

514. plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru (Brusel, 17. – 18. 2. 2016)

Plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV) projednalo a přijalo následující stanoviska:

- **TEN/579 Integrovaný strategický plán pro investice (SET)**

Tuto iniciativu stanovuje Rámcová strategie k vytvoření odolné energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu (COM(2015) 80) a je součástí balíčku týkajícího se energetické unie. Sdělení o integrovaném plánu SET je prvním výsledkem v rozměru výzkumu a inovací energetické unie, jehož cílem je podporovat pokrok v oblasti nízkouhlíkových technologií, a to koordinací výzkumu a pomocí s financováním projektů v rámci partnerství se soukromým sektorem. Vylepšený plán SET poskytuje celkový rámec pro podporu posílené spolupráce ve výzkumu a inovacích mezi EU, členskými státy a zúčastněnými stranami s cílem zintenzivnit úsilí o nastolení nové, účinné a nákladově konkurenceschopné nízkouhlíkové energie rychleji na trh a dosáhnout transformace energetiky konkurenceschopným způsobem.

EHSV plně podporuje energetickou unii a evropský dialog o energetice. Podporuje co nejúčinnější provádění plánu SET, čehož lze dosáhnout prostřednictvím společného, soudržného přístupu, v jehož rámci bude probíhat spolupráce se stranami zainteresovanými v energetické politice, spolupráce členských států, účinného vnitřního trhu s energií a konsolidací a lepší koordinací programů výzkumu a inovací v odvětví energetiky. Přidaná hodnota plánu SET bude vyplývat z lepší koordinace a nové správy evropského energetického systému. Nejdůležitějším úkolem je vědeckotechnický rozvoj technologií a inovací a podpora faktorů, které podněcují nové myšlenky a koncepce. **Klíčová doporučení a další připomínky:**

- urychlit transformaci evropského energetického systému s cílem bojovat proti změně klimatu, zvýšit konkurenceschopnost a zabezpečit dodávky energie;
- doplnit výzkum a inovace v oblasti energetiky mandátem projednaným se zainteresovanými stranami a integrovaným plánem, který bude provázen akčním plánem investic využívajícím unijní, celostátní, regionální a soukromé zdroje;
- pokračovat v integraci vnitřního trhu s energií vytvořením evropského přístupu v oblasti dodávek energie s cílem vytvořit skutečnou solidaritu; mezistupněm je vznik regionální úrovně;
- posuzovat náklady a zralost nízkouhlíkových technologií předtím, než se rozhodne o jejich prosazení na trhu s energií;
- podniknout kroky k integraci různých způsobů výroby energie do trhů s energií, a to i pokud jde o připojení k sítím, jejich vyvážení a poplatky;
- uvádět na trh udržitelné energetické technologie šetrné k životnímu prostředí;
- soudržnost trhu s energií by mohl zajistit nový systém správy v oblasti energetiky (založený na národních plánech), přičemž absolutně nezbytným předpokladem je evropský dialog;
- zavést novou energetickou politiku, jejímž základem bude rozvoj klíčových odvětví a odborné přípravy zaměstnanců, kteří budou pracovat s novými technologiemi;
- pokud by nové technologie v energetice vedly ke zvyšování konečných cen energie a důvodem tohoto zvyšování byly politické kroky, bylo by oprávněné požadovat nápravu;
- bojovat proti energetické chudobě prostřednictvím opatření sociální politiky, vzdělávání a odborné přípravy;
- technologie výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů mají značný potenciál; je třeba vzít v úvahu i další nízkouhlíkové technologie;

- navýšit investice a zintenzivnit výzkum a vývoj v oblasti skladování; dosáhnout větší synergie v této oblasti;
- podpořit skladování plynu, aby členské státy měly společné rezervy;
- využít obrovský potenciál zlepšování energetické účinnosti v budovách a v dopravě.

- **ECO/384 Akční plán pro vytváření unie kapitálových trhů**

Úkolem unie kapitálových trhů, jež je klíčovým pilířem investičního plánu a součástí priority Junckerovy Komise – podpora zaměstnanosti, růstu a investic napříč EU, je **razantně řešit nedostatek investic posílením alternativních možností financování evropských podniků a dlouhodobých projektů**. Jinde ve světě jsou ve větší míře využívány alternativní zdroje financování doplňující financování od bank – včetně kapitálových trhů, rizikového kapitálu, skupinového financování („*crowdfunding*“) a odvětví správy aktiv. Měly by proto hrát významnější úlohu při financování podniků, které mají se získáním finančních prostředků potíže, hlavně malých a středních podniků (MSP) a začínajících firem. Rozmanitější zdroje financování jsou dobré pro investice a podnikání, mají však také zásadní význam pro finanční stabilitu, zmírnění dopadu možných problémů v bankovním sektoru na firmy a pro jejich přístup k finančním prostředkům. Z tohoto důvodu je unie kapitálových trhů rovněž důležitou součástí práce pro dokončení evropské hospodářské a měnové unie. Komise chce rovněž odstranit překážky, které stojí v cestě přeshraničním investicím v EU, aby společnosti a infrastrukturní projekty mohly snadněji získat finanční prostředky, které potřebují, bez ohledu na to, kde se nacházejí. Komise již navrhla první soubor opatření, které mají nastartovat vysoce kvalitní sekuritizaci a podpořit dlouhodobé investice do infrastruktury. Kromě toho Komise do konce roku oznámí navrhované změny směrnice o prospektu. **Hlavní zásady a konkrétní opatření uvedená v akčním plánu:**

- **Zajištění většího výběru možností financování pro evropské společnosti a malé a střední podniky:** modernizace směrnice o prospektu, aby bylo pro podniky méně nákladné získávat finanční prostředky veřejně; přezkum regulatorních překážek, pokud jde o kotování malých podniků na akciových a dluhových trzích; zavedení souboru opatření na podporu rizikového kapitálu a kapitálového financování v EU; podpora inovativních forem financování podniků, jako je skupinové financování, nabídky k soukromému umístění atd.
- **Zvýšení investic a možností výběru pro retailové a institucionální investory:** zaměřit se na způsoby, jak zvýšit možnosti výběru a hospodářskou soutěž v oblasti přeshraničních retailových finančních služeb a pojištění; zvýšit transparentnost, kvalitu a dostupnost investičního poradenství; rozšířit možnosti výběru penzijního spoření a vytvořit trh EU s osobními soukromými důchodovými produkty; vytvořit skutečný evropský pas fondu, který zruší přeshraniční poplatky a překážky bránící zvýšení hospodářské soutěže a možnostem volby pro spotřebitele.
- **Posílení schopnosti bank poskytovat úvěry:** oživit jednoduché, transparentní a standardizované evropské sekuritizace; posoudit, zda a jak vybudovat celoevropský rámec pro zajištěné dluhopisy a posoudit proveditelnost podobných finančních nástrojů v případě úvěrů malým a středním podnikům.
- **Odstranění přeshraničních překážek a rozvoj kapitálových trhů ve všech 28 členských státech:** provádět konzultace o hlavních překážkách souvisejících s platební neschopností a podat legislativní podnět týkající se platební neschopnosti podniků, který se bude zabývat nejdůležitějšími překážkami volného oběhu kapitálu; bojovat proti nejistotě spojené s vlastnictvím cenných papírů a usilovat o zlepšení opatření pro clearing a vypořádání přeshraničních operací s cennými papíry; podporovat rozvoj kapitálových trhů ve všech 28 členských státech jako součást evropského semestru.

EHSV souhlasí s cíli akčního plánu. Je důležité mobilizovat kapitál v Evropě a nasměrovat jej ke všem podnikům, infrastruktuře a udržitelným a dlouhodobým projektům, s pozitivními důsledky pro pracovní místa. Investoři by měli být lépe chráněni a je třeba jim poskytnout více příležitostí.

Rozšíření a diverzifikace zdrojů financování jsou klíčovými prvky pro více investic, růst a tvorbu pracovních míst.

Bankovní financování bude hrát podstatnou úlohu při financování evropského hospodářství. Banky hrají důležitou úlohu nejen jako poskytovatelé úvěrů, ale také jako zprostředkovatelé na kapitálových trzích. Výbor se domnívá, že je třeba dále prozkoumat určité nové trhy, mj. i pro nesplácené úvěry, protože růst úvěrů může být výhodný zejména pro MSP.

EHSV má však vážné obavy ohledně významu a účinnosti unie kapitálových trhů pro MSP. Musí mít **možnost rozhodnout se pro ty finanční kanály, které jsou pro ně nejvhodnější.** Za tímto účelem je třeba zajistit co nejširší škálu struktur financování a možností a co nejširší možnou diverzifikaci finančního ekosystému.

Je nutné, aby regulace finančních trhů v budoucnu lépe zohledňovala osvědčené národní prvky, aby nebylo ohroženo poskytování úvěrů pro MSP na regionální úrovni.

Měla by také být dále posílena úloha Evropské investiční banky (EIB), pokud jde o nástroje (např. záruční systémy atd.) pro financování ekonomiky. Iniciativy týkající se jednoduchých, transparentních a standardizovaných (JTS) sekuritizací jsou tedy krokem správným směrem.

Současný všudypřítomný **informační deficit** je třeba odstranit a rámec by měl být **vstřícnější vůči MSP.** Může být vhodné inspirovat se stávajícími osvědčenými postupy. Unie kapitálových trhů musí **zajistit hospodářskou a finanční stabilitu EU.**

Vhodný **regulační a dohledový rámec** má dle názoru EHSV podpořit silné stránky kapitálových trhů a nabídnout všechny příležitosti k rozvoji. To také znamená, že je třeba větší konvergence a spolupráce v oblasti mikroobezřetnostního a makroobezřetnostního dohledu jak na evropské, tak na vnitrostátní úrovni. Je třeba se rovněž zaměřit prostřednictvím tohoto rámce na sektor **stínového bankovníctví** a je třeba zamezit riziku regulatorní arbitráže. Kapitálové trhy rovněž nabízejí nové příležitosti **pro investory na kapitálových trzích.** Proto je žádoucí více zjednodušení, transparentnosti a srovnatelnosti finančních nástrojů.

- **ECO/386 Budoucnost agendy EU pro města**

Na svém jednání dne 10. června 2015 v Rize vyjádřili ministři odpovědní za územní soudržnost a městské záležitosti politickou podporu vypracování městské agendy EU. V prohlášení je uvedeno, že je nutné usilovat o městskou agendu EU, která bere v potaz městský rozměr evropských a vnitrostátních politik.

Další krokem po prohlášení z Rigy byla identifikace prioritních oblastí, ve kterých lze podle příslušných městských zainteresovaných stran odhalit nevyužitý potenciál rozvoje evropských měst, a tedy i evropské ekonomiky, jakož i jejího sociálního a environmentálního prostředí. Cílem stávajícího nizozemského předsednictví EU je na základě těchto zjištění předložit městskou agendu EU k projednání na neformálním zasedání ministrů odpovědných za městskou politiku dne 30. května 2016 v Amsterdamu. V této souvislosti požádalo nizozemské předsednictví EHSV, aby poskytl podklady pro vypracování městské agendy EU pro lepší pochopení toho, jak zapojit organizace občanské společnosti a zúčastněné strany z podniků do rozvoje evropských měst.

Městská agenda EU bude přímo ovlivňovat životy 80 % občanů EU, kteří budou do roku 2050 žít ve městech a městských aglomeracích. V zájmu vypracování nejúčinnějších opatření a jejich přijetí ze strany veřejnosti je třeba, aby organizace občanské společnosti byly v diskusích o městské agendě EU a při jejím provádění rovnocenným partnerem. EHSV považuje spolupráci v rámci partnerství za efektivní způsob, jak k těmto rozsáhlým a složitým problémům přistupovat. Efektivní provedení doporučení z úrovně EU je nejlépe možné začleněním do strategií místního rozvoje vypracovaných v rámci místních partnerství

se znalostí místních poměrů. **Je nezbytné, aby se všechny regiony EU (zejména v jižní a východní Evropě) zapojily stejnou měrou.** V rámci městské agendy EU bude nutné uznávat vztahy mezi velkými a menšími městy a přílehlými /okolními příměstskými oblastmi, které přispívají ke kvalitě života ve městech. Městská agenda EU by neměla být v rozporu s rozvojem venkovských oblastí, ani by ho neměla omezovat. Je nezbytné zajistit, aby opatření za účelem zlepšení situace v jedné oblasti neměla nepříznivý dopad na jinou oblast.

EHSV navrhuje, aby do městské agendy EU bylo zařazeno nové průřezové téma, a to **Městské komunity a zapojení občanů.** Města potřebují funkční mechanismus k posílení postavení občanů a skupin občanů, aby byli skutečnými a spolehlivými partnery v diskusích a při provádění rozvojových priorit svých měst, jakož i při realizaci městské agendy EU. Pouze sebevědomá a silná komunita disponující vysokým sociálním kapitálem bude schopna čelit výzvám, které se začínají objevovat.

Podle postoje EHSV přijatého v září 2015 by rovněž měly být začleněny takové prvky, jako je Agenda OSN 2030 pro udržitelný rozvoj do roku 2030. EU nemá stejné pravomoci ve všech oblastech politik, a zejména její pravomoci týkající se sociálních záležitostí se nezdají být dostatečně velké. Je například sporné, zda EU může ovlivňovat rozvoj měst v sociální oblasti nebo náležitě posoudit sociální dopady opatření prováděných v jiných oblastech politik. **EHSV má zájem stát se řádným členem řídicí skupiny pro městskou agendu EU a účastnit se partnerství v rámci městské agendy.**

- **REX/453 Strategie rozšíření EU**

Současný program rozšiřování se týká zemí západního Balkánu a Turecka. Přístupová jednání s Tureckem byla zahájena v roce 2005, ale postupují jen pomalu. S Černou Horou byla zahájena přístupová jednání v roce 2012 a se Srbskem v roce 2014. Proces přistoupení Bývalé jugoslávské republiky Makedonie k EU, která je kandidátskou zemí od roku 2005, se ocitl ve slepé uličce. Albánii byl status kandidátské země udělen v roce 2014 a zabývá se řadou klíčových priorit, než bude Komise moci doporučit zahájení přístupových jednání. Dohoda o stabilizaci a přidružení s Bosnou a Hercegovinou vstoupila v platnost v červnu. V říjnu 2015 byla tato dohoda podepsána s Kosovem.

Dne 10. listopadu 2015 přijala Evropská komise sdělení nazvané „*Strategie rozšíření EU*“ (COM(2015) 611). Letos Komise zavedla posílený přístup k posouzení základních zásad a příslušných kapitol *acquis*. Celková strategie rozšíření je nyní víceletá a pokrývá funkční období Komise. Kromě zpráv o pokroku je kladen mnohem větší důraz na připravenost převzít povinnosti vyplývající z členství. Ve své strategii rozšíření Komise potvrzuje v procesu přistoupení silný důraz na zásadu „*základní zásady na prvním místě*“. Hlavními prioritami zůstávají klíčové otázky právního státu, základních práv, posílení demokratických institucí včetně reformy veřejné správy i hospodářský rozvoj a konkurenceschopnost.

EHSV podporuje zvláštní důraz, který Komise položila na základní zásady v procesu přistoupení – země procesu rozšíření se musí přednostně zaměřit na reformy v oblasti právního státu, základních práv, fungování demokratických institucí (včetně reformy volebního systému a reformy veřejné správy), hospodářského rozvoje a zvyšování konkurenceschopnosti. Při monitorování pokroku by měla být věnována zvláštní pozornost upozorněním občanské společnosti na politické kroky a události, které nepříznivě ovlivňují dodržování zásad právního státu a demokratických standardů.

EHSV Komisi důrazně vyzývá, aby i nadále považovala za jedno z hlavních politických kritérií, která je třeba posuzovat, kvalitativní úroveň participativní demokracie. Dále by měla být přijata rozhodná opatření k zajištění systematické práce na vytváření účinných a plně funkčních institucí, do nichž budou výrazně zapojeny organizace občanské společnosti. Sníží se tím riziko, že bude stát ovládan politickými zájmy, zvýší se povědomí o odpovědnosti všech

zúčastněných stran a zajistí se, že budou všechny reformní a vyjednávací procesy inkluzivní a transparentní.

Harmonizované hodnotící stupnice, které jsou používány v rámci podávání zpráv, a důraz kladený jak na aktuální stav, tak na pokrok, který byl v jednotlivých zemích zaznamenán, zvýší transparentnost, umožní soustředit se cíleně na prioritní oblasti a měly by přispět ke zvýšení informovanosti o procesu přistoupení. Vytvářejí rovněž podmínky pro užší spolupráci s každou zemí, a to vzhledem k širší škále záležitostí, které jsou kontrolovány.

EHSV vítá jednoznačný signál Komise, že občanská společnost se silným postavením je stěžejní součástí každého demokratického systému, a oceňuje politickou podporu, již Komise věnuje vytváření prostředí, které bude občanskou společnost více podporovat a posilovat, včetně účelné konzultace občanské společnosti při přípravě politik. Jedná se o klíčový prvek pro uspokojujivé splnění politických kritérií a mohlo by to případně rovněž představovat referenční kritérium při vyjednáváních o přistoupení.

EHSV vyzývá k posílení úlohy smíšených poradních výborů občanské společnosti. Tyto poradní výbory by se měly pokusit zaplnit prázdná místa, která nejsou v procesu vyjednávání pokryta jinými orgány, a měly by se zaměřit na několik vybraných oblastí. EHSV v tomto ohledu požaduje lepší výměnu informací mezi smíšenými poradními výbory a Komisí, Radou a Evropským parlamentem.

EHSV vítá jednoznačný signál Komise, že občanská společnost se silným postavením je stěžejní součástí každého demokratického systému, a oceňuje politickou podporu, již Komise věnuje vytváření prostředí, které bude občanskou společnost více podporovat a posilovat, včetně účelné konzultace občanské společnosti při přípravě politik. Jedná se o klíčový prvek pro uspokojujivé splnění politických kritérií a mohlo by to případně rovněž představovat referenční kritérium při vyjednáváních o přistoupení.

- **SC/042 Roční analýza růstu 2016**

Letošní analýza růstu znovu potvrdila tři pilíře strategie Komise pro růst a zaměstnanost, jimiž jsou obnovení investic, prosazování strukturálních reforem s cílem modernizovat naši ekonomiku a odpovědná fiskální politika.

Roční analýza růstu je doprovázena sérií doporučení eurozóně s cílem lépe integrovat eurozónu a vnitrostátní rozměry správy ekonomických záležitostí EU. Jedná se o důležitou změnu oproti předchozím semestrům, kdy doporučení eurozóně byla spolu s doporučeními pro jednotlivé země navrhována až ke konci semestru.

Tentokrát je roční analýza růstu doprovázena i přehledem s informacemi o hlavních překážkách pro investice v jednotlivých zemích. Poté, co proběhne dialog s členskými státy ohledně identifikace těchto problémů a jejich možného odstranění, a to i prostřednictvím tematických diskusí na úrovni Rady, budou tyto problémy dále analyzovány v rámci zpráv o jednotlivých zemích v únoru 2016.

V zájmu podpory strukturálních reforem v souladu s obecnými hospodářskými prioritami stanovenými na úrovni EU Komise usiluje o lepší využívání evropských strukturálních a investičních fondů, které by mohlo pomoci plnit doporučení pro jednotlivé země, a to i prostřednictvím opatření, která účinnost fondů váží na řádnou správu ekonomických záležitostí. Realizace reforem bude podporována relevantními programy financování EU v příslušných oblastech politiky a postupným zaváděním technické pomoci, kterou nabízí Útvar Komise na podporu strukturální reformy. Spolu s touto roční analýzou růstu je předkládán návrh na financování technické pomoci, kterou nabízí Útvar Komise na podporu strukturální reformy.

Sedm let po začátku krize Výbor vyjadřuje znepokojení nad vysokou nezaměstnaností, zejména v případě některých členských států. **Roční analýza růstu na rok 2016** obsahuje větší počet analýz a sociálních cílů, avšak tento nový přístup, má-li být efektivní, by se neměl zakládat na opakování politických doporučení z předchozích let.

V roční analýze růstu 2016 je třeba se zaměřit na **posílení správy** s cílem účinně provádět velké evropské politiky integrace trhu a modernizace hospodářství. **Strukturální reformy** jsou spolu s měnovou politikou podpory a prorůstovou fiskální konsolidací třemi pilíři, které napomáhají důkladné obnově a současně posilují dlouhodobé perspektivy růstu.

EHSV navrhuje, aby se v rámci politických priorit úsilí zaměřilo zejména na dvě oblasti: **investice a zaměstnanost**. Jsou zapotřebí okamžitá opatření k řešení **dlouhodobé nezaměstnanosti** (jež představuje 50 % z celkového počtu) a nezaměstnanosti mladých lidí. Stejně tak vyvolává velký počet **lidí ohrožených chudobou nebo vyloučením** otázky ohledně splnění jednoho z hlavních cílů strategie Evropa 2020.

EHSV vítá rozhodnutí posílit monitorování cílů strategie Evropa 2020, jakož i rozdělení do evropské a vnitrostátní fáze, což usnadní lepší vymezení odpovědností při plnění stanovených cílů. Mimoto by se investice pro dosažení transformace energetiky (pařížská dohoda) měly stát hybnou silou pro tvorbu pracovních míst a hospodářský rozvoj.

V neposlední řadě Výbor požaduje **plné zapojení občanské společnosti** do sociálních politik a do národních plánů reforem prostřednictvím národních hospodářských a sociálních rad a obdobných organizací.

- **SOC/530 Boj proti chudobě**

Nizozemské předsednictví Rady zdůrazňuje, že je nutné zvrátit nárůst chudoby v celé EU. Chce podnítit výměnu osvědčených postupů, zejména co se týče integrovaných přístupů a spolupráce se subjekty (veřejnými a soukromými), které se na potírání chudoby podílejí. V této souvislosti v první řadě: 1) posoudí situaci z různých hledisek – včetně hlediska cílových skupin; 2) bude klást přednostní důraz na spolupráci: ve veřejném sektoru; se soukromými partnery a organizacemi občanské společnosti; a mezi jednotlivými oblastmi.

EHSV:

- **podporuje záměr nizozemského předsednictví Rady zabývat se chudobou prostřednictvím integrovaných přístupů** a ve spolupráci s příslušnými veřejnými a soukromými subjekty, domnívá se však, že by tyto subjekty měly být podpořeny evropskými a vnitrostátními strategiemi;
- **naléhavě žádá Radu EU, aby potvrdila závazek, který byl učiněn ve strategii Evropa 2020, tj. snížit do roku 2020 počet lidí žijících pod hranicí chudoby alespoň o 20 milionů, a doporučuje, aby při tom zohlednila cíle udržitelného rozvoje;**
- **doporučuje, aby byl evropský semestr zaměřen na cíl snížení chudoby**, který byl stanoven ve strategii Evropa 2020;
- **naléhavě žádá členské státy, aby zavedly své vlastní vnitrostátní strategie v oblasti boje proti chudobě** a aby se při tom řídily doporučením Komise o aktivním začleňování osob vyloučených z trhu práce s jeho třemi pilíři (1. vhodná podpora příjmu, 2. inkluzivní trhy práce a 3. přístup ke kvalitním službám);
- **žádá, aby Komise realizovala ambiciózní a rozsáhlý program v oblasti sociálních investic** a prosazovala jej ve všech fázích evropského semestru a aby členské státy provedly balíček týkající se sociálních investic z roku 2013;

- **ECO/402 DPH – minimální základní sazba**

Směrnice 92/77/EHS stanovila, že od 1. ledna 1993 do 31. prosince 1996 nesmí být základní sazba DPH v žádném členském státě nižší než 15 %. Toto ustanovení bylo od té doby pětkrát prodlouženo. Současný článek 97 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty („směrnice o DPH“) stanoví, že od 1. ledna 2011 do 31. prosince 2015 nesmí být základní sazba nižší než 15 %.

V oblasti nepřímých daní, a to jak spotřebních daní, tak DPH, se běžně přistupuje k zavedení minimálních sazeb, zejména s ohledem na skutečnost, že při přeshraničních nákupech a prodejkách na dálku nepřesahujících prahovou hodnotu se stále použije DPH v místě původu,

nikoli v místě určení. Minimální základní sazba uplatňovaná ve všech členských státech tedy představuje užitečné ochranné opatření pro zajištění řádného fungování vnitřního trhu.

Na jaře 2016 Komise zveřejní akční plán pro dosažení konečného systému daně z přidané hodnoty, který bude jednoduchý, účinný, odolný vůči podvodům a uzpůsobený jednotnému trhu. Zejména stanoví hlavní rysy konečného režimu DPH pro obchod uvnitř EU, který Komise hodlá navrhnout, a zamýšlené reformy k přizpůsobení stávajících pravidel týkajících se sazeb DPH konečnému režimu, který se bude vyznačovat zásadou místa určení. Tento přezkum pravidel pro sazby DPH se bude zabývat dvěma klíčovými otázkami: zda lze členským státům poskytnout větší autonomii ve stanovování sazeb (rozšířit flexibilitu) a jak se postavit k dočasným odchylkám, které dávají prostor pro výjimky, nulové sazby a supersnížené sazby a které by po zavedení konečného režimu DPH musely být přehodnoceny.

Za těchto okolností a vzhledem k tomu, že rozhodnutí o finální podobě konečného režimu mají být teprve přijata, se jeví jako vhodné zachovat princip minimální základní sazby DPH ve výši 15 % a navrhnout prodloužení stávajícího mechanismu o dva roky do 31. prosince 2017. Tento časový rámec zajistí zúčastněným stranám potřebnou právní jistotu a měl by umožnit komplexnější diskusi o sazbách DPH v souvislosti s nadcházejícím akčním plánem v oblasti DPH.

Výbor schvaluje navrhovanou směrnici, která prodlužuje platnost minimální základní sazby DPH. V zájmu řádného fungování vnitřního trhu je vskutku žádoucí stanovit minimální sazbu tohoto druhu. Kdyby totiž takové minimum neexistovalo, hrozila by narušení trhu a růst hospodářské soutěže mezi členskými státy.

Výbor žádá o vyvinutí dalšího úsilí o upuštění od současného přechodného systému, který platí již více než 20 let, a zavedení konečného systému DPH šitého na míru evropskému vnitřnímu trhu.

EHSV vítá rozhodnutí Komise zveřejnit v březnu 2016 akční plán týkající se budoucnosti DPH. Výbor se domnívá, že je důležité podporovat velmi potřebné trvalé hospodářské oživení a růst všemi dostupnými prostředky a režim DPH šitý na míru je toho součástí.

Vladimíra Drbalová
Mezinárodní vztahy – Evropské záležitosti
Členka EHSV