



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy České republiky k Návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 376/2006 Sb., o systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy a postupech při vzniku mimořádných událostí na dráhách, ve znění pozdějších předpisů
Č. J.	102/2021
DATUM ZPRACOVÁNÍ	16. prosince 2021
KONTAKTNÍ OSOBA	Jan Šebesta
TELEFON	+420 225 279 201
E-MAIL	jsebesta@spcr.cz

Svaz průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) žádá o vyjasnění nesouladu působnosti vyhlášky a jejího názvu a doplnění některých ustanovení adaptujících přímo použitelné předpisy EU, odůvodnění či přechodného ustanovení.

OBECNÉ PŘIPOMÍNKY

Včasná transpozice technické části čtvrtého železničního balíčku a zejména srozumitelná adaptace právních předpisů ČR na zajištění aplikace přímo závazných nařízení EU, hraje klíčovou roli při nezbytné obnově osvědčení o bezpečnosti jak dopravce, tak provozovatele dráhy, včetně jejich dopadů na navazující vnitropodnikové předpisy.

Předložený návrh vyhlášky, která je pro dopravce i provozovatele dráhy základem pro žádost o vydání/obnovu nebo aktualizaci osvědčení o bezpečnosti dopravce nebo provozovatele dráhy a na kterou je navázaná celá řada vnitropodnikových předpisů, nezbytných pro zavedení funkčního systému bezpečnosti provozování dopravy a dráhy, kterými se žádost o vydání osvědčení dokládá, je z našeho zpracování příliš srozumitelně.

Zrušením celé řady ustanovení vyhlášky, aniž by byla provedena adaptace vyhlášky zaměřená na zajištění aplikace přímo použitelných nařízení Komise, se vyhláška v předložené podobě stává ne zcela funkční. Z tohoto důvodu Svaz průmyslu a dopravy ČR předkládá připomínky níže.

KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

1. **K názvu a předmětu (§ 1) vyhlášky**

Žádáme, aby název vyhlášky a předmět úpravy vyhlášky byly dány do souladu.

Odůvodnění:

Novela vyhlášky je pro uživatele nesrozumitelná a matoucí. Podle Legislativních pravidel vlády má název právního předpisu stručně a výstižně vyjádřit hlavní obsah právního předpisu. Podle názvu vyhlášky se má jednat o vyhlášku:

o systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy a

o postupech při vzniku mimořádných událostí na dráhách.

Systém bezpečnosti a postupy při vzniku mimořádných událostí má být, podle názvu vyhlášky, hlavním obsahem vyhlášky.

V ustanovení § 1 novely vyhlášky je nově vymezený předmět úpravy vyhlášky, podle kterého je obsah vyhlášky v oblasti systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy „zredukován“ na pouhý **vzor osvědčení provozovatele dráhy** celostátní a regionální a na **obsah výroční zprávy o bezpečnosti provozování dráhy a výroční zprávy o bezpečnosti provozování drážní dopravy**. Vzor osvědčení a obsah výroční zprávy nepředstavují systém bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy a o zajištění systému bezpečnosti provozování nejsou vypovídající. Nově vymezený předmět úpravy vyhlášky tak neodpovídá názvu vyhlášky v oblasti systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy.

Tato připomínka je zásadní.

2. K odůvodnění bodu 2 - § 1

Žádáme upravit odůvodnění bodu 2 (§ 1) tak, aby odpovídalo přímo použitelným předpisům EU a nebylo pro uživatele matoucí.

Odůvodnění:

Odůvodnění bodu 2 (§1) vyhlášky je matoucí, protože je v něm nesprávně uvedeno, že **vzory žádostí o osvědčení dopravce a vzor osvědčení dopravce** jsou nyní upraveny v přímo použitelném nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/762, a proto nejsou součástí vyhlášky. Nařízení Komise citované v odůvodnění bodu 2 vyhlášky však žádné vzory neupravuje.

Obsah žádosti o jednotné osvědčení o bezpečnosti a **obsah jednotného osvědčení** o bezpečnosti stanovuje příloha I a II prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/763 v platném znění.

Tato připomínka je zásadní.

3. K § 2

Žádáme provést srozumitelnou adaptaci vyhlášky na přímo závazné nařízení Komise 2018/762 a text § 2 nerušit, ale vhodně upravit.

V ustanovení § 2 je uveden základ pro zavedení funkčního systému bezpečnosti, na který je aktuálně navázána celá řada vnitropodnikových předpisů dopravců i provozovatele dráhy. Jeho pouhé vypuštění by znamenalo, že všechny tyto vnitropodnikové předpisy bude nezbytné novelizovat. Přitom postačí, když v § 2 bude uvedeno, že systém zajištění bezpečnosti provozovatele dráhy i dopravce musí být funkční a musí odpovídat požadavkům stanovených na systém v přímo závazném nařízení Komise.

Odůvodnění:

Zrušení § 2 vyhlášky bez náhrady, pouze s odůvodněním, že „*prvky systému zajišťování bezpečnosti provozování dráhy a provozování drážní dopravy jsou upraveny přímo použitelným předpisem, nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/762*“, činí text vyhlášky pro uživatele nečitelný a obsah vyhlášky neprovázaný s názvem vyhlášky.

Tato připomínka je zásadní.

4. K § 3

Žádáme, aby v ustanovení § 3 bylo pro srozumitelnost a adaptaci vyhlášky na nařízení Komise 2018/763 uvedeno, že požadavky na obsah osvědčení o bezpečnosti dopravce stanovuje přímo použitelný předpis EU, tj. prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/763 v platném znění, ve kterém je obsah jednotného osvědčení o bezpečnosti upraven pro dopravce.

Odůvodnění:

Nové znění ustanovení § 3 se vztahuje pouze na vzor osvědčení provozovatele dráhy. Vzor osvědčení o bezpečnosti dopravce byl z ustanovení i z přílohy vypuštěn.

Tato připomínka je zásadní.

5. K přechodnému ustanovení

Žádáme, aby vyhláška byla dopracována o přechodné ustanovení, které bude řešit obsah výroční zprávy o bezpečnosti předkládané za kalendářní rok 2021, ve kterém neplatila nová právní úprava.

Odůvodnění:

V návrhu novely vyhlášky schází přechodné ustanovení. Vyhláška má být účinná ke dni účinnosti novely zákona o dráhách, tj. 1. 2. 2022. Podle § 22 odst. 2 písm. j) a § 35 odst. 2 písm. n) novely zákona o dráhách (zákon č. 426/2021 Sb.), je provozovatel dráhy a dopravce povinen předložit výroční zprávu o bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy za uplynulý kalendářní rok drážnímu správnímu úřadu do 31. května následujícího kalendářního roku. Podle návrhu § 4 vyhlášky je obsah výroční zprávy jak pro provozovatele dráhy, tak pro dopravce rozšířen o nové informace a zprávy, které nebyly obsahovou součástí výroční zprávy o bezpečnosti podle stávající vyhlášky. Jedná se o informace o plnění plánu opatření k zajištění bezpečnosti a o zprávu o uplatňování příslušných společných bezpečnostních metod pro hodnocení a posuzování rizik. Nové obsahové náležitosti výroční zprávy by měly být aplikované až pro výroční zprávu o bezpečnosti za rok 2022.

Tato připomínka je zásadní.