

501. plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru (Brusel, 10. – 11. 9. 2014)

Plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV) projednalo a přijalo následující stanoviska relevantní pro zaměstnavatele a podnikatele:

- **INT/744 Společnost s ručením omezeným s jediným společníkem**

Celkovým cílem tohoto návrhu, jehož přístup představuje alternativu ke statutu evropské soukromé společnosti (SPE), je usnadnit zakládání společností v zahraničí pro všechny potenciální zakladatele, a zejména pro malé a střední podniky (MSP). To by mělo podpořit a posílit podnikání a vést k většímu růstu a většímu počtu inovací i pracovních míst v EU.

Tento návrh by usnadnil přeshraniční činnosti společností tím, že by byly členské státy požádány, aby do svých právních systémů zavedly vnitrostátní právní formu společnosti, která by se řídila stejnými pravidly ve všech členských státech a měla jednu zkratku v celé EU – SUP (Societas Unius Personae). Takováto společnost by se zakládala a fungovala by v souladu s harmonizovanými pravidly ve všech členských státech, což by mělo vést ke snížení zřizovacích a provozních nákladů. Zejména by se tyto náklady mohly snížit díky harmonizovanému zápisnému řízení, možnosti zápisu do rejstříku online s jednotnou šablonou stanov společnosti a nízkému základnímu kapitálu nutnému pro založení společnosti. Věřitelé by byli chráněni prostřednictvím povinnosti kontrolovat plnění ve prospěch společníka, která by byla uložena jednatelům SUP (a v některých případech jedinému společníkovi SUP). Aby mohly podniky plně těžit z výhod vnitřního trhu, neměly by členské státy vyžadovat, aby se sídlo SUP a její ústřední správa nezbytně nacházely ve stejném členském státě.

- **INT/752 Horizontální státní podpora**

Účelem návrhu je provedení kodifikace nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory. Nové nařízení nahradí různé akty, které jsou do něj začleněny; zcela zachovává jejich obsah, a omezuje se tak pouze na jejich spojení a zapracování jen takových formálních změn, které vyžaduje samotná kodifikace. Výbor se domnívá, že obsah návrhu je uspokojivý, a nemá k němu žádné připomínky.

- **INT/748 Spotřeba plyných paliv**

Směrnice 2009/142/ES o spotřebičích plyných paliv je kodifikací směrnice 90/396/EHS (použitelné od roku 1992). Směrnice 2009/142/ES výrazně přispěla k dokončení a fungování jednotného trhu, pokud jde o tyto spotřebiče. Jedná se o jednu z prvních harmonizačních směrnic založených na zásadách „nového přístupu“. Zkušenosti z provádění směrnice ES ukázaly, že některá z jejích ustanovení je nutno aktualizovat a upřesnit, aniž by se měnila oblast její působnosti. Tato ustanovení se týkají hlavně některých specifických odvětvových definic, obsahu a formy oznámení členských států o podmínkách pro dodávky plyných paliv na jejich území, souvislostí s jinými harmonizačními právními předpisy Unie, které se (kvůli jiným aspektům) týkají plynových spotřebičů, a některých základních požadavků.

Navrhované nařízení je uvedeno do souladu s ustanoveními rozhodnutí č. 768/2008/ES, které stanoví společný rámec pro uvádění výrobků na trh (rozhodnutí o novém právním rámci). Návrh má též směrnici 2009/142/ES uvést do souladu s „balíčkem týkajícím se zboží“, který byl přijat v roce 2008, a zejména s rozhodnutím o novém právním rámci. Návrh též zohledňuje návrh nařízení (EU) č. 1025/2012 o harmonizovaných normách, který Komise

přijala dne 13. února 2013 a který se týká dozoru nad trhem s výrobky, jehož účelem je zavést jediný právní nástroj pro činnosti v oblasti dozoru nad trhem s jiným zbožím než s potravinami.

EHSV vítá toto nařízení, jež zaktualizuje a vyjasní některá ustanovení, zaručí jednotné uplatňování navržených právních předpisů v celé Unii a odstraní odlišné zacházení s hospodářskými subjekty v Unii. EHSV požaduje návrh za nový impuls k usnadnění volného pohybu zboží. EHSV důrazně požaduje řešení bezpečnosti osob, zvířat a majetku, a to ve všech fázích: od konstrukce přes výrobu, distribuci a instalaci až k užívání těchto spotřebičů. EHSV vybízí výrobce, dovozce a distributory, aby zachovávali mimořádnou bdělost vůči pokusům o padělání, především u spotřebičů vyrobených mimo Unii. Je třeba přísně uplatňovat sankční opatření a je rovněž nutné stanovit povahu sankcí a jejich minimální přípustný rozsah.

EHSV žádá Komisi o zvláštní sledování opatření, jež se týkají situace v zásobování plynem v členských státech a požaduje kvalitní koordinaci různých generálních ředitelství Komise.

EHSV má za to, že návrh může zaručit důvěru spotřebitelů v kvalitu produktů na trhu a zajistit nezbytnou pozornost zaměřenou na posílení dozoru nad trhem.

- **SOC/510 Vízový kodex (Balíček opatření týkající se víz)**

Návrhy předložené dne 1. dubna 2014 zásadním způsobem zkrátí a zjednoduší postupy pro ty, kdo chtějí do EU přijet nakrátko, a přinesou další úspory a snížení byrokracie, přičemž zachovají stávající úroveň bezpečnosti. Díky tomu, že se přístup legálních cestujících do schengenského prostoru zjednoduší, budou se moci snáze navštěvovat přátelé a rodiny a usnadní se i podnikání. To podpoří hospodářskou aktivitu a vytváření pracovních míst, např. v cestovním ruchu. Hlavními prvky tohoto opatření jsou:

- **zkrácení lhůty pro zpracování žádosti a vydání rozhodnutí** z 15 na 10 dnů;
- zavedení možnosti podat žádost o víza na konzulátech jiných zemí EU, pokud členský stát oprávněný zpracovat vízovou žádost v dané zemi není přítomen ani zastoupen;
- **výrazné usnadnění podmínek pravidelných cestujících**, včetně povinného vydávání vícenásobných víz platných po dobu tří let;
- **zjednodušený formulář** žádosti a možnost podávat žádosti on-line;
- možnost, aby členské státy vytvořily zvláštní režim pro vydávání víz na hranicích, a to až na 15 dní v jednom státě schengenského prostoru;
- možnost, aby členský stát usnadnil **vydávání víz pro návštěvníky**, kteří se účastní významných událostí
- a **nový typ víza (cestovní vízum)** umožňující legálním cestujícím cestovat v rámci schengenského prostoru po dobu nejvýše jednoho roku.

EHSV plně podporuje tyto dva návrhy nařízení, z nichž první se týká zavedení cestovních víz a víz pro více vstupů a druhý přepracování a vylepšení vízového kodexu s cílem podpořit růst a vznik nových pracovních míst. EHSV je přesvědčen o tom, že je třeba podpořit veškerá opatření – včetně vízové politiky, jejichž cílem je zjednodušit a usnadnit pohyb osobám, které chtějí přicestovat do EU a mají na to právo prostředky.

Evropa je součástí globalizovaného světa, v němž podle předpokladů poroste mobilita. Je tedy třeba zaručit lepší součinnost se strategickými odvětvími, například s odvětvím obchodu, cestovního ruchu a kultury. Jedno společné zastoupení EU ve třetích zemích by představovalo zásadní posun a vyřešilo by řadu problémů spojených s rozdílnými postupy při udělování víz.

Další doporučení:

- harmonizovat podpůrné doklady k žádostem o víza;
- zaručit přesnější shromažďování údajů, aby bylo možné provádět odpovídající statistické monitorování;
- zavést cestovní víza a víza pro více vstupů;
- posílit procedurální záruky, jež musí být jednoduché a efektivní a musí být všude uplatňovány stejným způsobem;

- zřídit internetové stránky pro schengenská víza;
- dát žadatelům s vízovou minulostí větší procedurální flexibilitu;
- zajistit uplatňování náležité flexibility při udělování víz na hranicích;
- usnadnit udělování víz za účelem návštěvy rodinných příslušníků;
- posílit konzulární spolupráci s ohledem na zavedení zásady povinného zastoupení a učinit tak konkrétní kroky k vytvoření jednoho společného zastoupení EU.

- **SOC/511 Evropská platforma pro nehlášenou práci**

Evropská komise navrhla vytvoření evropské platformy pro zlepšení spolupráce na úrovni EU, která by umožňovala účinněji předcházet nehlášené práci a odrazovat od ní.

Tato nová platforma by měla sdružovat všechny donucovací orgány podílející se na řešení nehlášené práce, jako jsou inspektoráty práce, inspektoráty sociálního zabezpečení a daňové a migrační orgány, jakož i ostatní zúčastněné strany jako např. zástupce zaměstnavatelů a zaměstnanců na úrovni EU. EHSV je přesvědčen, že nehlášená práce poškozuje evropské ideály legálnosti, bezpečnosti, solidarity, sociální a daňové spravedlnosti, volné hospodářské soutěže na trzích a volného pohybu pracovníků v EU; domnívá se, že boj proti nehlášené práci prostřednictvím vhodných opatření v oblasti prevence, kontroly a jejího potírání představuje zásadní strategické rozhodnutí, které umožní nehlášenou práci ohlašovat. EHSV kladně hodnotí návrh na zřízení evropské platformy pro posílení spolupráce při boji proti nehlášené práci a domnívá se, že díky společné a koordinované účasti všech zemí EU bude možné čelit přeshraničním aspektům a problémům souvisejícím s přítomností nehlášených pracovníků ze zemí mimo EU v nezákonných podmínkách.

- **REX/414 Evropské politiky v oblasti přistěhovalectví**

Toto průzkumné stanovisko bylo vypracováno na žádost italského předsednictví Rady Evropské unie. Otázky spojené s přistěhovalectvím představují pro Evropskou unii a její členské státy zásadní výzvu. Na evropské úrovni se stále nedaří vypracovat komplexní strategii, jež by se s těmito výzvami vyrovnala. Aby přispěl k přípravě této společné a komplexní strategie, vypracoval EHSV rozsáhlý soubor textů k různým aspektům přistěhovalectví v EU. Cílem tohoto stanoviska je vyzvat zástupce institucí Evropské unie a národních vlád, aby v rámci celého procesu jednání předcházejícího následující fázi evropské přistěhovalecké politiky 2020 zohlednili úlohu sociálních partnerů a organizované občanské společnosti, kteří zajišťují sociální rozměr a přidanou hodnotu politik v oblasti přistěhovalectví.

EHSV má za to, že nová fáze evropské přistěhovalecké politiky musí mít strategickou povahu a mít střednědobou a dlouhodobou vizi. Měla by se zaměřit na to, aby byly holistickým a globálním způsobem zpřístupněny legální a flexibilní cesty pro přijímání.

EHSV je toho názoru, že priorita by měla být přikládána odstraňování překážek a boji proti diskriminaci na trhu práce. V zájmu naplnění tohoto cíle by EU měla přijmout společný evropský soubor předpisů týkajících se přistěhovalectví a manuál společných evropských pokynů pro zajištění jeho provádění a přístupnosti. Ruku v ruce s nimi musí jít evropská strategie zaměřená na zatraktivnění Evropy pro talenty a odstraňování překážek v oblasti kvalifikací.

EHSV doporučuje zřízení stálé evropské platformy pro pracovní migraci a navrhuje, že by se mohl ujmout tohoto úkolu a stát se místem, kde budou sociální partneři diskutovat a analyzovat národní politiky v oblasti pracovní migrace a kde se budou vyměňovat osvědčené postupy.

O větší sdílenou odpovědnost se musí opírat také evropská politika v oblasti hranic. EU by měla zavést postupy pro zajištění podpory v oblasti finanční, operativní i v oblasti přijímání pro členské státy, v nichž se nachází společná vnější územní hranice a které čelí složitým situacím souvisejícím s migračními toky.

EU musí prosazovat mezinárodní normativní rámec pro oblast migrace a stát se aktivním subjektem tím, že bude prosazovat, aby členské státy ratifikovaly a uvedly do praxe mezinárodní normy a nástroje na ochranu lidských práv přistěhovalců.

EHSV doporučuje, aby se globální přístup k migraci a mobilitě dále rozvíjel tak, aby byly pro partnerské země zajištěny příležitosti k přistěhovalcům z pracovních a vzdělávacích důvodů legální, flexibilní a transparentní cestou. Partnerství v oblasti mobility musí být vyváženější a právně závazná pro jejich signatářské strany.

Vladimíra Drbalová

Mezinárodní vztahy - Mezinárodní organizace a EU

členka EHSV