



|                  |                                                                                                    |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| NÁZEV MATERIÁLU  | Připomínka k návrhu novely vyhlášky č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb (FKSP) |
| Č. J.            | 104/2019                                                                                           |
| DATUM ZPRACOVÁNÍ | 12. 11. 2019                                                                                       |
| KONTAKTNÍ OSOBA  | Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.                                                                        |
| TELEFON          | 225279206                                                                                          |
| E-MAIL           | vstipek@spcr.cz                                                                                    |

## ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA

Zveřejněný návrh vyhlášky obsahuje tyto změny:

19. Za § 5 se vkládá nový § 5a, který včetně nadpisu zní:

„§ 5a

### **Příspěvek na dopravu do zaměstnání**

Z fondu lze zaměstnanci přispívat na dopravu do a ze zaměstnání pravidelnou hromadnou dopravou osob, jde-li o pravidelnou hromadnou dopravu podle zákona upravujícího daň z přidané hodnoty.“.

K tomuto novému ustanovení je v důvodové zprávě uvedeno:

*Za účelem zajištění sociálních potřeb a podpory regionální mobility se zavádí **možnost příspěvku na dopravu do a ze zaměstnání pravidelnou veřejnou hromadnou dopravou**. Z příspěvku **nelze hradit** dopravu osobním vozidlem, spolujízdu ani **provoz „svozové“ linky provozované zaměstnavatelem** apod.*

*Pro účely definice pravidelné hromadné přepravy se využívá definice přílohy č. 1 zákona o dani z přidané hodnoty, tzn. pravidelnou hromadnou dopravou osob se tedy rozumí přeprava osob po stanovených trasách, kdy cestující nastupují a vystupují na předem určených zastávkách nebo místech podle předem stanovených jízdních řádů, schválených podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů, nebo vyhlášky č. 122/2014 Sb., o jízdních řádech veřejné linkové dopravy, jde-li o linkovou osobní dopravu veřejnou.*

Navrhujeme, aby vyhláška byla vydána v následujícím znění:

„§ 5a

### **Příspěvek na dopravu do zaměstnání**

~~Z fondu lze zaměstnanci přispívat na dopravu do a ze zaměstnání pravidelnou hromadnou dopravou osob, jde-li o pravidelnou hromadnou dopravu podle zákona upravujícího daň z přidané hodnoty.~~

#### **Odůvodnění:**

Zákon o daních z příjmů v současnosti neobsahuje žádné daňové zvýhodnění hromadné dopravy zaměstnanců do a ze zaměstnání (na rozdíl od stravování a ubytování); výjimkou jsou pouze zaměstnavatelé, kteří provozují veřejnou hromadnou dopravu (tzv. režijní jízdenky).

Vítáme proto, že nově bude možné z FKSP hradit (a na základě § 6/9/g ZDP od daně na straně zaměstnance osvobodit) i příspěvek na pravidelnou hromadnou dopravu zaměstnanců do a ze zaměstnání.

Navrhujeme, aby bylo možné hradit z FKSP i pravidelnou neveřejnou (svozovou) hromadnou dopravu do a ze zaměstnání, neboť z návrhu novely ani z důvodové zprávy není jasné, proč by měl být příspěvek poskytován pouze na pravidelnou (veřejnou) hromadnou dopravu podle přílohy č. 2 zákona o DPH. Z hlediska zaměstnance je totiž bez rozdílu, zda jezdí do a ze zaměstnání pravidelnou veřejnou linkou, která je hromadnou dopravou podle zákona o DPH (a kterou dotuje kraj), nebo pravidelnou neveřejnou (svozovou) linkou, která není hromadnou dopravou podle zákona o DPH (a kterou dotuje zaměstnavatel).

Již nyní jsou svozové linky znevýhodněny tím, že se na ně uplatňuje sazba daně 21 % (namísto 10 % u hromadné veřejné dopravy) a zaměstnavatel je musí dotovat, aby jízdné bylo konkurenceschopné k veřejné dopravě i k individuální automobilové dopravě. Pokud navíc bude docházet k tomu, že zaměstnavatel bude poskytovat příspěvky z FKSP na hromadnou dopravu a bude zajišťovat také svozovou dopravu pro zaměstnance, kteří se jinak do a ze zaměstnání nedostanou (např. každému zaměstnanci 100 Kč měsíčně), pak zaměstnanci, kteří budou jezdit veřejnou linkou, budou mít příspěvek osvobozen, ale zaměstnanci, kteří za stejnou cenu jezdí svozovou linkou, příspěvek osvobozen mít nebudou.

Dále navrhujeme **vyloučit podmínku dopravy „do a ze zaměstnání“**, protože splnění této podmínky (pro účely osvobození příspěvku do daně z příjmů ze závislé činnosti) nebude zaměstnavatel schopen v praxi prokázat. Například pokud zaměstnavatel poskytne zaměstnanci příspěvek na roční jízdenku do MHD, musel by pro účely osvobození (popř. i pro účely oprávněnosti čerpání příspěvku z FKSP) prokazovat, že s ní zaměstnanec jezdí pouze do a ze zaměstnání, což je v praxi nemožné.