015 a předloží:

- legislativní návrh na vytvoření celoevropského osobního penzijního produktu, který lidem pomůže financovat jejich důchod;
- legislativní návrh rámce EU pro kryté dluhopisy jako pomoc bankám s financováním jejich úvěrové činnosti;
- legislativní návrh právních předpisů týkajících se cenných papírů s cílem zvýšit právní jistotu vlastnictví cenných papírů v přeshraničním kontextu.

EHSV je velkým zastáncem unie kapitálových trhů a má velké očekávání ohledně jejího uskutečnění, neboť je důležité, aby se brzy dosáhlo pokroku a výsledků, a hospodářství EU se tak během krátké doby poskytly nové impulsy a nová dynamika. Unie kapitálových trhů musí společně s bankovní unií vyústit ve vytvoření finanční unie, která proto musí být zároveň zárukou vytvoření HMU.

- **ECO/438 Prohlubování HMU po roce 2025**

V návaznosti na bílou knihu Komise o budoucnosti Evropy představila Komise v rámci samostatného diskusního dokumentu možné cesty k prohloubení evropské hospodářské a měnové unie (HMU). Tento diskusní dokument navazuje na zprávu pěti předsedů z června 2015 a měl by podnítit debatu o HMU a zároveň napomoci dosažení společného pohledu na její budoucí podobu. Dokument předkládá konkrétní kroky, které by bylo možné provést ještě před volbami do Evropského parlamentu v roce 2019, a také řadu možností pro následující roky, kdy by měla být architektura HMU dokončena.

Možnosti navržené v tomto diskusním dokumentu vychází z těchto obecných zásad: dokončení HMU není cílem samo o sobě – je nezbytné pro vytváření pracovních míst, hospodářský růst, sociální spravedlnost, hospodářskou konvergenci a finanční stabilitu; odpovědnost a solidarita, snižování a sdílení rizik musí jít ruku v ruce. HMU by měla zůstat otevřená všem členským státům EU a musí mít transparentnější rozhodovací postupy s demokratickou odpovědností. Zásadní význam pro dosažení

úspěchu bude mít nalezení široké politické shody ohledně směru, kterým se chceme vydat, a vypracování celkového plánu s jasným pořadím kroků.

Další postup by zahrnoval opatření ve třech klíčových oblastech:

- dokončení skutečné finanční unie;
- dosažení integrovanější hospodářské a fiskální unie;
- zakotvení demokratické odpovědnosti a posílení institucí eurozóny.

Tento diskusní dokument v rámci širší debaty o budoucnosti Evropy vybízí k vyjádření názorů na budoucnost HMU. Budoucí postup musí být založen na širokém konsenzu a zohledňovat globální výzvy, které před námi stojí.

- **ECO/439 Budoucnost financí EU po roce 2025**

EU má při sestavování rozpočtu nelehký úkol: očekávají se od ní lepší výsledky za méně peněz. Očekává se, že EU se bude více angažovat v nových oblastech politiky, jako je migrace, vnitřní a vnější bezpečnost nebo obrana. To vše s rozpočtem, který bude chudší o příspěvky Spojeného království, jež Unii opouští.

Diskusní dokument Komise o budoucnosti financí EU je pátým a posledním dokumentem z řady dokumentů, které navazují na bílou knihu Komise o budoucnosti Evropy.

Tento diskusní dokument tuto výzvu komentuje a předkládá hlavní body pro diskusi, která se bude kromě jiného věnovat pěti scénářům uvedeným v bílé knize. Každý z těchto ilustrativních scénářů by měl jiné důsledky – pokud jde o výši nákladů na jednotlivé oblasti i o to, odkud by pocházely zdroje. Možností je řada – od snížení výdajů za stávající politiky po zvyšování příjmů.

Kromě toho diskusní dokument stanoví základní prvky rozpočtu EU a nastiňuje hlavní trendy a vývoj v klíčových politických oblastech, jako je politika soudržnosti nebo zemědělství. Věnuje se také komplexním otázkám, například přidané hodnotě financování z programů EU nebo vztahu mezi financováním EU a strukturálními reformami v členských státech.

EHSV zdůrazňuje:

- že pro evropské občany je vhodnější více (lepší) Evropy, nikoli méně Evropy, aby se překonala politická krize EU. Narůstá rozdíl mezi obavami a očekáváními evropských občanů a nedostatečnými pravomocemi a finančními zdroji, které EU v současné době má.
- EHSV souhlasí s přístupem, podle něhož bude muset být základní zásadou rozpočtu EU snaha o vytvoření evropské přidané hodnoty a dosažení lepších výsledků, než jakých jsou schopny jednotlivé nekoordinované vnitrostátní rozpočty.
- EU by měla nejdříve stanovit politické priority s vysokou evropskou přidanou hodnotou a až poté definovat zdroje nutné pro jejich dosažení. EHSV nepovažuje za důvěryhodné, aby rozpočet EU nadále představoval méně než 1 % HND EU.
- Reforma rozpočtu EU bude muset nutně představovat kvalitativní změnu, přičemž bude muset být nově stanovena jeho struktura v kapitolách týkajících se výdajů i vlastních zdrojů s přihlédnutím k odpovídajícím kritériím racionalizace, efektivity a účinnosti, a vůči občanům bude muset vystupovat zpříma a transparentně.
- Co se týče výdajů, EHSV považuje za programy s vysokou evropskou přidanou hodnotou střednědobé až dlouhodobé investice do rozvoje hospodářství, společnosti a životního prostředí, zaměstnanosti, inovací a konkurenceschopnosti, ochranu nejvíce znevýhodněných regionů a nejzranitelnějších sociálních skupin, flexibilní a včasnou reakci na asymetrické otřesy a náhlé krize, a to i pomocí samostatného rozpočtu eurozóny.

- **ECO/435 Hospodářská politika eurozóny**

Evropská komise se 27. ledna 2017 rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor v souvislosti s doporučením pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny (COM(2016) 726 final) a se sdělením Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Směrem k pozitivní orientaci fiskální politiky pro eurozónu (COM(2016) 727 final) vydaných jako součást evropského semestru 2017. Vzhledem ke krátkým lhůtám k prodiskutování těchto dokumentů v Radě přijal EHSV na 523. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 22. a 23. února 2017, své stanovisko po uskutečnění pouze jedné schůze stálé studijní skupiny Správa ekonomických a fiskálních záležitostí v eurozóně a jedné všeobecné diskuse v sekci ECO. EHSV se v tomto stanovisku omezil na několik obecných doporučení o nezbytných hospodářských politikách pro eurozónu.

S ohledem na tyto skutečnosti předsednictvo EHSV rozhodlo, aby sekce ECO pokračovala ve své práci i v průběhu roku s cílem podrobně analyzovat a posoudit návrhy Komise a související doporučení Rady a vypracovat dodatkové stanovisko, které by rovněž zohlednilo jarní hospodářskou prognózu a aktuální hospodářský vývoj v eurozóně. Účelem tohoto dodatkového stanoviska by bylo poskytnout užitečné vstupní údaje pro následující cyklus doporučení pro hospodářskou politiku eurozóny v roce 2018.

EHSV považuje za zásadní

- vyváženou kombinaci mixu hospodářských politik eurozóny a adekvátní zapojení jejich měnové, fiskální i strukturální složky.
- EHSV nesouhlasí s odmítnutím konceptu pozitivního fiskálního postoje Evropskou radou a vyzývá k přehodnocení tohoto závěru. Předpokládaný odklon od politiky kvantitativního uvolňování posiluje argumenty ve prospěch uplatnění konceptu pozitivního fiskálního postoje (positive fiscal stance), který musí být usměrněn tak, aby nevedl k prohloubení míry veřejného zadlužení, a být zaměřen na oblasti generující dlouhodobý přínos.
- EHSV vnímá zlepšující se ekonomickou situaci v eurozóně, pro jejíž udržení a posílení doporučuje přijmout zásadní kroky v oblasti oživení investic a provádění strukturálních reforem, jejichž prostřednictvím se zvýší produktivita a dojde k vytváření kvalitních pracovních míst.
- EHSV zastává názor, že euro je měnou celé EU; EHSV podporuje možnost rozšíření eurozóny, s předpokládaným oboustranně pozitivním dopadem jak pro stávající eurozónu, tak pro její nové členy.
- EHSV upozorňuje, že kvůli brexitu i obtížné předvídatelnosti nynější americké vlády je nutné odpovídající pozornost věnovat globálnímu politicko-ekonomickému dění.
- EHSV si je vědom, že proces zlepšení fungování eurozóny lze provádět do jisté míry v rámci stávající sady pravidel; pro některé zásadnější záležitosti (spojené například s jejím silnějším institucionálním rámcem či prosazením nových fiskálních nástrojů) je však nutné přijmout pravidla nová.
- EHSV v kontextu nadcházejících hospodářsko-politických doporučení pro rok 2018 podtrhuje potřebu zahájit diskusi o vytvoření fiskální unie;
- EHSV vnímá silnou potřebu, aby se zvýšená investiční aktivita zřetelně projevila v odpovídajícím mzdovém vývoji a v dalším poklesu míry nezaměstnanosti; měla by být taktéž orientována na řešení nerovnováh jakožto zásadní bariéry dlouhodobého růstu.

- **INT/827 Emise – těžká vozidla**

Emise CO₂ a spotřeba paliva u nových těžkých vozidel uvedených na trh EU nebyly doposud ani certifikovány, ani sledovány či vykazovány. Komise nyní podnikla kroky k řešení tohoto znalostního nedostatku:

Komise vyvinula simulační software, nástroj pro výpočet spotřeby energie vozidla (VECTO), aby bylo možné vypočítat spotřebu paliva a emise CO₂ u nových těžkých vozidel srovnatelným a nákladově efektivním způsobem. Při uplatňování nařízení Komise o certifikaci bude nutné pro každé nové těžké vozidlo spadající do jeho oblasti působnosti a uvedené na trh EU provést simulaci emisí CO₂ a spotřeby paliva pomocí programu VECTO. Informace o výkonnostních charakteristikách konkrétního vozidla budou zpřístupněny pouze jednotlivému kupujícímu tohoto vozidla a vnitrostátním orgánům, u nichž je vozidlo zaregistrováno. Komise navrhuje sledování a hlášení emisí CO₂ z nových těžkých vozidel, která podléhají certifikačnímu procesu, aby bylo dosaženo naprosté transparentnosti trhu. Všechny relevantní údaje vypočítané výrobcem v souladu s certifikační metodikou by byly sledovány, hlášeny a zveřejňovány na úrovni EU a byly by zpřístupněny všem zúčastněným stranám. Tento návrh též provádí evropskou strategii pro nízkoemisní mobilitu z roku 2016, jejíž cíle zahrnují snížení emisí skleníkových plynů v silniční dopravě v roce 2050 alespoň o 60 % ve srovnání s úrovněmi z roku 1990 a výrazné snížení emisí látek znečišťujících ovzduší. Usnadní rovněž rozvoj metodiky pro odlišení poplatků za používání infrastruktury u nových těžkých vozidel v souladu s emisemi CO₂, podporující provádění přezkumu směrnice o evropské dálniční známce.

EHSV:

- se domnívá, že je nezbytné, aby odvětví dopravy sdílelo úsilí o snížení emisí společně se stavebnictvím, zemědělstvím a odvětvím odpadů,
- vítá, že tento návrh usnadňuje sledování a šíření informací o hodnotách emisí CO₂ nově registrovaných těžkých vozidel v EU a poskytuje spotřebitelům transparentní informace o spotřebě,
- vítá, že byla zvolena třetí možnost smíšeného vykazování, protože to zajišťuje tok digitálních informací a sběr dat na vnitrostátní i na evropské úrovni,
- doporučuje, aby Komise našla vhodnou rovnováhu mezi cíli, kterých lze dosáhnout v krátkodobém a střednědobém horizontu, a dlouhodobějším cílem silniční dopravy s nulovými emisemi. To znamená, že je nutné podpořit inovace v oblasti stávajících technologií,
- se domnívá, že doporučení obsažená v jeho stanovisku týkající se skupiny na vysoké úrovni CARS 21 lze uplatnit i na těžká vozidla, zejména pokud jde o časový harmonogram provádění,
- zdůrazňuje úlohu veřejných investic a právních úprav, jež mají snížit emise v silniční dopravě, včetně těžkých vozidel,
- zdůrazňuje, že jakékoli regulační opatření musí doplnit posílení politik zaměřených na snižování poptávky po silniční dopravě, včetně prostřednictvím vozidel přepravujících těžké náklady, a na přenesení poptávky na dopravu s nižšími emisemi skleníkových plynů, jako je například železniční, říční nebo jiný typ přepravy.

• INT/828 Jednotný digitální trh – přezkum v polovině období

Cílem jednotného digitálního trhu je poskytnout jistotu, která má zásadní význam pro zabezpečení důvěry podniků a spotřebitelů, a to vytvořením jasného a stabilního právního prostředí. Během dvou let od přijetí této strategie Komise předložila návrhy ke všem z 16 opatření, jež byla označena jako prioritní. Návrhy se zaměřují na oblasti, kde může EU přinést jasnou přidanou hodnotu.

Díky zrušení maloobchodních roamingových poplatků budou moci uživatelé mobilních telefonů, kteří pravidelně cestují v rámci EU, volat, posílat textové zprávy a surfovat po internetu za stejnou cenu, kterou platí doma. Přeshraniční přenositelnost online služeb poskytujících obsah zaručí, že od počátku roku 2018 budou mít spotřebitelé na internetu přístup ke svým předplaceným filmům, sportovním akcím, elektronickým knihám, videohram a hudbě i při cestách do jiných zemí EU. Návrh řešící neodůvodněné zeměpisné blokování zajistí, že obchodníci již nebudou moci bez objektivních důvodů diskriminovat spotřebitele z jiných členských států.

V zájmu posílení konektivity a dalšího rozvoje nových služeb v období od roku 2020 přijmou členské státy koordinovaná opatření, aby zpřístupnily pásmo 700 MHz pro vysoce kvalitní bezdrátové širokopásmové technologie.

Výsledky odvětvového šetření podmínek hospodářské soutěže pomohou zaměřit vymáhání práva v oblasti hospodářské soutěže na ty obchodní praktiky elektronického obchodování, které hospodářskou soutěž a přeshraniční obchod poškozují nejvíce. Spolu s pokračujícím úsilím zaměřeným na posílení kapacit k vymáhání práv v prostředí internetu přispívá k účinnému prosazování spotřebitelských práv v praxi dobře fungující systém pro řešení spotřebitelských sporů online a aktualizované pokyny ke směrnici o nekalých obchodních praktikách.

Základním nástrojem, který jednotlivcům garantuje základní právo na ochranu osobních údajů v digitálním věku, je obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR), které z pohledu podniků nabízí jednodušší pravidla, vytváří nové obchodní příležitosti a podporuje inovace. Návrh revidovaného nařízení o soukromí a elektronických komunikacích doplňuje obecné nařízení o ochraně osobních údajů a zároveň zajišťuje soulad s jeho příslušnými ustanoveními.

Navrhovaná revize směrnice o audiovizuálních mediálních službách přinese právní rámec aktualizovaný pro potřeby digitálního věku. Návrh v oblasti autorského práva si klade za cíl zajistit snazší přeshraniční přístup k online obsahu, širší možnosti využití materiálu chráněného autorskými právy v oblasti vzdělávání, výzkumu a kulturního dědictví a lépe fungující a spravedlivější trh s online obsahem.

Závěrem Komise vyzývá Evropský parlament a Radu k urychlenému odsouhlasení těchto návrhů a také všechny další strany, aby zajistily rychlé přijetí a provedení navržených opatření. Jen tak umožní občanům a podnikům v EU plně využívat funkční a jednotný digitální trh.

EHSV je přesvědčen, že sociální dialog může sehrát v této souvislosti zásadní úlohu, a vyzývá Komisi, aby společně se sociálními partnery zahájila postup řešení otázek týkajících se střednědobých a dlouhodobých perspektiv a stanovila kroky, které by zajistily důstojné platy, kvalitní práci, vyvážený vztah mezi životními a pracovními etapami a všeobecný přístup k sociálnímu zabezpečení. Infrastrukturální a kulturní digitální rozdělení musí co nejdříve skončit.

Výbor podporuje, že přístup k internetu je základním právem každého občana, a vyzývá Komisi, aby urychlila realizaci strategií elektronické veřejné správy a elektronického zdravotnictví, Kromě toho je třeba poskytnout větší podporu malým a středním podnikům, včetně strategie pro nově zakládané podniky.

Komise by měla posílit ochranu digitálních práv spotřebitelů v celé Unii a zabránit tomu, aby harmonizace různých právních předpisů znamenala oslabení ochrany. EHSV také považuje kybernetickou bezpečnost za prioritu pro evropskou svrchanost a konkurenceschopnost.

- **TEN/640 Euroviněta**

Směrnice 1999/62/ES poskytuje první rámec pro výběr poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly. Cílem směrnice je eliminovat narušení hospodářské soutěže mezi podniky silniční dopravy prostřednictvím postupné harmonizace zdanění vozidel a zavedením spravedlivých mechanismů pro zpoplatnění pozemních komunikací. Stanoví minimální úroveň zdanění těžkých nákladních vozidel a specifikuje způsob zpoplatnění pozemních komunikací s rozlišením poplatků podle míry, jakou vozidla ovlivňují životní prostředí.

Stávající legislativa se vztahuje pouze na těžká nákladní vozidla, pro ostatní vozidla žádná úprava neexistuje. V této skupině, již tvoří zejména osobní automobily a kde chybí konkrétní limity, hrozí, že krátkodobé známky mohou mít komparativně příliš vysoké ceny, a tudíž diskriminační účinek vůči příležitostným, většinou zahraničním uživatelům. Dalším potenciálním diskriminačním problémem, společným pro všechny typy vozidel, je zavádění kompenzace časových poplatků domácím uživatelům. Trvalým problémem je navíc kongesce v městských sídlech, kterou členské státy řeší jen sporadicky. Špičky v silniční dopravě působí značné společenské výdaje.

Účelem návrhu COM(2017) 275 je pokročit v uplatňování zásad „znečišťovatel platí“ a „uživatel platí“, a tím podpořit finančně a environmentálně udržitelnou a společensky spravedlivou silniční dopravu. Dále se navrhuje rozšířit působnost směrnice i na autobusy, osobní automobily a dodávky, a tím zajistit systematictější zpoplatnění užívání pozemních komunikací v celém odvětví silniční dopravy.

Cílem návrhu COM(2017) 276 je provést změnu, která spočívá v postupném snižování minimálních sazeb daně pro těžká nákladní vozidla na nulu, a to konkrétně v pěti fázích během pěti po sobě následujících let, tj. pokaždé o 20 % současných minimálních sazeb.

Oba návrhy přispívají k programu Komise pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT), protože se zaměřují na dosažení aktualizace a zjednodušení některých ustanovení směrnice.

EHSV se domnívá, že zavedení spravedlivého, transparentního, nediskriminačního a nebyrokratického systému zpoplatnění užívání pozemních komunikací v EU, který by poměrně zohledňoval užívání pozemních komunikací a byl v souladu se zásadami „uživatel platí“ a „znečišťovatel platí“, by mělo pozitivní vliv na boj proti zhoršování stavu pozemních komunikací, kongesci a znečišťování.

Odvětví dopravy má zásadní význam pro zaručení mobility a socioekonomického rozvoje EU, a proto je EHSV znepokojen tím, že navzdory novému rámci EU pro rozvoj transevropské dopravní sítě platnému od konce roku 2013 a opatřením podporovaným z prostředků strukturálních fondů EU došlo v EU k poklesu výdajů na údržbu pozemních komunikací. Podle EHSV je nejdůležitější, aby příjmy z užívání pozemních komunikací byly vynaloženy na tyto účely: příjmy spojené s užíváním pozemních komunikací na pokrytí nákladů na výstavbu, rozvoj, provoz a údržbu pozemních komunikací, zatímco příjmy související s externími náklady by měly být určeny na opatření, jejichž cílem je zmírnění negativních dopadů silniční dopravy.

- **TEN/643 Čistá, konkurenceschopná a propojená mobilita pro všechny**

Odvětví mobility hraje nezbytnou roli v hospodářství a společnosti EU, prochází však řadou zásadních technologických, hospodářských a sociálních změn. EU musí při uskutečňování této změny zastávat na světové úrovni vůdčí pozici. To znamená přechod od dnešních roztržitých dopravních sítí k integrované a udržitelné mobilitě zítřka.

Komise tímto sdělením vytyčuje agendu, jejímž prostřednictvím se čistá, konkurenceschopná a síťově propojená mobilita stane pro všechny realitou. Opatření mají za cíl posílit konkurenceschopnost evropského odvětví mobility s ohledem na navýšení pracovních míst, růst a investice a přitom řešit naléhavý sociální rozměr mobility a zajistit vysokou úroveň bezpečnosti a zabezpečení cestující veřejnosti. Tento krok klíčově přispěje k ambicím Komise dosáhnout Evropy, jež chrání, posiluje a brání, a ke splnění cílů EU v oblasti energie a klimatu pro rok 2030.

Sdělení se zaměřuje na to, jak významnou měrou se na změně musí podílet silniční doprava, v níž je přímo zaměstnáno pět milionů evropských občanů a která je odpovědná za téměř jednu pětinu emisí skleníkových plynů EU. Spolu s ním byla předložena řada návrhů zaměřených na toto odvětví, jejichž cíle zahrnují podporu zavádění infrastruktury pro výběr poplatků za užívání silnic, alternativních pohonných hmot a silničního propojení, lepší informace pro spotřebitele, silnější

vnitřní trh a kvalitnější pracovní podmínky v oblasti silniční přepravy stejně jako kroky, které budou základem pro kooperativní, síťově propojenou a automatizovanou mobilitu. Během příštích 12 měsíců přibudou další návrhy, včetně norem pro automobily a dodávky a pro těžká nákladní vozidla pro období po roce 2020.

Agenda pro oblast mobility stanovená ve sdělení Komise odráží ambice Evropy činit rychlý pokrok k zavedení čistého, konkurenceschopného a propojeného systému mobility do roku 2025, který bude zahrnovat všechny druhy dopravy a pokrývat celou Unii.

Podmínkou dobře fungujícího jednotného evropského dopravního prostoru je odpovídající regulační rámec. EHSV zastává názor, že navrhované změny právních předpisů týkajících se přístupu k povolání, přístupu na trh – včetně kabitáže – a pracovních podmínek povětšinou nedokáží dané problémy účinně řešit. EHSV zdůrazňuje, že k zajištění dobře fungujícího vnitřního trhu je nezbytné hledat hladce fungující řešení.

V technologii pozemní dopravy s největší pravděpodobností proběhnou díky digitalizaci a automatizaci revoluční změny. EHSV konstatuje, že tyto nové technologie mají potenciál nejen zlepšit dopravní trh, ale rovněž poskytovat analytické údaje napomáhající kontrole a prosazování stávajících právních předpisů a ochraně lidských a sociálních práv. EHSV vybízí Komisi, aby vyvinula větší úsilí v projektu Vize nula do roku 2050. EHSV dále silně podporuje návrh Komise na překonání špatné interoperability mezi různými existujícími elektronickými systémy pro výběr silničních poplatků v členských státech a zavedení jednotného rámce interoperability.

Vladimíra Drbalová

Členka EHSV