



Ve Štrasburku dne 25.10.2016
COM(2016) 710 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Pracovní program Komise na rok 2017

Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání

{SWD(2016) 400 final}

I. EVROPA SE OCITLA NA ZÁSADNÍ KŘÍŽOVATCE

Evropané vidí a ve svém každodenním životě vnímají důsledky našich přetrvávajících problémů. Hospodářské oživení, které je stále ještě v počátcích a dosud nepřineslo prospěch všem v naší společnosti, zejména co se týče vytváření pracovních míst pro mladé lidi a snižování nerovnosti. Migrační toky, které prověřují naše vnější hranice a schopnost Unie projevit solidaritu. Zvýšená hrozba terorismu. Přetrvávající nestabilita v našem východním a jižním sousedství. K tomu všemu musíme nyní připočíst nejistotu, která vyplynula z výsledku referenda ve Spojeném království.

Od evropských občanů víme, že očekávají řešení uvedených problémů a ochranu před uvedenými hrozbami. Hledají prostředky, které by jim umožnily zajistit udržitelnou budoucnost pro ně i pro jejich rodiny. A rovněž hledají určitou perspektivu – ujištění, že vlády na místní, regionální, národní i evropské úrovni mohou společně splnit očekávání dnešních i budoucích generací.

Komise se zaměřuje na důležité otázky...

Od počátku funkčního období zaměřila tato Komise své priority na důležité záležitosti, u nichž by účinná opatření na úrovni EU znamenala konkrétní změnu při řešení problémů, jimž čelí evropští občané, naše členské státy i Unie jako celek. V průběhu minulého roku jsme dosáhli značného pokroku v provádění strategií, které jsme stanovili v investičním plánu pro Evropu, jednotném digitálním trhu, energetické unii, Evropském programu pro bezpečnost, Evropském programu pro migraci, unii kapitálových trhů, akčním plánu pro spravedlivý a efektivní systém daně z příjmů právnických osob, nové obchodní strategii, krocích k dokončení hospodářské a měnové unie, ve strategii pro jednotný digitální trh a v akčním plánu pro oběhové hospodářství.

Tím, že se zaměřujeme na důležité záležitosti a tyto priority sdílíme s Evropským parlamentem a Radou, se nám v klíčových oblastech podařilo rychle dosáhnout viditelných výsledků. Během jediného roku byl v 27 členských státech aktivován Evropský fond pro strategické investice, což vedlo k investicím ve výši 138 miliard EUR, včetně nového financování pro téměř 300 000 malých a středních podniků. Dosáhli jsme významného pokroku při znovuzískání kontroly nad nelegálními migračními toky a při předcházení ztrátám lidských životů v Egejském a Středozezemním moři. Pouhých deset měsíců poté, co Komise předložila návrh, pracuje Evropská pohraniční a pobřežní stráž na posílení kontroly nad našimi vnějšími hranicemi. Současně Evropa prokázala solidaritu s milionem Syřanů, kteří zde našli útočiště a ochranu. A za posledních dvanáct měsíců jsme přemístili a přesídlili více než 15 000 dalších uprchlíků. Během posledních tří měsíců jsme přemístili v průměru přibližně 1 000 relokací za měsíc. V září se jejich počet zvýšil na 1 200. Rozdíl mezi aktuální potřebou přemístit a skutečným počtem přemístěných uprchlíků z Řecka se nyní snižují, ale v tomto úsilí je třeba v následujících měsících pokračovat a výrazně posílit přemísťování z Itálie.

V tomto pracovním programu jsou představeny klíčové iniciativy¹, které Komise hodlá splnit do konce roku 2017. Tyto konkrétní návrhy nejlépe ukazují způsob naší práce, kterou přispějeme k procesu obnovy před nadcházejícím 60. výročím Římských smluv v březnu 2017. Abychom zajistili, že tyto a další klíčové návrhy, které jsme za poslední roky učinili, budou přijaty rychle a budou tak mít skutečný dopad v praxi, budeme spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou.

... a Komise hodlá dělat věci lépe

Stanovení společných priorit je ale pouze jedním příkladem naší vylepšené spolupráce na evropské úrovni, která může Evropanům ukázat, že naše struktury řízení jsou jim skutečně k službám. Protože dělat věci lépe je pro důvěru občanů stejně důležité jako dělat lepší věci.

V příštích měsících budeme proto věnovat pozornost operativní části naší činnosti: zajistíme, aby byly stávající evropské právní předpisy řádně uplatňovány a prosazovány a aby nadále splňovaly svůj účel; budeme poskytovat strukturální podporu, např. v Řecku; budeme výrazněji prezentovat Evropský fond pro strategické investice a odstraňovat překážky pro investice a spolu s členskými státy, sociálními partnery a občanskou společností budeme pracovat na vytváření příznivého prostředí pro dosahování cílů politiky Unie, mimo jiné prostřednictvím účinného využívání rozpočtových prostředků, které máme k dispozici. V tomto roce zvýšíme úsilí zejména při prosazování předpisů, neboť i ten nejlepší právní předpis je zbytečný, pokud nepřináší reálné výsledky v praxi.

Ve všech oblastech naší činnosti budeme i nadále pokračovat v uplatňování zásad lepší právní úpravy, takže vše, co uděláme, bude neustále posuzováno z hlediska efektivity a přiměřenosti při dosahování cílů politiky, které jsme si stanovili. Mnohé klíčové iniciativy, které příští rok předložíme, budou obsahovat návrhy, které vyplynou z přezkumů účelnosti a účinnosti právních předpisů (REFIT) a které budou aktualizovat a zlepšovat stávající právní předpisy tak, aby i nadále plnily svůj účel efektivně a bez zbytečné zátěže.

Mimo klíčové iniciativy navrhujeme rovněž řadu dalších revizí stávajících právních předpisů v rámci programu REFIT² a do budoucna budeme usilovat o dosažení cílů programu REFIT všude tam, kde bude třeba stávající právní předpisy přezkoumat. Při stanovování našich priorit na nadcházející měsíce jsem přihlédl zejména k 22 stanoviskům platformy REFIT. Pracujeme na všech oblastech uvedených ve stanoviscích nebo tuto práci plánujeme³. Současně s tímto pracovním programem zveřejňujeme srovnávací přehled, kde je podrobně uvedeno, jaká návazná opatření na stanoviska platformy REFIT byla přijata a které stávající právní předpisy vyžadují hodnocení a přezkum. Zároveň navrhujeme zrušení řady právních předpisů, které jsou již zastaralé⁴. Rovněž navrhujeme stáhnout řadu projednávaných návrhů,

¹ Příloha I.

² Příloha II.

³ S výjimkou standardizovaného příznání k DPH, u kterého musel být v tomto roce stažen dřívější návrh Komise vzhledem k nedostatečné podpoře Rady v rámci legislativního postupu. Mezi návazná opatření Komise v letošním pracovním programu patří např.: návrhy na změnu právních předpisů EU o ochraně soukromí v elektronické komunikaci a o DPH (viz příloha I) a návrh prováděcího aktu podle směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ) (viz příloha II).

⁴ Příloha V.

kteří jsou technicky zastaralé nebo nadále neslouží svému účelu, aby se společní normotvůrci mohli zaměřit na návrhy, které jsou opravdu důležité⁵.

Budeme také dále upevňovat ostatní změny, které jsme zavedli v našem způsobu práce. V posledních dvou letech Komise značně zvýšila svoji otevřenost a odpovědnost vůči občanům⁶, a tím zlepšila kvalitu své práce i svých návrhů. Zajímáme se intenzivně o názory široké veřejnosti, a to i pokud jde o návrhy aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů. Jsme otevření k zástupcům zájmových skupin, kteří se snaží ovlivňovat naše politická rozhodnutí, a vyzvali jsme Evropský parlament a Radu jakožto společné normotvůrce, aby se k nám připojily v rámci nové interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti⁷, aby odpovědnost vůči občanům stran lobbování fungovala ve všech fázích tvorby evropských právních předpisů.

II. PLNĚNÍ 10 PRIORIT

V nadcházejícím roce se Komise bude zabývat 10 prioritami uvedenými v politických směrech⁸ – předloženými na začátku jejího funkčního období po jednání s Evropským parlamentem a inspirovanými Strategickou agendou pro Unii v čase změn Evropské rady – aby splnila cílený a pozitivní program, který přinese konkrétní výsledky v oblasti ochrany a obrany občanů a posílení jejich postavení⁹.

1. Nový impulz pro zaměstnanost, růst a investice

Evropa, která chrání náš způsob života a posiluje postavení mladých lidí. Za poslední tři roky bylo vytvořeno dalších přibližně osm milionů pracovních míst, ale nezaměstnanost je v mnoha členských státech stále nepřijatelně vysoká, a to zejména mezi mladými lidmi. Naši prioritou musí být pomoci členským státům vytvořit co nejlepší podmínky pro mladé lidi, aby mohli rozvíjet dovednosti, které potřebují, a aby se stali aktivními na trhu práce a ve společnosti.

Cílem naší nové iniciativy na podporu mladých lidí je, aby každý mladý člověk měl reálné vyhlídky na vzdělání, odbornou přípravu a zaměstnání. Budeme mladé lidi upřednostňovat při provádění nové agendy dovedností pro Evropu. Návrhy se budou zabývat modernizací vzdělávání, zlepšováním kvality učňovské přípravy a dalším rozvojem mobility učňů a rovněž sledováním výsledků mladých lidí na trhu práce po ukončení jejich studia nebo odborné přípravy. Rovněž posílujeme systém záruk pro mladé lidi, jakožto nástroj investování do

⁵ Příloha IV.

⁶ Rozhodnutí Komise ze dne 25. listopadu 2014 o zveřejňování informací o jednáních mezi členy Komise a organizacemi či osobami samostatně výdělečně činnými (C(2014) 9051 v konečném znění) a rozhodnutí Komise ze dne 25. listopadu 2014 o zveřejňování informací o jednáních mezi generálními řediteli Komise a organizacemi či osobami samostatně výdělečně činnými (C(2014) 9048 v konečném znění).

⁷ COM(2016) 627 final.

⁸ http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_cs.pdf

⁹ V této souvislosti Komise zaměří svoji komunikační činnost v roce 2017 na priority Komise na základě opatření v oblasti horizontální komunikace v letech 2017–18 v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020, (C(2016) 6838 ze dne 25.10.2016).

mladých, do jejich dovedností a jejich prvních kroků na profesionální dráze¹⁰, a iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí¹¹. Podpoří se tím opatření členských států, neboť budou zapojeny i regiony a ti mladí lidé, kteří to potřebují nejvíce.

Do konce roku 2016 zahájíme činnost evropských sborů solidarity, čímž se vytvoří příležitosti pro lidi mladší 30 let aktivně přispívat společnosti v duchu solidarity a získat během tohoto procesu nové dovednosti a zkušenosti, včetně jazykových.

Společnosti vytvářejí pracovní příležitosti prostřednictvím inovací a správných investic do našich ekonomik. Komise se na základě počátečního úspěchu investičního plánu pro Evropu¹² zavázala zdvojnásobit dobu trvání a finanční kapacitu Evropského fondu pro strategické investice (EFSD). Původní fond schválil společný normotvůrce v rekordním čase čtyř a půl měsíců a Komise se spoléhá na Evropský parlament i Radu, že v zájmu udržitelných investic zajistí stejně rychlé rozhodnutí o jeho prodloužení a posílení. Povzbuzena úspěchem EFSD předložila Komise také plán vnějších investic pro Afriku a země v sousedství EU, který má řešit některé hlavní příčiny migrace a podpořit vytváření pracovních míst a udržitelný růst v těchto regionech¹³.

Budeme pokračovat v úsilí o vytváření vhodného prostředí pro inovace v Evropě, abychom napomohli vzniku nových průmyslových odvětví a pracovních míst, zvládnutí společenských a environmentálních výzev a zlepšení života občanů. Začleněním inovací do všech politik Unie a efektivním zaměřením našich výzkumných, rozvojových, strukturálních a investičních fondů usilujeme o to, aby Evropa stanula v čele nových technologií a obchodních postupů, mimo jiné i prostřednictvím inteligentní specializace.

Komise bude nadále pracovat na dosažení cílů udržitelného rozvoje. Velký potenciál k inovacím, růstu a tvorbě pracovních míst nabízí oběhové hospodářství. Komise pokročí v provádění akčního plánu pro oběhové hospodářství zvyšováním hospodárnosti, kvality a využitím recyklace plastů a jejich opětovným použitím v EU a omezováním úniku plastů do životního prostředí. Předložíme také legislativní návrh týkající se minimálních požadavků na kvalitu opětovně využívané vody a revizi směrnice o pitné vodě na základě hodnocení REFIT a evropské občanské iniciativy „Right2Water“. Vypracujeme monitorovací rámec, který zajistí, že se pokrok směrem k našim cílům oběhového hospodářství bude ubírat správným směrem a že bude přinášet vzájemně se posilující zisky pro životní prostředí i pro náš ekonomický růst.

Evropský semestr 2017 bude i nadále klást důraz na nezbytná opatření, která by členské státy měly přijmout pro zajištění investic, zdravých veřejných financí a strukturálních reforem. Ve svém dalším doporučení týkajícím se hospodářské politiky eurozóny bude Komise rovněž

¹⁰ COM(2016) 646 final.

¹¹ V zájmu další podpory v praxi jsme nedávno navrhli navýšit stávající finanční prostředky na Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí na období 2017–2020 o další 2 miliardy EUR.

¹² Jak bylo uvedeno výše, během jediného roku byl v 27 členských státech aktivován Evropský fond pro strategické investice, což vedlo k investicím ve výši 138 miliard EUR, včetně nového financování pro téměř 300 000 malých a středních podniků.

¹³ COM(2016) 581 final.

prosazovat pozitivní orientaci fiskální politiky pro eurozónu, aby podpořila měnovou politiku Evropské centrální banky. Na základě analýzy obsažené ve zprávách o jednotlivých zemích, které by měly být přijaty v únoru, vypracuje Komise další sérii doporučení pro jednotlivé země pro květnové zasedání Rady.

Spolu s Evropským parlamentem a Radou navážeme na náš návrh revize víceletého finančního rámce (2014–2020)¹⁴. Naším cílem je revidovaný rozpočet, který posílí podporu priorit Unie a bude lépe schopen rychle reagovat na nepředvídané okolnosti, a to zjednodušením pravidel pro příjemce a větším zaměřením se na výsledky. Pak bude následovat komplexní návrh budoucího rámce pro období po roce 2020, včetně vlastních zdrojů. Tento návrh se bude řídit iniciativou „rozpočet EU zaměřený na výsledky“ a bude odrážet budoucí výzvy a potřeby Unie po roce 2020 na základě posouzení stávajících výdajových politik a nástrojů.

Komise bude pokračovat v práci na zjednodušování a modernizaci společné zemědělské politiky a v rozsáhlých konzultacích na toto téma, aby byl její přínos k deseti prioritám Komise a k cílům udržitelného rozvoje co možná největší. Do budoucna, a aniž by byl dotčen návrh Komise na revizi víceletého finančního rámce, se zaměří na konkrétní politické priority, přičemž zohlední stanovisko platformy REFIT. Co se týká postavení zemědělců v rámci potravinového řetězce, bude Komise zvažovat případná nezbytná opatření na základě výsledků činnosti pracovní skupiny pro zemědělské trhy a fóra na vysoké úrovni pro potravinový řetězec.

2. Propojený jednotný digitální trh

Evropa, která posiluje postavení občanů a podniků. Digitální technologie a digitální komunikace prostupují všemi složkami života a přinášejí nové příležitosti pro tvořivost, podnikání a zaměstnanost. Zároveň je však třeba zdůraznit nezbytnost posílení kybernetické bezpečnosti. V popředí pracovního programu pro rok 2017 zůstane další uvolňování plného potenciálu růstu, který skýtá propojený jednotný digitální trh, dokončením realizace příslušné strategie. Jak bylo oznámeno v loňském pracovním programu, v několika málo příštích měsících předložíme zbývající návrhy, např. balíček v rámci programu REFIT týkající se daně z přidané hodnoty (DPH) u elektronického obchodu, elektronických publikací a elektronických knih a iniciativy pro posílení ekonomiky založené na datech, včetně odstranění neodůvodněných překážek bránících volnému toku dat v Evropě.

Zvláštní pozornost budeme věnovat těsné spolupráci se společnými normotvůrci, abychom u již předložených návrhů dosáhli rychlého pokroku. Do této kategorie patří návrhy týkající se smluv o poskytování digitálního obsahu¹⁵, autorského práva¹⁶, zeměpisného blokování¹⁷, přenositelnosti on line služeb¹⁸, dodávání balíků¹⁹, audiovizuálních mediálních služeb²⁰,

¹⁴ COM(2016) 603 final.

¹⁵ COM(2015) 634 final, COM(2015) 635/2 final.

¹⁶ COM(2016) 593 final, COM(2016) 594 final, COM(2016) 595 final, COM(2016) 596 final.

¹⁷ COM(2016) 289 final.

¹⁸ COM(2015) 627 final.

¹⁹ COM(2016) 285 final.

elektronické komunikace²¹, využívání kmitočtového pásma 700 MHz pro mobilní služby²² a náš nedávný návrh týkající se WiFi4EU²³. Konektivita je zásadní a Komise splní svůj slib, že do poloviny roku 2017 zajistí zrušení poplatků za roaming. Zhodnotíme pokrok dosažený na cestě k dotvoření jednotného digitálního trhu a zjistíme, kterým směrem musí společní normotvůrci napřít své úsilí. Případné další potřebné návrhy budou následovat.

3. Odolná energetická unie s progresivní politikou v oblasti změny klimatu

Evropa, která přebírá odpovědnost za splnění svých slibů. Rychlá ratifikace Pařížské dohody ukázala, že členské státy mohou nalézt společný základ, když je zřejmé, že při společném postupu celé Unie je dopad větší než při pouhém sečtení úsilí jejích členů. Kromě toho se potvrdila globální vedoucí úloha EU v oblasti změny klimatu. Nyní je třeba naše závazky splnit, aby se modernizace naší ekonomiky stala realitou a současně aby byl přechod na novou ekonomiku sociálně spravedlivý. V tomto případě je prioritou provádění Pařížské dohody a mezinárodní dohody o emisích z letadel (v rámci Mezinárodní organizace pro civilní letectví).

Jak již bylo oznámeno, budeme pokračovat v plnění strategie pro energetickou unii a do konce tohoto roku předložíme komplexní balíček opatření zaměřený na modernizaci hospodářství. Do popředí se dostane energetická účinnost, úsilí o to, aby se Unie stala světovou jedničkou v oblasti obnovitelných zdrojů energie, a zajištění spravedlivých podmínek pro spotřebitele. Balíček bude zahrnovat legislativní opatření v oblasti energetické účinnosti, energie z obnovitelných zdrojů včetně udržitelnosti v oblasti bioenergie, koncepce trhu s elektřinou a pravidel správy pro energetickou unii. Iniciativa k urychlení inovace v oblasti čistých energií bude podporovat výzkum a zavádění nezbytných technologických inovací v oblasti energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie na trh, které jsou nutné pro splnění cílů v oblasti dekarbonizace stanovených v Pařížské dohodě a našich cílů pro rok 2030. K veškerým legislativním návrhům souvisejícím s energetickou unií, jež Komise předložila v letech 2015 a 2016, musí Parlament i Rada přistupovat jako k prioritě. Patří mezi ně i výše uvedený balíček, bezpečnost dodávek zemního plynu²⁴, systém EU pro obchodování s emisemi²⁵ a související pravidla pro sdílení úsilí²⁶ a využívání půdy a lesnictví²⁷.

Budeme rovněž pokračovat v naší strategii nízkoemisní mobility, kterou jsme předložili v červenci. Cílem bude zvýšit účinnost dopravy řešením potřeb mobility osob a zboží a podporou nižších emisí, včetně postupného přechodu na vozidla s nulovými emisemi, což posílí rovněž konkurenceschopnost tohoto odvětví. Za tímto účelem předložíme v první fázi v rámci programu REFIT revize nařízení o osobních automobilech a lehkých užitkových vozidlech obsahující strategie pro zavedení norem předepisujících nulové a nízké emise po roce 2020. Plánována je rovněž směrnice o čistých vozidlech, jejímž cílem je zlepšit pobídky

²⁰ COM(2016) 287 final.

²¹ COM(2016) 590 final, COM(2016) 591 final.

²² COM(2016) 43 final.

²³ COM(2016) 589 final.

²⁴ COM(2016) 52 final a COM(2016) 53 final/2.

²⁵ COM(2015) 337 final/2.

²⁶ COM(2016) 482 final/2.

²⁷ COM(2016) 479 final.

a pravidla při zadávání veřejných zakázek. V rámci uplatňování zásady „uživatel a znečišťovatel platí“ máme v úmyslu navrhnout zlepšení pro ty členské státy, které se rozhodnou vybírat silniční poplatky, včetně interoperability služeb elektronického mýtného.

4. Lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna

Evropa, která výrazně přispívá k tvorbě pracovních míst a růstu a stojí za svým průmyslem. Volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu je základem ekonomické síly Evropy. Máme největší jednotný trh na světě a reformy stanovené ve strategii pro jednotný trh se snaží rozvinout jeho plný potenciál. V součinnosti s dalšími našimi strategiemi se vytvoří potřebné podmínky pro udržitelnou konkurenceschopnost evropské ekonomiky a podpoří inovace, digitalizace a průmyslová transformace.

K již oznámeným plánům patří opatření pomáhající v růstu malým, středním a začínajícím podnikům, balíček práv duševního vlastnictví a balíček týkající se služeb, které odstraní překážky na trhu služeb. Předložíme iniciativu zaměřenou na právo obchodních společností, která usnadní využívání digitálních technologií během celého životního cyklu podniku a při přeshraničních fúzích či rozdělování společností.

Příští rok bude Komise jednat v zájmu posílení jednotného trhu se zbožím; zejména by se mělo prostřednictvím revizí příslušných právních předpisů v rámci programu REFIT zjednodušit vzájemné uznávání a vyřešit na trhu EU problém se stále rostoucím počtem výrobků, které nevyhovují právním předpisům. To umožní podnikatelům nabízet své zboží snadněji přes hranice a zároveň jim to poskytne pobídky pro lepší dodržování právních předpisů a znovu nastolí rovné podmínky pro podniky a občany. Dále zahájíme iniciativu zaměřenou na koordinované hodnocení zdravotnických technologií.

Na základě strategie nízkoemisní mobility bude Komise pracovat na integrovaném přístupu k mobilitě, propojení a budoucnosti automobilového průmyslu, kde je třeba plnit strukturální požadavky a znovu vybudovat důvěru v jeho sliby a schopnost řešit emise z osobních automobilů. Zejména budeme pokračovat v práci na regulačním prostředí, budování ekosystému, účinném využívání zdrojů a standardizaci, aby se na trh dostala účinnější autonomní a hybridní vozidla.

Pokud jde o kosmický průmysl, v návaznosti na akční plán pro evropskou obranu a kosmickou strategii pro Evropu předloží Komise v roce 2017 iniciativu s cílem zajistit spolehlivé, bezpečné a nákladově efektivní služby družicové komunikace pro orgány veřejné správy (družicová komunikace v rámci státní správy) a rovněž opatření, která mají usnadnit uvádění vesmírných služeb a dat na trh.

Prosazování pravidel jednotného trhu je zásadní pro jejich fungování v praxi. V roce 2017 Komise předloží v rámci širšího prosazování právních předpisů návrhy na zlepšení a zjednodušení nástrojů pro řešení problémů, včetně sítě SOLVIT, a na zvýšení informovanosti občanů a společností o jejich právech. Bude sem patřit nástroj pro zjišťování informací o jednotném trhu a jednotná digitální brána, které by měly podnikům pomoci při rozvíjení přeshraničních činností v rámci celého jednotného trhu, a v této souvislosti bude

zohledněno i stanovisko platformy REFIT. Bude navrženo, jak dále posílit postavení vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, která zaručí konkurenční prostředí na jednotném trhu.

V souladu s výzvou Evropské rady, aby bylo dosaženo rychlého pokroku při zajišťování snadnějšího přístupu k finančním prostředkům pro podniky a při podpoře investic do reálné ekonomiky, předloží Komise hodnocení v polovině období pro akční plán pro unii kapitálových trhů a zjistí, jaké jsou zbývající překážky a případná další potřebná opatření. Navrheme jednoduchý, účinný a konkurenceschopný celoevropský osobní penzijní produkt, jehož cílem bude odstranit překážky v poskytování služeb důchodového zabezpečení přes hranice a zvýšit konkurenci mezi poskytovateli těchto služeb, v rámci programu REFIT provedeme revizi nařízení o infrastruktuře evropských trhů (EMIR), navrheme strategii pro udržitelné finance, opatření pro snadnější financování infrastrukturních společností a akční plán v oblasti retailových finančních služeb s cílem odstranit vnitrostátní překážky, které brání spotřebitelům získat nejvýhodnější podmínky při výběru a nejlepší cenu a využívat nové finanční technologie. Komise rovněž zajistí návazná opatření na výzvu ke sdělení skutečností ohledně kumulativního dopadu finančních právních předpisů a zohlední při tom také stanovisko platformy REFIT týkající se požadavků na podávání zpráv. Kromě toho předložíme zbývající návrhy, které již byly oznámeny, včetně právních předpisů týkajících se restrukturalizace podniků a druhé šance, které mají zajistit, aby při neúspěchu podnikání byl podnik likvidován spravedlivě a efektivně a aby byl podnikatelům umožněn nový začátek.

Stabilní daňové prostředí musí být pro podniky fungující přes hranice jednoduché a účinné a musí zajišťovat, aby tyto podniky skutečně platily spravedlivé daně tam, kde dosahují zisků. Souběžně s tímto pracovním programem Komise obnovuje společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob, jehož prvním krokem je zavedení povinného společného základu²⁸. Komise rovněž předkládá další opatření pro boj proti daňovým podvodům a únikům, mimo jiné prostřednictvím třetích zemí²⁹. S přihlédnutím k probíhajícím konzultacím by mohla další opatření v oblasti daňové transparentnosti v příštím roce zahrnovat návrh na zvýšení dohledu nad osobami, které propagují a umožňují systémy agresivního daňového plánování. Spolu s členskými státy bude Komise pracovat na dokončení evropského seznamu jurisdikcí třetích zemí, které nedodržují mezinárodní standardy řádné správy daní a neprovádějí příslušné mezinárodní dohody o osvědčených postupech proti erozi základu daně a přesouvání zisku, což je klíčová součást vnější strategie pro efektivní zdanění.

Přeshraniční podvody s DPH stojí daňové poplatníky v našich členských státech každoročně přibližně 50 miliard EUR. Zároveň malé podniky zatěžuje vysoká administrativní zátěž spojená s dodržováním předpisů o DPH technické inovace představují nové výzvy pro efektivní výběr daní. Komise proto předloží opatření, jejichž cílem bude provést akční plán v oblasti DPH, zjednodušit DPH pro menší podniky a položit základy modernímu, efektivnějšímu a pro podnikání příznivému definitivnímu režimu DPH, který bude odolnější

²⁸ COM(2016) 683 a COM(2016) 685.

²⁹ COM(2016) 686 a COM(2016) 687.

vůči podvodům v celé Evropě, a zohlední při tom stanoviska platformy REFIT. Hlavním prvkem této reformy je účinnější a přiměřenější přístup k sazbám DPH.

5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie

Evropa, která chrání naši ekonomiku a zajišťuje rovné podmínky pro pracovníky i podniky. Jakožto zavedená globální měna přináší euro obrovské, často neviditelné ekonomické výhody. Země eurozóny letos ušetřily 50 miliard EUR při placení úroků ze svého dluhu díky nízkým úrokovým sazbám a měnové politice Evropské centrální banky. Komise stojí za ambicemi a plány, které byly představeny ve zprávě pěti předsedů o dokončení hospodářské a měnové unie (HMU).

Bílá kniha o budoucnosti Evropy, která stanoví postup při reformě EU sestávající z 27 členských států 60 let po podpisu Římských smluv, se bude rovněž zabývat budoucností HMU – přípravou na fázi 2 HMU, kdy dojde k prohloubení v novém politickém a demokratickém kontextu, včetně demokratického přezkumu Paktu o stabilitě a růstu zaměřeného na stabilitu a návazných opatření na článek 16 Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (zahrnující obsah této smlouvy do právního rámce Evropské unie). Přistoupíme rovněž k revizi Evropského systému dohledu nad finančním trhem (ESFS), jejímž cílem je zvýšit účinnost a účelnost makro- i mikroobezřetnostního dohledu. Přijetí návrhu jednotného zastoupení eurozóny v Mezinárodním měnovém fondu³⁰ by mělo být urychleno.

Prioritou zůstává dokončení bankovní unie a v této souvislosti dosažení dohody o návrhu společného evropského systému pojištění vkladů³¹. Komise také ve světle nejnovějších poznatků na mezinárodní úrovni přezkoumá části právních předpisů o bankovníctví a navrhne konkrétní změny nařízení a směrnice o kapitálových požadavcích a směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank, aby byly banky ještě odolnější, a zároveň zjednoduší pravidla pro ty banky, které mají jednodušší obchodní model. Současně podpoří investice především do malých a středních podniků a posílí stávající opatření ke snížení rizika, zejména uplatňováním celosvětové normy týkající se celkové schopnosti absorbovat ztráty v případě bank systémového významu. Urychlená realizace unie kapitálových trhů je klíčová pro podporu větší míry sdílení rizik v soukromém sektoru v HMU. Je třeba zrychlit přijetí projednávaných návrhů týkajících se sekuritizace³² a prospektu³³.

Komise je odhodlána prosazovat sociální konvergenci směrem vzhůru a posílit sociální rozměr evropské integrace. Na základě poznatků shromážděných v rámci letošní veřejné konzultace navrhne evropský pilíř sociálních práv, v němž budou stanoveny zásady pro Unii založenou na sociální spravedlnosti. Tento pilíř bude obsahovat rámec zásad pro vytvoření stejných podmínek v evropském sociálně tržním hospodářství. Stane se politickým vodítkem pro spravedlivé a dynamické trhy práce, kde má každý možnost využít svůj talent, a pro fungující a udržitelné systémy sociálního zabezpečení, které odrážejí dnešní, rychle se

³⁰ COM(2015) 603 final.

³¹ COM(2015) 586 final/2.

³² COM(2015) 472 final/2.

³³ COM(2015) 583 final.

měníci realitu. Budou jej doprovázet další iniciativy, jejichž cílem bude např. řešit problematiku rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem.

6. Obchod: Přiměřená a vyvážená dohoda o volném obchodu s USA

Evropa, která je otevřená, obchoduje se svými partnery a zároveň posiluje své nástroje na ochranu obchodu. V dnešní globální ekonomice je obchod zásadní pro růst, zaměstnanost a konkurenceschopnost. Obchod znamená pracovní příležitosti – s každou miliardou eur získanou při exportu vznikne v EU 14 000 nových pracovních míst. Více než 30 milionů pracovních míst, tj. každé sedmé pracovní místo v EU, nyní závisí na exportu do třetích zemí. Z tohoto důvodu zůstává EU otevřeným obchodním systémem založeným na pravidlech.

Komise naváže na úspěšnou síť dohod Unie o volném obchodu a bude pokračovat v jednáních s USA, Japonskem, uskupením Mercosur, Mexikem, Tuniskem a zeměmi ASEAN. Budeme usilovat o nové zmocnění k zahájení jednání s Tureckem, Austrálií, Novým Zélandem a Chile. Budeme pokračovat v práci ve WTO, včetně vícestranných dohod, jakož i na rychlé ratifikaci Komplexní hospodářské a obchodní dohody s Kanadou.

Rovněž jsme odhodláni zajistit, aby obchod zůstal spravedlivý, tím, že budeme aktualizovat a modernizovat nástroje Evropy na ochranu obchodu a zajistíme jejich plnou udržitelnost s ohledem na nové ekonomické výzvy, jako je nadměrná kapacita a měnící se právní aspekty, např. ukončení platnosti některých ustanovení protokolů o přistoupení k WTO. Nyní je nezbytně nutné, aby Rada vyřešila patovou situaci v případě našeho návrhu z roku 2013 na modernizaci nástrojů na ochranu obchodu, včetně reformy pravidla nižšího cla³⁴. Evropská rada vyzvala dne 21. října 2016 k urychlené a vyvážené dohodě o postoji Rady týkajícímu se komplexní modernizace všech nástrojů na ochranu obchodu do konce roku 2016.

S ohledem na společné hodnoty Evropské unie a Spojených států a rovněž na strategický, politický a hospodářský význam transatlantických vztahů je Komise připravena uzavřít ambiciózní a vyváženou dohodu o obchodním a investičním partnerství založenou na vysokých standardech. Vzhledem k blížícím se volbám v USA a k nevyhnutelnému zpomalení tempa jednání se strany budou snažit o konsolidaci pokroku, jehož bylo dosaženo. Komise je připravena spolupracovat s novou vládou USA co nejdříve, na základě svého pověření, které Evropská rada znovu potvrdila dne 21. října 2016³⁵.

Komise bude rovněž hrát vedoucí úlohu při fungování globálního fóra pro řešení nadbytku kapacity v ocelářství, které vzniklo pod záštitou skupiny G20.

7. Oblast spravedlnosti a základních práv, jež jsou založeny na vzájemné důvěře

Evropa, která brání a chrání naše hodnoty, jakými jsou svoboda, demokracie a právní stát. Bezpečnost na našich hranicích i uvnitř hranic je vzhledem k současným hrozbám, kterým Evropa čelí, zásadní otázkou společného zájmu. Hrozbu terorismu Evropa nikdy předtím

³⁴ COM(2013) 192 final.

³⁵ Závěry Evropské rady – Brusel, 20. až 21. října 2016, bod 14: „...Rovněž Komisi vybízí, aby nadále jednala s orgány USA, a mohla tak předložit ambiciózní, vyváženou a komplexní dohodu o volném obchodu.“

nepocítovala tak silně jako dnes. Máme v úmyslu navázat na evropský program pro bezpečnost opatřeními, která položí základy bezpečnostní unii a posílí kontroly na našich hranicích. Konkrétně se počítá se systémem EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS), aby byly automaticky kontrolováni státní příslušníci třetích zemí, kteří jsou osvobozeni od vízové povinnosti a kteří hodlají cestovat do schengenského prostoru. Tento systém doplní systém vstupu/výstupu pro státní příslušníky třetích zemí, který již Komise navrhla³⁶ a který by měl být schválen co nejdříve spolu s naším návrhem systematické kontroly státních příslušníků EU překračujících vnější hranice EU³⁷. Budeme dále vylepšovat Schengenský informační systém a zvyšovat interoperabilitu našich stávajících i budoucích systémů pro prosazování práva i správu hranic, přičemž navážeme na probíhající práci skupiny na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu. Předložíme iniciativu týkající se přístupu k elektronickým důkazům, neboť roste jeho význam pro zajištění účinného vyšetřování a stíhání trestných činů v oblasti boje proti závažné trestné činnosti a terorismu.

Během následujících měsíců bude Komise pokračovat v provádění akčního plánu EU pro boj proti financování terorismu a předloží návrhy na harmonizaci sankcí s cílem bránit praní peněz, nedovolenému pohybu peněžní hotovosti, nedovolenému obchodování s kulturními statky a zmrazit a zabavovat majetek pocházející z trestné činnosti. Pracujeme také na posílení Europolu, a zejména na zajištění zdrojů pro Evropské centrum pro boj proti terorismu. Každý měsíc předložíme zprávu o pokroku při budování bezpečnostní unie³⁸ a s Evropským parlamentem a Radou budeme spolupracovat na včasné dohodě o klíčových opatřeních v oblasti boje proti zneužívání střelných zbraní a kriminalizace teroristického chování, včetně cestování zahraničních teroristických bojovníků.

Právo na bezpečnost nemůže nikdy ohrozit dodržování dalších základních práv, včetně práva na ochranu osobních údajů. Evropské nařízení o ochraně údajů³⁹ bude platit od roku 2018 a Komise zajistí, že stejně vysoká úroveň ochrany osobních údajů se bude vztahovat i na evropské instituce, orgány, agentury a úřady. Ve stejném duchu bude Komise rovněž zkoumat nová rozhodnutí o odpovídající ochraně při výměně osobních údajů se třetími zeměmi, aby zajistila dodržování přísných norem při předávání osobních údajů do třetích zemí. V rámci programu REFIT předložíme revizi směrnice o soukromí a elektronických komunikacích, aby byla aktualizována s ohledem na nejnovější technologický vývoj a s přihlédnutím ke stanovisku platformy REFIT. Rovněž posoudíme prostor pro další horizontální nebo odvětvové opatření na úrovni EU na ochranu oznamovatelů, kteří odhalí protiprávní jednání.

Budeme i nadále usilovat o přistoupení Unie k Evropské úmluvě o lidských právech, a to při plném zohlednění rozhodnutí Evropského soudního dvora. A vzhledem k tomu, že nezávislé a účinné soudní systémy podporují hospodářský růst a prosazování základních práv, budeme

³⁶ COM(2016) 194 final a COM(2016) 196 final.

³⁷ COM(2015) 670 final.

³⁸ První zpráva Komise o pokroku směrem k účinné a skutečné bezpečnostní unii byla přijata dne 12. října 2016 – COM(2016) 670 final.

³⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016).

dále spolupracovat s Evropským parlamentem a členskými státy při prosazování a obraně zásad právního státu.

8. Na cestě k nové migrační politice

Evropa, která chrání naše hranice a vede odpovědnou migrační politiku. Nutnost řídit migrační toky a zároveň zajistit, aby ti, kdo hledají útočiště, vždy našli ochranu, zůstává na denním pořádku. V průběhu minulého roku Komise zintenzivnila spolupráci s Evropským parlamentem, Radou a členskými státy v rámci Evropského programu pro migraci, který má umožnit rychlou a koordinovanou reakci na uprchlickou krizi a navrhnout dlouhodobý rámec založený na solidaritě a odpovědnosti.

Odhodlání EU řešit dopad této krize vede k nebyvalé každodenní angažovanosti přímo na místě. Komise, agentury EU a členské státy spolupracují na záchraně životů na moři a podporují členské státy na vnější hranici. Na řešení uprchlické krize bylo z rozpočtu EU vyčleněno více než 15 miliard EUR. Prohlášení EU a Turecka je rozhodujícím krokem při zamezování nezákonnému převaděčství přistěhovalců, při řízení migračních toků a zabránění ztrátám na životech. V roce 2017 bude Komise stejně intenzivně pokračovat ve svém úsilí zajistit přímou podporu uprchlíkům a jejich integraci do hostitelských komunit v Evropě a ve třetích zemích, zlepšit řízení migrace v nejexponovanějších pohraničních oblastech, bojovat proti převaděčství a obchodování s lidmi, zejména v případě nezletilých osob bez doprovodu, a navracet nelegální migranty.

V prostoru, kde platí volný pohyb osob, jsou vnější hranice více než kdy jindy otázkou společné odpovědnosti. Byly podniknuty kroky, aby se situace v schengenském prostoru volného pohybu osob opět normalizovala. Za necelý rok vybudovala EU pomocí Evropské pohraniční a pobřežní stráž stálý systém, který zajišťuje ochranu hranic a řeší nedostatky při kontrolách osob vstupujících do EU.

Abychom byli schopni trvale spolehlivým a udržitelným způsobem zvládat migraci, musíme zavést celou řadu nástrojů. Všechny nezbytné základní prvky má nyní projednat Evropský parlament a Rada. Aby mohla Evropská unie zvládnout problémy spojené s migrací, je potřebný komplexní a jednotný přístup. Proto je nezbytné rychle přijmout klíčové návrhy, mezi které patří např. reforma dublinských pravidel v rámci společného evropského azylového systému⁴⁰, přeměna Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na plnohodnotnou Agenturu EU pro azyl⁴¹, posílení systému Eurodac⁴², nový rámec pro přesídlování⁴³ a opatření pro řádně řízenou legální migraci⁴⁴.

Na základě prvních výsledků nového rámce pro partnerství se třetími zeměmi v Evropském programu pro migraci⁴⁵ musí orgány EU a členské státy zaměřit svou činnost na to, aby

⁴⁰ COM(2016) 270 final/2.

⁴¹ COM(2016) 271 final.

⁴² COM(2016) 272 final/2.

⁴³ COM(2016) 468 final.

⁴⁴ COM(2016) 378 final.

⁴⁵ COM(2016) 385 final.

otázky související s migrací zůstaly středem zájmu a podmínkou pro dobré vztahy se všemi klíčovými partnerskými zeměmi původu a tranzitu. Země původu a tranzitu se začaly zapojovat do těsnější spolupráce při předcházení nelegální migraci i v otázkách návratu. Budeme muset rovněž zavést účinné legální způsoby vstupu na území Unie, ať už prostřednictvím legální migrace, nebo přesídlením.

Příští rok prověříme různé oblasti činnosti v rámci této strategie, abychom získali komplexní přehled o pokroku směrem k účinnějšímu a udržitelnému řízení migrace, a určíme, kde je třeba vyvinout další úsilí.

9. Silnější celosvětový aktér

Evropa, která chrání a hájí naše zájmy i za hranicemi. Evropa představuje „měkkou sílu“ celosvětového významu. Prostřednictvím globální strategie a revidované evropské politiky sousedství bude EU nadále používat veškeré nástroje, které má k dispozici, na podporu svých partnerů při hospodářské a politické stabilizaci, reformách a budování odolnosti. Prostřednictvím politiky rozšíření bude Komise společně s kandidátskými zeměmi nadále zvyšovat sdílenou stabilitu a prosperitu.

Nicméně tato „měkká síla“ ve stále konfliktnějším světě nestačí. Komise proto ještě v tomto roce představí Evropský akční plán obrany, který se bude zabývat tím, jaké politiky a nástroje EU se mohou postarat o to, aby průmyslová a dovednostní základna byla schopna zajistit obrannou schopnost potřebnou s ohledem na současné a budoucí výzvy v oblasti bezpečnosti. Poté Komise navrhne vytvoření Evropského fondu pro obranu, který podpoří výzkum a inovace a přispěje k posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany a k další stimulaci rozvoje klíčové obranné schopnosti. Kromě toho budou navržena další opatření týkající se zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany.

Cílem návrhu na změnu nástroje přispívajícího ke stabilitě a míru předloženého Komisí je řešit nedostatky, pokud jde o schopnost Evropské unie podpořit partnerské země při předcházení krizím a jejich zvládnutí vlastními silami, zejména prostřednictvím budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje. Vzhledem k bezprostřednímu ohrožení stability a míru a s tím souvisejícímu vývoji v celé řadě klíčových partnerských zemí je důležité, aby Evropský parlament a Rada tento návrh urychleně přijaly.

Evropská unie se bude i nadále snažit řešit probíhající konflikty a krize v sousedních zemích i ve vzdálenějších částech světa a přispět k pokračujícímu úsilí OSN a dalších mezinárodních subjektů v tomto ohledu. Komise a vysoká představitelka přijmou strategii EU pro Sýrii, v níž bude vysvětleno, jakým způsobem může Evropa pokračovat v poskytování humanitární pomoci a přispět k politické transformaci, stabilizaci a rekonstrukci i k obnovení mírumilovného syrského národa a pluralitní a tolerantní občanské společnosti v Sýrii.

Jedním z klíčových strategických partnerů EU zůstává Afrika a současná uprchlická krize jen znovu podtrhuje, že je důležité investovat do udržitelných a dobrých vztahů s africkými zeměmi, jejichž základem je sdílená odpovědnost. Rámec pro partnerství a specifické

prostředky poskytnuté svěřenským fondem EU pro Afriku a nový plán vnějších investic⁴⁶ odrážejí náš závazek spolupracovat úzce s našimi africkými partnery a společně řešit globální výzvy. Vzhledem k 5. summitu EU a Afriky, který se uskuteční na konci roku 2017, navrhne nový přístup, který by měl definovat strategické cíle a priority EU ve vztahu k Africe. Tento přístup by rovněž přispěl k africkému pilíři rámce pro období po skončení platnosti dohody z Cotonou, který Komise zanedlouho předloží, a měl by zdůraznit klíčový význam našich obchodních vztahů s africkými partnery.

Jak již bylo oznámeno, Komise rovněž navrhne nový Evropský konsensus o rozvoji, v němž bude naše rozvojová politika harmonizována s Agendou pro udržitelný rozvoj 2030 států OSN a který bude zajišťovat, že při provádění cílů udržitelného rozvoje sehraje tato politika plnohodnotnou úlohu.

10. Unie demokratické změny

Evropa, která přebírá odpovědnost, naslouchá a jedná. Demokratická změna Unie – což je ústřední priorita z 10 priorit stanovených Komisí – je naléhavější než kdy jindy. V této kritické době bude budoucnost Evropy záviset na tom, zda se občanům dostane ujištění, že společně jsme schopni je chránit, bránit a posilovat jejich postavení i pomáhat budovat pro ně pozitivní a udržitelnou perspektivu do budoucna.

Lepší právní úprava, odpovědnost a transparentnost nadále zůstávají hlavním aspektem činnosti této Komise a všechny orgány EU musí tyto zásady uplatňovat jednotně a odhodlaně, máme-li získat zpět důvěru našich občanů. Komise bude úzce spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou, aby byla interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů v plné míře prováděna a uplatňována, a rovněž se zapojí do konstruktivních jednání s oběma orgány, pokud jde o náš nedávný návrh povinného rejstříku transparentnosti, který by se vztahoval na Evropský parlament, Radu a Komisi. Komise také předloží změny rámcové dohody s Evropským parlamentem, které mají zajistit, aby členové Komise mohli kandidovat ve volbách do Evropského parlamentu.

Komise navrhne právní předpisy, které budou harmonizovat stávající akty s ustanoveními Smlouvy týkajícími se aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, tak aby došlo k postupnému ukončení regulativního postupu s kontrolou. Posoudíme také demokratickou legitimitu stávajících postupů při přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů a zvážíme možné změny stávajících postupů při přijímání některých sekundárních aktů.

Aby se zajistilo, že právní nástroje EU budou mít zamýšlený účinek, má Komise v úmyslu vystupňovat své úsilí o uplatňování, provádění a prosazování právních předpisů EU. K tomu přispěje balíček opatření pro lepší prosazování pravidel jednotného trhu a v oblasti životního prostředí návrh, který byl vypracován v návaznosti na nedávné kontroly účelnosti v rámci programu REFIT a kterým se má zjednodušit podávání zpráv o životním prostředí, a opatření pro usnadnění přístupu ke spravedlnosti a podporu zajišťování shody s environmentálními právními předpisy v členských státech.

⁴⁶ COM(2016) 581 final.

III. RYCHLEJŠÍ PLNĚNÍ 10 PRIORIT TŘEMI ORGÁNY

Náš program zahájený zprávou o stavu Unie, kterou přednesl předseda Komise dne 14. září 2016⁴⁷, je nejenom odrazem toho, co naši občané očekávají od EU, našeho dialogu s přímo zvolenými členy Evropského parlamentu⁴⁸ a s Radou, v níž jsou zastoupeny všechny vlády členských států⁴⁹, a podnětů od Evropského hospodářského a sociálního výboru⁵⁰ a Výboru regionů⁵¹, ale zároveň plně odpovídá prioritám, na nichž se v Bratislavě dohodlo 27 hlav států nebo předsedů vlád⁵².

Tato Komise se v příštím roce zaměří bezvýhradně na dosažení výsledků, nicméně nemůže jich dosáhnout sama. Náš konstruktivní dialog s Evropským parlamentem a Radou ještě před předložením tohoto pracovního programu přinesl společnou vizi budoucích priorit v souladu s novou interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů⁵³. Komise považuje tuto dohodu za společný závazek soustředit se na významné a naléhavé problémy a zároveň usilovat o jednoduché, předvídatelné a přiměřené právní předpisy založené na faktech, které přinášejí maximální užitek pro občany i podniky.

Těšíme se proto na spolupráci v následujících týdnech s Evropským parlamentem a Radou, jejímž cílem bude dosáhnout dohody všech tří předsedů ohledně společného prohlášení, v němž stanovíme obecné cíle a priority pro rok 2017 a uvedeme návrhy, jimž je třeba věnovat v legislativní procesu prioritní pozornost. Jedná se o nový společný závazek v rámci interinstitucionální dohody⁵⁴. Tento pracovní program je základem pro tuto společnou reflexi a vyzdvihuje ty projednávané návrhy⁵⁵, které Komise považuje za nejdůležitější pro rychlý postup, aby Unie mohla návrhy přeměnit v činy a docílit výsledků tam, kde je to nejvíce zapotřebí.

⁴⁷ http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016_en. Viz také prohlášení o záměru podepsané předsedou a prvním místopředsedou Komise a adresované předsedům Evropského parlamentu a Rady. Na tomto základě se konalo několik schůzek: dne 20. září jednal první místopředseda Komise s Radou pro obecné záležitosti a ve dnech 3. a 4. října proběhlo jednání mezi Komisí a Konferencí předsedů výborů.

⁴⁸ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0312+0+DOC+XML+V0//CS>

⁴⁹ Dopis ze dne 4. října, který zaslal předseda Rady pro obecné záležitosti předsedovi a prvnímu místopředsedovi Komise.

⁵⁰ http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/eesc_contribution-to-ec--2017-workprogramme_en.pdf

⁵¹ <https://toad.cor.europa.eu/corwipdetail.aspx?folderpath=RESOL-VI/010&id=24254>

⁵² <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap>

⁵³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2016:123:FULL&from=CS>

⁵⁴ Bod 7 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů.

⁵⁵ Příloha III.