

Připomínky **k materiálům Ministerstva průmyslu a obchodu ČR** **pro jednání Monitorovacího výboru OP PIK**

Svaz průmyslu a dopravy ČR uplatňuje následující připomínky k Výběrovým kritériím a rovněž předkládá připomínky k předběžným informacím pro žadatele o parametrech prvních výzev.

I. Připomínky k Výběrovým kritériím

1. Program Úspory energií:

a) Připomínka k oddílu B Připravenost žadatele k realizaci projektů

- Z definice tohoto hodnotícího kritéria nevyplývá rozsah certifikace ČSN EN ISO 50001. Doporučujeme upřesnění, zda požadavek zavedení systému managementu hospodaření s energií podle ČSN EN ISO 50001 se týká celého podniku nebo je možno certifikovat i nižší jednotku (výrobní závod, dotovanou budovu/projekt).

b) Připomínky k oddílu C Potřebnost a relevance projektu

1. Měrné způsobilé náklady na snížení emisí Kč/kg CO₂ za rok – Chybí vysvětlení způsobu výpočtu uspořených CO₂. Takto navržené hodnocení přes CO₂ znevýhodňuje úspory na zdrojích, které mají nízké nebo nulové emise CO₂ (OZE, JE, velké VE, PPC, ...).
Dle našeho názoru by bylo vhodnější pro projekty, jejichž cílem je snížení energetické náročnosti podnikatelského sektoru, použít jako hodnotící kritérium měrné náklady na snížení spotřeby energií GJ/rok. Pro zajištění nákladové efektivity přidělených dotací ideálně jako potřebná (navržená) dotace (v Kč) na uspořený GJ/rok.
2. Prokázání absolutní úspory energie – není jasné, jakým způsobem se bude zohledňovat navýšení výrobní kapacity v důsledku projektu.

c) Připomínky k oddílu D Hospodárnost rozpočtu

- Navržené hodnocení hospodárnosti projektu zdvojuje hodnocení nákladové efektivity investice a zvyšuje administrativní náklady celého procesu bez zřejmých přínosů. Nákladová efektivita je již zajišťována kritériem C.1 - ekologické přínosy investice, kdy musí žadatel zajistit určitý greening investice, bez jehož splnění bude velmi obtížné na dotaci dosáhnout (lze získat až 35 bodů a minimálně musí žadatel získat 60 bodů ze 100). Doporučujeme zachovat pouze jedno kritérium.

- Výzva obsahuje požadavek na hodnocení stavebních prací podle cenové soustavy ÚRS. Tento požadavek neúměrně zvyšuje administrativní náročnost poskytování dotací a tím celkově transakční náklady při realizaci energeticky úsporných projektů. Současná praxe využívala hodnotící indikátory (při správném nastavení hodnotících kritérií (jako tou bylo v případě Eko-energie) nejsou podpořeny předražené projekty). Současně by bylo vhodné doplnit tato kritéria absolutními stropy dotací na m2 u stavebně technických opatření, tak jak je to aplikováno v programu Nová zelená úsporám a v OPŽP. V neposlední řadě je nutné zdůraznit, že podnikatelské subjekty vkládají do projektu vlastní prostředky (vysoká míra spolufinancování), takže předražování projektů, ve srovnání např. s projekty v regionálních operačních programech a OPŽP není pravděpodobné.

d) Připomínka ke straně 6

- Téměř celá strana 6 se věnuje výpočtu ekonomiky a IRR, ale mezi body B – D není na posuzování IRR žádný odkaz.

e) Obecná připomínka

- Nesoulad předběžného znění výzvy, kde je v bodě 9.3.u) uvedeno dosažení min. 50 bodů v rámci hodnocení daného projektu. V příloze č. 4 je uveden minimální počet 60 bodů.

2. Program ICT a sdílené služby:

a) Obecné připomínky k Výběrovým kritériím pro Program ICT a sdílené služby:

- **Připomínka k materiálům, na jejichž základě bude dle Výběrových kritérií probíhat hodnocení projektů:** připomínáme, že k zajištění kompatibility materiálů předložených k hodnocení je třeba stanovit povinnou osnovu Podnikatelského záměru, jenž bude základem pro hodnocení projektu v řadě výběrových kritérií.
- **Obecná připomínka k Metodice bodování:** navrhuje úvodní popis základních podmínek přijatelnosti projektu doplnit takto:
„Projekt může získat maximálně 100 bodů. Minimální počet bodů potřebných pro naplnění kritérií programu a schválení projektu je celkem 60 bodů a minimální míra zisku bodového ohodnocení v jednotlivých oddílech je 50%.“

b) Konkrétní připomínky společná návrhům Kritérií pro hodnocení v oblasti všech tří podporovaných aktivit:

- **Připomínka k Oddílu A Binární (vylučovací) kritéria:** U výběrového kritéria č. 2 Zásady rovných příležitostí doporučujeme, aby požadavek byl změkčen na „Žadatel musí deklarovat, že projekt splňuje...“, nebo „Z projektu je zřejmé, že nezamezuje v nabídce příležitostí skupinám obyvatel...“.
- **Připomínka k Oddílu C Hospodárnost projektu:** v návrhu výběrových kritérií není jasně stanoveno, že podkladem pro hodnocení je plná žádost – navrhuje doplnit. Vyhodnocení

kritéria vyžaduje velmi detailní znalost rozpočtu projektu, potřebná míra detailu přitom dle našeho názoru nebude zřejmá pouze z Podnikatelského záměru.

- **Připomínky k Oddílu C Potřebnost a relevance projektu:** plně se ztotožňujeme se záměrem předkladatele/řídícího orgánu, že tento oddíl by měl být akcentován a měl by zahrnovat výběrová kritéria principiálně ve skladbě mírně přeskupených kritérií obsažených v dokumentu k aktivitě Centra sdílených služeb. Aby však byl obsah výběrových kritérií více návodný pro hodnotitele a abychom předešli interpretačním obtížím u jednotlivých kritérií a podkritérií, navrhovali bychom následující strukturu kritérií v oddílu Potřebnost a relevance projektu:

a) Předpoklady pro úspěšnou realizaci projektu (Tržní potenciál): kritérium by mělo zahrnovat stávající podkritéria kritéria č. 3 Tržní potenciál: Firma zpracovává podnikatelské strategie., Jak projekt reaguje na aktuální a perspektivní potřeby firmy, Střednědobé trendy ve vývoji firmy a současně i eliminovat kritérium č. 4 Kvalita přípravy projektu. Navrhujeme max. váhu tohoto konsolidovaného kritéria 22 bodů.

b) Efekt projektu (Společenské dopady projektu): kritérium by mělo zahrnovat jak celá kritéria č. 1 Počet nově vytvořených pracovních míst a č. 2 Výše investice, tak i stávající podkritéria kritéria č. 3 Tržní potenciál s názvy: Výsledný efekt projektu a Dopad projektu na zvýšení konkurenceschopnosti. Navrhujeme max. váhu tohoto konsolidovaného kritéria 25 bodů.

c) Budoucnost projektu: kritérium by mělo zahrnovat jak udržitelnost projektu, tak i odhad jeho budoucího vývoje a shrnout proto podkritéria kritéria č. 3 Tržní potenciál s názvem: Žadatel deklaruje ekonomický přínos investice projektu pro firmu... Navrhujeme max. váhu tohoto konsolidovaného kritéria 13 bodů.

c) Konkrétní připomínky ke Kritériím pro hodnocení v oblasti podporované aktivity Zřízení a provoz center sdílených služeb:

- **Připomínka k Oddílu C Potřebnost a relevance projektu, kritérium Počet nově vytvořených pracovních míst:** Navrhujeme snížit váhu kritéria na maximálně 2 body. Kritérium počtu vytvořených pracovních míst v projektu totiž není objektivní a v praxi dle našich informací často dochází k tomu, že jeho naplňování je ryze formální, bez praktického efektu pro růst firmy (zaměstnanci jsou propuštěni a následně najmutí na jiné pozice v rámci projektů). Navíc tvorba pracovních míst šitých na míru projektu hraje ve prospěch následné nezaměstnanosti těchto zaměstnanců po ukončení projektu.
- **Připomínka k Oddílu C Potřebnost a relevance projektu:** kvitujeme zahrnutí nového dominantního strukturovaného kritéria Tržní potenciál, z jeho podkritérií však doporučujeme vypustit odrážku Vzdělanostní struktura zaměstnanců. Dle našeho názoru není pro kvalitu Centra sdílených služeb ani projektu toto kritérium relevantní.

II. Identifikovaná rizika/bariéry/komplikace v textech Předběžných informací pro žadatele o parametrech výzev ve vybraných programech OP PIK

Program podpory	Příjemci	Identifikované riziko/bariéra/komplikace - komentář, doporučení
obecně		<p>Omezení finančních alokací pro velké podniky</p> <p>Jsme si vědomi požadavku ze strany Evropské komise, aby ČR v rámci OP PIK omezila podporu velkým podnikům na 20 % alokace. Toto omezení je ale stanoveno na prioritní osy, nikoli na úroveň jednotlivých specifických cílů a potažmo výzev. U těch programů/výzev, kde jsou oprávněnými příjemci i velké podniky, je obsaženo ustanovení, že podporu pro VP lze poskytnout maximálně do výše <u>20 % alokace na výzvu</u> (30 % v programu APLIKACE).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toto omezení je minimálně v první vlně výzev zbytečné. V červnu by mělo být vyhlášeno 5 výzev, ve kterých mohou žádat i VP, s celkovou alokací „pouze“ 14 miliard Kč. Je velice nepravděpodobné, že by VP již v této první vlně zcela vyčerpaly „svůj“ limit, který mají v OP PIK přidělený (tj. 20 % celkové alokace OP PIK na prioritní osy 1, 3 a částečně i 4). Nehledě na to, že MPO bude pravděpodobně nuceno tento limit v budoucnu stejně upravit/zvýšit, protože jinak se nepodaří vyčerpat celou alokaci OP PIK (absorpční kapacita MSP je nedostatečná).
obecně		<p>Výběrová řízení na dodavatele v projektech</p> <p>Nutnou podmínkou vyhlášení výběrového řízení na dodavatele je odsouhlasení zadávací dokumentace ze strany MPO. Další podmínkou je, že příjemce může podepsat smlouvu s vítězným dodavatelem až po odsouhlasení správnosti postupu výběrového řízení ze strany MPO. Ve výjimečném případě lze uskutečnit výběrové řízení před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace (RoPD), ovšem <u>na vlastní riziko žadatele</u>.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vydávání prvních RoPD příjemcům lze - při plánovaném harmonogramu výzev - očekávat nejdříve na konci letošního roku. Takto nastavená pravidla pro výběr dodavatelů proto představují značnou komplikaci a riziko zejména pro projekty/investice, u kterých je zapotřebí realizovat výběrové řízení na dodavatele v průběhu letošního roku.
obecně		<p>Územní rozhodnutí a stavební povolení</p> <p>U těch projektů, které vyžadují územní rozhodnutí a/nebo stavební povolení (příp. nahrazující dokumenty), mají být tyto dokumenty doloženy již k tzv. Plné projektové žádosti (PIŽ). Přitom u většiny programů je předpokládaným termínem ukončení příjmu PIŽ listopad 2015.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tato podmínka může zásadním způsobem ohrozit realizaci řady projektů. Firmy nejsou schopny připravit tak rychle u některých projektů stavební povolení.
INOVACE	malé a střední	„Počáteční investice, kterou tentýž příjemce (na úrovni skupiny, tj. propojených podniků) zahájí během tří let ode dne, kdy byly zahájeny

Program podpory	Příjemci	Identifikované riziko/bariéra/komplikace - komentář, doporučení
	podniky (MSP) i velké podniky (VP)	<p><i>práce na jiné podpořené investici v témže regionu NUTS 3, se považuje za součást jediného investičního projektu. V případě, že tento jediný investiční projekt je velkým investičním projektem, není možné ho v rámci programu podpořit.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Omezení stanovené v poslední větě je nerrelevantní a jde nad rámec legislativy EU. <p>Každý žadatel je ve výzvě oprávněn předložit pouze 1 projekt (tzn. jedna aktivní žádost).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Je nutné zvýšit alespoň na 3 žádosti.
APLIKACE	MSP i VP	<p>Každý žadatel je ve výzvě oprávněn předložit max. 2 projekty (omezení se vztahuje i na propojené podniky).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Doporučujeme zvýšit počet žádostí na jedno IČ alespoň na 3 projekty. <p>Každý žadatel musí doložit průzkum VaV kapacit v regionu NUTS II. V případě, že obdobná VaV kapacita existuje, bude se dokládat, proč tato kapacita nemůže být využita pro daný projekt.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tato podmínka je pro program APLIKACE irelevantní, protože neodpovídá charakteru/zaměření programu. Jeho cílem je podporovat realizaci průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje a nikoliv zakládání a rozvoj VaV center.
POTENCIÁL	MSP i VP	<p>Každý žadatel je ve výzvě oprávněn předložit pouze 1 projekt (omezení se vztahuje i na propojené podniky).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Je nutné zvýšit alespoň na 2 projekty!
ÚSPORY ENERGIE	MSP i VP	<p>Nejsou zatím stále jednoznačně definované metody stanovování způsobilých výdajů (tzv. srovnávací investice). To je přitom zcela klíčové pro určování míry podpory (a tím i výše dotace). Údaje o mírách podpory uváděné v Předběžné informaci jsou poněkud zavádějící.</p> <ul style="list-style-type: none"> - MPO by mělo co nejdříve (ještě před vyhlášením výzev) upřesnit metodiku způsobilých výdajů pro tento program. <p>V rámci výzvy lze na jeden ekonomický subjekt (jedno IČ) podat max. 2 projekty.</p> <ul style="list-style-type: none"> - To je zcela nepřijatelné. Je nutné umožnit jednomu žadateli podat alespoň 8 žádostí do jedné výzvy. <p>V projektu je možné uplatnit pouze jedno místo realizace.</p> <ul style="list-style-type: none"> - V kombinaci s předchozí tato podmínka omezuje podniky s více provozovny - neumožňuje realizovat komplexní, síťová opatření.
ICT a sdílené služby	MSP i VP	<p><i>„Počáteční investice, kterou tentýž příjemce (na úrovni skupiny, tj. propojených podniků) zahájí během tří let ode dne, kdy byly zahájeny práce na jiné podpořené investici v témže regionu NUTS 3, se považuje za součást jediného investičního projektu. V případě, že tento jediný investiční projekt je velkým investičním projektem, není možné ho v rámci programu podpořit.“</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Omezení stanovené v poslední větě je nerrelevantní a jde nad rámec legislativy EU. <p>Počet projektů od jednoho žadatele v rámci výzvy je omezen</p>

Program podpory	Příjemci	Identifikované riziko/bariéra/komplikace - komentář, doporučení
		<p>v aktivitě <i>Tvorba nových IS/ICT řešení</i> na 2 žádosti, v aktivitách <i>Zřizování a provoz center sdílených služeb</i> a <i>Budování a modernizace datových center</i> pak na 1 žádost.</p> <p>Nejsou zatím konkrétně definovaná podporovaná odvětví (kategorie CZ-NACE)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Není tak dosud jisté, jaké projekty budou způsobilé pro poskytnutí dotace.
NEMOVITOSTI	pouze MSP	<p><i>„Počáteční investice, kterou tentýž příjemce (na úrovni skupiny, tj. propojených podniků) zahájí během tří let ode dne, kdy byly zahájeny práce na jiné podpořené investici v témže regionu NUTS 3, se považuje za součást jediného investičního projektu. V případě, že tento jediný investiční projekt je velkým investičním projektem, není možné ho v rámci programu podpořit.“</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Omezení stanovené v poslední větě je nerelevantní a jde nad rámec legislativy EU. <p>Každý žadatel je ve výzvě oprávněn předložit pouze 1 projekt (tzn. jedna aktivní žádost) na jedno IČ.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Doporučujeme zvýšit.
ŠKOLICÍ STŘEDISKA	pouze MSP	<p>Každý žadatel je ve výzvě oprávněn předložit pouze 1 projekt (tzn. jedna aktivní žádost).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Doporučujeme zvýšit.

V Praze dne 21. května 2015