

Vysílání pracovníků: kostky jsou vrženy

Návrh, který rozdělí Evropu.

Evropská komise přichází s návrhem na novelu směrnice o vysílání pracovníků, který znovu a nadlouho rozdělí Evropu, zvýší náklady a právní nejistotu vysílajícím podnikům, naruší vnitřní trh, omezí poskytování služeb přes hranice, a podkope zdravou hospodářskou soutěž. A to všechno pro 1,9 milionů ročně vysílaných pracovníků. K hlavním návrhům novely patří omezení doby vysílání na 24 měsíců, nahrazení ustanovení o minimální mzdě ustanovením o odměně nezbytné pro ochranu pracovníka, nová pravidla pro subdodavatelské řetězce a agentury práce. Svaz průmyslu a dopravy ČR se netají svým zklamáním a obavami, jaké dopady to bude mít na podniky a poskytovatele služeb v České republice a v Evropě.

Ani pád instrumentu pro přenos transatlantických dat - Safe Harbor - nevyvolal takovou mobilizaci na všech frontách, jako dlouho avizovaný návrh na revizi směrnice o vysílání pracovníků. Balíček mobility avizovaný v pracovním programu Komise na rok 2015 se měl zabývat směrnicí o vysílání pracovníků a efektivnější koordinací systémů sociální ochrany. Komise měla velké ambice, ale okolnosti vedly k rozpadu balíčku. Koordinace systémů sociálního zabezpečení přijde na řadu až po referendu ve Velké Británii.

Komise tedy přichází s návrhem KOM (2016) 128 ze dne 8. 3. 2016 na novelizaci směrnice 96/71/ES a slibuje, že novela bude komplementární k tzv. prováděcí směrnici 2014/67/EU, jejíž termín pro transpozici vyprší teprve 18. června 2016, synergická se strategií vnitřního trhu, investičním plánem pro EU a nově vytvořenou platformou pro nedeklarovanou práci. Navíc slibuje více transparentnosti a uživatelských výhod pro malé a střední podniky a provázanost s připravovaným *Dopravním balíčkem*, který by měl ošetřit podmínky pro mobilní pracovníky.

Komise však ve svých bohubilých záměrech zapoměla na to, že její program *Nový start pro Evropu* je postaven na premise, že Komise se bude zabývat jen *velkými věcmi*, hlavním principem legislativního procesu bude *lepší a účelnější legislativa* a bude podporovat jen *konsensuální a rychle průchodné návrhy*.

Komise boří dvě desetiletí pracně budovaný, praxí ověřený a vyvážený soubor pravidel umožňujících poskytovat služby přes hranice bez zbytečných a neodůvodnitelných překážek a současně zajistit adekvátní ochranu vysílaným pracovníkům, kteří se v hostitelské zemi pohybují dočasně a jejího trhu práce se dotýkají jen omezeně. Mezi klíčové návrhy Komise patří omezení doby vysílání na 24 měsíců, podmínka minimální mzdy bude nyní nahrazena *odměnou potřebnou pro ochranu pracovníka*, jejíž složky budou muset členské státy jasně specifikovat. Ustanovení o tom, že pracovní podmínky v členském státě, ve kterém je práce vykonávána, jsou dány právními předpisy nebo *kolektivními smlouvami nebo rozhodčími nálezy, které byly prohlášeny za všeobecně použitelné*. Dříve se týkaly jen stavebních prací, nyní se jejich působnost rozšiřuje na všechny sektory. Stanovené podmínky musí být současně zachovány v celém subdodavatelském řetězci a platné pro agentury práce.

Vladimíra Drbalová

Mezinárodní vztahy – Evropské záležitosti