



Evropský hospodářský a sociální výbor

V Bruselu dne 30. března 2015

PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ
VE DNECH 18. A 19. BŘEZNA 2015
SOUHRN PŘIJATÝCH STANOVISEK

Tento dokument je k dispozici v úředních jazycích na internetových stránkách Výboru na adrese:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.documents#/boxTab1-2>

Uvedená stanoviska jsou k dispozici on-line prostřednictvím vyhledávače Výboru:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.opinions-search>

Obsah:

1. ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ / POTRAVINY	3
2. ENERGETIKA / DOPRAVA	4
3. SOCIÁLNÍ VĚCI / ZAMĚSTNANOST	6
4. SPRÁVA EKONOMICKÝCH ZÁLEŽITOSTÍ / FINANČNÍ NÁSTROJE	7
5. VNĚJŠÍ VZTAHY	9

Plenárního zasedání ve dnech 18. a 19. března se zúčastnili **pan Frans Timmermans**, první místopředseda Evropské komise, a **pan Jyrki Katainen**, místopředseda Evropské komise pro pracovní místa, růst, investice a konkurenceschopnost.

Na plenárním zasedání byla přijata následující stanoviska:

1. ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ / POTRAVINY

- *Nedostatky současného systému pro zaručení bezpečnosti potravin a zajištění dodávek potravin v EU a možnosti jeho zlepšení (stanovisek z vlastní iniciativy)*

Zpravodaj: Igor ŠARMÍR (Zaměstnavatelé – SK)

Odkaz: EESC-2014-02479-AS-TRA

Hlavní body:

Stanovisko se zabývá dvěma tématy, která se od sebe sice liší, ale mají společného jmenovatele: ujistit evropskou společnost, že má zajištěny bezpečné potraviny.

EU zavedla stabilní systém, jehož úkolem je předcházet rizikům spojeným se vstupem nových chemických přípravků a dalších produktů do potravinového řetězce. Na institucionální úrovni je za řízení rizik odpovědná Evropská komise (GR SANCO), zatímco z technického hlediska je příslušným úřadem evropská agentura EFSA, jež má na starosti posuzování rizik. Zavedení nového systému již spotřebitelům přineslo určité uklidňující výsledky – např. v návaznosti na důkladná hodnocení byl v letech 2000 až 2008 v EU výrazně snížen počet povolených pesticidů (z 1 000 na 250). Na druhou stranu tento vývoj znepokojuje zemědělce, kteří začínají pociťovat nedostatek účinných látek, jež by jim umožnily bojovat proti škůdcům. Paradoxně je značná část těchto účinných látek, jež jsou v EU zakázány, povolena ve třetích zemích, jež vyvážejí svou produkci na evropský trh.

EHSV se domnívá, že úřad EFSA za dobu své existence prokázal svou kompetentnost. Je nepopíratelné, že hraje velmi důležitou úlohu v oblasti předcházení zdravotním rizikům v Evropě. EU díky němu disponuje jedním z nejvýkonnějších systémů ochrany veřejného zdraví na světě.

Hodnocení, které provádí EFSA, vychází z vědecké studie, jež by měla doložit nezávadnost příslušného výrobku. Podle stávajících právních předpisů musí tuto referenční studii předložit žadatel, tedy společnost, jež zamýšlí tento výrobek uvést na trh. Jedná se tedy o nepříliš důvěryhodný aspekt, neboť výsledky vědeckých studií se mohou významně lišit v závislosti na tom, z jakého zdroje jsou financovány.

Kontaktní osoba: Arturo Iñiguez
(tel.: 00 32 2 546 8768 – e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

2. ENERGETIKA / DOPRAVA

• *Inteligentní ostrovy (stanovisko z vlastní iniciativy)*

Zpravodajka: Anna Maria DARMANIN (Zaměstnanci – MT)

Odkaz: stanovisko z vlastní iniciativy – EESC-2014-05752-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

Ostrovy mají jedinečné charakteristiky, které s sebou přináší specifické obtíže. Tyto charakteristiky však mohou být proměněny v příležitosti, pokud budou inteligentní a udržitelné politiky rozvoje prováděny tak, aby ostrovy získaly konkurenční výhody, které vyplynou z udržitelného růstu a lepších pracovních míst.

EHSV navrhuje celou řadu inteligentních politických doporučení s cílem podpořit inteligentní ostrovy, které jsou podrobně vysvětleny a popsány v odstavcích 4 až 11 níže. Týkají se těchto témat:

- digitální agenda: investice do infrastruktury, dokončení jednotného trhu a investice do výzkumu a vývoje;
- dodávky energie: využití ostrovů jako testovacího prostředí v oblasti energie oceánů, přílivové energie, energie mořských vln, sluneční a větrné energie a kombinace těchto technologií;
- mobilita ve městech a doprava: Horizont 2020 a Interreg s programy zaměřenými na námořní dopravu a městskou mobilitu s ohledem na udržitelnost na ostrovech, za kombinace státní pomoci a udržitelné dopravy;
- námořní politika: námořní dohled, výzkum a vývoj v oblastech námořní těžby a oceánografie za využití ostrovů jako výzkumných středisek, posouzení dopadu ostrovů na námořní politiku, úloha ostrovů v námořní politice;
- obchod se zbožím a službami: osvědčené postupy specificky zaměřeného obchodu, uzpůsobení politiky napomáhající specificky zaměřenému obchodu, otevřené laboratoře pro hospodářský a sociální vývoj na ostrovech;
- cestovní ruch: dostupnost, specifika povahy cestovního ruchu a dopady cestovního ruchu;
- vodní hospodářství: politika se specifickými rysy, jež jsou pro ostrovy jedinečné;
- vzdělávání, odborná příprava a celoživotní učení.

Kontaktní osoba: Luca Venerando Giuffrida
(tel.: 00 32 2 5469212 – e-mail: LucaVenerando.Giuffrida@eesc.europa.eu)

- ***Evropská spolupráce na energetických sítích (stanovisko z vlastní iniciativy)***

Zpravodaj: Pierre-Jean COULON (Zaměstnanci – FR)

Odkaz: EESC-2014-06650-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

EHSV považuje posílenou evropskou spolupráci v oblasti energetických sítí pro občany a podniky za zásadní.

Občanská společnost a regionální aktéři hrají klíčovou roli při transformaci energetiky, což je jedinou zárukou účinnosti, cenové kontroly a boje proti změně klimatu.

EHSV navrhuje zřízení platform pro výměnu informací mezi územními celky a zástupci občanské společnosti jako společnou iniciativu Evropského hospodářského a sociálního výboru a Výboru regionů, včetně hospodářských a sociálních rad a podobných institucí jednotlivých členských států.

EHSV vítá návrh, který Komise uvedla ve svém sdělení k energetické unii a který spočívá ve vytvoření fóra energetických infrastruktur. Toto fórum musí věnovat značný prostor občanské společnosti, aby byla zohledněna systematická zpětná vazba a vznik osvědčených místních postupů, podpora úvah o místních právních předpisech a směřování finančních prostředků na dosažení účinných modelů a práce v oblasti přijatelnosti a ztotožnění se s jednotlivými energetickými výzvami.

EHSV navrhuje, aby byla vytvořena „evropská energetická vkladní knížka“. Tato vkladní knížka, již by si mohl otevřít kterýkoli Evropan a jejíž výnos by byl lehce vyšší, nežli je roční inflace v Unii, by umožňovala shromažďovat částky určené výhradně na evropské projekty v oblasti energetiky a přispěla by k obohacení veřejného či soukromého financování (podniky).

Kontaktní osoba: Joanna Ziecina
(tel.: 00 32 2 5469212 – e-mail: Joanna.Ziecina@eesc.europa.eu)

3. SOCIÁLNÍ VĚCI / ZAMĚSTNANOST

• *Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí – předběžné platby*

Hlavní zpravodaj: Pavel TRANTINA (Různé zájmy – CZ)

Odkaz: EESC-2015-01246-00-00-PAC-TRA

Hlavní body:

EHSV:

- vítá úsilí Evropské komise o podstatné navýšení počáteční předběžné platby v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (Youth Employment Initiative, YEI);
- souhlasí s Komisí, že je nutné upravit nařízení Parlamentu a Rady o Evropském sociálním fondu v souladu s předloženým návrhem;
- je přesvědčen, že uvedená iniciativa by měla pobídnout členské státy k tomu, aby ve svých vnitrostátních rozpočtech daly boji proti nezaměstnanosti mladých lidí prioritní postavení. Byrokratické postupy by neměly ani bránit účinnému vydávání 6 miliard eur přidělených na Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí, ani zpomalovat žádné další iniciativy zaměřené na účinný boj proti současné nezaměstnanosti mladých lidí;
- považuje YEI za příležitost přezkoumat budoucnost práce v členských státech – veřejné služby zaměstnanosti se musí stát více proaktivními, musí být vytvořeny lepší synergie mezi vzděláváním a odbornou přípravou a subjekty na trhu práce, mladí lidé musí být náležitě a včas informováni o svých právech a příležitostech;
- důrazně vybízí k tomu, aby organizovaná občanská společnost byla zapojena do navrhování a monitorování vnitrostátních programů v rámci YEI, což by mělo být založeno na partnerství. Je přesvědčen, že zapojení sociálních partnerů zajistí souhlas velké části občanů, a tudíž i sociální stabilitu¹;
- vyzývá Evropskou komisi, aby bedlivě sledovala výzvy související s prováděním YEI, a zejména se zárukami pro mladé lidi. Tento proces monitorování by neměl být založen pouze na analýze z hlediska kvantity, ale rovněž na kvalitativních ukazatelích.

Kontaktní osoba: Ana Dumitrache

(tel.: 00 32 2 546 81 31 – e-mail: ana.dumitrache@eesc.europa.eu)

¹

[Úř. věst. C 424, 26.11.2014, s. 1–8.](#)

4. SPRÁVA EKONOMICKÝCH ZÁLEŽITOSTÍ / FINANČNÍ NÁSTROJE

- *Přezkum správy ekonomických záležitostí (stanovisko z vlastní iniciativy)*

Zpravodaj: David CROUGHAN (Zaměstnavatelé – IE)

Spoluzpravodaj: Carmelo CEDRONE (Zaměstnanci – IT)

Stanovisko z vlastní iniciativy: EESC-2014-07288-00-00-AC-TRA

Hlavní body:

Pravidla evropské správy ekonomických záležitostí formulovaná před krizí hrála důležitou úlohu při fiskální konsolidaci, koordinaci hospodářské politiky a také při podpoře fiskální integrace. Nicméně EHSV se obává, že náklady byly vysoké, pokud jde o růst a zaměstnanost, a to z velké části v důsledku neúplnosti správy ekonomických záležitostí v hospodářské a měnové unii.

Opatření v oblasti kvantitativního uvolňování, jež v současné době vyvíjí Evropská centrální banka, musí odpovídat větším politickým iniciativám ze strany členských států nad rámec investičního plánu pro Evropu.

Je třeba naléhavě vytvořit konkrétní mechanismy a nástroje pro kvalitně navrženou koordinaci hospodářské politiky, jež povede ke konvergenci a solidaritě. Tento proces by neměl v první řadě zahrnovat změnu Smlouvy, ale EHSV je toho názoru, že v dlouhodobém výhledu bude změna Smlouvy nutná.

V rámci přezkumu víceletého finančního rámce v roce 2016 je třeba podporovat neodkladné strukturální reformy se společným zájmem EU, včetně makroekonomické rovnováhy, s určitou formou fiskální kapacity, jako je např. nástroj pro konvergenci a konkurenceschopnost.

EHSV se obává, že strukturální saldo, jež je nezachytitelnou proměnnou založenou na teoretických a diskutabilních výpočtech, jež jsou podrobeny výrazným přezkumům, hraje takovouto klíčovou roli při postupu při nadměrném schodku.

Je třeba klást větší důraz na opatření ke zvýšení růstu HDP s cílem snížit vysoké zadlužení v poměru k HDP, nežli na opatření rozpočtová. Komise by měla sledovat nejen provádění doporučení pro jednotlivé země, ale také provést následnou analýzu svých doporučení při dosahování zvýšení produkce, růstu a vysoce kvalitních pracovních míst.

Výbor vítá důraz kladený na využívání flexibility v rámci pravidel Paktu o stabilitě a růstu, ale považuje to za omezená a dílčí opatření.

Nedostatečné provádění doporučení pro jednotlivé země by mohlo být vyváženo skutečným zapojením občanské společnosti a sociálních partnerů při přípravě doporučení pro jednotlivé země.

V procesu evropského semestru by měl získat významnější úlohu Evropský parlament a tento proces by měl být více propagován členskými státy a Komisí, aby bylo zajištěno lepší porozumění ze strany občanů.

Kontaktní osoba: Alexander Alexandrov
(tel.: 00 32 2 546 9805 – e-mail: alexander.alexandrov@eesc.europa.eu)

- ***Investiční plán pro Evropu (stanovisko z vlastní iniciativy)***

Zpravodaj: Michael SMYTH (Různé zájmy – UK)

Odkaz: EESC-2014-07287-00-00-AC-TRA

Hlavní body:

EHSV vítá Investiční plán pro Evropu a oceňuje změnu tónu, kdy Komise upouští od úsporných opatření a fiskální konsolidace.

Investiční plán je krokem správným směrem, vyvolává však řadu závažných otázek ohledně své velikosti, ohledně vysoké míry očekávaného pákového efektu i případného toku investičních projektů, ohledně marketingové strategie pro přilákání soukromého kapitálu, ohledně zapojení malých a středních podniků a také svého časového horizontu.

Panuje nejistota, zda je možné sestavit seznam projektů, které nabízejí výnosy, jež přilákají institucionální investory. EHSV důrazně doporučuje, aby byli do procesů výběru na vnitrostátní úrovni zapojeni sociální partneři a organizovaná občanská společnost.

Mnohem větší pozornost je třeba věnovat vytvoření motivujícího a předvídatelného investičního prostředí.

V plánu se navrhuje, aby se příspěvky členských států do Evropského fondu pro strategické investice (EFISI) nezahrnovaly do výpočtu rozpočtového schodku, což je potřeba přivítat. Komise by však měla vysvětlit, proč se se stávajícími náklady na strategickou veřejnou infrastrukturu nezachází stejným způsobem.

Strategické veřejné investice, s nimiž počítá plán a které jsou základem současného i budoucího hospodářského rozvoje, by se měly podpořit příznivějším evropským fiskálním rámcem. EHSV vyzývá Komisi, aby zahájila diskusi o náležitě formulovaném fiskálním pravidle pro Evropu, přičemž je třeba mít plně na paměti řadu obtíží s jeho definicí a s vytvořením odpovídajících podmínek.

EHSV vyzývá Komisi, aby zvážila doporučení ILO ohledně přilákání životaschopných projektů z regionů s nejvyšší mírou nezaměstnanosti, a doporučuje, aby při určování a posuzování potenciálních projektů byly zohledněny makroregionální strategie.

Kontaktní osoba: Alexander Alexandrov
(tel.: 00 32 2 546 9805 – e-mail: alexander.alexandrov@eesc.europa.eu)

5. VNĚJŠÍ VZTAHY

- ***Úloha udržitelného rozvoje a zapojení občanské společnosti do samostatných investičních dohod EU se třetími zeměmi (stanovisko z vlastní iniciativy)***

Zpravodaj: Jonathan PEEL (Zaměstnavatelé – UK)

Odkaz: EESC-2014-04461-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

Toto stanovisko EHSV je věnováno samostatným investičním dohodám EU se třetími zeměmi, například s Čínou nebo Myanmarem (Barmou), přičemž zvláštní důraz je kladen na otázky týkající se udržitelného rozvoje a zapojení občanské společnosti. EHSV toto stanovisko považuje za příspěvek k probíhající diskusi o obsahu a míře ambicí kapitol o udržitelném rozvoji v samostatných investičních dohodách EU a propaguje respektování transparentnosti a zapojení občanské společnosti do tohoto procesu – při jednáních o investičních dohodách a ve fázi provádění, rovněž prostřednictvím stávajícího dialogu.

Toto stanovisko vychází z práce, kterou již EHSV na tomto tématu provedl, zejména z postoje k obchodním dohodám a investiční politice, včetně partnerství veřejného a soukromého sektoru, a ze zkušeností EHSV s účastí v monitorovacích mechanismech vytvořených na základě kapitol o obchodu a udržitelném rozvoji v nově dojednaných a prováděných dohodách o volném obchodu.

Na základě toho považuje EHSV za zásadní, aby samostatné investiční dohody obsahovaly rovněž kapitolu o udržitelném rozvoji s vhodným mechanismem umožňujícím zapojení občanské společnosti, podobně jako je tomu v nedávno vyjednaných obchodních dohodách či dohodách o hospodářském partnerství.

EHSV připomíná svoji celkovou podporu udržitelnému rozvoji a v tomto kontextu klade zvláštní důraz na ochranu životního prostředí, boj proti změně klimatu, podporu důstojných pracovních podmínek, bezpečnost a ochranu zdraví při práci a širokou škálu otázek, jimiž se zabývají hlavní úmluvy Mezinárodní organizace práce a klíčové úmluvy v oblasti životního prostředí. Výbor se

rovněž domnívá, že nadešel čas zdůraznit vlastní provádění v takových dohodách prostřednictvím společného úsilí zahrnujícího budování kapacit jak v oblasti lidských zdrojů, tak pokud jde o přenos technologií.

EHSV kromě toho zdůrazňuje, že jakákoliv investiční dohoda, již EU uzavře, musí mít plnou součinnost s prací otevřené pracovní skupiny dokončující obsáhlý soubor sedmnácti cílů udržitelného rozvoje, s přípravou pařížské konference smluvních stran Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC COP 15) a rovněž se stávajícími vícestrannými jednáními o snížení cel na ekologické (zelené) zboží.

EHSV se domnívá, že jakákoliv investiční dohoda bude muset pokrýt veřejné zakázky, stejně jako partnerství veřejného a soukromého sektoru, kdy vlády spolupracují se soukromým sektorem. EHSV svůj postoj k partnerství veřejného a soukromého sektoru vyjádřil ve stanovisku ECO/272, jež bylo přijato dne 21. října 2010. Ačkoliv toto partnerství v uvedeném stanovisku obecně podpořil, vznesl rovněž určité výhrady, jež jsou i nadále velice relevantní. Výbor již dříve rovněž uvedl, že „partnerství veřejného a soukromého sektoru se mohou stát důležitým nástrojem k implementaci strategií rozvoje za předpokladu správného nastavení a komunikace zainteresovaných stran“. Každá investiční dohoda proto musí umožnit veřejné investice a partnerství veřejného a soukromého sektoru. Obojí musí zaručit dosažení cílů udržitelnosti.

Výbor rovněž doporučuje, aby kapitola o udržitelném rozvoji každé investiční dohody pokrývala i úlohu sociální odpovědnosti podniků včetně odkazu na sociálně odpovědné investice, např. zásady OSN pro odpovědné investování (UNPRI). V tomto smyslu by dohody měly motivovat veřejné i soukromé finanční instituce, aby dobrovolně deklarovaly, že ve svých analýzách a rozhodnutích odpovědně investovat budou zohledňovat informace o dopadech na životní prostředí, v oblasti sociální a v oblasti správy a řízení, tzv. „ESG kritéria“. EHSV v této souvislosti poukazuje na to, že zásadní význam má plné uznávání širších mezinárodních pokynů a zásad v oblasti sociální odpovědnosti podniků oběma jednajícími stranami. Patří sem Směrnice OECD pro nadnárodní podniky a obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv, které jsou v procesu provádění. Výbor zdůrazňuje, že veškerá opatření na úrovni EU nebo na mezinárodní úrovni by s nimi neměla být v rozporu nebo je ohrozit.

Pokud jde o probíhající či budoucí vyjednávání investičních dohod, EHSV důrazně doporučuje, aby Komise věnovala zvláštní pozornost podpoře malých a středních podniků a specializovanějších společností v investičních i jiných záležitostech. Tyto společnosti jsou hlavními aktéry stimulačními inovace, což je obzvláště důležité pro zachování a rozvíjení udržitelnosti; tvoří 99 % hospodářské struktury v EU a vytváří 70–80 % pracovních míst.

EHSV rovněž bere na vědomí měnící se prostředí a podmínky, za kterých jsou rozvíjeny obchodní a investiční vztahy, včetně úlohy internetu a globálních výrobních a dodavatelských řetězců.

Kontaktní osoba: *Magdalena Ruda*
(tel.: 00 32 2 546 9286 – e-mail: magdalena.ruda@eesc.europa.eu)

- ***Ochrana proti účinkům právních předpisů přijatých určitou třetí zemí uplatňovaných mimo její území (kategorie C)***

Odkaz: EESC-2015-00987-00-00-AC-TRA
COM(2015) 48 final – 2015/0027 (COD)

Hlavní body:

Jelikož se Výbor domnívá, že obsah návrhu je zcela uspokojivý, a nemá k němu žádné připomínky, rozhodl se zaujmout k navrhovanému znění příznivé stanovisko.

Kontaktní osoba: Tzonka Iotzova
(tel.: 00 32 2 5468978 – e-mail: tzonka.iotzova@eesc.europa.eu)