



Evropský hospodářský a sociální výbor

V Bruselu dne 4. května 2015

PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ
VE DNECH 22. A 23. DUBNA 2015
SOUHRN PŘIJATÝCH STANOVISEK

Tento dokument je k dispozici v úředních jazycích na internetových stránkách Výboru na adrese:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.documents#/boxTab1-2>

Uvedená stanoviska jsou k dispozici on-line prostřednictvím vyhledávače Výboru:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.opinions-search>

Obsah:

1.	EVROPSKÁ INTEGRACE (LEGISLATIVNÍ RÁMEC)	3
2.	ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV	3
3.	DOPRAVA	4
4.	KLIMA A ENERGETIKA	5
5.	PRŮMYSL OVÁ POLITIKA	7
6.	MĚSTSKÁ POLITIKA	9
7.	VNĚJŠÍ VZTAHY	10

Plenárního zasedání ve dnech 22. a 23. dubna se zúčastnil **pan Maroš Šefčovič**, místopředseda Evropské komise odpovědný za Energetickou Unii, **paní Cecilia Malmström**, komisařka pro obchod, **pan Pierre Moscovici**, komisař pro hospodářské a finanční záležitosti, daně a cla, a **paní Annabelle Roig-Granjon**, UNHCR.

Na plenárním zasedání byla přijata následující stanoviska:

1. EVROPSKÁ INTEGRACE (LEGISLATIVNÍ RÁMEC)

- ***Samoregulace a společná regulace v legislativním rámci Evropské unie (stanovisko z vlastní iniciativy)***

Zpravodaj: Jorge Pegado Liz (Různé zájmy – PT)

Odkaz: EESC-2014-04850-00-00-AC-TRA

Hlavní body:

EHSV se domnívá, že:

- samoregulace a společná regulace jsou spontánní či nařízené mechanismy regulace ekonomických a společenských zájmů nebo vztahů a obchodních praktik různých hospodářských subjektů (zúčastněných stran);
- zmocňovací základ chybí jak ve Smlouvách EU, tak v ústavách členských států;
- u této regulace musí být jasné parametry jejího uznání, zásady, jimiž se musí řídit, a její omezení, jelikož jde o doplňkový nástroj regulace v příslušném právním systému;
- na unijní úrovni existuje interinstitucionální dohoda, která je důležitým krokem při vymezování působnosti samoregulace a společné regulace na úrovni Unie;
- bylo by vhodné doplnit tuto dohodu o doporučení určené členským státům, které by je stimulovalo k přijetí stejných zásad a parametrů na vnitrostátní úrovni. EHSV žádá, by byl konzultován při přezkumu této dohody.

Kontakt: Jean-Pierre Faure

(tel.: 00 32 2 546 96 15 – e-mail: jean-pierre.faure@eesc.europa.eu)

2. ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV

- ***Sazba úpravy přímých plateb v roce 2015 (kategorie C)***

Odkazy: EESC-2015-02052-PAC-TRA

Hlavní body:

Aby bylo možné poskytnout zemědělskému odvětví podporu v případě závažných krizí s dopadem na zemědělskou produkci či distribuci, měla by být vytvořena rezerva pro případ krizí tak, že by se na začátku každého roku uplatnilo snížení na přímé platby prostřednictvím mechanismu finanční kázně, která je stanovena v článku 26 nařízení (EU) č. 1306/2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky. Částky přímých plateb, které mají být poskytnuty zemědělci na žádost o podporu předloženou na kalendářní rok 2015, se snižují o 1,393041 %.

Vzhledem k tomu, že se již Výbor k obsahu návrhu vyjádřil ve svých předchozích stanoviscích, rozhodl se nevypracovávat k tomuto tématu nové stanovisko, ale odkázat na svůj postoj, který již dříve zaujal.

Kontakt: Eric Ponthieu / Petra Dlouhá
(tel.: 00 32 2 546 8394 – e-mail: petra.dlouha@eesc.europa.eu)

3. DOPRAVA

- ***Plán jednotného evropského dopravního prostoru – úspěchy a úkoly (průzkumné stanovisko na žádost Evropského parlamentu)***

Zpravodaj: Raymond Hencks (Zaměstnavatelé – LU)

Spoluzpravodaj: Stefan Back (Zaměstnanci – SE)

Odkaz: EESC-2015-00399-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

EHSV znovu opakuje svoji podporu cílům stanoveným v Plánu jednotného evropského dopravního prostoru z roku 2011 (bílá kniha, dále jen „plán“).

Vytvoření jednotného evropského dopravního prostoru jakožto prostředku dosažení udržitelného hospodářského růstu, tvorby pracovních míst a podpory kvalitních pracovních míst a pracovních podmínek, však stále brzdí velké výzvy.

Financování z Nástroje pro propojení Evropy by mohlo doplnit účinné provádění Evropského fondu pro strategické investice. Bylo by tak k dispozici více prostředků z Nástroje pro propojení Evropy tam, kde soukromé investice nebo zpoplatnění nejsou řešením, jako jsou projekty v řídké zalidněných nebo vzdálených regionech. EHSV zdůrazňuje, že částka 2,7 miliard EUR, jež má být převedena

z rozpočtu Nástroje pro propojení Evropy do Evropského fondu pro strategické investice, musí být vyčleněna na dopravu.

EHSV bere na vědomí výrok uvedený v plánu, a sice že k vytvoření vnitřního trhu dopravy je zapotřebí toho vykonat mnoho. EHSV podporuje záměr návrhu Komise dokončit vytvoření společného železničního trhu v Evropě s vysokou kvalitou dopravy a bez problémů na hranicích. EHSV rovněž vítá záměr Komise vyjasnit pravidla přístupu na trh v silniční dopravě, aby se usnadnilo jejich řádné zavádění a kontrola jejich dodržování.

EHSV je potěšen, že se Junckerova Komise hodlá zaměřit na sociální dumping. Žádá Komisi, aby navrhla opatření pro předcházení tomuto jevu, a žádá členské státy, aby posílily dodržování předpisů a kontrolu takovými prostředky, jako je zlepšení přeshraniční spolupráce včetně výměny informací, a uplatňovaly odpovídající sankce, zejména pokud jde o společnosti skrývající se za poštovními schránkami a předstírání samostatné výdělečné činnosti v zaměstnaneckých vztazích. Je nutné odstranit mezery v právních předpisech týkajících se přístupu k různým profesím v dopravě či provozním licencím a koordinace sociálního zabezpečení. Kontrolní opatření musí být přiměřená a nesmí na zúčastněné strany klást zbytečnou administrativní zátěž.

EHSV rovněž poukazuje na to, že cíle přechodu na jiný druh dopravy vyžadují pružnost a přizpůsobení místním podmínkám. To platí zejména v případě 300kilometrové hranice požadované v silniční dopravě, která nebude použitelná ve vzdálených a řídké zalidněných regionech s omezenou železniční sítí.

EHSV navrhuje, aby plán obsahoval novou iniciativu, jež by se doplnila do seznamu v příloze I, a to konkrétně zdvojnásobit do roku 2030 využívání veřejné dopravy v městských oblastech prostřednictvím zařízení a infrastruktury pro usnadnění mobility chodců, cyklistů, starších osob a osob se sníženou pohyblivostí v rámci plánu městské mobility.

Kontakt: Nuno Quental

(tel.: 00 32 2 5469347 – e-mail: Nuno.Quental@eesc.europa.eu)

4. KLIMA A ENERGETIKA

- ***Systém správy / Rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 (průzkumné stanovisko na žádost Evropské komise)***

Zpravodaj: pan Richard Adams (Různé zájmy – UK)

Spoluzpravodajka: paní Ulla Sirkeinen (Zaměstnavatelé – FI)

Odkaz: EESC-2015-00105-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

Rámec politiky EU v oblasti klimatu a energetiky vychází z rozsáhlých předchozích právních předpisů, z nichž některé jsou prováděny neúplným a neúčinným způsobem. Vytvoření energetické unie bude vyžadovat další právní předpisy a jejich striktní provedení. Pevný rámec správy má zásadní význam. Nejúčinnější druh správy je takový, v jehož rámci jsou způsoby dosažení dohody ohledně určování a plnění cílů chápány jako společná činnost, do níž jsou zapojeny všechny zainteresované strany.

EHSV proto doporučuje, aby byl do procesu správy začleněn strukturovaný dialog všech zúčastněných subjektů. Zároveň musí respektovat environmentální rozměr energetického přechodu a zapojovat sociální partnery, aby se zajistilo zohlednění sociálních aspektů energetiky. Zároveň musí respektovat environmentální rozměr energetického přechodu a zapojovat sociální partnery, aby se zajistilo zohlednění sociálních aspektů energetiky. Zákonodárné orgány EU by měly definovat a rozvinout jasný politický vzor pro nastolení takového dialogu a účast v něm a pro angažovanost v otázkách přechodu na jiné zdroje energie, jenž by byl doplňujícím a podpůrným opatřením energetické unie; to by mělo mít v první řadě podobu nezávislého a důvěryhodného evropského energetického dialogu, který by všem zúčastněným stranám umožňoval vyvážené zastoupení a výměnu informací, vyjadřování názorů a ovlivňování vytváření politik v oblasti energetiky, a tedy aktivní podíl na přechodu na jiné zdroje energie;

Kontakt: Joanna Ziecina
(tel.: 00 32 2 5469509 – e-mail: Joanna.Ziecina@eesc.europa.eu)

- ***Důsledky politiky v oblasti klimatu a energetiky pro zemědělství a lesnictví (průzkumné stanovisko)***

Zpravodaj: Mindaugas Maciulevičius (Různé zájmy – LT)

Odkazy: EESC-2014-06932-AS-TRA

Hlavní body:

EHSV zdůrazňuje, že změna klimatu je globálním problémem. Při rozhodování o příspěvku EU k celosvětové dohodě o klimatu by EU a členské státy měly vzít v úvahu odlišnosti politik ve světě a zvážit dopady změny klimatu a potenciál k jejímu zmírňování. Politiky EU musí řešit problém zachování dodávek potravin navzdory rostoucí poptávce, přičemž se musí zachovat konkurenceschopnost zemědělství a lesnictví EU a posílit atraktivita místních výrobců z EU, aniž by

na zemědělce a vlastníky lesů byla uvalena zbytečná zátěž. EU by měla jít příkladem v ekonomicky, sociálně a environmentálně udržitelném zemědělství. Politický rámec EU musí být koherentní a konzistentní.

Rozhodnutí začlenit využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví (odvětví LULUCF) do cílů pro snižování emisí skleníkových plynů na období po roce 2020 znamená vysoký stupeň nejistoty pro zemědělství a v některých případech i pro lesnictví. Jakékoliv rozhodnutí musí být založeno na vědeckých poznatcích a mělo by být přijato po řádném posouzení dopadů různých možností na úrovni členských států. EHSV žádá, aby se postupovalo flexibilně, především v členských státech, které mají v zemědělství nebo lesnictví výrazně nižší uhlíkovou stopu.

Vzhledem k pozitivnímu hospodářskému a sociálnímu dopadu, zejména na vytváření pracovních míst ve venkovských oblastech, podporuje EHSV aktivní strategii, která vezme v úvahu potenciál pro udržitelný a ekonomicky schůdný růst biomasy v bioenergetice a biohospodářství obecně a udržitelného intenzivního zemědělství a která by zaručila další, stabilní příjmy pro zemědělce, vlastníky lesů a venkovské komunity a zesílila investice do infrastruktury a sociálních potřeb venkovských oblastí.

Hlavními hnacími silami přechodu k udržitelnému zemědělství a lesnictví, včetně bioenergie a biohospodářství, jsou v souladu s cíli politiky v oblasti klimatu výzkum, inovace a vývoj. EHSV vyzývá instituce EU a členské státy, aby navýšily financování činnosti na tomto poli, a vyzývá ke společnému úsilí, kdy si výzkumné komunity mezi sebou předávají výsledky. Klíčem k úspěšnému zavádění inovací je jejich aktivní propagace u koncových uživatelů v zemědělství a lesnictví prostřednictvím poradních orgánů a vzdělávacích institucí.

Kontakt: Stella Brožek-Everaert
(tel.: 00 32 2 546 9202 – e-mail: stella.brozekeveraert@eesc.europa.eu)

5. PRŮMYSLOVÁ POLITIKA

• *Průmyslová politika pro evropský sklářský průmysl*

Zpravodaj: pan Josef Zbořil (Zaměstnavatelé – CZ)

Spoluzpravodaj: Enrico Gibellieri (Zaměstnanci – IT)

Odkaz: EESC-2014-04990-00-00-AS

Chceme-li zachovat pracovní místa a vytvořit vhodné investiční prostředí pro evropský sklářský průmysl, aby se zůstal v čelním postavení, co se týče inovací, je nezbytné řešit velké problémy tohoto odvětví prostřednictvím evropské průmyslové politiky.

Je třeba posílit konkurenceschopnost evropských výrobců:

- zajištěním rovných podmínek s konkurenty ze zemí mimo Evropu, pokud jde o kumulativní náklady vzniklé v důsledku provádění evropských právních předpisů v oblasti životního prostředí;
- zprostředkováním lepšího nařízení a předvídatelného regulačního prostředí;
- vypořádáním se s vysokými cenami energie v nadcházející energetické unii;
- rychlejším jednáním za využití účinných obchodních opatření, pokud dojde k ohrožení rovné hospodářské soutěže.

V tomto ohledu vyžadují zvláštní pozornost dopady na malé a střední podniky a v případě potřeby je nutné jim poskytnout náležitou podporu. Posouzení dopadů kumulativních nákladů na toto odvětví by mělo sloužit jako základ pro provádění programu Evropské komise pro zlepšování právní úpravy.

Přezkum systému EU pro obchodování s emisemi (ETS) na období po roce 2020 musí vycházet ze spolehlivých důkazů a zohlednit omezené možnosti tohoto odvětví dále snižovat emise skleníkových plynů.

Ačkoli v oboru obalového skla funguje úspěšný model oběhového hospodářství, je nutné stimulovat zejména recyklaci skla ve stavebnictví, aby se umožnil rozvoj místních systémů sběru skla.

EU musí využít všech nástrojů, které má k dispozici, ke znovuoživení poptávky a těžit z potenciálu skleněných výrobků pro podporu přechodu na nízkouhlíkové, energeticky účinné a oběhové hospodářství.

Je zapotřebí politika pro lepší koordinaci systémů vzdělávání a odborné přípravy s požadavky trhu práce.

Zásadní význam má koordinace a harmonizace evropských politik (energetika, klima, výzkum, obchod, životní prostředí, hospodářská soutěž, zaměstnanost atd.). Průmyslová politika pro sklářský průmysl by obecně mohla čerpat informace prostřednictvím zapojení sociálních partnerů a konkrétně pak zejména zahájením evropského odvětvového sociálního dialogu.

Kontakt: Alain Colbach

(tel.: 00 32 2 546 9170 – e-mail: alain.colbach@eesc.europa.eu)

• ***Biomedicínské inženýrství a pečovatelské služby***

Zpravodaj: Edgardo Maria Iozia (Travailleurs - IT)

Spoluzpravodaj: Dirk Jarré (DE)

Odkaz:

Hlavní body:

Biomedicínské inženýrství není pouze podmnožinou moderní medicíny. Moderní medicína zajišťuje významný pokrok převážně využíváním produktů biomedicínského inženýrství.

Evropa by měla uznat tuto vědeckou disciplínu jako samostatný vědní obor. To by pomohlo podpořit konkurenceschopnost evropských podniků v mezinárodním měřítku. EHSV doporučuje zviditelnění oblasti působnosti a úlohy oboru zdravotnických prostředků v ekonomice a zdravotní péči, např. zavedením vlastní kategorie pro biomedicínské inženýrství a pečovatelské služby v rámci domovské stránky <http://ec.europa.eu/research/health>, konsolidaci financování výzkumu a vývoje a vývoje produktů, financování řízení a šíření a využívání inovací;

Jedním z hlavních problémů je také to, že zdravotnické prostředky jsou považovány za průmyslové výrobky, a tudíž mohou získat osvědčení od soukromých subjektů. Je nutné vyvinout vhodnější záruku za kvalitu osvědčení. EHSV podporuje nedávné usnesení Evropského parlamentu o zdravotnických prostředcích.

K uskutečnění soudržného programu zdravotní péče, jenž bude směřovat k účinnému používání neotřelých technologií ve zdravotní péči, je zapotřebí časový rámec o délce alespoň deseti let. Je velmi zapotřebí mít stabilní vizi a pevně stanovené cíle, jelikož jsou základem účinných systémů zdravotní péče v budoucnosti.

Kontakt: Aleksandra Wieczorek
(Tél.: 00 32 2 546 9389 - e-mail: aleksandra.wieczorek@eesc.europa.eu)

6. MĚSTSKÁ POLITIKA

- *Městská dimenze politik EU – Hlavní rysy městské agendy EU*

Zpravodaj: Etele Baráth (Různé zájmy – HU)

Odkaz: EESC-2014-05226-00-01-AC-TRA

Nová Evropská komise, jež se nedávno ujala funkce, a její program „Nový začátek pro Evropu“ budou mít významný dopad na rozvoj měst a městských oblastí.

Je třeba přehodnotit úlohu měst a městských oblastí a zajistit, že bude lépe přizpůsobena příslušným úkolům. Díky většímu využívání zdrojů měst a jejich regionálních systémů, využívání ekonomických

a sociálních výhod víceúrovňové správy a prosazování územní a městské koordinace různých odvětvových politik by bylo možné získat významnou přidanou hodnotu.

Je důležité, vhodné a nutné vypracovat městskou agendu a učinit z ní plnohodnotnou evropskou politiku, aby se tak napravily stávající nedostatky. K položení základů městské agendy se zdá nezbytné vypracovat rovněž strategii pro evropskou městskou síť.

Hlavní pravomoc poradního orgánu na vysoké úrovni, kde zasedají členové ze všech 28 členských států EU a který byl zřízen k posílení řízení makroregionálních strategií, by mohla spočívat v dohledu nad koordinovanou a na partnerství založenou správou městské politiky.

Evropská komise by měla rozvíjet řídicí kapacity tak, aby dokázaly plnit úkoly spojené s koordinovaným prováděním navrhované městské politiky a s jejím monitorováním a hodnocením. Cílem by mělo rovněž být vypracování koherentní a účinné evropské městské agendy na období do roku 2050.

Kontakt: Helena Polomik
(tel: 00 32 2 546 9215 – e-mail: helena.polomik@eesc.europa.eu)

7. VNĚJŠÍ VZTAHY

- ***Úloha občanské společnosti ve vztazích mezi EU a Albánií (průzkumné stanovisko)***

Zpravodaj: Ionuț Sibian (Různé zájmy – RO)

Odkazy: EESC-2014-06949-00-00-AS-TRA

Hlavní body:

Dopisem od komisaře Šefčoviče ze dne 4. září 2014 požádala Evropská komise Evropský hospodářský a sociální výbor, v souladu s článkem 262 Smlouvy a článkem 9 protokolu o spolupráci EHSV a Komise, o vypracování průzkumného stanoviska k tématu *Úloha občanské společnosti ve vztazích mezi EU a Albánií*. Návrh stanoviska vychází z předchozích prací EHSV a studie, která byla provedena v únoru 2015.

Stanovisko zdůrazňuje následující body:

EHSV zdůrazňuje transparentnější a inkluzivní přístup k organizacím občanské společnosti, včetně sociálních partnerů, ve všech fázích procesu přistoupení k EU. Vnitrostátní orgány by měly zajistit

zapojení organizací občanské společnosti do všech pracovních/odborných skupin souvisejících s procesem integrace, a to při zohlednění jejich odborných znalostí v klíčových oblastech.

Zpráva Evropské komise o pokroku by měla nadále obsahovat zapojení organizací občanské společnosti prostřednictvím hlubší analýzy cílů a úspěchů, v souladu s pokyny GŘ pro rozšíření týkajících se podpory občanské společnosti ze strany EU v období 2014–2020 a pokynů GŘ pro rozšíření týkajících se podpory svobody a integrity sdělovacích prostředků ze strany EU v období 2014–2020.

EHSV zdůrazňuje význam posílení občanského a sociálního dialogu v Albánii. Za tímto účelem by měla být institucionální podpora na rozvoj budování kapacit zúčastněných stran založena na programech financování na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU.

Sociální dialog by měl být dále podporován na vnitrostátní, regionální a místní úrovni. EHSV vyzývá vládu, aby co nejlépe využila existující instituce, zejména Národní radu práce.

EHSV vybízí albánskou vládu, aby se zavázala poskytnout konkrétnější a předvídatelný harmonogram a přidělování zdrojů s cílem provést opatření obsažená v *Plánu pro albánskou vládní politiku k vytvoření příznivého prostředí pro rozvoj občanské společnosti*, a to s cílem urychlit zřízení Národní rady pro občanskou společnost (NCSS).

Kritéria pro výběr členů NCSS by měla být stanovena v právních předpisech, přičemž organizace občanské společnosti by měly zakládat své vlastní transparentní mechanismy na jmenování svých zástupců. Úloha NCSS musí být slučitelná s jinými řídicími strukturami, jejichž účelem je usnadnění spolupráce s organizacemi občanské společnosti a jejich zapojení, aby byla zajištěna doplňkovost a zabránilo se plýtvání odpovědnostmi či prostředky.

Nově přijaté zákony a právní předpisy (jako je *zákon o přístupu k informacím, zákon o oznamování a konzultacích a rozhodnutí Rady ministrů č. 953 týkající se DPH pro neziskové organizace*) by měly být lépe propagovány a měly by být zaváděny mechanismy pro zajištění toho, že dosáhnou svých stanovených cílů. EHSV trvá především na tom, že je důležité zajistit finanční životaschopnost a udržitelnost organizací občanské společnosti.

Kontakt: Cédric Cabanne
(tel.: 00 32 2 546 9355 – e-mail: cedric.cabanne@eesc.europa.eu)
