

Přílišná daňová transparentnost omezí atraktivnost EU pro investory **Blíže k návrhu Komise**

Evropská komise zveřejnila 12. 4. 2016 návrh směrnice, měnící směrnici 2013/34/EU, a zavádějící požadavky na zveřejňování informací ze strany nadnárodních společností působících v EU. Návrh sdělení Komise KOM(2016) 198 navazuje na snahu Komise o zvýšení daňové transparentnosti právnických osob v EU.

V preambuli sdělení Komise uvádí, že zdravý jednotný trh potřebuje spravedlivý, účinný a růst podporující systém korporátních daní. Firmy by měly odvádět daně tam, kde generují zisky. Agresivní daňové plánování tento princip podkopává. Většina firem se neangažuje v agresivním daňovém plánování a je tak v hospodářské soutěži znevýhodněna vůči těm, které tak činí. Zejména malé a střední podniky jsou tímto fenoménem postiženy nejvíce.

Boj proti daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování jak na úrovni EU, tak globální úrovni je politickou prioritou Evropské komise a je součástí širší *Strategie pro spravedlivý a účinný systém korporátních daní* (Akční plán pro korporátní daně, červen 2015, a Balíček proti daňovým únikům, leden 2016). Veřejný dohled („public scrutiny“) může pomoci zaručit, že zisky budou efektivně zdaňovány tam, kde jsou generovány. Veřejná kontrola může posílit důvěru veřejnosti a posílit společenskou odpovědnost firem k budování blahobytu prostřednictvím placení daní v zemi, kde jsou aktivní. Návrh může navíc podpořit lépe informovanou diskusi o potenciálních nedostatcích v daňovém právu. Návrh reaguje na volání G 20 po větší transparentnosti na straně podniků, aby se umožnilo veřejnosti v zájmu veřejného dohledu kontrolovat, zda jsou daně odváděny tam, kde se produkuje zisk.

Návrh požaduje, aby nadnárodní podniky (MNEs) zveřejňovaly zvláštní zprávu o dani z příjmu, kterou platí, společně s dalšími informacemi týkajícími se daní. MNEs, ať už je jejich centrála v EU nebo mimo ni, s konsolidovaným čistým obratem celosvětově vykázaným vyšším než 750 milionů EUR budou muset být v souladu s těmito dodatečnými požadavky na transparentnost. Bude to poprvé, kdy nejen evropské podniky, ale i neevropské nadnárodní společnosti podnikající v Evropě budou mít stejnou povinnost podávat zprávy.

Návrh je podle Komise konzistentní s existujícími pravidly v této oblasti, pouze doplňuje stávající povinnosti firem na podávání informací. Návrh by neměl nijak modifikovat pravidla pro podávání zpráv z nefinančních oblastí.

V souladu s principem proporcionality staví tato iniciativa, pokud jde o rozsah a obsah, na konsensu mezi státy G 20. To by mělo zaručit správnou rovnováhu mezi přínosy z důvodu větší veřejné transparentnosti a potřebou silné a robustní ekonomiky EU. Iniciativa reaguje na obavy zainteresovaných stran z poruch na jednotném trhu, aniž by musela dělat kompromisy, pokud jde o konkurenceschopnost podniků. Iniciativa by neměla podnikům přinést zbytečně velké administrativní břemeno, vytvářet další daňové konflikty nebo představovat riziko dvojího zdanění. Je přesně stanoven limit toho, co je pro dosažení cíle větší transparentnosti nezbytné.

Od června do prosince 2015 proběhla široká diskuse, v rámci níž přišlo Komisi více jak 400 odpovědí od zástupců podnikatelských organizací, odborů a nevládních organizací, občanů a think-tanků. Mnoho jednotlivců reagujících na tuto konzultaci doporučovalo jít nad současné mezinárodní požadavky na podávání zpráv podle jednotlivých zemí. Zástupci

odborů a nevládních organizací tento postoj podpořili. Naproti tomu podnikatelská sféra dala přednost tomu, aby se na úrovni EU zemí využilo Akčního plánu G20/OECD k erozi daňového základu a přesouvání zisku (BEPS) vyžadujícího podávání zpráv podle zemí jen vůči daňovým úřadům.

Podnikatelská sféra se domnívá, že by se měla velmi pečlivě zvažovat úroveň poskytovaných informací, nemělo by být dotčeno obchodní tajemství či ochrana duševního vlastnictví. Podrobný rozsah výkazů by neměl být povinně zveřejnitelný a kontrola by měla být na straně finanční správy. Komise by měla vzít v úvahu principy vnitřního trhu EU a konkurenceschopnosti EU. Jednostranné požadavky v rámci EU by mohly vést k nezamýšleným dopadům, pokud by podniky mimo EU byly zproštěny této povinnosti.

Generální ředitel Markus J. Beyrer návrh komentoval slovy:

„My podporujeme boj proti daňovým podvodům a únikům a již dříve jsme uvítaly návrh Komise, v souladu s dohodou na úrovni OECD, na podávání zpráv o finančních informacích podle jednotlivých zemí finančním úřadům. Předložený návrh pro zveřejňování finančních informací ze strany podniků operujících v EU přináší jak riziko, že bude podkopána řádná úloha daňových autorit, pokud jde o prosazování daňových pravidel, tak vytvořena právní nejistota pro podniky. I když bereme v úvahu, že Komise uvedla potřebu vyváženého přístupu při zveřejňování finančních informací podniků, jsme přesvědčeni, že tím, že návrh činí z EU osamělého favorita, pokud jde o zveřejňování informací, současně podkopává naši atraktivitu coby lokality pro investice, a to zejména ze zámoří.“

Vladimíra Drbalová

Mezinárodní vztahy – Evropské záležitosti