

Podrobněji k projednávaným návrhům schváleným na 541. Plenárním zasedání EHSV:

- **ECO/481 Roční analýza růstu na rok 2019**

Evropský semestr zahajuje zveřejněním roční analýzy růstu svůj ročník 2019. Stanoví obecné hospodářské a sociální priority EU a poskytuje politické pokyny pro následující roky. Roční analýza růstu na rok 2019 má podpořit udržitelnou hospodářskou a sociální konvergenci na základě tzv. „příznivého trojúhelníku“ posílení investic, provádění strukturálních reforem a zaručení odpovědných veřejných financí. V dokumentu jsou vytyčeny priority pro nasměrování národních plánů reforem a doplnění úsilí vyvíjeného na úrovni EU s cílem zajistit podmínky pro udržitelný růst podporující začleňování.

EHSV vítá nepřetržitý závazek k podpoře reforem, jejichž cílem je zvýšit vysoce kvalitní investice a růst produktivity, inkluzivnost a kvalitu institucí, a k pokračujícímu zajišťování makrofinanční stability a zdravých veřejných financí. EHSV vítá, že je uznána nutnost investic do vzdělávání a odborné přípravy a že se více zohledňuje potřeba posílit sociální rozměr EU, reagovat na nerovnosti uvnitř jednotlivých regionů a mezi nimi a v souvislosti s přístupem ke vzdělávání a zajistit koordinaci mezi politickými nástroji. Ještě je však třeba specifikovat, jak mají být tyto cíle dosaženy.

Zvýšená produktivita je zásadní pro zachování konkurenčního postavení EU a pro lepší životní podmínky. Je třeba přivítat reformy vedoucí k lepší produktivitě. Nicméně je nezbytné důkladně posoudit dřívější politiky s ohledem na smíšené dosavadní výsledky, a to včetně pomalé hospodářské obnovy, přetrvávajících obav týkajících se produktivity ve vztahu ke konkurentům a nárůstu nejistých pracovních podmínek. Vyšší produktivita na zlepšení vzdělávání a odborné přípravy. K tomu by mělo docházet prostřednictvím podpory ze strany sociálních partnerů, občanské společnosti a veřejných a soukromých investic, včetně investic z prostředků strukturálních fondů EU.

Jsou zmíněny oblasti, v nichž byly navrženy nové politiky, včetně spravedlivého zdanění, bankovní unie a fungování eurozóny. Pokrok je velmi pozvolný a návrhy často poněkud umírněné. Bylo by přínosné plné zapojení sociálních partnerů a občanské společnosti.

Uznává se důležitost řešení změny klimatu, ale dosud přijatá opatření jsou stále nedostatečná. Významným krokem by bylo přejmenovat roční analýzu růstu na roční analýzu udržitelného růstu. Tím by byl uznán nejen význam změny klimatu, ale i význam udržitelnosti omezených zdrojů, ochrany životního prostředí a tudíž i ochrany zájmů budoucích generací. Mnoho oblastí provádění politiky závisí na financování ze soukromého a rovněž z veřejného sektoru. To by měly usnadnit reformy určené k vytvoření příznivého prostředí pro investice soukromého sektoru a odpovídající rozpočet EU.

- **TEN/688 Bezpečnost letectví po vystoupení Spojeného království z Unie**

V oblasti bezpečnosti letectví mohou zúčastněné strany ve většině případů zmírnit dopad vystoupení Spojeného království z Evropské unie na osvědčení a schválení přijetím různých opatření: mohou například „přejít“ k úřadu pro civilní letectví v Unii 27 zemí nebo zažádat, a to již nyní, o osvědčení pro třetí zemi, které vydá Evropská agentura pro bezpečnost letectví (dále jen „agentura“) s účinností od data vystoupení („předběžná žádost“).

V této oblasti však existují některé případy, kdy fyzické a právnické osoby nemohou v Unii 27 zemí komplikace zmírnit. Proto Komise navrhuje opatření za účelem zachování platnosti osvědčení pro některé letecké výrobky, letadlové části, zařízení a společnosti. Navíc jsou určité typy výcviku, pokud jde o obsah a zkoušky, kterými se zabývá tento návrh, podrobně upraveny právními předpisy Unie a obsahují standardizované moduly, které by obvykle měly být dokončeny v jednom členském státě, než je možný převod do jurisdikce jiného členského státu. Jedná se o další aspekt, kterým se návrh zabývá v rámci úsilí Evropské unie připravit se na brexit.

EHSV opakovaně zdůrazňoval, že mezinárodní letecká doprava může podpořit udržitelný hospodářský růst jen pod podmínkou, že bude zachována maximální úroveň bezpečnosti. Předpokladem pro zajištění bezpečnosti jsou jednotné normy, které budou uplatňovat všechny zainteresované strany a které budou monitorovat příslušné agentury. Vystoupení spojeného království z Evropské unie (brexit) by tyto normy v oblasti bezpečnosti letectví a jejich jednotné uplatňování v Evropě mohlo ohrozit, protože od března 2019 se již příslušné právní předpisy EU nebudou vztahovat na zainteresované strany v oblasti letectví ze Spojeného království.

Vzhledem k tomu, že není k dispozici žádný jiný právní základ, není jasné, zda budou osvědčení vydaná Spojeným královstvím podle právních předpisů EU nadále platná, jak mohou letecké společnosti registrované ve Spojeném království získávat požadované osvědčení od 30. března 2019, ani jak mají opravárenské a údržbářské podniky ve Spojeném království nadále dodávat náhradní díly a poskytovat služby s licencemi, které vyžadují právní předpisy EU. Nebude-li dohoda o vystoupení přijata, je nezbytně nutné přijmout alternativní nařízení, které by tyto otázky vyřešilo a poskytlo právní základ pro hladký přechod k uplatňování právních předpisů Spojeného království.

Zainteresované strany sice mohou v mnoha případech vyřešit problémy spojené s pokračující platností osvědčení tím, že se obrátí na úřad pro civilní letectví v EU-27 nebo zažádají o osvědčení pro třetí zemi, které vydá Evropská agentura pro bezpečnost letectví (EASA), ale existují i případy, kdy takové komplikace nelze zmírnit. Tyto situace lze vyřešit pouze určením právního základu.

EHSV oceňuje tuto regulační iniciativu, jejímž prostřednictvím Komise uznává specifické problémy, jež by mohly vyvstat v oblasti bezpečnosti letectví v případě scénáře bez dohody o vystoupení. Díky nařízení bude mít toto odvětví nezbytnou záruku, že proces vydávání osvědčení nebude během období, kdy bude Spojené království měnit svůj status členského státu na status třetí země, narušen. Jistotu, že bezpečný letový provoz bude zajištěn i po 29. březnu 2019, bude mít i cestující veřejnost.

EHSV vyzývá Spojené království, aby co nejdříve uzavřelo dvoustranné dohody o bezpečnosti letectví s EU i s dalšími třetími zeměmi, a byla tak zajištěna potřebná shoda ohledně vzájemného uznávání osvědčení vydaných Spojeným královstvím a těmito dalšími stranami.

- **TEN/689 Zajištění základního propojení v letecké dopravě po vystoupení Spojeného království z Unie**

Spojené království předložilo dne 29. března 2017 oznámení o svém záměru vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že nebude-li dohoda o vystoupení ratifikována, přestane pro Spojené království ode dne 30. března 2019 (dále jen „datum vystoupení“) platit veškeré primární a sekundární právo Unie. Spojené království se v tom okamžiku stane třetí zemí.

V rámci Unie je svoboda leteckých dopravců členských států (leteckých dopravců Unie) poskytovat letecké služby uvnitř EU založena výlučně na nařízení (ES) č. 1008/2008 o společných pravidlech pro provozování leteckých služeb ve Společenství, které rovněž stanoví pravidla pro udělování licencí těmto dopravcům. Pokud by nebylo v dohodě o vystoupení výslovně uvedeno jinak, letecké služby mezi Spojeným královstvím a členskými státy by se po vystoupení Spojeného království přestaly řídit uvedeným nařízením. Kromě toho by někteří letečtí dopravci přestali splňovat podmínky stanovené v uvedeném nařízení k tomu, aby mohli být považováni za dopravce Unie.

Z toho vyplývá, že bez příslušných ustanovení v dohodě o vystoupení by ode dne 30. března 2019 neexistoval žádný právní základ pro to, aby příslušní dopravci mohli poskytovat letecké služby mezi Spojeným královstvím a členskými státy, a dopravci by se ocitli bez provozní licence Unie.

Aby nedošlo k závažným narušením vyplývajícím z možného brexitu bez dohody, EK předložila návrh, jehož cílem je stanovit prozatímní opatření upravující leteckou dopravu mezi Unií a Spojeným královstvím po jeho vystoupení z Unie. Tato opatření jsou určena k zachování základního propojení po krátkou přechodnou dobu.

Evropský hospodářský a sociální výbor neustále zdůrazňuje význam a rozsah jednotného evropského leteckého prostoru jako katalyzátoru hospodářského růstu, prosperity a udržení evropské konkurenceschopnosti v mezinárodním měřítku. Jakmile vstoupí v platnost rozhodnutí Spojeného království o ukončení členství v Evropské unii (brexit), přestanou být všechna odvětví hospodářství Spojeného království nedílnou součástí jednotného evropského trhu. Jeho odvětví letectví už nebude profitovat z jednotného evropského leteckého prostoru, ani k němu nebude přispívat. V případě (stále pravděpodobnějšího) scénáře „vystoupení bez dohody“ by pro letecké služby mezi Spojeným královstvím a EU přestaly platit právní předpisy EU, zejména nařízení č. 1008/2008. To vytváří právní nejistotu a ohrožuje stabilitu plánování a pokračující propojení služeb mezi Spojeným královstvím a EU.

EHSV podporuje podstatu navrhovaného nařízení jako alternativního opatření k zajištění základního propojení v letecké dopravě vzhledem k tomu, že toto nařízení nelze považovat za prodloužení nařízení č. 1008/2008 či dokonce za jednostrannou dohodu o vystoupení. Práva obsažená v navrhovaném nařízení jsou správně omezena v čase i z hlediska účelu. Omezení obchodních příležitostí na služby třetí a čtvrté svobody mezi EU a Spojeným královstvím je logické a důsledné. Další obchodní příležitosti pro letecké společnosti EU a Spojeného království musí být předmětem jednání o budoucí dohodě o leteckých službách mezi EU a Spojeným královstvím.

S ohledem na hospodářské a sociální důsledky tohoto nejpesimističtějšího scénáře je klíčové, aby Komise vypracovala transparentní a důkladný mechanismus monitorování. Tento mechanismus by měl také počítat s úzkou spoluprací mezi Komisí a sociálními partnery a organizacemi občanské společnosti před začátkem přechodného období a během něj a při jednáních o nové dohodě o leteckých službách

- **TEN/690 Zajištění základního propojení v silniční nákladní dopravě po vystoupení Spojeného království z Unie**

V rámci Unie je svoboda podnikatelů v silniční nákladní dopravě (podnikatelů v silniční nákladní dopravě z Unie) provozovat mezinárodní silniční nákladní přepravu upravena především na základě nařízení (ES) č. 1072/2009, které stanoví společná pravidla pro přístup k výkonu povolání podnikatele v silniční dopravě a pro přístup na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy.

V případě neexistence dohody o vystoupení by se služby silniční nákladní dopravy mezi Spojeným královstvím a členskými státy po vystoupení Spojeného království přestaly řídit uvedeným nařízením.

Cílem předkládaného návrhu je tedy stanovit dočasná opatření upravující silniční nákladní přepravu mezi Uníí a Spojeným královstvím po jeho vystoupení z Unie. Tato opatření jsou určena k zachování základního propojení po přísně omezenou dobu.

EHSV podporuje opatření Komise, jejichž cílem je dočasně zajistit základní propojení v oblasti mezinárodní silniční nákladní dopravy prostřednictvím těžkých nákladních vozidel mezi Uníí a Spojeným královstvím a v opačném směru.

EHSV je potěšen tím, že návrh nařízení přiznává britským podnikatelům v silniční nákladní dopravě až do 31.12.2019 právo, aby se volně pohybovali na území Unie, a to při dodržování společných pravidel EU pro přístup na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy a pod podmínkou, že se podnikatelé v silniční nákladní dopravě z Unie budou rovněž moci volně pohybovat na území Spojeného království za spravedlivých, rovných a nediskriminačních konkurenčních podmínek.

EHSV vyzývá Spojené království a EU, aby – pro případ, že tato země z EU vystoupí bez dohody o vystoupení – před koncem výše uvedeného přechodného období vyjednalý a po vzájemné dohodě zavedly základní propojení v rámci systému ECMT a budoucí pravidla, jimiž se budou řídit vztahy mezi Spojeným královstvím a Evropskou uníí.

- **SOC/584 Evropská rámcová směrnice o minimálním příjmu (stanovisko z vlastní iniciativy)** EHSV přišel s myšlenkou rámcové směrnice o evropském minimálním příjmu již v roce 2014 ([SOC/482](#)). Vzhledem k tomu, že byla zásada minimálního příjmu začleněna do evropského pilíře sociálních práv a EHSV ji znovu dvakrát podpořil ([SOC/542](#) a [SOC/564](#)), je připraven vypracovat analýzu nástrojů, které tvoří základ tohoto návrhu.

Zavedení závazného evropského rámce pro důstojný minimální příjem v Evropě, který by umožnil rozšířit, podpořit a učinit důstojnými (přiměřenými) systémy minimálního příjmu v členských státech, by tedy bylo prvním, avšak důležitým evropským řešením tohoto závažného a přetrvávajícího problému chudoby v Evropě.

Mohl by mít podobu směrnice, která by stanovila referenční rámec pro zavedení přiměřeného minimálního příjmu přizpůsobeného životní úrovni a způsobu života v jednotlivých zemích a zohledňujícího prvky sociálního přerozdělování, daňového systému a životní úrovně na základě referenčního rozpočtu, jehož metodika by byla definována na evropské úrovni.

Proti stanovisko Skupiny zaměstnavatelů EHSV:

Protistanovisko zaměstnavatelské skupiny EHSV má za cíl představit konstruktivní a komplexní přístup ke snižování chudoby v členských státech. **Zakládá se na skutečnosti, že zásada subsidiarity a rozdělení pravomocí, jak jsou zakotveny ve Smlouvách o EU, jasně definuje jako jediné subjekty, které mají pravomoci navrhnout systémy sociálního zabezpečení, členské státy.** Opatření na evropské úrovni by proto měla vycházet z otevřené metody koordinace, která je hlavním způsobem podpory členských států a vzájemného učení o osvědčených vnitrostátních postupech.

Toto protistanovisko navrhuje komplexní přístup, jehož cílem je maximalizovat rozsah opatření v této oblasti na úrovni EU. Boj proti chudobě by měl být společným závazkem Evropské unie a členských států. Ve společné zprávě o zaměstnanosti pro rok 2019 se uvádí, že příjmy domácností se téměř ve všech členských státech dále zvyšují. Celkový počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením je 113 milionů (22,5 % celkového počtu obyvatel), což je – i když se jedná o míru pod úrovní z doby před krizí – nepřijatelné a z dlouhodobého hlediska finančně neudržitelné. Současný hospodářský rozmach poskytuje příležitost k posílení reform, jejichž cílem je zlepšit inkluzivnost, odolnost a spravedlnost trhů práce a systémů sociální ochrany. Existuje ale i riziko nepříznivého vývoje oživení, a je tedy naléhavě nutné, aby členské státy této příležitosti využily.

Strategie Evropa 2020, jejímž cílem je snížit počet osob ohrožených chudobou, přinesla pozitivní výsledky, zejména na pozadí silného hospodářského oživení a oživení na trhu práce, ale je třeba udělat více pro to, aby se pozitivní trend udržel.

Politiky EU a členských států by se měly zaměřit na pokračování jejich reformního úsilí a vytvoření příznivých podmínek pro vytváření pracovních míst. To je základem všech opatření ke snížení chudoby. Ve druhém čtvrtletí roku 2018 bylo v EU zaměstnáno 239 milionů osob, což je nejvyšší počet od počátku století. Vzhledem k současnému trendu je EU na dobré cestě k dosažení míry zaměstnanosti ve výši 75 % do roku 2020, jak to předpokládá cíl strategie Evropa 2020. Tento pozitivní vývoj by měl rovněž přispět k dosažení cíle strategie Evropa 2020, jímž je zmírnění chudoby. Řádné hospodářské politiky a pokračující strukturální reformy, zejména v oblasti trhů práce a systémů sociální ochrany v členských státech, jsou nezbytným předpokladem udržitelného hospodářského růstu, zaměstnanosti a dobrých životních podmínek občanů.

Vladimíra Drbalová

Vice-prezidentka zaměstnavatelské skupiny EHSV