



NÁZEV MATERIÁLU	Stanovisko SP ČR k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti – Modrá karta (KOM(2016) 378)
DATUM ZPRACOVÁNÍ	25. 8. 2016
KONTAKTNÍ OSOBA	Ing. Vladimíra Drbalová
TELEFON	225 279 601
E-MAIL	vdrbalova@spcr.cz

Všeobecný kontext

Návrh Evropské komise (dále jen „EK“) KOM(2016) 378 na směrnici o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem vysoce kvalifikovaného zaměstnání je součástí úsilí Evropské unie (dále jen „EU“) vyvinout komplexní politiku řízení migrace, zejména pak novou politiku v oblasti legální migrace v souladu s článkem 79 Smlouvy o fungování EU (TFEU).

Modrá karta z roku 2009 neuspěla

EK sebekriticky přiznává, že současná modrá karta (směrnice 2009/50/ES z 25. 5. 2009) prokázala vnitřní nedostatky jako např. restriktivní podmínky přijetí a velmi omezené možnosti mobility uvnitř EU. Hlavně však argumentuje tím, že v kombinaci s různými souběžně vedle sebe existujícími pravidly, podmínkami a postupy pro přijímání stejných kategorií vysoce kvalifikovaných pracovníků aplikovanými napříč EU omezilo atraktivitu a využití modré karty. To není ani účinné, protože taková roztržitost je překážkou pro zaměstnavatele a individuální žadatele, ani efektivní, jak ostatně prokázal velmi nízký počet žádostí.

Návrh revize modré karty rozšiřuje personální a věcnou působnost – zásadní změny:

- Nově bude otevřena pro rodiny příslušníků z třetích zemí, kteří žádají o pobyt v EU za účelem zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti, i rodinné příslušníky z třetích zemí občanů EU a osoby požívající mezinárodní ochrany podle kvalifikační směrnice 2011/95/EU.
- Nezbytnou způsobilostí pro vydání modré karty je i nadále „vyšší odborná kvalifikace“, kterou lze doložit vysokoškolskou kvalifikací nejméně na úrovni 6 Mezinárodní standardní klasifikace vzdělávání UNESCO (ISCED) z roku 2011 nebo úrovni 6 evropského rámce kvalifikací (EQF) nebo vyššími odbornými dovednostmi doloženými nejméně 3 roky odborné praxe srovnatelné s vysokoškolskou kvalifikací, která souvisí s praxí nebo povoláním, které bude vykonáváno.
- Povinně předkládaná pracovní smlouva v minimální délce 6 měsíců, místo stávajících 12.
- Snížení mzdového kritéria – nově jde o rozpětí 1,0 – 1,4násobku průměrné hrubé měsíční/roční mzdy (nyní 1,5násobek).
- Zkrácení lhůty pro vydání modré karty z 90 na 60 dnů.
- Zavedení statutu „uznaného zaměstnavatele“ s možností zkráceného řízení.

- Držitel modré karty vydané v jednom členském státě může požádat o vydání modré karty v druhém členském státě už po 12 měsících namísto nynějších 18 měsíců.
- Držitel modré karty vydané v jednom členském státě může na území druhého členského státu vykonávat podnikatelské aktivity po dobu 90 dní v rámci 180denního období.
- Dochází k omezení možnosti testování trhu práce.
- Nově není umožněno stanovit objem vstupů. Dále je pak zákaz paralelních národních systémů zacílených na tutéž skupinu pracovníků s vysoce odbornými dovednostmi.

Stanovisko zaměstnavatelů

Svaz průmyslu a dopravy ČR (dále jen „SP ČR“):

- si je vědom, že stávající úprava modré karty nepřinesla výsledný efekt.
- **podporuje skutečnost, že politika legální migrace, volba nástrojů a stanovení kritérií a množstevních limitů je primárně v kompetenci národních států.**
- **nesouhlasí se zrušením paralelních národních režimů** a aktivně se zapojil do projektu zaměstnaneckých karet.

Nicméně SP ČR:

- opakovaně zdůrazňuje **alarmující nedostatek kvalifikovaných pracovníků** a talentů v EU, který se postupně stal jedním z významných limitujících faktorů pro vznik a expanzi podniků, konkurenceschopnost, ekonomické oživení a tvorbu pracovních míst v EU.
- **považuje modrou kartu za jeden z nástrojů ekonomické migrace**, který v kombinaci s národními schématy, jakož i v kombinaci s režimem EU pro vnitropodnikové přesuny a sezonní pracovníky, může pokrýt variabilní potřeby podniků operujících v EU.
- se domnívá, že i při určitých výhradách týkajících se především principu subsidiarity lze při projednávání návrhu v Radě **podpořit všechny jeho flexibilní prvky**, které rozšíří okruh osob žádajících o modrou kartu, zvýší jejich mobilitu v rámci EU, zpružní mzdová kritéria, umožní uznávání odborné kvalifikace jako alternativy ke školské kvalifikaci, zrychlí a zefektivní procedury a usnadní přístup podniků k vysoce kvalifikovaným pracovníkům.
- vnímá, že důvodem rezistence k návrhu ze strany některých členských států a národních parlamentů je zachování principu subsidiarity. Podnikatelská komunita primárně podporuje zachování principu proporcionality a má za to, že návrh směrnice o modrých kartách po menších úpravách (viz výše) bude s tímto principem v souladu.
