



NÁZEV AKCE	Stanovisko k nařízení EP a Rady, kterým se stanoví podmínky a postup, jímž může Komise požadovat, aby ji podniky a sdružení podniků poskytly informace týkající se vnitřního trhu - KOM (2017) 257 z 2. 5. 2017.
DATUM ZVEŘEJNĚNÍ	31. 7. 2017
KONTAKTNÍ OSOBA	Vladimíra Drbalová
TELEFON	225 279 601
E-MAIL	vdrbalova@spcr.cz

Politický kontext:

V roce 2015 zveřejnila EK sdělení *Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky*, ve kterém informovala o svém záměru vytvořit strategii inteligentního vymáhání. Komise shledala, že hlavní překážkou je včasný přístup ke spolehlivým údajům a oznámila svůj záměr navrhnout regulační iniciativu, která umožní shromažďovat relevantní informace přímo od vybraných subjektů na trhu s cílem zajistit lepší fungování jednotného trhu. Ve svém sdělení *Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování* z roku 2017 zdůraznila, že prosazování podporuje a doplňuje uskutečňování politických priorit.

Obecně k návrhu nařízení:

Současná politika EU v oblasti prosazování zahrnuje sledování toho, jak je právo v EU uplatňováno a prováděno, řešení problému s členskými státy s cílem napravit možné případy porušení práva a případné zahájení řízení o nesplnění povinnosti.

Komise se domnívá, že v určitých konkrétních případech je přístup ke spolehlivým informacím o chování účastníků trhu potřebný pro prosazování pravidel jednotného trhu, zejména pokud je přístup k tržním informacím týkajícím se soukromých podniků omezen. Cílem nařízení je pomoci Komisi sledovat a prosazovat pravidla jednotného trhu, a to tím, že jí umožní prostřednictvím úzce vymezených žádostí o informace včas získat komplexní a spolehlivé kvalitní informace od vybraných subjektů na trhu. Komise zdůrazňuje, že návrh nemá za cíl vytvořit Komisi nové pravomoci vůči subjektům trhu, ale pomůže jí zajistit, aby byla práva občanů a podniků na jednotném trhu respektována, a pomůže posílit její spolupráci s členskými státy.

Princip subsidiarity

Pokud jde o princip subsidiarity, uvádí se v textu, že opatření EU je zapotřebí k posílení přístupu Komise k tržním informacím, které jsou nezbytné pro řešení závažných problémů týkajících se uplatňování práva EU v oblasti jednotného trhu při plnění jejich úkolů podle článku 17 SEU. **Nástroj pro zajišťování informací stanovený touto iniciativou má být jen krajním opatřením, pokud by všechny ostatní prostředky pro získání informací selhaly.**

Princip proporcionality

Dále se v textu uvádí, že **návrh není ani v rozporu s principem proporcionality**, neboť je podle Komise přiměřený sledovaným cílům a nepřekračuje rámec toho, co je pro jejich dosažení nezbytné. Měl by být použit jen u závažných problémů týkajících se uplatňování práva EU v oblastech rozsahu nařízení, pokud žádná jiná alternativní řešení nepřinesou výsledky a navíc Komise bude muset v podobě formálního rozhodnutí prokázat, že získané informace jsou pro řešení problému nezbytné. **Žádosti o informace by měly být úzce vymezené a to jak z hlediska délky žádosti o informaci, tak z hlediska počtu respondentů**

TELEFON (+420) 225 279 111 | E-MAIL SPCR@SPCR.CZ

WEB WWW.SPCR.CZ | ADRESA FREYOVA 948/11, 190 00 PRAHA 9

ZAPSANÝ VE SPOLKOVÉM REJSTRÁŘU, VEDENÉM MĚSTSKÝM SOUDEM V PRAZE ODDÍL L, VLOŽKA 3148.

ČO: 00536211, DIČ: CZ00536211.

Dodržování podmínek ze strany EK by podléhalo přezkumu Soudního dvora EU. Administrativní zátěž na podniky (s výjimkou mikropodniků a minimalizováním dopadů na MSP) i veřejné orgány se minimalizuje tím, že se odstraní neefektivní mechanismy koordinace EK a členských států.

Návrh EK umožňuje uložit penále podnikům nebo sdružením podniků, které úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nevyhoví žádostem o informace nebo rozhodnutím vydaným na základě navrhovaného nařízení. Penále je určeno **k nápravě příslušného chování podniků na trhu. Hrozba penále je podnětem** pro zajištění toho, aby příjemci žádosti o informace odpovídali včas a úplným a nezavádějícím způsobem.

Konzultace:

Proběhla cílená konzultace s několika velkými podnikatelskými sdruženími, která vyjádřila výhrady k tomu, aby Komise byla zmocněna vyžadovat informace od podniků nad rámec oblasti hospodářské soutěže. Podnikatelé vyjádřili obavy zejména, pokud jde o zpřístupňování obchodně citlivých údajů, zvýšení administrativní zátěže a ukládání pokut za to, že na žádost neodpoví. Současně vyjádřili frustraci z pomalé odpovědi Komise na případy týkající se porušování pravidel EU členskými státy.

Posouzení dopadů:

V rámci posuzování dopadů se zvažovaly čtyři varianty od dobrovolné výměny osvědčených postupů až po zavedení nástroje pro vyšetřování jakožto krajního opatření. **Komise považuje nařízení za vhodný právní nástroj pro stanovení pravidel, jejich cílem je posílit přímý přístup Komise k příslušným informacím.**

- Celkové roční administrativní náklady podniků se budou pohybovat v rozmezí **370.000 EUR až 610 000 EUR**
- Odhadované náklady pro malé a střední podniky se budou pohybovat v rozmezí **300 EUR až 1000 EUR.**

Obsah působnosti nařízení:

- Vnitřní trh (článek 26/2/Smlouvy)
- Zemědělství a rybolov
- **Doprava**
- Životní prostředí
- **energetika**

Hlavní body stanoviska SP ČR:

- ❖ **SP ČR považuje jednotný trh za jednu z hlavních výhod vstupu do Evropské unie v roce 2004, jeho efektivní fungování považuje za jednu ze svých priorit a oceňuje, že Česká republika patří mezi tzv. *Příatele jednotného trhu* v rámci skupiny stejně smýšlejících členských států.**
- ❖ **SP ČR obecně podporuje iniciativy EK zaměřené na lepší vymahatelnost práva EU a především pravidel jednotného trhu. Uznává důležitost stabilního a účinného systému prosazování, jak uvádí EK ve svém sdělení Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování.**
- ❖ **SP ČR souhlasí s EK, že činnost zaměřená na zajištění účinného prosazování stávajících právních předpisů, musí být svou důležitostí považována za rovnocennou činnosti věnované vytváření právních předpisů.**
- ❖ **SP ČR respektuje právo Komise postupovat v souladu s článkem 17 SEU, nicméně se však domnívá, že by tak EK neměla činit jen na úkor podniků a napravovat tímto způsobem neefektivní mechanismy koordinace s členskými státy. Navrhované řešení odporuje principu proporcionality a jednostranně zatěžuje právě ty hráče na jednotném trhu, kteří tvoří jeho podstatu. Klade na podniky další administrativní a finanční nároky.**

- ❖ SP ČR se připojuje k frustraci podniků z **pomalé a liknavé odpovědi Komise na porušování pravidel EU** (MiLOG, Loi Macron a další), vyjádřené v rámci jejich cílené konzultace s Komisí.
- ❖ SP ČR navíc považuje možnost Komise udělit penále podnikům poskytujícím jí informace, které by jinak nikde nezískala, za kontraproduktivní. **„Hrozba“ nikdy nemůže být efektivním „podnětem“ pro podniky.**
- ❖ Navíc garance oprávněnosti požadavků Komise a přezkum uloženého penále prostřednictvím Soudního dvora EU nadměrně zatíží už tak vytiženou soudní instituci.
- ❖ SP ČR a podnikatelskou komunitu neznepokojuje ani tak rozsah délky požadované informace, jako její obsah. **Podniky by tak měly pod hrozbou penále poskytovat vysoce citlivé a strategické informace, aniž by měly záruku, jak s těmi informacemi bude nakládáno.**
- ❖ SP ČR zdůrazňuje, že členské státy mají hlavní odpovědnost za provádění právních předpisů EU ve vnitrostátním právu členských států a za jejich správné uplatňování a provádění a za dostatečné prostředky nápravy.
- ❖ SP ČR se domnívá, že pokud by EK chtěla být členskými státními dostatečně nápomocna, musí **daleko efektivněji využívat stávajícího spektra nástrojů** (preventivní opatření, včasné řešení problémů, proaktivní sledování a cílené prosazování) **a již existujících a dostatečných zdrojů informací**. K tomu, aby Komise posoudila, jak se tyto předpisy prosazují v praxi, by měla Komise jako doposud využívat různých výborů a skupin odborníků, podpory evropských agentur a sítí.
- ❖ SP ČR se domnívá, že do budoucna bude zásadní posílit zejména **nezávislé správní orgány na úrovni členských států**. Především vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž by měly být zmocněny k účinnějšímu prosazování pravidel hospodářské soutěže, a **současně být vybaveny dostatečnými zdroji a nástroji, umožňujícími prosazovat hospodářskou soutěž v EU důrazněji, zvýšit konkurenceschopnost trhů** a zajistit větší výběr kvalitního zboží a služeb za nízké ceny.



SP ČR vítá, že rámcová pozice České republiky a usnesení obou komor Parlamentu jsou v souladu s jeho stanoviskem. Stanovisko SP ČR je v souladu i s pozicí BusinessEurope.