



NÁZEV MATERIÁLU	Stanovisko k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady (KOM(2016) 128), kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb
Č. J.	2/2016/EU
DATUM ZPRACOVÁNÍ	21. 3. 2016
KONTAKTNÍ OSOBA	Ing. Vladimíra Drbalová
TELEFON	225 279 601
E-MAIL	vdrbalova@spcr.cz

OBECNÉ PŘIPOMÍNKY

Směrnice 96/71/ES účinný a praxí prověřený nástroj

Volný pohyb služeb zahrnuje právo podniků poskytovat služby v jiném členském státě, do kterého mohou dočasně vyslat vlastní pracovníky, aby tam tyto služby poskytovali. Vysílání pracovníků je třeba proto odlišit od volného pohybu pracovníků, který přiznává každému občanovi právo svobodně se stěhovat do jiného členského státu, pobývat tam a pracovat.

S ohledem na pracovníky dočasně vyslané k výkonu práce za účelem poskytování služeb v jiném členském státě, než je stát, v němž obvykle vykonávají svou práci, směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES stanoví základní soubor jasně definovaných pracovních podmínek, které musí dodržovat poskytovatel služeb v členském státě, do kterého jsou pracovníci vysláni, aby byla zajištěna minimální ochrana dotčených vyslaných pracovníků.

Směrnice 96/71/ES celá léta dobře slouží svému účelu. Odůvodněná a přiměřená opatření této směrnice jsou nastavena tak, aby nevytvářela administrativní zátěž a neomezovala potenciál podniků, zejména malých a středních podniků, vytvářet nová pracovní místa a aby současně vyslané pracovníky chránila.

Členské státy zajistí, aby podniky zaručovaly bez ohledu na právo rozhodné pro pracovní poměr pracovníkům vyslaným na jejich území pracovní podmínky týkající se dále uvedených záležitostí, které jsou v členském státě, ve kterém je práce vykonávána, stanoveny právními či správními předpisy a/nebo kolektivními smlouvami nebo rozhodčími nálezy, které byly prohlášeny za všeobecně použitelné (odstavec 8), jestliže se týkají činností uvedených v příloze směrnice (stavební práce a renovace): maximální délky pracovní doby a minimální doby odpočinku, minimální délka dovolené za kalendářní rok, minimální mzda, včetně sazeb za přesčasy, podmínky poskytování pracovníků, zejména prostřednictvím podniků pro dočasnou práci, ochrana zdraví, bezpečnosti a hygieny při práci, ochranná opatření týkající se pracovních podmínek těhotných žen nebo žen krátce po porodu, dětí a mladistvých, rovné zacházení pro muže a ženy a ostatní ustanovení o nediskriminaci.

Prováděcí směrnice 2014/67/EU pro účinné prosazování směrnice

Zjištěné nedostatky při provádění směrnice 96/71/ES, a to zejména pokud jde o administrativní spolupráci mezi členskými státy, nedostatečnou výměnu informací a nízkou míru vymahatelnosti, přivedla Evropskou

komisi k rozhodnutí vypracovat návrh tzv. prováděcí směrnice, která by tyto nedostatky odstranila. Vyjasnění a zlepšení sledování vysílání ze strany příslušných orgánů zvýší právní jistotu a poskytne užitečný nástroj v boji proti obcházení platných předpisů.

Cílená revize rozdělí Evropu a přinese podnikům právní nejistotu

Komise tedy přichází s návrhem COM(2016) 128 ze dne 8. 3. 2016 na novelizaci směrnice 96/71/ES a slibuje, že novela bude komplementární k prováděcí směrnici 2014/67/EU (termín pro transpozici vyprší 18. června 2016), synergická se strategií vnitřního trhu, investičním plánem pro EU a nově vytvořenou platformou pro nedeklarovanou práci. Navíc slibuje více transparentnosti a uživatelských výhod pro malé a střední podniky a provázanost s připravovaným *Dopravním balíčkem*, který by měl ošetřit podmínky pro mobilní pracovníky.

Evropská komise přichází s návrhem na novelu směrnice o vysílání pracovníků, který znovu a nadlouho rozdělí Evropu, zvýší náklady a právní nejistotu vysílajícím podnikům. A to všechno pro 1,9 milionů ročně vysílaných pracovníků. K hlavním návrhům novely patří omezení doby vysílání na 24 měsíců, nahrazení ustanovení o minimální mzdě ustanovením o odměně nezbytné pro ochranu pracovníka a nová pravidla pro subdodavatelské řetězce a agentury práce.

KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

Stanovisko zaměstnavatelů a podnikatelů

- **Svaz průmyslu a dopravy ČR** (dále jen „Svaz“) považuje směrnici 96/71/ES za účinnou a splňující svůj účel nevytvářet administrativní zátěž, neomezovat potenciál podniků vytvářet nová pracovní místa a současně chránit vyslané pracovníky. Směrnici považuje za vyváženou a staví se od počátku proti revizi směrnice.
- **Svaz pozitivně přijal prováděcí směrnici 2014/67/EU**, neboť nedostatečné prosazování oslabuje účinnost předpisů Unie, které se na tuto oblast vztahují. Podpořil proto úzkou spolupráci mezi Komisí a členskými státy, regionálními a místními orgány. Zdůraznil důležitost role inspektorátů práce a zapojení sociálních partnerů.
- **Svaz ocenil oficiální postoj delegace České republiky v Bruselu**, která nepodlehla protekcionistickým přístupům některých členských států pod rouškou sociálního dumpingu a ve formátu Visegrádské čtyřky (V-4) či v rámci širších aliancí podpořila poskytovatele služeb zejména z nových členských států.
- **Svaz se ve svém stanovisku postavil proti návrhu zprávy europoslance Guillaumea Balase „Sociální dumping v Evropské unii“**, která jde v mnohém nad rámec požadavků Komise a přináší destruktivní návrhy zejména pro dopravní sektor.
- **Svaz od počátku nesouhlasí s výchozím principem**, na kterém Komise staví svou revizi směrnice „stejná mzda za stejnou práci na stejném místě“, který není v praxi proveditelný.
- Svaz je překvapen postojem Komise, která ignorovala společný požadavek evropských sociálních partnerů návrh před zveřejněním konzultovat ve smyslu Smlouvy o fungování EU.
- **Svaz zdůrazňuje, že návrh přinese zásadní zvýšení finančních nákladů poskytovatelů služeb (pro řadu z nich likvidační) a nepřiměřené administrativní zatížení, omezí poskytování služeb přes hranice a na dlouhou dobu uvede podniky do právní nejistoty.**
- Svaz lituje, že Komise jde **proti svému principu „lepší a účelnější legislativy“** a ve svém pracovním programu deklarovanému slibu, že se bude zabývat jen velkými věcmi a bude podporovat jen legislativní návrhy s vysokou mírou konsensu a perspektivou hladkého přijetí.
- Svaz doporučuje oběma komorám Parlamentu České republiky zvážit **test subsidiarity** a využití tzv. žluté karty.