



NÁZEV MATERIÁLU	Stanovisko Svazu průmyslu a dopravy ČR k Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí České republiky na léta 2019–2021
Č. J.	GŘ/24/SHP/2018
DATUM ZPRACOVÁNÍ	17. dubna 2018
KONTAKTNÍ OSOBA	Ing. Vladimír Štípek
TELEFON	734 645 249
E-MAIL	vstipek@spcr.cz

## POPIS

Materiál předložený ke zkrácenému připomínkovému řízení obsahuje kromě „Rozpočtové strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2019 až 2021“ také „Konvergenční program České republiky (duben 2018)“.

## DOPORUČUJÍCÍ PŘIPOMÍNKY

### Konvergenční program České republiky (duben 2018)

- Jedná se o standardní zprávu dle požadavku EU, nikoliv o analýzu konvergence.
- Str. 19, odstavec 4.1.1 uvádí: „*Ekonomický růst se navíc daleko příznivěji promítl do vývoje trhu práce, kde došlo k vyššímu nárůstu zaměstnanosti, poklesu nezaměstnanosti i růstu mezd.*“
  - Doporučujeme zmínit, že tento vývoj pro ekonomiku znamená i určitá rizika, v roce 2018 mohou limity zaměstnanosti být ještě významnější brzdou dalšího růstu HDP, ekonomika ČR již naráží na limity v podobě nedostatku pracovníků.
- Předpověď růstu HDP ČR dle Konvergenčního programu (str. 20) je pro rok 2018 na úrovni 3,6 % a pro rok 2019 3,3 %.
  - **Podle SP ČR jde o mírně optimistickou předpověď, která může vnést zbytečně optimistické očekávání v oblasti daňových příjmů,** které nemusejí stačit na krytí plánovaných výdajů v roce 2019 a později. SP ČR v rámci 45. kolokvia předpokládá růst v roce 2018 na úrovni 3,3 % a v r. 2019 na úrovni 3,1 %. Chybí zmínka, jak by byly řešeny situace v případě nižších než předpokládaných příjmů, zejména s ohledem na podporu podnikání a investiční aktivitu, která bývá většinou jako první omezoována v případě horších výsledků.
- Přestože text na str. 31 odstavec 6.1.1 uvádí pohled do minulosti („*Daňové úniky byly dlouhodobě identifikovány jako závažný problém pro efektivní fungování tržních mechanismů. O závažnosti problému svědčila i velikost tzv. mezery daně z přidané hodnoty, jež se v minulosti v případě ČR pohybovala okolo 20 % (EK, 2018d).*“), **doporučujeme uvést, na jaké úrovni se tzv. mezeru daně z přidané hodnoty (VAT Gap) pohybuje nyní.**
  - Poslední publikovaný odhad VAT Gap ze strany EK je pro r. 2015 na úrovni 16,48 % a lze předpokládat, že od tohoto roku VAT Gap v ČR ještě klesl vzhledem k opatřením v daňové oblasti (kontrolní hlášení atd.). Poslední dostupný údaj by lépe ukázal, že stávající hodnota

není cca 20%, ale je nyní na nižší, zhruba 16% úrovni, a tedy ani další snižování VAT Gap již nemusí být příliš úspěšné.

- Str. 32: „6.1.4 Snižování zdanění práce: Díky lepšímu výběru daní a důslednému boji proti daňovým únikům byl vytvořen další prostor pro snížení daňové zátěže vybraných skupin obyvatel i v roce 2018. (...) Od roku 2019 navrhuje MF ČR snížení daňové povinnosti z příjmů fyzických osob u zaměstnanců a osob samostatně výdělečně činných a návrat od současného systému „superhrubé mzdy“ ke zdanění hrubé mzdy. Návrh je nyní v připomínkovém řízení a prozatím není známa jeho konečná podoba.“
  - Změna v podobě zrušení superhrubé mzdy je zařazena v sekci „snižování zdanění práce“, ale tento návrh změny **přináší některým skupinám poplatníků zvýšení zdanění** (např. ostatní příjmy) o několik procentních bodů (např. z 15 % na 19 a 24 %). Pro úplnost tohoto analytického materiálu by bylo vhodné zmínit i některé negativní dopady, které zatím diskutovaný návrh přináší.
- Str. 32: „6.1.3 Zjednodušení daňové administrativy: V současné době probíhají intenzivní práce na celkové digitalizaci správy daní, která se realizuje postupně a je také jednou z hlavních priorit v oblasti daní. V červnu 2016 MF ČR představilo projekt MOJE daně (Moderní a jednoduché daně), jehož cílem je podstatně zjednodušit celý daňový systém ČR. **Projekt se skládá ze 4 dílčích částí: zcela nový zákon o daních z příjmů, samovyměření, daňový kiosek a nový informační systém daňové správy.** Připravovaný nový zákon o daních z příjmů má přinést podstatné zjednodušení příjmových daní, celkové snížení administrativy a odbourání povinného hlášení zaměstnavatelů za jednotlivé zaměstnance.“
  - V této části by bylo dobré zmínit, že i když se projekt skládá např. ze zcela nového zákona o daních z příjmů, tak **zatím neměla odborná veřejnost možnost se seznámit ani s hrubými obrysy zcela nového návrhu zákona o daních z příjmů, v této oblasti panuje tedy značná nejistota.** Nejisté jsou i další dílčí části projektu, proto navrhujeme nejistotu podoby a přijetí těchto opatření více zdůraznit.

## Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2019 až 2021

- Není vysvětlen či popsán nárůst **výdajových rámců SR pro rok 2019** o 70 mld. Kč a o 78 mld. Kč pro rok 2020 oproti minulému Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí ČR (duben 2017).
  - Doporučujeme k tomuto trendu doplnit vysvětlující komentář.
- Není blíže popsán nárůst **celkových konsolidovaných příjmů státního rozpočtu a státních fondů** oproti Rozpočtové strategii z dubna 2017, např. pro rok 2019 jde o zvýšení příjmů o 123 mld. Kč.
  - Doporučujeme vysvětlit změnu v textu.
- Není blíže popsán více než **20% nárůst výdajů státního rozpočtu a státních fondů určených rozpočtům krajů.** V této oblasti není vysvětlen ani významný **nárůst výdajů MPSV v roce 2018.**
  - Zde navrhujeme připojit krátký vysvětlující text, který by nárůsty ozřejmil.