515. plenární zasedání
Evropského hospodářského a sociálního výboru
(Brusel, 16. – 17. 3. 2016)

Plenární zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV) projednalo a přijalo následující stanoviska:

- **ECO/394 Kroky k dokončení HMU**
  V červnu 2015 předložil předseda Evropské komise v úzké spolupráci s předsedou eurosummitu, předsedou Euroskupiny, prezidentem Evropské centrální banky a předsedou Evropského parlamentu zprávu o dokončení hospodářské a měnové unie (HMU). Pět předsedů schválilo plán provádění, který má do začátku roku 2017 konsolidovat eurozónu (1. fáze – „prohlubování"). V této první fázi budou opatření vycházet ze stávajících nástrojů a co možná nejlépe využívat stávajících Smluv. Poté budou na základě kritérií pro obnovenou konvergenci ekonomik eurozóny směrem vzhůru provedeny zásadnější reformy směřující ve střednědobém a dlouhodobém výhledu k novým perspektivám růstu (2. fáze – „dokončení HMU"). Sdělení Komise o krocích k dokončení HMU na tuto zprávu pěti předsedů navazuje a zavádí obecný rámec pro provádění 1. fáze tohoto procesu, který zahrnuje revidovaný přístup k evropskému semestru, modernější nástroje správy ekonomických záležitostí, včetně zavedení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost a poradní Evropské fiskální rady, jednotnější zastoupení eurozóny v mezinárodních organizacích, zejména v Mezinárodním měnovém fondu, a kroky směrem k finanční unii, zejména prostřednictvím Evropského systému pojištění vkladů.
  EHSV je toho názoru, že sdělení Komise o krocích k dokončení HMU může představovat velkou příležitost k zahájení diskusí jak na úrovni politické, tak na úrovni občanské společnosti, s cílem vypracovat návrhy řešení nad rámec stávajícího obsahu sdělení.
  Semestr: Bylo by účelnější předložit návrh týkající se semestru v rámci celkové dohody o správě ekonomických záležitostí, který by přesahoval dosud přijatá opatření, počínaje změnou makroekonomické podmíněnosti a posílením úlohy meziparlamentní konference.
  Správa ekonomických záležitostí: Komplexní správa ekonomických záležitostí eurozóny (makroekonomická, mikroekonomická, monetární atd.) musí jít nad rámec návrhů Komise. Je nutná radikální změna současných hospodářských schémat. Evropská komise a vnitrostátní rady pro konkurenceschopnost by měly vzít v úvahu rovněž nové faktory a parametry, které nyní i v budoucnu podpoří konkurenceschopnost a hospodářskou soutěž světovými hospodářskými bloky. Poradní fiskální rada by měla jednat transparentněji a demokratičtěji jak při jmenování svých členů, tak při uplatňování svých doporučení, jež by se mohla vymknout jakékoli demokratické kontrole.
  Vnější zastoupení eurozóny: Správný a nezbytný návrh, ale kromě příliš dlouhých lhůt vyvstává problém demokratické kontroly této funkce a nezbytných úprav předpisů nutných k uznání úlohy HMU v oblastech, které jsou úzce spjaty s eurozónou.
  Finanční unie: Je to nejdůležitější rozhodnutí, ovšem pod podmínkou, že se prostřednictvím stanovených mechanismů – jednotného řešení a pojištění vkladů – a unie kapitálových trhů brzy plně realizují jednotné evropské systémy pravidel. Za tímto účelem by bylo velkým přínosem, kdyby Komise předložila návrh v otázce veřejného a soukromého dluhu v zájmu omezení rizik a spekulací ve finančním systému eurozóny.
  Demokratická legitimita: Otázce demokratické kontroly se skutečně vážně nevěnuje žádný operativní návrh předložený Komisí. Příspěvek k této problematice by mohl vzejít z tripartitního sociálního dialogu pod podmínkou, že bude veden strukturovaně a že bude stanoveno povinné dodržování dohod dosažených mezi stranami.
  Fáze 2 – dokončení HMU: Vzhledem k tomu, že se jedná o nejdůležitější a ústřední téma sdělení, tj. téma demokracie a budování politického pilíře eurozóny, nestačí ponechat

všechno na bílé knize, na konzultacích a „dialogu s občany“, aniž by byly stanoveny způsoby jeho provádění a aniž by byl zapojen EHSV. Proto by EHSV, i na základě tohoto již před časem vypracovaného plánu, chtěl předložit svůj vlastní plán fáze 2, který by vypracoval případně spolu s Komisí a jehož cílem by bylo projednat tato témata v členských státech EU, počínaje státy eurozóny.

- **ECO/395 Národní rady pro konkurenceschopnost**

  Na základě zprávy pěti předsedů o dokončení hospodářské a měnové unie (HMU) a sdělení Komise o krocích k dokončení HMU (COM(2015) 600), které obsahují klíčové prvky první fáze procesu prohlubování HMU („prohlubování praxí“), toto doporučení navrhuje zavedení systému vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost.

  Ačkoliv je potřeba zlepšit koordinaci a dohled v oblasti vývoje konkurenceschopnosti v Unii, během nedávné krize se ukázalo, že na členské státy eurozóny obzvláště dopadají důsledky nejdříve možného vzniku a poté náhlého odstranění makroekonomické nerovnováhy, které by mohly přerůst i do ostatních členských států eurozóny. Dynamika konkurenceschopnosti je relevantní jak pro hromadění, tak i nápravu makroekonomické nerovnováhy a účinné přizpůsobení asymetrickým šokům. Díky koordinaci politik, které ovlivňují dynamiku konkurenceschopnosti, by bylo možné zajistit, aby vývoj v oblasti konkurenceschopnosti byl v souladu s cílem hladkého fungování HMU, a zvláště eurozóny.

  Zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost odpovědných za sledování vývoje a politik v oblasti konkurenceschopnosti by mohlo přispět ke zvýšení odpovědnosti za nezbytné politiky a reformy na vnitrostátní úrovni a ke zdokonalení znalostní základny pro koordinaci hospodářské politiky Unie v oblasti konkurenceschopnosti. Tyto rady by měly posuzovat vývoj a politiky v oblasti konkurenceschopnosti, ale rovněž poskytovat politické poradenství při provádění reforem s přihlédnutím k vnitrostátním specifikům a zavedeným postupům. Do oblasti působnosti rad by měly spadat dynamika mezd, jakož i jiné než mzdové faktory, dále faktory určující produktivitu a úvahy o dynamice investic, inovací a přitažlivosti hospodářství pro podniky.

  Konkurenceschopnost není samoúčelným snažením. Je smysluplným cílem pouze v případě, pokud skutečně bude zvyšovat blahobyt občanů. Výbor proto navrhuje, aby se v budoucnu používala aktualizovaná definice konkurenceschopnosti (konkurenceschopnost 2.0), která zohledňuje cíle strategie Evropa 2020, mezi něž patří rovněž cíle „přesahující HDP“. Konkurenceschopnost je definována jako *„schopnost země (regionu, místa) dosáhnout pro své občany cílů přesahujících HDP“*. **Vzhledem k výše uvedenému EHSV požaduje, aby se další jednání netýkala *„rad pro konkurenceschopnost“*, nýbrž *„rad pro konkurenceschopnost, sociální soudržnost a udržitelnost“*.**

  EHSV souhlasí s přístupem Komise, který umožňuje členským státům, aby vytvořily vnitrostátní rady buď zřízením nových institucí, nebo přizpůsobením mandátu stávajících subjektů, za předpokladu, že jsou nezávislé a jejich cílem není ani zasahovat do procesu tvorby mezd a úlohy sociálních partnerů, ani harmonizovat vnitrostátní systémy tvorby mezd. Vzhledem k tomu, že je třeba zamezit zdvojování stávající činnosti a existujících subjektů, EHSV žádá Komisi, aby provedla podrobné zmapování.

  EHSV žádá Komisi, aby předložila konkrétní návrhy, jak lze zajistit nezbytné požadavky, kterými jsou:

  - odpovědnost, legitimita a transparentnost prostřednictvím plného začlenění demokraticky legitimních institucí, jako jsou parlamenty, sociální partneři a další organizace zastupující občanskou společnost;
  - vyvážené zastoupení nestranných odborníků, které by odráželo stávající rozmanitost názorů;
  - nezávazná povaha návrhů rad, zejména plné zachování nezávislosti sociálních partnerů;

- zahrnutí dvojí úlohy mezd, které jsou nákladovou položkou pro podniky i hlavním faktorem ovlivňujícím domácí poptávku, pokud budeme posuzovat konkurenceschopnost podle nové definice.

- **ECO/388 Směrnice o prospektu**

  Přezkum směrnice o prospektu je významným krokem k vytvoření unie kapitálových trhů. Harmonizovaný prospekt EU je pro emitenty, kteří potřebují finanční prostředky, vstupní branou k evropským kapitálovým trhům.

  Prospekty jsou zákonem vyžadované dokumenty obsahující informace o společnosti. Na základě těchto informací se investoři mohou rozhodnout, zda budou investovat do cenných papírů vydaných danou společností. Proto je nesmírně důležité, aby prospekt nepůsobil jako zbytečná překážka vstupu na kapitálové trhy za účelem získání kapitálu. Zejména malé a střední podniky mohou být z důvodu související administrativy a vysokých nákladů odrazovány od nabízení cenných papírů. Pro podniky by mělo být snazší plnit administrativní povinnosti, avšak tak, aby investoři byli neustále řádně informováni o produktech, do nichž investují. Přezkum směrnice o prospektu sleduje prostý cíl: poskytnout všem typům emitentů pravidla pro zveřejňování informací, která budou uzpůsobená jejich specifickým potřebám, a učinit z prospektu vhodnější nástroj k informování potenciálních investorů. Návrh spočívá v následujících změnách:

  - ***Poskytnout výjimku pro získávání kapitálu v malém objemu:*** bude stanovena vyšší prahová hodnota pro určení, kdy musí společnosti vydat prospekt. Prospekt EU nebude vyžadován pro získávání kapitálu do výše 500 000 EUR (od 100 000 EUR), což mnohým malým a středním podnikům poskytne tolik potřebný manévrovací prostor. Členské státy budou mít rovněž možnost stanovit pro své domácí trhy vyšší prahové hodnoty. Tato prahová hodnota se zdvojnásobí z 5 mil. na 10 mil.
  - ***Zavedení zjednodušeného prospektu pro menší podniky:*** malé a střední podniky potřebují režim přizpůsobený jejich potřebám a potřebám jejich investorů, aby mohly sestavovat prospekty bez toho, že by jim vznikly náklady, které by nebyly úměrné výši získávaných finančních prostředků nebo výhodám pro investory. Pro menší emitenty, kteří chtějí vstoupit na evropské trhy, se proto vytvoří mírnější režim a méně složité prospekty. Zdvojnásobíme rovněž stávající prahovou hodnotu pro malé a střední podniky, které tohoto režimu mohou využít – z tržní kapitalizace ve výši 100 mil. až na 200 mil.
  - ***Stručnější prospekty a lepší informace pro investory:*** shrnutí prospektu je často poměrně dlouhé a je napsáno složitým právním jazykem, s nímž většina retailových investorů neumí naložit. To způsobuje společnostem dodatečné náklady, aniž by to mělo skutečný přínos pro investory. Přijmeme opatření na prosazení stručnějších a srozumitelnějších prospektů a jasněji určíme rozsah potřebných informací.
  - ***Zjednodušení sekundárních emisí pro společnosti kotované na burze:*** společnosti, které již jsou kotované na veřejném trhu a které chtějí vydat dodatečné akcie nebo získat dluhový kapitál (podnikové dluhopisy), budou moci využívat nový, zjednodušený prospekt. Společnostem, které chtějí vstoupit na kapitálové trhy více než jen jednou, to umožní větší flexibilitu a méně administrativy. V současné době se 70 % každoročně schválených prospektů týká tzv. sekundární emise podniků, které již jsou kotované na veřejném trhu.
  - ***Zrychlený a zjednodušený režim pro aktivní emitenty:*** společnosti, které na kapitálové trhy vstupují často, budou moci používat roční „jednotný registrační formulář“, tj. určitý způsob „rámcové registrace“ zahrnující všechny nezbytné informace o společnosti, která chce vydávat akcie nebo obligace. Emitenti, kteří tento formulář u svého orgánu dohledu pravidelně aktualizují, budou moci využít

zrychleného 5denního postupu schvalování, chtějí-li skutečně vstoupit na kapitálové trhy prostřednictvím emise akcií, dluhopisů nebo derivátů.

- ***Jednotné kontaktní místo pro všechny prospekty EU:*** Evropský orgán pro cenné papíry a trhy poprvé poskytne bezplatný online přístup ke všem prospektům schváleným v Evropském hospodářském prostoru, včetně funkce vyhledávání. Výhody pro investory budou spočívat v tom, že budou mít na jediném portálu k dispozici informace o společnostech, které nabízejí kotované akcie nebo podnikové dluhopisy na trzích, na nichž může investovat široká veřejnost.

EHSV rozhodně podporuje současný návrh nařízení zjednodušit a zefektivnit požadavky na prospekty, které se zveřejňují, když jsou cenné papíry nabízeny na regulovaném trhu. Oceňuje větší právní srozumitelnost, která plyne ze skutečnosti, že se jedná o nařízení namísto směrnice.

Snížení administrativní zátěže, již vydávání prospektu představuje pro všechny emitenty, a zejména malé a střední podniky, časté emitenty cenných papírů a sekundárních emisí, si zasluhuje podporu EHSV.

Je třeba, aby všechny zúčastněné strany byly úzce zapojeny do tvorby právních předpisů druhého stupně a aby dva roky poté, co předpis vstoupí v platnost, bylo provedeno důkladné kvalitativní posouzení dopadu. EHSV má velký zájem se na těchto konzultacích aktivně podílet.

EHSV vyzývá Komisi, aby ozřejmila některé sporné body a aby předešla jakékoli situaci, kdy by ponechání prostoru pro uvážení členským státům přispělo ke vzniku zbytečné a nepřiměřené zátěže pro emitenty nebo mohlo nepříznivě ovlivnit srozumitelnost informací relevantních pro investory.

- **ECO/393 Evropský systém pojištění vkladů**

Nedávná krize ukázala, že velké hospodářské a finanční otřesy mohou oslabit důvěru v bankovní systém. Bankovní unie byla vytvořena s cílem podpořit důvěru v zúčastněné banky: Evropský systém pojištění vkladů (EDIS) posílí bankovní unii, zvýší ochranu bankovních vkladatelů, upevní finanční stabilitu a dále omezí vazbu mezi bankami a státy. Opatření byla stanovena ve zprávě pěti předsedů k posílení hospodářské a měnové unie EU a zajistila by vklady občanů na úrovni eurozóny.

Systém by se vyvíjel postupně ve třech fázích. Nejdříve by obsahoval zajištění vnitrostátních systémů pojištění vkladů, po třech letech by se pak stal systémem soupojištění, v němž by příspěvek Evropského systému pojištění vkladů v průběhu času narůstal. V poslední fázi se počítá se zavedením úplného Evropského systému pojištění vkladů v roce 2024. Systém zahrnuje řadu silných záruk proti „morálnímu hazardu“ a nepatřičnému využívání, jejichž cílem je podnítit vnitrostátní systémy, aby řídily svá potenciální rizika obezřetně. Konkrétně bude mít vnitrostátní systém přístup k Evropskému systému pojištění vkladů pouze tehdy, bude-li plně v souladu s příslušnými právními předpisy Unie. Evropský systém pojištění vkladů (systém EDIS) bude:

- vycházet ze stávajícího systému, který se skládá z vnitrostátních systémů pojištění vkladů zřízených v souladu s evropskými předpisy; vkladatelé budou i nadále požívat stejné úrovně ochrany (100 000 EUR),
- zaváděn postupně, krok za krokem,
- pro bankovní sektor z hlediska nákladů neutrální; příspěvky bank do systému EDIS lze odečíst z jejich vnitrostátních příspěvků do systémů pojištění vkladů,
- založen na vážení rizik; rizikovější banky budou platit vyšší příspěvky než bezpečnější banky, což bude posíleno tím, že systém EDIS bude zaváděn postupně; úpravy podle míry rizika se budou uplatňovat hned od začátku,

- provázen přísnými ochrannými opatřeními: například pojistí pouze ty vnitrostátní systémy pojištění vkladů, které jsou vytvořeny v souladu s právními předpisy EU a tyto předpisy dodržují,
- doplněn sdělením, ve kterém budou stanovena opatření ke snižování rizik, např. budoucí návrhy, aby expozice bank vůči rizikům jednotlivých států byly dostatečně diverzifikované, a
- povinný pro členské státy eurozóny, na jejichž banky se v současné době vztahuje jednotný mechanismus dohledu, ale otevřený i pro ostatní členské státy EU, které se chtějí připojit k bankovní unii.

Hned na začátku by byl vytvořen evropský fond pojištění vkladů. Byl by financován přímo prostřednictvím příspěvků bank upravených podle míry rizika. Řízením evropského fondu pojištění vkladů by byl pověřen stávající Jednotný výbor pro řešení krizí.

Stabilní, bezpečné a dobře chráněné vklady jsou v zájmu všech, zejména pak střadatelů a vkladatelů.

Pro EHSV je zřejmé, že zavedení dalšího sdílení rizik (návrh ohledně systému EDIS) musí doprovázet další snižování rizik v bankovní unii. Výbor proto považuje za zásadní, aby jak systém EDIS, tak i relevantní opatření k minimalizaci rizik byly bezodkladně a skutečně současně používány a realizovány.

EHSV jde o to, aby pomocí systému EDIS došlo k dalšímu posílení bankovní unie (je jejím třetím pilířem), ke zvýšení její odolnosti vůči možným finančním krizím a ke zvýšení hospodářské a finanční stability. Evropský systém pojištění vkladů může díky své povaze příznivě ovlivnit situaci v jednotlivých členských státech a bankách, neboť může lépe pomoci absorbovat lokální otřesy. To může pomoci zabránit spekulacím na úkor některých zemí a bank, čímž dojde ke snížení rizika bankovní paniky. Zároveň se dále oslabí vazba mezi institucemi a jejich příslušnými státy.

Pokud jde o avizovaná opatření k minimalizaci rizik, ta jsou v bankovní unii nezbytná stejnou měrou. Přispívají k posílení bankovní unie tím, že zajišťují rovnější podmínky mezi bankami a oslabení jejich vazby na příslušné státy. Posílí se tak opět odolnost a stabilita systému.

Tato opatření vyžadují, aby byl stávající legislativní rámec bankovní unie (směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank a směrnice o systémech pojištění vkladů) plně prováděn a uplatňován všemi členskými státy. Při dalším provádění tohoto pilíře bankovní unie je třeba do co nejvyšší míry předcházet potenciálním rizikům morálního hazardu, a to jak ze strany bank a států, tak i střadatelů. Výbor považuje za správnou podmínku, podle níž může členský stát využít systému EDIS pouze v případě, že splnil všechny podmínky.

Výbor je toho názoru, že Komise by měla provést komplexní hloubkovou studii dopadu s cílem dále posílit legitimitu návrhu.

Dle názoru EHSV je i při dalším snížení rizika třeba věnovat dostatek pozornosti jeho dopadům na poskytování úvěrů, zejména úvěry pro malé a střední podniky, začínající podniky a další mladé podniky.

Výbor EHSV uznává, že nový systém pojištění vkladů musí být pro bankovní sektor nákladově neutrální, ale zároveň je toho názoru, že je více žádoucí, aby stanovený systém příspěvků vypočtených na základě rizika byl zahrnut rovnou do návrhu systému EDIS, než aby se zřizoval pomocí aktu v přenesené pravomoci.

- **ECO/392 Vnější zastoupení eurozóny**

Politický význam eurozóny se v posledních letech výrazně zvýšil. Vnější zastoupení Unie přitom při výkonu svých pravomocí specifických pro členské státy eurozóny (dále jen „vnější zastoupení eurozóny“) neudrželo krok s vývojem v jiných oblastech politiky, čímž ztratil hlas eurozóny v mezinárodních finančních institucích na síle. Pokrok v další vnitřní integraci eurozóny, jehož jsme dosáhli, se musí projevit i externě, především tak, že pokročíme směrem k dosažení jednotného vnějšího zastoupení v hospodářské oblasti. Má-li hrát

eurozóna v mezinárodních finančních institucích aktivnější roli a efektivně utvářet své budoucí postavení v globální finanční architektuře, musí být její vnější zastoupení koherentnější, což je koncepce, která byla zařazena mezi hlavní priority už v návrhu Komise na vytvoření prohloubené a skutečné hospodářské a měnové unie.

Takzvaná „zpráva pěti předsedů“ o budoucnosti evropské hospodářské a měnové unie z června 2015 zdůraznila, že silnější hlas na mezinárodní scéně představuje nedílnou součást probíhajícího úsilí o zdokonalení správy ekonomických záležitostí eurozóny. HMU by spolu s tím, jak se vyvíjí směrem k hospodářské, finanční a fiskální unii, měla také navenek vystupovat čím dál jednotněji.

Posilování vnějšího zastoupení Unie a eurozóny na mnoha mezinárodních ekonomických a finančních fórech sice již značně pokročilo, ovšem k dosažení skutečně jednotného vnějšího zastoupení jsou ještě potřeba další kroky.

EHSV souhlasí s logikou uplatněnou v obou projednávaných dokumentech, a sice že následně po výrazném zesílení vnitřní správy eurozóny, především v letech 2009–2014, je relevantní učinit též vyvážený krok z pohledu jejího zastoupení v globální ekonomice. EHSV rovněž souhlasí s prioritním zaměřením posílení vnějšího zastoupení eurozóny na Mezinárodní měnový fond (MMF).

Současně však EHSV navrhuje Evropské komisi – při zachování prioritní váhy MMF ve strategii posílení vnějšího zastoupení eurozóny – rozpracování scénářů posílení a zefektivnění vazeb i vůči ostatním relevantním mezinárodním institucím, zvláště s ohledem na příslušné obsahové zaměření.

EHSV v zásadě souhlasí s hlavním cílem jednotného zastoupení v MMF do roku 2025, jak je uvedeno v návrhu na vnější zastoupení eurozóny i ve scénáři pro dosažení tohoto cíle. EHSV současně doporučuje v této souvislosti jasné a zřetelné definování rolí vnějšího zastoupení eurozóny na straně jedné a jeho koordinované propojení s rolí EU jako celku na straně druhé (ve smyslu zachování integrity jednotného trhu).

EHSV vyjadřuje souhlas se základními body třífázového scénáře k dosažení jednotného místa v MMF do roku 2025 i s přechodovými fázemi k tomuto cíli vedoucími. Musí však být zajištěn odpovídající politický tlak na včasné naplnění povinností a závazků z toho plynoucích pro členské státy.

EHSV předpokládá, že výsledkem navrženého postupu bude lepší a hlubší koordinace mezi členskými státy v oblasti hospodářské politiky a její vnější dimenze a očekává odpovídající koordinaci mezi jednotlivými příslušnými institucemi a orgány EU v této záležitosti, díky níž bude rovněž zabezpečena co největší transparentnost.

EHSV je názoru, že podoba obou dokumentů je vesměs zaměřena na procedurálně-organizační či legislativně právní aspekty problému. EHSV doporučuje zahrnutí ekonomické analýzy a stručného vyjádření k očekávaným přínosům a dopadům po jeho implementaci.

- **SOC/528 Evropský program pro bezpečnost**

  Balíček opatření s cílem zesílit boj proti terorismu a nedovolenému obchodování se střelnými zbraněmi a výbušninami obsahuje dva důležité dokumenty. Prvním je návrh směrnice o terorismu, díky němuž EU získá více nástrojů, jak předcházet teroristickým útokům. Kriminalizována bude příprava těchto činů, např. výcvik či cesty do zahraničí za účelem terorismu, ale i napomáhání a navádění k nim a pokus o jejich spáchání. Druhým je akční plán na zesílení boje proti zločincům včetně teroristů, který má bránit v získávání a používání zbraní a výbušnin prostřednictvím posílené kontroly jejich nedovoleného držení a dovozu do EU.

  Návrh nové směrnice o terorismu odstraňuje nedostatky ve vymáhání trestního práva v právním rámci EU a obsahuje společné definice teroristických trestných činů, které usnadní jednotné řešení fenoménu zahraničních teroristů. Navrhovaná směrnice kriminalizuje toto jednání:

  - cesty do zahraničí za účelem terorismu;

- financování, organizování a zprostředkovávání takových cest;
- podstoupení výcviku za účelem terorismu;
- poskytování finančních prostředků na spáchání teroristických trestných činů.

Akční plán zaměřený proti střelným zbraním a na nedovolené obchodování s výbušninami a jejich používání má za cíl lépe odhalovat, vyšetřovat a zabavovat střelné zbraně, výbušniny a prekurzory výbušnin, které mají být použity pro trestnou činnost nebo terorismus.

Výbor vítá sdílení prostředků členských států v boji proti obchodování se střelnými zbraněmi a municí a proti terorismu. Znásobení úsilí na evropské a vnitrostátní úrovni může nicméně vést ke kumulativnímu účinku, který bude mít dopad na základní práva.

- **TEN/586 Evropská agentura pro námořní bezpečnost**

V současné době existuje v členských státech více než 300 civilních a vojenských orgánů odpovědných za výkon funkcí pobřežní stráže v celé řadě oblastí, jako je například námořní bezpečnost, bezpečnost námořní dopravy, pátrání a záchrana, ochrana hranic, kontrola rybolovu, celní kontrola, obecné prosazování práva a ochrana životního prostředí. Při výkonu uvedených funkcí podporuje tyto vnitrostátní orgány řada agentur EU, a to i Evropská agentura pro námořní bezpečnost.

Účelem tohoto legislativního návrhu, který posiluje evropskou spolupráci v oblasti funkcí pobřežní stráže, je zlepšení spolupráce a koordinace mezi příslušnými agenturami EU s cílem posílit synergie mezi jejich příslušnými útvary, což jim umožní poskytovat účinnější a nákladově efektivnější víceúčelové služby vnitrostátním orgánům vykonávajícím funkce pobřežní stráže.

Tento legislativní návrh je součástí souboru opatření navrhovaných Komisí za účelem posílení ochrany vnějších hranic Evropy včetně evropské spolupráce v oblasti funkce pobřežní stráže, který zahrnuje také návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž, a návrh na změnu nařízení Rady (ES) č. 768/2005, kterým se zřizuje Evropská agentura pro kontrolu rybolovu. Věcné změny tohoto návrhu jsou totožné s navrhovanými ustanoveními o spolupráci v oblasti evropské pobřežní stráže uvedenými v návrhu nařízení, kterým se zřizuje Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž, a s navrhovanými změnami nařízení Rady (ES) č. 768/2005.

EHSV podporuje návrh Komise na změnu nařízení (ES) č. 1406/2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA), protože zapadá do širšího přístupu, který pomůže mnohem lépe než dosud střežit vnější námořní hranice. Chce však znovu zdůraznit, že navrhovaná opatření je třeba urychleně provést.

EHSV kladně hodnotí rozšíření úkolů agentury EMSA, silně však pochybuje, zda agentura EMSA může na základě lidských zdrojů a finančních prostředků své dodatečné úkoly náležitě plnit.

EHSV důrazně doporučuje, aby byla z názvu a obsahu návrhu nařízení vypuštěna slova „a pobřežní“ tak, aby název zněl „Evropská agentura pro pohraniční stráž“.

- **ECO/398 Program na podporu strukturálních reforem**

Vytvoření zdravého regulačního a institucionálního prostředí a hladce fungující ekonomika jsou nepostradatelné pro pokrok v oblasti konkurenceschopnosti, povzbuzení investic, silnější tvorby pracovních míst, zvyšování životní úrovně a vytváření udržitelného růstu v členských státech Unie. Mnoho ekonomik v Unii podstoupilo a i nadále podstupuje nápravné postupy za účelem nápravy makroekonomických nerovnováh nashromážděných v minulosti a mnohé zápasí s problémem nízkého růstového potenciálu. Tato situace je v daných ekonomikách často výsledkem odkládaných či nedostatečných strukturálních reforem.

Poskytnutí technické pomoci sehrálo při podpoře ekonomického ozdravení Kypru a Řecka zásadní úlohu. Zkušenost z minula s poskytováním technické pomoci na Kypru a v Řecku v oblastech, které pokrývaly téměř celé spektrum veřejného sektoru, skýtá užitečná

ponaučení do budoucnosti, pokud jde o nabídku technické pomoci určenou potencionálně všem členským státům.

Návrh má zřídit Program na podporu strukturálních reforem s cílem posílit celkovou kapacitu členských států pro přípravu a provádění prorůstových institucionálních, strukturálních a správních reforem, mj. prostřednictvím pomoci pro účinné a účelné využívání finančních prostředků Unie, pokud tyto členské státy požádají o podporu ze strany Unie pro tento účel.

Podpora v rámci tohoto programu bude poskytována Komisí na základě žádosti členského státu a bude k dispozici na podporu:

(i) provádění reforem v rámci postupů správy ekonomických záležitostí, zejména doporučení pro jednotlivé země vydaných v rámci evropského semestru nebo dalších opatření týkajících se provádění práva Unie;

(ii) reforem spojených s prováděním ekonomických ozdravných programů pro členské státy, které jsou příjemci finanční pomoci Unie, a

(iii) reforem, které členské státy uskutečňují z vlastního podnětu s cílem dosáhnout udržitelných investic, růstu a vytváření pracovních míst.

EHSV vítá iniciativu zaměřenou na zlepšení schopnosti Evropské unie (EU) podpořit strukturální reformu na vnitrostátní úrovni prostřednictvím zvláštního mechanismu financování, tedy Programem na podporu strukturálních reforem (PPSR). EHSV lituje, že celkový rozpočet přidělený tomuto programu nedosahuje výše potřebné pro reformy makroekonomických strategií v EU; dále lituje, že financování PPSR pochází z existujících evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů, a žádá, aby byl při budoucích reformách víceletého finančního rámce EU vytvořen finančně samostatný program na podporu strukturálních reforem.

V zájmu úspěšnosti PPSR EHSV naléhavě požaduje začlenění sociálních partnerů a občanské společnosti do PPSR (identifikace a zahájení podpory, navrhování a sledování na celostátní, regionální a místní úrovni). Způsobilá opatření by měla zahrnovat budování kapacit subjektů sociální a občanské společnosti účastnících se programů strategických reforem.

- **ECO/397 Hospodářská politika eurozóny (2016)**

V návaznosti na zprávu pěti předsedů o dokončení evropské hospodářské a měnové unie byl v rámci evropského semestru zaveden nový přístup, který má posílit integraci mezi eurozónou a úrovněmi jednotlivých států. Je to poprvé, co Komise zveřejnila doporučení pro eurozónu v listopadu, spolu s roční analýzou růstu pro rok 2016, s cílem lépe integrovat eurozónu a národní rozměry správy ekonomických záležitostí EU.

Účelem je poskytnout příležitost k diskusi a formulování doporučení týkajících se eurozóny ještě před jednáním o jednotlivých zemích tak, aby se v opatřeních pro jednotlivé země plně odrazily společné úkoly a problémy. Jedná se o důležitou změnu oproti předchozím semestrům, kdy byla doporučení eurozóně navrhována až ke konci semestru spolu s doporučeními pro jednotlivé země.

Komise předložila tato čtyři doporučení pro hospodářskou politiku eurozóny:

1) provádět politiku, která podporuje oživení, sbližování, usnadňuje nápravu makroekonomické nerovnováhy a zlepšuje hospodářskou přizpůsobivost;
2) provést reformy trhu, které kombinují pružné a spolehlivé pracovní smlouvy, komplexní strategie celoživotního učení, účinné politiky, jež pomáhají nezaměstnaným znovu vstoupit na trh práce, moderní systémy sociální ochrany a otevřené a konkurenceschopné trhy s výrobky a službami. Snížit daňové zatížení práce, zejména osob s nízkými příjmy, rozpočtově neutrálním způsobem, aby se podpořila tvorba nových pracovních míst,
3) zachovat v roce 2016 plánovanou víceméně neutrální orientaci fiskální politiky. Pokud jde o rok 2017, snížit veřejný dluh s cílem obnovit fiskální rezervy a současně při plném respektování Paktu o stabilitě a růstu zamezit procykličnosti; a

4) usnadnit postupné snižování nesplácených bankovních úvěrů a zkvalitnit řízení v případě insolvence podniků a domácností.

EHSV vítá zavedení hospodářských prioritních programů na podporu růstu v zemích eurozóny na začátku evropského semestru. Výbor však lituje, že s občanskou společností a zejména se sociálními partnery neproběhly konzultace o pojetí a vnitrostátních postupech evropského semestru.

Jak již Výbor zdůraznil ve svých předchozích stanoviscích, rozhodně podporuje další posilování a dotvoření hospodářské a měnové unie. Členské státy by měly ať jednotlivě, nebo kolektivně přijmout veškerá nezbytná opatření, aby zajistily větší konvergenci a integraci, zejména v hospodářské oblasti. Tato činnost by měla probíhat souběžně s postupem směrem k vytvoření fiskální unie (včetně speciálně vyhrazeného rozpočtu) a sociální unie v eurozóně a jejího jednotného vnějšího zastoupení v mezinárodních finančních institucích.

Nedávné programy investic na podporu zaměstnanosti své cíle dostatečně nesplnily. Pro dosažení obnovy růstu a zaměstnanosti je zapotřebí kombinace finančních, daňových, rozpočtových, hospodářských a sociálních politik. Odlišně od doporučení Komise je třeba, aby fiskální politika byla spíše expanzivní než neutrální.

Pouhé strukturální reformy směřující ke zlepšení nabídky v ekonomikách, a tedy podporující investice a růst, nemohou být řešením problému nevýrazného oživení. Upřednostňovány by měly být přinejmenším strukturální reformy, které mohou mít pozitivní dopad na poptávku z krátkodobého hlediska, a to i za úvěrových omezení pro domácnosti a podniky.

EHSV také vyzývá ke koordinovanému úsilí o vytvoření prostředí příznivějšího k podnikání pro malé a střední podniky, a to zlepšováním právní úpravy, důsledným snižováním byrokracie a zajištěním dostatečného a odpovídajícího financování a také systematickým usnadňováním vývozu na trhy mimo Evropskou unii. Vzniká tak větší oblast působnosti pro investice do růstu a pracovních příležitostí.

Je zvlášť zapotřebí vytvořit nové příležitosti financování mikropodniků a začínajících podniků, jako jsou předstartovní kapitál, rizikový kapitál, skupinové investování a financování a inovativní formy financování, jako je například soukromý kapitál. Je naléhavě zapotřebí zjistit, jaké příležitosti by pro korporátní financování v EU mohly nabídnout nové modely bankovnictví, jako je například islámské bankovnictví.

- **INT/773 Zlepšování jednotného trhu**

EU i jednotný trh se musí přizpůsobovat měnícímu se prostředí. Evropa čelí hospodářským a sociálním problémům. Hospodářská a finanční krize prověřila naše ekonomiky a způsobila obrovské sociální náklady. Inovace a globální hodnotové řetězce však zároveň přinášejí nové velké příležitosti. Digitální technologie mění mnohá průmyslová odvětví, zefektivňují výrobu a plodí nové inovativní obchodní modely. Inovace také otřásají tradičními obchodními modely a zavedenými vztahy mezi zákazníky a podnikatelskými subjekty. Evropská komise na tyto výzvy reaguje a za svou nejvyšší prioritu určila zvýšení počtu pracovních míst, obnovení růstu a investic a za tímto cílem jde prohlubováním jednotného trhu v jednotlivých odvětvích a oblastech politiky s cílem účinně reagovat na obavy občanů a podniků. Nicméně i přes veškerý dosažený pokrok přetrvává příliš mnoho významných ekonomických překážek, zejména v oblasti služeb. Komise odhaduje, že důslednější provádění směrnice o službách by navýšilo HDP EU o 1,8 %. Překážky volné výměny výrobků a služeb, nedostatečné vymáhání stávajících pravidel, nižší úroveň přeshraničního zadávání veřejných zakázek a nedostatečná politická podpora strukturálních reforem omezují možnosti podniků a občanů, což má za následek nižší počet pracovních míst a zbytečně vysoké ceny.

Sdělení se zaměřuje především na následující soubor opatření, jejichž cílem je zlepšit fungování jednotného trhu (prostřednictvím hlubšího a spravedlivějšího jednotného trhu, nové strategie spočívající v modernizaci, příležitostech a výsledcích). Opatření se týkají: vytváření příležitostí pro spotřebitele a podniky (vyvážený rozvoj ekonomiky sdílení, podpory

růstu malých a středních podniků a nově začínajících podniků, aby se trh služeb bez hranic stal realitou v praxi, řešení omezení v maloobchodu, zabránění diskriminaci spotřebitelů a podnikatelů), podpory modernizace a inovací (modernizace našeho systému norem, transparentnější, účinnější a odpovědnější zadávání veřejných zakázek a konsolidace evropského rámce duševního vlastnictví) a zajištění praktické realizace (včetně dodržování právních předpisů a jejich inteligentního vymáhání, zlepšit provádění směrnice o službách cestou reformy oznamovacího postupu, posílení jednotného trhu se zbožím.

Výbor požaduje, aby byla při provádění jednotného trhu zohledněna odvětví zelené ekonomiky, byly šířeny tržní modely udržitelné výroby a spotřeby a nadále se uplatňovaly zásady oběhového hospodářství a boje proti změně klimatu prostřednictvím zkoumání nových ukazatelů. V souvislosti s trhem s energií považuje EHSV za nezbytné zvýšit úsilí a investice do plynárenských a elektrických sítí a zavést zásadu subsidiarity v oblasti skladování energie mezi různými členskými státy.

Balíček opatření v oblasti mobility pracovních sil by se měl zaměřit na odstranění všech překážek volného pohybu pracovníků a současné zachování vysoké úrovně ochrany. Za tímto účelem požaduje EHSV lepší koordinaci mezi systémy sociálního zabezpečení a zřízení úřadů sociálního zabezpečení, jejichž úloha by byla uznávána na evropské úrovni. Považuje za zásadně důležité důsledně uplatňovat ustanovení Smlouvy týkající se práv zaměstnanců na informace a konzultace a doufá, že zaměstnanci budou více zapojeni do řízení podniků.

Vladimíra Drbalová
Mezinárodní vztahy – Evropské záležitosti
Členka EHSV