

# Program

## 125. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR

Termín konání: 1. února 2016 od 9:00 hod.

Místo konání: Úřad vlády ČR

### 1. Materiály k projednání

#### 1.1 Zpráva o stavu čerpání prostředků EU a informace o stavu přípravy programů a plnění předběžných podmínek pro programové období 2014 – 2020

(Podkladový materiál MMR a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro místní rozvoj a fondy EU)

Materiál již tradičně shrnuje ve svých třech částech:

1. Aktuální stav v čerpání v rámci programového období 2007 – 2013
2. Informace o aktuální fázi implementace programů v rámci programového období 2014 – 2020
3. Informace o plnění předběžných podmínek pro čerpání z fondů EU v programovém období 2014 – 2020

Z materiálů vyplývají tyto nejdůležitější informace:

- V rámci období 2007 – 2013 bylo **nejúspěšnější co do proplacení prostředků příjemcům čerpání z OP PI (ke dni 6. 1. 2016 proplaceno 106,3% (!) alokovaných prostředků)**, na opačném pólu úspěšnosti je IOP (proplaceno 72,3% prostředků) a OP VaVpl (proplaceno 83% prostředků).
- Materiál ani přes náš opakovaně formulovaný požadavek z loňských RHSD **neobsahuje výši korekci pro jednotlivé operační programy ani pro celé končící programové období; je přitom nyní extrémně důležité sledovat promítnutí korekci ve st. rozpočtu.**
- **Výsledná výše nedočerpání za celé období bude dle odhadů MMR pravděpodobně do 35 mld Kč.**
- Pokud se týče aktuálních výzev z období 2014 – 2020, ke 4. 1. 2016 bylo od počátku programového období vyhlášeno za všechny programy celkem **169 výzev** s alokací **234,7 mld. Kč** (příspěvek EU). Tato částka představuje **36,2 %** z celkové alokace období 2014-2020, která činí 648,2 mld. Kč (příspěvek EU).<sup>1</sup> Ze všech operačních programů doposud vyhlásil největší objem výzev OP D, dále OP Z a IROP.
- **Jako nejrizikovější předběžnou podmínku vnímá MMR-NOK stabilně podmínku č. 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**, která má být naplněna prostřednictvím přijetí Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPRSNG): MPO sice předložilo na přelomu listopadu a prosince 2015 dokument do připomínkového řízení, byl však terčem mnoha zásadních připomínek a doposud ani po více než 6 týdnech od skončení připomínkového řízení neproběhlo jejich vypořádání.

### Stanovisko SP ČR

- a) **Dočerpávání v období 2007 – 2013:** Opakovaně trváme na tom, aby MMR předložilo materiál obsahující souhrnnou výši korekci, rozpad čísel na jednotlivé OP a predikci korekci očekávaných tak, aby bylo možné na tyto skutečnosti připravit státní rozpočet a současně i vyhodnotit úspěšnost jednotlivých OP (a tím i jejich řídicích orgánů) s cílem eliminovat chybovost v období 2014 – 2020.

<sup>1</sup> Pro přepočítání použít kurz 27,029 Kč/EUR.

- b) **Implementace operačních programů v období 2014 – 2020:** SP ČR i nadále sleduje zejm. 4 problémy v oblasti funkčnosti systému vyhlášení výzev a sběru projektových žádostí včetně plánování projektů v období 2014 - 2020:
1. **MS 2014+** vykazoval řadu chyb, nemáme informace o tom, zda byly odstraněny. Žádáme aktuální informace ohledně funkčnosti systému od MMR.
  2. **Nedostatky v kontinuitě (fázování) velkých projektů:** SP opakovaně upozorňoval na to, že je třeba zaměřit se na zajištění kontinuity realizace, resp. financování velkých projektů zahájených v období 2007-2013, neboť jejich přerušení může způsobit významné komplikace. I přes četná ujištění řídicích orgánů, že návaznost bude zajištěna, se ukazuje, že fázování projektů je problémem a že u řady velkých a pro firmy významných projektů (např. podpora oficiálních účastí ČR na zahraničních veletrzích) vzniknou nežádoucí přetržky.
  3. **Problémy s kofinancováním projektů:** řídicí orgány i nadále mají různorodou interpretační praxi, pokud se týká posuzování žadatelů, např. vysoké školy posuzují některé řídicí orgány (MPO v OP PIK) jako velké podniky, což významně komplikuje kofinancování projektů – školy jsou nuceny využívat pro kofinancování vlastních zdrojů, kterými však nedisponují a v praxi volí proto formu např. darů od firem, s kterými mají zájem na projektech spolupracovat. Žádáme posílení metodické činnosti MMR v tomto ohledu.
  4. **Vykazování nepřímých nákladů:** v programovém období 2007-2013 SP kritizoval zbytečné administrativní požadavky na výkaznictví ohledně personálních nákladů v rámci projektů – je zcela zbytečné zpracovávat formální rozsáhlé projektové výkazy, které zbytečně zatěžují příjemce a rozměňují efekt projektů. Ačkoli MMR-NOK tvrdí, že v současném období je v maximálním možném počtu případů umožněno tzv. zjednodušené výkaznictví, praxe řídicích orgánů je jiná. Doporučujeme proto zaměřit se na sjednocení aplikační praxe, která opět napomůže zvýšení absorpční kapacity.
- c) Pokud se týče reportu o **naplňování předběžných podmínek pro čerpání v období 2014 – 2020**, apelujeme na důslednou kontrolu toho, zda přehled obsažený v předložené tabulce skutečně odpovídá materiálnímu splnění předběžné podmínky – např. u RIS3 strategie nemáme informace o tom, že by byla novelizovaná strategie schválena vládou a verifikována EK, přehled však i přesto obsahuje stav plnění „100%“. Současně apelujeme na MMR-NOK, aby vyvíjelo tlak na všechny gestory předběžných podmínek na důsledné dodržování kroků a termínů směřujících ke splnění předběžných podmínek.

#### **Návrh usnesení:**

Sociální partneři apelují na splnění úkolů 122. a 123. PS RHSD, tedy:

- **I nadále trvají na tom, aby příští zpráva o stavu čerpání z fondů EU obsahovala informaci o:**
  - přehledu korekcí ze strany EK pro jednotlivé operační programy i pro programové období 2007 – 2013 jako celek,
  - návaznosti jednotlivých fází velkých projektů financovaných z fondů EU, řazeno dle jednotlivých projektů, s informací o způsobu zajištění jejich návaznosti a stádiu schvalování aktuální fáze projektu,
  - způsobu a stavu řešení jednotné interpretace pravidel pro čerpání z ESIF na jednotlivých řídicích orgánech
  - stavu plnění předběžných podmínek

#### **1.2 Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů** (Podkladový materiál MPO a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku)

Jedná se o aktualizaci platné surovinové politiky s cílem nastavit základní směry pro využívání nerostných surovin z domácích i ze zahraničních zdrojů. Materiál přichází v době, kdy již byla schválena Státní energetická koncepce (2015) a po rozhodnutí

vlády o územně ekologických limitech. Naše zásadní připomínka ke kapitole týkající se hnědého uhlí a záměrů státu v souladu s usnesením vlády (tzn. uvedení dalších opatření jako je minimalizace dopadů těžby, ochrana rezervních lokalit, využití uhlí ve vztahu k teplárenství apod.) byla vypořádána/zpracována. Požadavek, který zůstává, se týká absence jasné definice pojmu druhotná surovina, přestože se v materiálu často tento termín používá. Svaz nabídl MPO spolupráci při hledání definice a budeme ji požadovat v Zákoně o odpadech, který bude v následujících měsících předložen do meziresortního připomínkového řízení. Na nutnosti vyřešit zmíněnou definici je mezi SP a MPO shoda.

#### **Návrh usnesení:**

Sociální partneři berou materiál na vědomí.

### **1.3 Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona**

(Podkladový materiál MMR a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro místní rozvoj a fondy EU)

K přípravě povolovacího řízení se z našeho popudu uskutečnila 26.1.2016 porada ekonomických ministrů za účasti prezidenta SP ČR J.Hanáka, prezidenta KZPS, prezidenta Svazu zaměstnavatelů ve stavebnictví a zástupce odborů (ČMKOS M. Fassman). Jednání řídil předseda vlády B. Sobotka. Vláda přislíbila podniknout účinné kroky v jednání s EK ohledně nutnosti znovu zpracovat EIA u staveb (zejména dopravních) u kterých již byla v minulosti zpracována. Prezidentovi SP ještě týž den zaslala ministryně K. Šlechtová vyjádření ke stanovisku Svazu k novele Stavebního zákona. Svaz bude jednat na základě výsledků v Bruselu a velmi pravděpodobně bude i nadále trvat na zásadních připomínkách k novele Stavebního zákona.

### **1.4 Problematika dávek nemocenského pojištění**

(Podkladový materiál MPSV a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro pracovně-právní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost)

Materiál nebyl v písemné podobě předložen. K tématu se 25.1.2016 sešel ET. Vzhledem k tomu, že nebyl předložen písemný materiál, doporučil bod neprojednávat.

#### **ET přijal následující závěry:**

- PT RHSD pro pracovněprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost doporučuje, aby MPSV dopracovalo materiál zabývající se problematikou dávek nemocenského pojištění ve smyslu návrhů, které zazněly v rámci diskuse, a aby poté byl tento materiál projednán řádně v PT RHSD pro pracovněprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost a následně na některé z dalších plenárních schůzí RHSD.
- Zástupci zaměstnavatelů zásadně odmítají zrušení karenční doby a jsou připraveni navrhnout a analyzovat jiné způsoby řešení zabezpečení zaměstnanců v době nemoci včetně dalších sociálních dávek.
- Ministerstvo financí zásadně odmítá zrušení karenční doby z důvodu dopadů na deficit veřejných rozpočtů.

Ministryně práce a sociálních věcí požádala o stažení bodu z programu jednání.

## 1.5 Aktuální situace v OKD a návrhy opatření ze strany státu

(Podkladový materiál MPO a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku)

Na jednání expertního pro hospodářskou politiku byly („až na stůl“) předloženy dva materiály, MPO a MPSV. Vláda materiály měla dopracovat a předložit pro jednání pléna jeden podklad. O řešení problému se jedná na úrovni regionu a na národní úrovni. Jednání by měla směřovat k přijetí a realizaci jednoho programu.

## 2. Materiály k informaci

### 2.1 Informace o aktuální situaci v oblasti migrace

(Podkladový materiál MV)

Legální migrace v ČR má dobrý trend. Občasně z třetích zemí ve větší míře splňují podmínku pěti let pobytu a přesouvají se do kategorie trvalého pobytu (71%), což podporuje jejich lepší integraci a umístění na trhu práce. V kategorii přechodného pobytu převažují občané EU (59%).

#### Požadavek zaměstnavatelů:

- Vítáme **Fast track** nastavený pro vnitropodnikový transfer manažerů a specialistů.
- Kvitujeme **Uvítací balíček pro investory** (2013)
- **Vzhledem k nedostatku některých dovedností, kompetencí a profesí je třeba podpořit ekonomickou migraci ze třetích zemí s jazykovou příbuzností a ověřenou pozitivní zkušeností. Potenciál skýtá projekt MPO ČR zaměřený usnadnění vstupu a pobytu pracovníků z Ukrajiny, zejména se střední a nižší kvalifikací (část B projektu).**
- Podpořit připravovanou **revizi Blue Card** a její rozšíření i na pracovníky s nižší kvalifikací.

Zaměstnavatelé vítají revizi EURES a rozšíření tohoto portálu na stážisty a učně. Zaměstnavatelé vítají, že ČR je jednou ze zemí, která naplňuje požadavky EURES a dává potřebné informace a nabídky pracovních míst.

- **Nelegální migrace:** počet nelegálních pobytů vzrůstá, ale je pod kontrolou, za rok 2015 = 240 osob (meziroční nárůst 33%) nelegálně migrujících přes vnější hranici. Vyšší počet záchytů je hlavně při tranzitech. Tranzitní nelegální migrace směřuje do Německa. **Činnost Policie ČR je zatím efektivní, přijatá opatření, jejich lepší koordinace a zejména cílená kontrolní opatření pomáhají rychle reagovat na momentální situaci.**
- **Legislativní proces: 4 novely zákona č. 326/1999 Sb. SP ČR** do procesu zapojen. Zejména zájem o dodržování lhůt pro podávání žádostí o dlouhodobý pobyt a jeho proložení, pružnost zaměstnaneckých karet).
- **Migrační krize a reakce ČR:**
  - Od srpna 2015 funguje **Pracovní skupina pro relokace a přesídlení při MV ČR**, kde jsou zástupci relevantních ministerstev, **zaměstnavatelů (SP ČR)**, odborů, regionálních zástupců a místních samospráv a církví.

- Pravidelné informace o procesu přemísťování syrských rodin z Jordánu a Kurdistánu.
- Informace o relokačním mechanismu přijatým ER.
- Revize a modernizace integrační politiky ČR
- Pozitivní zaměření Komunikační strategie
- **PT EU RHSD:** pravidelná informace na agendě. Migrační politika EU a přijatá opatření (ochrana Schengenských hranic, posílení FRONTEXU, seznam bezpečných zemí, vznik evropské pobřežní a pohraniční stráže, revize návratová politika, fungování Hot Spots (registračních center).

### **Role a požadavky zaměstnavatelů (SP ČR):**

- **Hlavní role zaměstnavatelů a podniků je v integračním procesu a zaměstnávání osob s uznanou mezinárodní ochranou**
- SP ČR na základě informací MPSV připravil a umístil na web **základní informace a vodítko pro zaměstnavatele**, jak a kdy je možno zaměstnávat migranty.
- V rámci relokačního procesu si nemůže ČR vybírat přidělené uprchlíky podle jejich profesí a dovedností, **polovina příchozích je negramotná.**
- **Problém je také v ověřování dosaženého vzdělání.**
- **Proces udělování víz by měl být zkrácen.**
- Úspěšní a oprávnění žadatelé o azyl by měli být již vzdělávání již v centrech pro uprchlíky a čekatele na azyl: **jazyková výuka**, finanční gramotnost, informace o podnikatelském prostředí a **možnosti vlastního podnikání** apod.
- **Spolupráce s úřady práce a rekvalifikace a odborná příprava dle požadavků podniků (už v procesu čekání na azyl).**

### **Návrh na usnesení:**

Sociální partneři podporují vládu v rozhodnutích o:

- respektování pouze dočasných kvót u relokací pro vyřešení urgentní situace a nepodporování trvalých kvót
- posílení ochrany vnější hranice, účinné návratové politiky a spolupráci s třetími zeměmi.

## **2.2 Informace o řešení problémů ve zdravotnictví**

(Podkladový materiál MZ a záznam z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro zdravotnictví)

### **Bod - různé**

- **Stažení bodu 1.4. dle doporučení ET z 25.1.2016**

Ministryně práce a sociálních věcí požádala o stažení bodu z programu jednání.

- **Návrh na projednání problematiky Antifosilního zákona**

Ministr Brabec zaslal dopis se žádostí o zařazení problematiky na plénum. Náš postoj a situace ke které jsme ho zaujali se nemění viz následující text.

MŽP předložilo materiál, na jehož základě má vzniknout tzv. antifosilní zákon, na jednání pléna tripartity (RHSD). Téma bylo delegací SP ČR předtím diskutováno v Pracovním týmu pro hospodářskou politiku RHSD a také zmíněno na předsednictvu RHSD. Na posledním jmenovaném zasedání předseda vlády slíbil, že na jednání vlády se materiál nedostane, dokud nebudou dokončeny potřebné dopadové analýzy tak, jak Svaz, MPO a další zainteresovaní trvale a neústupně požadují.

Svaz připomíná, že vypracování antifosilního zákona je v programovém prohlášení vlády podmíněno tím, že jeho přijetím neutrpí konkurenceschopnost České republiky. Rozhodně nezpochybňujeme záměr snižování emisí. Ministerstvo životního prostředí ale dosud nepředložilo žádné zhodnocení dopadů dlouhodobých a právně závazných cílů ve sféře snižování emisí na průmysl, běžné občany nebo veřejné finance. V tuto chvíli zejména absentuje analýza potenciálních právních rizik přijetí zákona pro ČR (viz případ Nizozemí) a analýza zahraničních modelů. Materiál proto zdaleka není v takovém stavu, aby na jeho základě mohla být odpovědně vypracována vyvážená, koncepční právní úprava.

Pozice SP ČR nadále zůstává neměnná. Materiál MŽP v současnosti není dostatečným podkladem pro kvalifikované rozhodnutí na vládní úrovni o nutnosti přípravy zákona. Stejný názor zastávají MPO i zaměstnavatelské svazy. Na posledním jednání PT RHSD si Svaz vyhradil, aby bylo do zápisu dáno, že na dodatečných analýzách trváme. Dokud nebudou dodány, je pro nás projednání materiálu na vládě nepřijatelné.

Zástupci MŽP připouští, že ve stávajících podmínkách a délce legislativního procesu se zákon nestihne do konce funkčního období stávající vlády zpracovat a schválit. Svaz bude MŽP nápomocen při úsilí o zpracovávání studie RIA a prezentování argumentů, proč se zákon nestihne připravit.

**Doporučení pro náš postoj na předsednictvu. Nemáme důvod pro jednání, chceme projednat kompletní podklad tedy včetně analýzy.**