

Podrobně k přijatým stanoviskům:

REX/498 Prověřování přímých zahraničních investic

Cílem tohoto legislativního návrhu je umožnit členským státům a Komisi prověřovat přímé zahraniční investice z důvodu bezpečnosti či veřejného pořádku. Budou prověřovány investice spojené s kritickými technologiemi, kritickou infrastrukturou a bezpečností dodávek kritických produktů, investice, jež investorovi dávají možnost kontrolovat citlivé informace, či pokud je investor ovládán vládou jiné země. Prověřování provádí členský stát, do něhož investice proudí, ve spolupráci s Komisí a jinými členskými státy. Netýká se investic týkajících se projektů nebo programů v oblasti výzkumu (Horizont 2020), vesmíru (Galileo) a dopravních, energetických a telekomunikačních sítí (transevropských sítí – TEN), jež jsou v zájmu Unie. Tyto investice bude prověřovat Komise.

Nový rámec pro prověřování investic zajistí na úrovni EU transparentnost a předvídatelnost pro investory i členské státy. Bude založen na vnitrostátních přezkumných mechanismech, které již fungují v 12 členských státech, a nijak jím nebude dotčena možnost, aby si členský stát zavedl jiný přezkumný mechanismus nebo se rozhodl žádný mechanismus nezavádět. Pokud jde o rozhodnutí týkající se přímých zahraničních investic, zachová evropský rámec na vnitrostátní úrovni nezbytnou pružnost. Členské státy budou mít ve věci sledování investic poslední slovo.

EHSV zdůrazňuje, že přímé zahraniční investice jsou důležitým zdrojem pro růst, zaměstnanost a inovace. Přímé zahraniční investice odjakživa představují zásadní faktor podílející se na pozitivním hospodářském a sociálním vývoji v EU. EHSV podporuje otevřené investiční prostředí a přímé zahraniční investice vítá.

EHSV konstatuje, že zahraniční investice mohou být nejen přínosné, ale také s nimi mohou být spojena rizika a mohou ohrozit národní bezpečnost a veřejný pořádek v jednom nebo více členských státech, a proto požaduje, aby otevřený postoj Unie vůči přímým zahraničním investicím doprovázela rozsáhlá a účinná politická opatření.

EHSV vítá Komisi navrhované nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic do Evropské unie, ale poukazuje na to, že ještě není znám celý rozsah problému, neboť Komise při zahájení legislativního postupu neprovedla analýzu investičních toků a jejich dopadů.

- **ECO/445 Balíček opatření týkající se DPH (II)**

Evropská komise dne 4. října 2017 představila soubor legislativních návrhů, jejichž cílem je uskutečnit (dle jejího názoru) největší reformu pravidel DPH v EU za poslední čtvrt století. Tato úprava přinese vylepšení a modernizaci tohoto systému pro příslušné orgány i pro podniky. Systém DPH je v EU významným zdrojem rostoucích příjmů. Jeho prostřednictvím se v roce 2015 vybral téměř 1 bilion eur, tedy 7 % unijního HDP.

Komise v prvé řadě předložila tři legislativní opatření, jež mají zjednodušit správní náklady na DPH pro malé a střední podniky:

- ✓ prahová hodnota 2 miliony eur obratu, a to v celé EU. Malé podniky s obratem nižším by mohly využívat zjednodušených pravidel bez ohledu na to, zda jsou či nejsou od DPH osvobozeny;
- ✓ možnost, aby členské státy osvobodily všechny malé podniky splňující podmínky pro osvobození od DPH od povinností týkajících se daňové identifikace, fakturace, účetnictví a daňových přiznání;
- ✓ prahová hodnota 100 000 eur obratu pro společnosti působící ve více než jednom členském státě, které by mohly být od DPH osvobozeny.

Komise dále v tomtéž návrhu navrhuje omezit náklady na DPH pro malé a střední podniky. Kromě základní sazby DPH ve výši minimálně 15 % mohou členské státy v souladu s novými návrhy zavést:

- ✓ dvě různé snížené sazby v rozmezí od 5 % do výše základní sazby, a to dle svého uvážení;
- ✓ jednu nulovou sazbu (osvobození od DPH);
- ✓ jednu další sníženou sazbu v rozmezí od 0 % do výše uvedených snížených sazeb.
- ✓ EHSV vítá návrh Komise a doporučuje členským státům, aby jej rychle přijaly a provedly, neboť nadměrná roztříštěnost systému DPH na vnitřním trhu vytváří neodůvodněné překážky rozvoje malých podniků.

EHSV souhlasí s cílem Komise, aby opatření obsažená v tomto balíčku byla ve prospěch konečného spotřebitele. EHSV souhlasí s návrhem Komise na vytvoření „negativního seznamu“ výrobků a služeb, na které se neuplatňují snížené sazby uvedené v návrhu směrnice, ale poukazuje na to, že tento seznam by neměl mít příliš velký vliv na svobodné rozhodování členských států ohledně stanovení snížené sazby pro některé výrobky obecného zájmu.

EHSV souhlasí s návrhem Komise umožnit členským státům, aby využily dvě snížené sazby, které nejsou nižší než 5 %, a jednu sníženou sazbu nižší než 5 %, a domnívá se, že by se měly uplatňovat, jak to dělají některé členské státy, na určité třídy výrobků a služeb. Výbor doporučuje, aby si členské státy zachovaly snížené sazby, které se v současné době uplatňují na třídy výrobků nebo služeb obecného zájmu.

- **ECO/446 Balíček předpisů o hospodářské a měnové unii**

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské centrální bance – Další kroky k dokončení hospodářské a měnové unie: plán COM(2017) 821

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské centrální bance – Nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu v rámci EU COM(2017) 822

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské centrální bance – Evropský ministr hospodářství a financí COM(2017) 823

Návrhu směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro posílení rozpočtové odpovědnosti a střednědobé rozpočtové orientace v členských státech COM(2017) 824 – 2017/0335 (CNS)

Návrhu nařízení Rady o zřízení Evropského měnového fondu COM(2017) 827 – 2017/0333 (APP)

EHSV oceňuje navržený plán na dokončení HMU, jeho podpora však není bezvýhradná ani nadšená, neboť nebyla zohledněna celá řada sociálních, politických a hospodářských aspektů, na něž upozornil ve svých dřívějších stanoviscích. EHSV zdůrazňuje, že by zásada odpovědnosti a zásada solidarity na úrovni EU měly jít ruku v ruce.

EHSV je zklamán, že oba institucionální poradní výbory EU – EHSV a VR – jsou ve sdělení opomenuty a že úloha Evropského parlamentu je i nadále poměrně omezená. Kromě toho není zmíněno posílené zapojení sociálních partnerů a organizované občanské společnosti do hodnocení evropského semestru.

Evropský měnový fond (EMF): Úkol navržený pro nový EMF, tedy poskytovat společný mechanismus jistění pro Jednotný výbor pro řešení krizí, je plně podporovaný. EHSV však zdůrazňuje, že je nutné zajistit, aby toto opatření nefungovalo jako zlatý padák, jenž by banky podněcoval k přijímání zbytečných a nebezpečných rizik. EMF by měl hrát v rámci EU aktivnější úlohu, jako hraje Mezinárodní měnový fond na mezinárodní úrovni, a podporovat hospodářský rozvoj a absorbovat otřesy, nikoli pouze předcházet bankovním krizím.

Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii by měla být začleněna do práva EU a zároveň by měla proběhnout přeměna ESM na EMF, aniž by si členské státy účelově vybíraly. Ačkoli EHSV uznává flexibilní výklad pravidel Paktu o stabilitě a růstu, považuje to za nedostatečné a doporučuje, aby byly na úrovni EU zahájeny diskuse o vyloučení strategických veřejných investic zajišťujících přidanou hodnotu z oblasti působnosti Paktu o stabilitě a růstu.

Nové rozpočtové nástroje: EHSV plně podporuje návrh na zavedení specializovaného konvergenčního nástroje pro členské státy, které jsou na cestě k přijetí eura. Pro snížení stávajících rozdílů mezi ekonomikami EU je zvláště důležitá funkce makroekonomické stabilizace, protože členské státy jsou kvůli omezením na straně HMU stále méně schopné jednat nezávisle.

Ministr hospodářství a financí: EHSV podporuje vytvoření postu ministra hospodářství a financí pro HMU jako první krok ke zvýšení konzistentnosti politik, jež jsou v současné době neuspořádané. Návrh Komise však představuje riziko, že dojde k přílišnému upevnění výkonné moci v rukách jedné osoby. EHSV proto vyzývá k dalšímu zamyšlení nad demokratickou odpovědností navrhovaného ministra a k posílení této odpovědnosti.

- **TEN/654 Akční plán pro zavádění infrastruktury pro alternativní paliva**

Aby Evropská unie zaujala vedoucí postavení na světě v oblasti dekarbonizace a splnila závazky, které přijala na COP21, musí zrychlit dekarbonizaci odvětví dopravy. Jak může EU tohoto cíle dosáhnout, vysvětlila Komise již ve své strategii pro nízkoemisní mobilitu (COM(2016) 501 final). V návaznosti na tuto strategii a na první *balíček v oblasti mobility*, který byl prezentován ve sdělení Evropa v pohybu (COM(2017) 283 final) z května 2017, je tento akční plán nyní součástí druhého balíčku návrhů a iniciativ, který je pro dekarbonizaci odvětví dopravy zásadní.

Počet vozidel a plavidel poháněných alternativními energiemi je v EU příliš nízký. Přetrvávající problémy i nadále vytvářejí tržní překážky, které brání jejich využívání. K tomu, aby mohla EU úspěšně přejít k mobilitě s nízkými a nulovými emisemi, je nutný integrovaný přístup. To vyžaduje společný politický rámec pro vozidla, infrastrukturu, elektrické sítě, ekonomické pobídky a digitální služby, který bude fungovat na úrovni EU i na vnitrostátní, regionální a místní úrovni.

Akční plán tedy zdůrazňuje opatření, která doplňují vnitrostátní rámce politiky podle směrnice 2014/94/EU o infrastruktuře pro alternativní paliva a zlepšují jejich provádění s cílem přispět k vytvoření interoperabilní páteřní infrastruktury EU do roku 2025, zejména koridorů hlavní sítě transevropské dopravní sítě (TEN-T).

Zavádění infrastruktury si v budoucnu vyžádá značné veřejné i soukromé investice. Za tímto účelem Komise zintenzivní koordinaci mezi nástroji financování z EU a bude usilovat o synergie s opatřeními na vnitrostátní a místní úrovni. Bude se zabývat také dalšími otázkami zásadními pro zavádění infrastruktury pro alternativní paliva, jako je integrace dopravních a energetických systémů.

EHSV vřele vítá iniciativy Evropské komise zaměřené na dekarbonizaci odvětví dopravy, zejména její odhodlání zrychlit zavádění infrastruktury pro alternativní paliva, aby emise skleníkových plynů a emise látek znečišťujících ovzduší dosáhly do roku 2050 nulových hodnot.

EHSV důrazně doporučuje, aby provádění akčního plánu pro zavádění infrastruktury pro alternativní paliva bylo prioritou pro EU i pro všechny zúčastněné strany. EHSV je znepokojen tím, že vnitrostátní rámce politiky, které jednotlivé členské státy schválily coby nástroje k dosažení dekarbonizace, v současné době zdaleka nenaplnují stanovené cíle. Doporučuje tudíž, aby Komise neprodleně provedla přezkum vnitrostátních rámců politiky, a zajistila tak splnění uvedených cílů.

EHSV zároveň navrhuje, aby každý členský stát určil a odstranil všechny překážky, včetně ztrát daňových příjmů z fosilních paliv. EHSV je navíc velice znepokojen nízkou úrovní zapojení spotřebitelů a interakce s příslušnými zúčastněnými stranami. Důrazně proto doporučuje, aby spotřebitelé měli ve všech aspektech zavádění alternativních paliv výraznější úlohu.

EHSV bere na vědomí významný finanční závazek EU k zavedení infrastruktury pro alternativní paliva. Je však znepokojen skutečností, že odhady výše finančních prostředků, které budou vyžadovány, jsou příliš nízké a že aktivace financí ze soukromého sektoru zaostává.

- **TEN/655 Jak dosáhnout nízkoemisní mobility (sdělení z vlastní iniciativy)**

Toto **sdělení**, jež je součástí balíčku opatření v oblasti čisté mobility, se věnuje **třem klíčovým politickým prioritám**:

- ✓ **Evropa, která chrání naši planetu:** Je naprosto zásadní, aby EU prosazovala příští generaci **norem pro snižování emisí CO₂ z dopravy**. To bude pro trh jasný signál, který pomůže zachovat vedoucí postavení EU v boji proti změně klimatu. EK v tomto balíčku navrhuje několik opatření pro dosažení tohoto cíle: revizi **směrnice o čistých vozidlech**, jež pomůže ještě více povzbudit v EU poptávku veřejnosti po těchto vozidlech; revizi právních předpisů v oblasti **kombinované dopravy**, která bude stimulovat kombinované využívání nákladních vozidel a vlaků, nákladních lodí nebo plavidel pro přepravu zboží tím, že zvýší jeho konkurenceschopnost ve srovnání s výlučným využíváním silniční nákladní dopravy; revizi směrnice o **službách osobní autokarové a autobusové přepravy**, která zlepší mobilitu občanů stimulací rozvoje autobusových spojů, které by měly být alternativou k osobním automobilům, a zvýšením využívání udržitelných způsobů veřejné dopravy.
- ✓ **Evropa, která posiluje postavení svých občanů:** Volný pohyb občanů na celém území Unie je jedním z největších úspěchů Evropské unie. EU má vůči svým občanům povinnost svobodu pohybu přes hranice podporovat a usnadňovat. Je třeba se zaměřit na zlepšení **přístupu spotřebitelů k cenově dostupným**, novým a čistším formám mobility a zajistit, aby **výhody těchto nových služeb v oblasti mobility byly k dispozici všem** a v celé Unii rovnoměrně. Systém mobility bude udržitelnější díky novým technologiím, inovacím a modelům ekonomiky sdílení. Musíme však **zabránit** tomu, aby kvůli těmto změnám vznikla digitální propast, která způsobí novou nerovnost nebo která **některé regiony či oblasti připraví o výhody** z těchto inovací vyplývajících.
- ✓ **Evropa, která brání svůj průmysl a pracovníky:** Automobilový průmysl EU patří k největším světovým výrobcům motorových vozidel. Ve výrobě, prodeji, údržbě a dopravě zaměstnává 12 milionů osob. Cílem EU je, aby byl **evropský průmysl dlouhodobě silnější a konkurenceschopnější**. Pro zachování vedoucího postavení Evropy v automobilovém průmyslu i do budoucna má klíčový význam inovace, digitalizace a dekarbonizace. Probíhající transformace průmyslu však rovněž vyvíjí značný **tlak na pracovní sílu, aby byla schopná přizpůsobit se změnám**, které proto musí být doprovázeny opatřeními pro hladký přechod a zvyšování odolnosti, aby občané i komunity mohli nových příležitostí využít.

EHSV se domnívá, že je třeba zachovat silné postavení evropského průmyslu a využít jej k urychlení, transformaci a konsolidaci přechodu hospodářství EU na čistou energii a neztrácet při tom ze zřetele důležitý cíl dosažení vedoucí pozice v oblasti nových technologií na světovém trhu.

EHSV vítá obecný, technologicky neutrální přístup, konstatuje však, že není vůbec jisté, že naše budoucí mobilita bude plně elektrická; značný potenciál pro čistou mobilitu mají také jiné technologie pohonu, například vodík nebo zcela bezfosilní kapalná paliva.

EHSV vítá iniciativy zaměřené na obnovení důvěry spotřebitelů v automobilový průmysl a v regulační systém, a to prostřednictvím realistických emisních norem a nových zkušebních postupů.

EHSV upozorňuje na to, že výrazný nárůst podílu vozidel s nízkými emisemi vyžaduje přechodné období, jehož délka závisí na vývoji automobilového průmyslu, na tom, jak rychle spotřebitelé přijmou novou technologii a s ní spojené náklady, a na dalších faktorech, jako je například dobíjecí infrastruktura.

EHSV žádá Evropskou komisi, aby lépe a jasně rozlišovala mezi ochranou klimatu a zlepšováním místní kvality ovzduší. Některé druhy paliv mohou pomoci zlepšit kvalitu ovzduší ve městech, ale neprospívají klimatu, například pokud elektřina nebo vodík pro elektrická vozidla pochází z uhelných elektráren. Naopak vozidla s nízkými emisemi využívající zemní plyn z biometanu jsou sice šetrná ke klimatu, nicméně mohou přispívat k místnímu znečištění ovzduší.

- **TEN/656 Posílení evropských energetických sítí**

Sdělení uvádí, že zlepšení energetické infrastruktury je základním stavebním kamenem pro provádění evropské energetické unie a dosahování jejích ambiciózních cílů v oblasti dekarbonizace a podpoře obnovitelných zdrojů energie, energetické bezpečnosti a umístění spotřebitele do středu zájmu energetického systému. Zaměřuje se na úlohu TEN-E, programů regionální spolupráce a třetího seznamu projektů společného zájmu při budování dobře propojené a integrované infrastruktury, jakož i záměru přeorientovat politiku v oblasti infrastruktury v dlouhodobém horizontu a upřesnit cíle v oblasti propojení prostřednictvím zavedení určitých prahových hodnot (např. stupně divergence cen na velkoobchodním trhu), což by mělo podnítit propojovací kroky členských států, provozovatelů přenosových soustav, regulačních orgánů a dalších zúčastněných subjektů.

V reakci na sdělení Evropské komise *Posílení evropských energetických sítí* (COM(2017) 718 final) sdílí Evropský hospodářský a sociální výbor představu, že náležitě propojená evropská energetická soustava je nezbytná k dosažení cíle energetické unie: zajistit cenově dostupnou, bezpečnou a udržitelnou energii, která konkurenceschopným způsobem umožní energetický přechod na nízkouhlíkové hospodářství; domnívá se, že investice do infrastruktury sítí je třeba rozvíjet stejně intenzivně jako ostatní investice v oblasti energetiky, zejména v koordinaci s expanzí energie z obnovitelných zdrojů; důrazně vyzývá Komisi a členské státy, aby každé dva roky vypracovávaly monitorovací zprávy týkající se plnění cílů rozvoje energie z obnovitelných zdrojů i rozvoje vnitrostátních a nadnárodních sítí; upozorňuje na to, že aktivní zapojení organizované občanské společnosti ve fázi navrhování projektů zaměřených na propojení soustav může zmírnit odmítání některých projektů ze strany společnosti; doporučuje, aby byl ukazatel míry propojení soustav v jednotlivých zemích doplněn o sledování podílů pro jednotlivé zeměpisné oblasti (např. na Iberském poloostrově) a také aby byly začleněny ukazatele sledování rozdílů cen na velkoobchodních trzích s cílem upřednostnit provádění projektů společného zájmu v oblastech s velkými rozdíly; vyzývá k přezkumu rozpočtové podpory určené na projekty propojení soustav, neboť současný přiděl by mohl být pro splnění plánovaných cílů nedostatečný.

- **TEN/657 Třetí zpráva o stavu energetické unie**

Roční zpráva o stavu energetické unie, kterou Evropská komise zveřejnila, je důležitým nástrojem k posouzení pokroku dosaženého při uskutečnění energetické unie a plnění jejích cílů, tj. uplatňování zásady „energetická účinnost v první řadě“, podpora globálního postavení EU v oblasti klimatu a energie z obnovitelných zdrojů a zajištění spravedlivých podmínek pro spotřebitele energie, a také určování oblastí, v nichž je třeba učinit více. Třetí zpráva o stavu energetické unie, zveřejněná dne 6. listopadu 2017, sleduje pokrok dosažený v uplynulém roce po zveřejnění druhé zprávy o stavu energetické unie v roce 2017 a přináší výhled na rok následující. Ve zprávě se konstatuje, že Evropská komise vykonala většinu legislativní práce v rámci strategie energetické unie, včetně loňského balíčku

Čistá energie pro všechny Evropany a letošního balíčku s názvem „Evropa v pohybu“. Proces dokončení bude nyní vyžadovat aktivní přístup a úzkou spolupráci mezi orgány EU, členskými státy a občanskou společností všude v Evropě. Zprávu doprovází řada dalších dokumentů, např. zprávy o energetické účinnosti, trzích s uhlíkem a místními spotřebiteli energie, kteří jsou zároveň jejími výrobci.

EHSV vítá příležitost předložit stanovisko k Třetí zprávě o stavu energetické unie vypracované Evropskou komisí, stejně jako tomu bylo v případě první a druhé zprávy. EHSV již ve svých předchozích stanoviscích plně podporoval myšlenku energetické unie a zdůrazňuje, že energetická unie je významná nejen pro odvětvové politiky v oblastech energetiky, dopravy a klimatu, ale nabízí příležitosti k tomu, aby se Evropa stala demokratičtější, soudržnější, konkurenceschopnější a spravedlivější.

- **INT/838 Zlepšování právní úpravy**

V tomto sdělení je popsán současný stav činnosti prováděné ve spolupráci s platformou REFIT s cílem shromáždit a analyzovat názory zúčastněných stran na to, jak zjednodušit stávající právní předpisy, a následně přijmout odpovídající opatření. Zabývá se rovněž závazky, které Komise přijala v rámci interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů (zejména v bodě 48), a závěry Rady a pojednává o dalších krocích, které mají napomoci splnit ambiciózní program Komise v oblasti zlepšování právní úpravy.

EHSV se domnívá, že z programu zlepšování právní úpravy by se měl stát stálý program pro tvorbu vysoce kvalitních právních předpisů Unie, aniž by byly ohroženy klíčové politické cíle či vznikl deregulační tlak. Nová Komise, jež vznikne po volbách v roce 2019, by v něm měla pokračovat, dále jej rozvíjet a zlepšovat. Výbor vyzývá Komisi, aby předložila podrobný plán nadcházejícího hodnocení zlepšování právní úpravy a upřesnila, jakou formu má mít zapojení EHSV a zainteresovaných stran.

Zlepšování právní úpravy by mělo přispět k vytvoření odpovědných, participativních a transparentních procesů tvorby politiky, které přinášejí jednoduché, srozumitelné, jednotné, účelné a snadno proveditelné předpisy, což je základní předpoklad pro zajištění důvěry veřejnosti v EU a její orgány. Mělo by pomoci vytvořit efektivní a soudržné regulační rámce, které umožňují inovace a udržitelný růst a podporují dokončení a řádné fungování jednotného trhu.

Nemělo by vést k nepřiměřenému nárůstu byrokracie v rámci tvorby politiky EU. Politická rozhodnutí nesmí být nahrazována technickými postupy. Lepší právní úprava je v první řadě určitý prostředek, který by měl umožnit skutečně efektivní uskutečňování politických cílů na základě průkazných faktů, se zřetelem k hodnotám, které EU považuje za důležité: sociální ochranu, ochranu životního prostředí a základní práva, bez zřizování orgánů, které by vedlo ke kompetenčním změnám v institucionální struktuře. Lepší právní úprava nemůže a nesmí nahradit politické rozhodování.

EHSV se na zlepšování právní úpravy aktivně podílí, zejména pak svou účastí v platformě REFIT a vypracováváním hodnocení ex post. V programu ani ve sdělení ani v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů však není činnost EHSV zohledněna. Vyplývá z toho, že Komise a normotvůrci dále dostatečně nezohledňují úlohu a funkci EHSV, jak jsou zakotveny ve Smlouvách, ani poznatky a odborné znalosti jeho členů a občanské společnosti, již zastupují.

- **TEN/650 Přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy**

Návrh je součástí druhého balíčku týkajícího se mobility, který má bojovat proti změně klimatu, zajistit, aby byl evropský průmysl silnější a konkurenceschopnější, a u občanů zlepšit kvalitu života a výběr, pokud jde o jejich každodenní mobilitu. Tento návrh zlepší mobilitu občanů v případě delších vzdáleností a zvýší využívání udržitelných druhů dopravy. Povede ke službám, které lépe reagují na potřeby občanů, zejména osob s nižšími příjmy, přičemž přidanou hodnotou bude zajištění

environmentálních, ekonomických a sociálních přínosů. Návrh prospívá rostoucí celosvětové poptávce po propojenosti všech zeměpisných oblastí a zajišťuje dostupnost pro širší okruh obyvatel.

Nařízení (ES) č. 1073/2009 obsahuje ustanovení, která musí dodržovat podniky, jež hodlají působit na trhu mezinárodní silniční osobní dopravy a na jiných vnitrostátních trzích, než je trh členského státu, v němž jsou usazeny (tzv. provozování kabotáže). Obsahuje ustanovení o sankcích za porušení těchto povinností a rovněž ustanovení o spolupráci mezi členskými státy. EHSV souhlasí s cílem, kterým je zlepšit mobilitu občanů cestujících na dlouhé vzdálenosti autokary nebo autobusy, podpořit využívání udržitelných druhů dopravy a umožnit poskytování služeb, které budou více v souladu s potřebami obyvatelstva, zejména osob s nejnižšími příjmy.

Navrhované rozšíření oblasti působnosti společných pravidel pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy na veškerou linkovou dopravu pro cizí potřebu, včetně vnitrostátní dopravy provozované podnikatelem v silniční dopravě nerezidentem, však považují některé členské státy za problematické.

Uplatňování nových pravidel, týkajících se přístupu na trh vnitrostátních a mezinárodních služeb autokarové a autobusové linkové dopravy na vzdálenost kratší než 100 nebo 120 kilometrů vzdušnou čarou, v oblasti městské a příměstské dopravy podle těchto zemí vážně ohrožuje plnění úkolů a závazků služby obecného hospodářského zájmu.

- **TEN/651 Kombinovaná přeprava zboží**

nnn Vzhledem k velkému příspěvku dopravy k emisím skleníkových plynů a znečištění ovzduší je zajištění udržitelnější dopravy ústředním prvkem dopravní politiky EU. Ve strategii energetické unie byl přechod k energeticky účinnějšímu a dekarbonizovanému odvětví dopravy uveden jako kriticky důležitý. Tento přechod je podpořen konkrétními opatřeními popsány ve strategii nízkemisní mobility, jejímž cílem je optimalizovat účinnost dopravního systému pomocí digitalizace a větší podpory multimodality.

Směrnice 92/106/EHS (směrnice o kombinované přepravě) je na úrovni Unie jediným právním nástrojem, který přímo motivuje k přesunu od silniční nákladní dopravy ke způsobům dopravy s nižšími emisemi, jako je vnitrozemská vodní doprava, námořní doprava a železniční doprava. Směřuje ke zvýšení konkurenceschopnosti přeshraniční intermodální (a konkrétněji „kombinované“) dopravy v porovnání s nákladní dopravou pouze po silnici.

Právní opatření zahrnují i) ochranu svobody poskytovat přeshraniční služby, tzn. chránit kombinovanou dopravu před národními omezeními; ii) upřesnění, že omezení silniční kabotáže se nevztahuje na silniční úseky mezinárodní kombinované dopravy, a iii) povolení těžších nákladů pro vozidla používaná na silničních úsecích intermodální dopravy jako kompenzaci za hmotnost obalu jednotky nákladu, jakož i použití kontejnerů v délce 45 stop.

Cílem této iniciativy je dále zvýšit konkurenceschopnost kombinované dopravy v porovnání s dálkovou silniční nákladní dopravou, a podpořit tak přechod od silniční nákladní dopravy k jiným formám dopravy. Mělo by to snížit podíl dopravních externalit z nákladní dopravy.

EHSV podporuje iniciativu s cílem zefektivnit koncept kombinované přepravy a zatraktivnit jej a současně zajistit větší udržitelnost dopravy v souladu s cíli stanovenými v bílé knize o politice v oblasti dopravy z roku 2011 a se závazky přijatými v rámci Pařížské dohody.

EHSV s potěšením zaznamenává úsilí o zjednodušení směrnice tak, aby se zvýšila právní jistota. EHSV shledává zvláště užitečným jednodušší vymezení silničních úseků, včetně nabídky možnosti flexibility členským státům, což umožní úpravu podle místních podmínek.

EHSV souhlasí s objasněním a zjednodušením dokumentace, jež by měla být k dispozici pro účely kontroly dodržování předpisů, a vítá ustanovení, že tyto dokumenty mohou být předkládány v elektronické formě.

EHSV oceňuje navrhovanou povinnost uloženou členskými státy, pokud jde o investice do překládkových terminálů, a zejména povinnost koordinovat investice v sousedících členských státech. Výbor má nicméně pochybnosti, zda je realistický cíl, aby vzdálenost z kteréhokoliv místa v EU k nejbližšímu terminálu nepřesahovala 150 kilometrů. Zpochybňuje také užitečnost ustanovení, jehož smyslem je vyjmout ze zohledňování operací kombinované přepravy určité dopravní úseky využívající vnitrozemskou vodní cestu nebo námořní dopravu.

Vladimíra Drbalová, členka EHSV

Příloha : Informační Newsletter EHSV zaměstnavatelské skupiny