



NÁZEV MATERIÁLU	„Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2020–2022“ a "Konvergenční program ČR (duben 2019)"
Č. J.	37/2019
DATUM ZPRACOVÁNÍ	11. 4. 2019
KONTAKTNÍ OSOBA	Vladimír Štípek
TELEFON	225 279 206
E-MAIL	vstipek@spcr.cz

DOPORUČUJÍCÍ PŘIPOMÍNKY

Konvergenční program ČR:

Naše připomínky navazují na loňské [názory Svazu](#) k dokumentům z minulého roku.

Vnímáme relativní a absolutní rozdíly v různých výdajových a příjmových částech rozpočtu, přesto upozorňujeme na rozdílnou dynamiku různých oblastí vývoje příjmů a výdajů. Konvergenční program, str. 12 a 13: „*Celkové příjmy sektoru vládních institucí vzrostly meziročně o 8,1 % na úroveň 41,7 % HDP*“ a tuto informaci můžeme poměřit s tím, že „*Výdaje sektoru vládních institucí meziročně rostly více než 10% tempem a dosáhly úrovně 40,8 % HDP*“. (Pozn.: zpráva upozorňuje, že na vysokém tempu výdajů se podepsala dynamika investičních výdajů). Tempo růstu výdajů by mělo být stejné/resp. nižší než tempo vývoje příjmů, pokud vláda v minulosti zdůrazňovala snahu o vyrovnané rozpočtové hospodaření. Vyšší tempo růstu výdajů ve srovnání s tempem růstu příjmů vidíme v oblasti růstu výdajů na konečnou spotřebu vládních institucí: „*Zrychlení výdajů na konečnou spotřebu vládních institucí na 8,9 % táhly náhrady zaměstnancům (12,7 %)*.“ Srovnání temp růstu jsou pouze jedním z možných pohledů na udržitelnost veřejných rozpočtů, ale nesoulad těchto temp se může projevit ve zhoršujících se charakteristikách rozpočtu (a obavy o nedostatek daňových příjmů k průběžně navyšovaným výdajům vidíme již nyní).

Konvergenční program, str. 17: „*Další pokles dluhové kvóty predikujeme i mezi roky 2020–2022, a to celkem o 1,1 p. b., na úroveň 29,7 % HDP*“. Konvergenční program je velmi optimistický v oblasti snižování celkového zadlužení – zde upozorňujeme, že při negativním vývoji může v jeden okamžik působit více negativních faktorů, jako nižší růst HDP (vlivem situace u našich ekonomických a exportních partnerů, obchodní války, nižší export s vlivem na nižší ziskovost podniků a nižší růst mezd s dopadem na domácí spotřebu; vyšší tlak na zajištění mandatorních výdajů; rostoucí úrokové míry vč. zvýšení nákladů na obsluhu dluhu).

Rozpočtová strategie:

I přes standardizovanou podobu těchto zpráv a strategií doporučujeme doplnit srozumitelné vysvětlení, jak MF ČR resp. vláda může a případně chce např. v roce 2020 reagovat na vývoj strukturálních a cyklických

složek salda dle parametrů známého vývoje roku 2019 (a výchozích podmínek rozpočtu 2019) a rámců pro následující roky. Tj. doporučujeme doplnit, jak by musel rozpočet vypadat, pokud by vláda chtěla eliminovat strukturální a cyklickou složku salda. Bez těchto informací sice strategie ukazuje, jaké dopady může mít dle rozpočtových rámců stávající dynamika vývoje rozpočtu, ale dopady nejsou jasně zdůrazněny a nejsou prezentovány srozumitelnou formou např. pro širší odbornou veřejnost.

Materiál by měl popsat, jaké hospodářsko-politické nástroje vláda má k dispozici, jak je může využít a jakého efektu může (v rámci limitů rozpočtového rámce) dosáhnout. Zpráva by měla také obsahovat informaci, jaké dopady by (vzhledem k cyklickým a strukturálním vlivům) mělo ponechání hospodářské politiky roku 2019 na předpokládanou situaci roku 2020 a dalších let.

Obecně nesouhlasíme s tím, že plánem MF, potažmo vlády, je stanovovat celkové aktuální saldo státního rozpočtu a státních fondů s rostoucím schodkem. Deklarovaným plánem vlády je přitom efektivní hospodaření a snižování rozpočtového schodku.

Z našeho pohledu je velmi problematické, aby strukturální saldo státního rozpočtu a státních fondů bylo ve výrazném záporu (více než 60 mld. Kč). Upozorňujeme, že jeho velmi mírné plánované snížení je nedostatečné a s ohledem na blížící se konec volebního období se dá spíše očekávat prohloubení strukturálního schodku. S ohledem na snižující se tempo růstu ekonomiky lze očekávat i snižující se tempo růstu vládních příjmů, proto by v souladu se závazkem vlády nezvyšovat daňovou zátěž vyplývajícím z programového prohlášení měl Rozpočtový rámec naznačit směry redukce zbytných výdajů vlády.

Navíc výše strukturálního salda je v rozporu s Rozpočtovou strategií/Konvergenčním programem z roku 2017, která naopak udávala strukturální schodek jako mnohem nižší než schodek aktuální. Dle tohoto plánu by strukturální saldo mělo být ve výši 0,2 % HDP, což pro rok 2020 a aktuální predikovanou výši HDP činí cca -11,7 mld. Kč. V nově předložené strategii je ale stanoveno ve výši -55,1 mld. Kč.