



V Bruselu dne 21.10.2015
COM(2015) 601 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

ke zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost v rámci eurozóny

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

ke zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost v rámci eurozóny

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 ve spojení s čl. 121 odst. 2 a článkem 136 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ačkoliv je potřeba zlepšit koordinaci a dohled v oblasti vývoje konkurenceschopnosti v Unii, během nedávné krize se ukázalo, že na členské státy, jejichž měnou je euro („členské státy eurozóny“), obzvláště dopadají důsledky nejdříve možného vzniku a poté náhlého odstranění makroekonomické nerovnováhy, které by mohly přerůst i do ostatních členských států eurozóny. Jelikož neexistují pružné nominální směnné kurzy, potřebují tyto členské státy rovněž odpovídající mechanismy úpravy, které by reagovaly na otřesy v jednotlivých zemích. Dynamika konkurenceschopnosti je relevantní jak pro hromadění, tak i nápravu makroekonomické nerovnováhy (například obchodní schodek a schodek běžného účtu, stavy domácích i zahraničních závazků) a účinné přizpůsobení asymetrickým šokům. Zhoršování konkurenceschopnosti může být rovněž důvodem sníženého potenciálního růstu, v důsledku čehož je obtížnější splatit vysoký dluh. Díky koordinaci politik, které ovlivňují dynamiku konkurenceschopnosti, by bylo možné zajistit, aby vývoj v oblasti konkurenceschopnosti byl v souladu s cílem hladkého fungování hospodářské a měnové unie (HMU). Toto doporučení je sice určeno členskými státy eurozóny, ostatním členským státům se však rovněž doporučuje, aby zřídily obdobné subjekty.
- (2) Evropský semestr, zejména postup při makroekonomické nerovnováze stanovený v nařízeních (EU) č. 1176/2011 a č. 1174/2011, stanoví rámec pro integrovanou koordinaci hospodářských politik a dohled nad nimi. Vzhledem k tomu, že je nutné podporovat pokrok v provádění strukturálních reforem v oblasti konkurenceschopnosti, musí se tyto stávající mechanismy opírat o důslednější vnitrostátní odpovědnost za plnění programů reforem. V této souvislosti se jako oprávněné jeví posilování nezávislého politického poradenství na vnitrostátní úrovni a posílení politického dialogu mezi Uníí a členskými státy eurozóny.
- (3) Zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost odpovědných za sledování vývoje a politik v oblasti konkurenceschopnosti by mělo přispět ke zvýšení odpovědnosti za nezbytné politiky a reformy na vnitrostátní úrovni a ke zdokonalení znalostní základny pro koordinaci hospodářské politiky Unie v oblasti konkurenceschopnosti. Tyto rady by měly posuzovat vývoj a politiky v oblasti konkurenceschopnosti, ale rovněž

poskytovat politické poradenství při provádění reforem s přihlédnutím k vnitrostátním specifikům a zavedeným postupům.

- (4) Rozsah intervence rad pro konkurenceschopnost by měl vycházet z komplexní definice konkurenceschopnosti. Do oblasti působnosti těchto rad by měly spadat dynamika mezd, jakož i jiné než mzdové faktory, dále faktory určující produktivitu a úvahy o dynamice investic, inovací a přitažlivosti hospodářství pro podniky.
- (5) Rady pro konkurenceschopnost by měly mít kapacitu k zajištění vysoce kvalitních ekonomických analýz, které by byly základem jejich poradenské úlohy.
- (6) Rady pro konkurenceschopnost by měly být nezávislé na ministerstvech nebo veřejných orgánech, které se zabývají problematikou konkurenceschopnosti. Rovněž by měly být nestranné v tom smyslu, že by neměly vyjadřovat výhradně či zejména názory specifických skupin zúčastněných stran. Cílem těchto požadavků na nezávislost a nestrannost je zajistit, aby poradní úloha rad pro konkurenceschopnost přiměřeně odrážela odborný úsudek formulovaný v obecném zájmu.
- (7) Charakteristiky rad pro konkurenceschopnost by měly být v souladu s článkem 152 Smlouvy a měly by zohledňovat vnitrostátní postupy a subjekty pověřené tvorbou mezd. V souladu s článkem 28 Listiny základních práv Evropské unie by jejich působení nemělo ovlivňovat právo pracovníků ani zaměstnavatelů či jejich příslušných organizací sjednávat a uzavírat kolektivní smlouvy na příslušných úrovních ani právo na kolektivní akci podle práva Unie a vnitrostátního práva a praxe.
- (8) Komise by měla koordinovat činnosti rad pro konkurenceschopnost s cílem podpořit dosažení cílů stanovených v rámci celé eurozóny a s přihlédnutím k výsledkům činnosti systému rad pro konkurenceschopnost dosažených při koordinaci hospodářské politiky Unie.
- (9) Rady pro konkurenceschopnost by měly sestavovat a zveřejňovat své analýzy a doporučení ve výroční zprávě. Aby při práci rad byly zohledněny cíle eurozóny a Unie, měly by se mezi Komisí a radami konat konzultace vedené za účelem vypracování těchto zpráv a během vyšetřovacích misí do členských států. Tyto zprávy budou Komisi poskytovat informace pro její analýzy provedené v rámci evropského semestru a postupu při makroekonomické nerovnováze.
- (10) S cílem usnadnit koordinaci na nadnárodní úrovni by v každém členském státě měla existovat jedna identifikovatelná rada pro konkurenceschopnost. Aby však mohly rady pro konkurenceschopnost své činnosti vykonávat řádně, mohly by se opírat o různé samostatné subjekty za předpokladu, že splňují obecné zásady uvedené výše.
- (11) Sledování a uplatňování doporučení pro jednotlivé země by mělo i nadále zůstat na úrovni Unie v rámci evropského semestru a uplatňování postupu při makroekonomické nerovnováze, jak je stanoveno v nařízení (EU) č. 1176/2011,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

I. Cíle a oblast působnosti

1. Cílem tohoto doporučení je zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost, jejichž úkolem je sledovat vývoj a politiky v oblasti konkurenceschopnosti, čímž přispívají k podpoře udržitelné hospodářské konvergence a zvýšení odpovědnosti za nezbytné reformy na vnitrostátní úrovni.
2. Toto doporučení je určeno členskými státy eurozóny. Ostatním členskými státy se rovněž doporučuje, aby zřídily obdobné subjekty.

II. Zřízení rad pro konkurenceschopnost

3. Každý členský stát by měl mít radu pro konkurenceschopnost, jejímž úkolem je:
 - a) sledovat vývoj v oblasti konkurenceschopnosti v dotyčném členském státu s přihlédnutím k faktorům, které mohou ovlivnit ceny a kvalitu zboží a služeb v porovnání se světovými konkurenty v krátkodobém horizontu (včetně nákladů práce), jakož i k faktorům v dlouhodobém horizontu, jako je produktivita a inovační schopnost, které jsou důležité nejen pro relativní výkonnost hospodářství, ale také pro jeho růstový potenciál a schopnost přilákat investice, podniky a lidský kapitál;
 - b) poskytovat příslušné informace pro postupy stanovování mezd na vnitrostátní úrovni;
 - c) sledovat politiky týkající se konkurenceschopnosti v dotyčném členském státě, včetně zapojení do hodnocení politik prováděných *ex-post*; a
 - d) posuzovat politické výzvy a formulovat politická doporučení v oblasti konkurenceschopnosti. Poradenství poskytované radami pro konkurenceschopnost by mělo zohledňovat i širší dimenzi eurozóny a Unie. Rady by měly mimo jiné poskytovat poradenství k provádění doporučení, která pro jednotlivé členské státy přijala Rada v rámci evropského semestru.
4. Každý členský stát by měl určit jednu radu pro konkurenceschopnost, která by se mohla opírat o různé stávající subjekty.
5. Rady pro konkurenceschopnost by měly vykonávat své činnosti nepřetržitě. Měly by zveřejňovat své analýzy a doporučení ve výroční zprávě. V zájmu koordinace svých stanovisek by měly udržovat kontakt s Komisí a radami pro konkurenceschopnost z jiných členských států.

III. Charakteristiky rad pro konkurenceschopnost

6. Rady pro konkurenceschopnost by měly být strukturálně nezávislé nebo funkčně autonomní vůči veškerým veřejným subjektům zabývajícím se problematikou konkurenceschopnosti členského státu (zejména ministerstvům, orgánům veřejné správy, veřejným institucím, veřejným agenturám). Měly by se řídit vnitrostátními právními ustanoveními, která zajišťují vysoký stupeň funkční autonomie a odpovědnosti, včetně:
 - a) zákonného režimu ukotveného ve vnitrostátních právních nebo závazných správních předpisech;
 - b) zákazu přijímat pokyny od jakéhokoliv veřejného subjektu zabývajícího se problematikou konkurenceschopnosti nebo od jakéhokoliv jiného veřejného či soukromého subjektu;
 - c) schopnosti včas a veřejně komunikovat;
 - d) postupů jmenování členů na základě jejich zkušeností a schopností;
 - e) přiměřených zdrojů a vhodného přístupu k informacím pro výkon jejich mandátu.
7. Rady pro konkurenceschopnost by měly konzultovat příslušné zúčastněné strany (např. vnitrostátní aktéry či skupiny aktérů, včetně sociálních partnerů, kteří se pravidelně účastní hospodářského a sociálního dialogu členských států), avšak neměly by vyjadřovat výhradně či zejména názory a zájmy konkrétní skupiny zúčastněných stran.
8. Rady pro konkurenceschopnost by měly být schopné provádět vysoce kvalitní ekonomické a statistické analýzy, včetně analýz uznaných akademickou obcí.

IV. Propojenost s evropským semestrem

9. Komise by měla usnadňovat koordinaci mezi vnitrostátními radami pro konkurenceschopnost a vyměňovat si s nimi názory, zejména v zájmu zohlednění cílů eurozóny a EU v práci těchto rad. Kontakty by měly být navazovány předtím, než rady vypracují své výroční zprávy, a rovněž během vyšetřovacích misí do členských států.
10. Nezávislé poradenství poskytnuté těmito radami, včetně výročních zpráv, se použije k informování členských států a pro analýzu Komise v rámci evropského semestru a postupu při makroekonomické nerovnováze.

V. Odpovědnost a transparentnost

11. Analýzy vypracované těmito radami by měly být zpravidla zveřejněny.

VI. Závěrečná ustanovení

12. Členské státy se vyzývají, aby zásady stanovené v tomto doporučení zavedly do dne [den přijetí tohoto doporučení + 6 měsíců].

13. Komise se vyzývá, aby do [den přijetí tohoto doporučení + 12 měsíců] vypracovala zprávu o pokroku, a to na základě relevantních informací členských států o provádění a o vhodnosti tohoto doporučení, včetně informací, zda se přijetí závazných ustanovení jeví jako nezbytné.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*