



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy k návrhu Zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů
Č. J.	93/2022
DATUM ZPRACOVÁNÍ	2. září 2022
KONTAKTNÍ OSOBA	Anna Hroudová
TELEFON	225 279 202
E-MAIL	ahroudova@spcr.cz

Svaz průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) prostudoval a posoudil předložený návrh novely Zákona a zasílá k němu zde své připomínky.

OBECNÉ PŘIPOMÍNKY

SP ČR naprosto rozumí hlavnímu cíli návrhu a plně ho podporuje. SP ČR také považuje za nutné zpřesnit a zefektivnit regulaci tak, aby při respektování požadavků evropského regulačního rámce (Kodexu) zaručila osobám s nízkými příjmy, tj. těm, které jsou opravdu v tíživé životní situaci, odpovídající podporu pro zajištění jejich rovnocenného přístupu ke službám elektronických komunikací, a zároveň umožnila snížit dopady na státní rozpočet snížením administrativní zátěže a zamezením zneužití čerpání zvláštních cen.

KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

Připomínka k bodu 1. k § 38 odst. 3:

Požadujeme ponechat původní úpravu § 38 odst. 3. Namísto navrhované úpravy § 38 odst. 3 požadujeme upravit § 39 vložením nového odst. 14 a stávající odstavce 14 a 15 přechýlovat na 15 a 16, takto:

§ 38

(3) Podnikatelům poskytujícím dílčí službu podle odstavce 2 písm. a) nebo b), kteří podali přihlášku a vyhověli podmínkám účasti ve výběrovém řízení, Úřad uloží povinnost umožnit osobám se zvláštními sociálními potřebami podle § 44 a 45 výběr cen nebo cenových plánů, které se liší od cenových plánů poskytovaných za běžných obchodních podmínek, tak, aby tyto osoby měly přístup a mohly využívat dílčí služby podle odstavce 2 písm. a) a b) (dále jen "zvláštní ceny"), a to nejen v pevném místě. Pro výběrové řízení a určení podnikatelů se použije přiměřeně ustanovení § 39. ~~Nepodá-li žádný podnikatel přihlášku do výběrového řízení ve lhůtě pro podání přihlášek nebo nebude-li vybrán žádný subjekt pro nesplnění podmínek účasti ve výběrovém řízení anebo pokud by nebylo uloženo povinnosti podle věty první~~

~~dostatečně zajištěno uspokojení potřeb osob se zvláštními sociálními potřebami, Úřad výběrové řízení zruší a uloží rozhodnutím z moci úřední povinnost poskytovat zvláštní ceny podnikateli nebo podnikatelům tak, aby bylo dostatečně zajištěno uspokojení potřeb osob se zvláštními sociálními potřebami ve smyslu požadavků obsažených v podmínkách zrušeného výběrového řízení. Při ukládání povinnosti zohlední Úřad skutečnost, zda se podnikatel přihlásil do výběrového řízení, potřebu minimalizovat narušení tržního prostředí a zajistit pro osoby se zvláštními sociálními potřebami v maximální míře možnost volby podnikatele, který poskytuje zvláštní ceny.~~ Využití zvláštních cen nesmí tyto osoby omezovat ve využívání všech veřejně dostupných služeb elektronických komunikací poskytovaných jinými podnikateli. Zvláštní ceny se poskytují osobě se zvláštními sociálními potřebami, která se prokáže podnikateli poskytujícímu dílčí službu podle odstavce 2 písm. a) nebo b), kterému byla uložena povinnost poskytovat zvláštní ceny, doklady podle odstavce 8. Ztráty vzniklé tomuto podnikateli poskytováním zvláštních cen hradí stát prostřednictvím Úřadu. Pro výpočet ztráty a její úhradu se použijí ustanovení § 48 a § 49 odst. 1 a 4 obdobně.

§ 39

Určení poskytovatele univerzální služby

.....

(13) ~~Nepodá-li žádný podnikatel přihlášku do výběrového řízení ve lhůtě podle odstavce 7 nebo nebude-li vybrán žádný subjekt pro nesplnění podmínek účasti nebo pro nevyhovění kritériím hodnocení žádostí, Úřad uloží rozhodnutím povinnost poskytovat univerzální službu jednomu nebo více podnikům~~ ~~podniku~~ s významnou tržní silou nebo, ~~neexistuje-li na relevantním trhu podnik s významnou tržní silou, uloží tuto povinnost~~ ~~jednomu nebo více subjektům, které nejlépe vyhovují subjektu, který nejlépe vyhovuje~~ kritériím hodnocení žádostí. Úřad současně rozhodnutím stanoví v souladu s § 45 cenu, za jakou bude v takovém případě univerzální služba poskytována. Úřad provede kvalifikovaný odhad předběžné výše čistých nákladů.

(14) Pokud by nebylo uložení povinnosti podle § 38 odst. 3 objektivně možné uspokojit prokázané potřeby osob se zvláštními sociálními potřebami, Úřad výběrové řízení zruší a uloží rozhodnutím z moci úřední povinnost poskytovat zvláštní ceny podnikateli nebo podnikatelům tak, aby bylo dostatečně zajištěno uspokojení potřeb osob se zvláštními sociálními potřebami podle požadavků obsažených v podmínkách zrušeného výběrového řízení. Před uložení povinnosti provede Úřad novou veřejnou konzultaci podle § 130 a zohlední skutečnost, zda se podnikatel přihlásil do výběrového řízení, potřebu minimalizovat narušení tržního prostředí a zajistit pro osoby se zvláštními sociálními potřebami v dostatečné míře možnost volby podnikatele, který poskytuje zvláštní ceny. Uložení povinnosti nesmí představovat nadměrnou organizační nebo finanční zátěž pro dotčené podnikatele.

(145) V případě, že podnikatel, kterému byla uložena povinnost poskytovat některou z dílčích služeb, hodlá převést svou síť určenou pro poskytování služeb přístupu k internetu v pevném místě a přístupu k hlasové komunikační službě v pevném místě, nebo její podstatnou část na jinou právnickou osobu, je povinen tuto skutečnost předem v přiměřené lhůtě písemně oznámit Úřadu. V oznámení Úřadu je povinen uvést

- a) údaje v rozsahu podle § 13 odst. 3,
- b) údaje o nabyvateli v rozsahu podle § 13 odst. 3,
- c) vymezení druhu a územního rozsahu sítě, které se převod týká,
- d) informace o finančních, technických a odborných předpokladech nabyvatele, zejména ve vztahu k zajištění pokračování povinnosti poskytovat univerzální službu,

e) datum, ke kterému bude síť na nabyvatele převedena.

(156) Úřad posoudí dopad převodu vlastnictví sítě, nebo její podstatné části na poskytování služeb přístupu k internetu v pevném místě a přístupu k hlasové komunikační službě v pevném místě podle § 40 a po konzultaci podle § 130 vydá rozhodnutí o zachování, změně, nebo zrušení povinnosti poskytovat některou z dílčích služeb.

Tato připomínka je zásadní

Odůvodnění:

Předkladatel v důvodové zprávě uvádí, že dosavadní právní úprava odkazující na přiměřené použití § 39 není dostatečná, přičemž vkládá nová pravidla a postupy Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „Úřad“) v procesu výběrového řízení a uložení povinnosti podnikatelům poskytovat zvláštní ceny. Úprava je však zcela nesystematicky provedena v ustanovení § 38 odst. 3, přitom ustanovení § 39 řeší výběrové řízení a určení podnikatelů nejen ve vztahu k univerzální službě, ale i ke zvláštním cenám. Z předkládaného znění dále není zřejmé, v jakém vztahu je úprava v § 38 odst. 3 vůči úpravě v § 39. Tedy do jaké míry by se nyní přiměřeně uplatňovala úprava v § 39, na kterou je i nadále odkazováno a do jaké míry se jedná o snahu o úplnou a samostatnou úpravu výběrového řízení a uložení povinnosti poskytovat zvláštní ceny. Z tohoto důvodu považujeme za vhodnější nová pravidla a postupy včlenit do nového odstavce v § 39, čímž bude naplněn účel regulace při zachování jasné interpretace povinností podnikatelů i Úřadu.

Námi navrhované znění nového odstavce 14 v § 39 je téměř shodné se zněním návrhu úpravy ustanovení § 38 odst. 3, kdy cílem navrhovaných změn je požadavek právní jistoty podnikatelů, že Úřad bude při uložení povinnosti z moci úřední vázán podmínkami, které byly obsaženy ve zrušeném výběrovém řízení, a které projdou veřejnou konzultací. Uložení povinnosti z moci úřední v zamýšleném rozsahu je významným zásahem do základního práva na svobodu podnikání a mělo by tak být využito jen, pokud je to nezbytně nutné a řádně odůvodněné.

Rovněž navrhujeme explicitněji vyjádřit zásadu dle poslední věty třetího pododstavce článku 85 odst. 2 Kodexu (Směrnice (EU) 2018/1972 Evropský kodex pro elektronické komunikace), že možnost výběru mezi podnikateli poskytujícími zvláštní ceny nesmí představovat nadměrnou administrativní a finanční zátěž.