

Pracovní program Evropské komise 2016

Stanovisko Svazu průmyslu a dopravy ČR

Komise zveřejnila dne 27. 10. 2015 svůj pracovní program legislativních a nelegislativních návrhů (COM(2015) 610) „**No time for business as usual**“. Přináší 23 návrhů oscilujících kolem 10 priorit předsedy Evropské komise (EK) Jean-Clauda Junckera.

Návrhy pro rok 2016 navazují a dále prohlubují iniciativy z roku 2015, zaměří se ale i na další aktuální výzvy. Program na rok 2016 bude mj. **zahrnovat návrhy na lepší řízení migrace a ochranu hranic, implementaci strategie jednotného digitálního trhu, implementaci strategie pro jednotný trh, kosmickou agendu pro Evropu, implementaci balíčku k oběhovému hospodářství, nové kroky k udržitelné evropské budoucnosti, legislativní zakotvení energetické unie, agendu pro nové dovednosti, nový start pro pracující rodiče, akční plán pro daň z přidané hodnoty a balíček pro podnikové daně.**



Program Komise z perspektivy podnikatelů a zaměstnavatelů

- Svaz průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) vítá, že se EK chystá i v roce 2016 pokračovat v tom, co si předsevzala - soustředit se na ty „velké věci“, které zajímají občany. EK deklaruje zkvalitnění a zrychlení procesů, zejména u priorit cílených na růst a zaměstnanost. Žádné legislativní návrhy nesmí dlouho otálet na jednacím stole nebo uváznout v legislativní mašinerii. Ke stažení je navrženo 20 návrhů a u 40 existujících legislativních pravidel bude v rámci programu REFIT prověřena jejich účelnost. Na druhé straně ovšem **Komise přichází s návrhy na revize legislativních aktů, které prokazatelně plní svůj účel**, a to může procesy zkomplikovat a odvrátit pozornost od důležitějších úkolů.
- Sdělení samotné vyznívá velmi pozitivně, ale přiložené návrhy v mnohém jeho proklamacím odporují. Mezi oblastmi, kde Komise navrhuje „*společný postup v zájmu dosažení ambiciózních politických cílů*“, jako jsou vysoké environmentální, sociální a pracovní standardy, **chybí konkurenceschopnost jako předpoklad pro udržení standardů.**
- **Pokud jde o oblast hospodářskou, fiskální a daňovou**, program opakuje závazky Komise z různých již zveřejněných sdělení a akčních plánů, zejména ze sdělení o spravedlivém a efektivním systému daně z příjmů právnických osob v EU, akčního plánu pro kapitálové trhy, zprávy pěti předsedů a návazného sdělení o krocích k dokončení hospodářské a měnové unie.
- Pokud jde o **oblast jednotného trhu a digitální ekonomiky**, Komise představila své návrhy ve svých samostatných strategiích a nyní závisí na jejich konkrétní podobě. Komise předpokládá zveřejnění všech návrhů ze strategie pro jednotný digitální trh do konce roku 2016. SP ČR vnímá pozitivně, že Komise ve spolupráci s ostatními aktéry legislativního procesu bude usilovat o urychlené uzavření jednání o ochraně dat. Obavy byznysu vzbuzují **potenciální legislativní návrhy k omezení přístupu k internetovému obsahu na základě zeměpisné lokalizace (tzv. „geo-blocking“)** a návrh směrnice na **rovné zastoupení žen**

a mužů ve správních a dozorčích radách, které Komise staví jako prioritu.

- Komise také deklaruje úsilí o „spravedlivý vnitřní trh se silnou průmyslovou základnou“, ale ve sdělení není žádná reference k průmyslu v Evropě. Chybí také opatření související s implementací *Aktu pro malé a střední podniky*. Nicméně SP ČR vítá, že Komise slibuje **podporu evropským podnikům, udržitelný přístup k financím, nové dovednosti, podporu začínajícím podnikům (tzv. „start-upům“)** a podnikání vůbec.
- SP ČR pozitivně vnímá novou obchodní a investiční strategii, jejímž cílem je posílit postavení EU v globální ekonomice. **SP ČR zejména vítá, že uzavření Dohody o transatlantickém obchodním a investičním partnerství (TTIP) zůstává prioritou**, podporuje **posílení zahraniční a bezpečnostní politiky EU a rozvíjení dlouhodobých strategických partnerství s hlavními partnery**, zejména s Čínou. Kritický pohled má podnikatelská sféra na navrhovaný soudní systém pro investice („*Investment Court System*“). **Velkým problémem pro podniky operující v ČR a v Evropě je judikát Soudního dvora EU u instrumentu Safe Harbor**. SP ČR v tomto smyslu oslovil premiéra České republiky a chystá se oslovit i další ministry, aby se v Bruselu společně zasadili o urychlené řešení.
- **Komise stupňuje své akce na posílení „Sociální Evropy“**. Zdůrazňuje svůj cíl hledat **mezery v sociální legislativě**. Ačkoliv Komise deklaruje podporu výhradně návrhům, kde je shoda a naděje na rychlé přijetí, přichází s návrhem na „cílenou“ **revizi směrnice o vysílání pracovníků, jejíž znovuotevření přinese podnikům i pracovníkům jen další nejistotu**. Komise by se měla poučit z minulých zkušeností a zaměřit se jen na takové sociální iniciativy, které spojí různé aktéry rozhodovacího procesu nebo sociální partnery, spíše než aby je rozdělovala. Pokud jde o „*pilíř sociálních práv*“, představený již ve *Zprávě pěti předsedů*, SP ČR pozitivně hodnotí **návrat k flexibilitě a agendě pro nové dovednosti** a balíček legislativních a nelegislativních opatření pro zvýšení účasti rodičů na trhu práce. SP ČR podporuje komplexní přístup, nicméně bude nutné podrobně analyzovat konkrétní návrhy. Pokud jde o návrh směrnice na kvóty pro podzastoupené pohlaví v dozorčích a správních radách kótovaných společností, je **SP ČR dlouhodobě proti právně závazným instrumentům, tedy na národní úrovni i proti změně rámcové pozice**.
- Pokud jde o REFIT, zkvalitňování právní úpravy a stažené návrhy, **SP ČR vítá ambiciózní agendu REFIT** (zejména u REACH). Většina návrhů REFIT je technického charakteru, a tak reálný dopad na operace podniků je minimální. **Pro byznys je tedy zásadní, aby každý návrh na změnu vedl ke skutečnému snížení nákladů a zatížení**. Změny navrhované v legislativním procesu nesmí podnikům přinést další zátěž. Evropský parlament a Rada by se měly shodnout na zrychlené proceduře, aby návrhy vedoucí ke snížení zátěže byly přijaty rychle a nevytvářely další břemeno pro podniky. **SP ČR se také domnívá, že by měl být stanoven cíl pro snížení celkových regulačních nákladů tak, jak tomu bylo pro období 2007 - 2012**.

Praha, 2. 11. 2015

Vladimíra Drbalová
Mezinárodní vztahy – Evropské záležitosti