



NÁZEV AKCE	Stanovisko SP ČR ke sdělení EK o obnovené strategii průmyslové politiky Evropské komise u KOM (2017) 479
DATUM ZVEŘEJNĚNÍ	27. 9. 2017
KONTAKTNÍ OSOBA	Bohuslav Čížek, Vladimíra Drbalová,
TELEFON	225 279 601
E-MAIL	bcizek@spcr.cz , vdrbalova@spcr.cz

Politický kontext:

Dne 13. 9. 2017, souběžně se zprávou o stavu unie 2017 zveřejnila Komise dokument KOM (2017) 479 „**Investování do inteligentního, inovativního a udržitelného průmyslu: Obnovená strategie průmyslové politiky EU**“. Dokument jasně deklaruje, že průmysl jako hybatel produktivity a inovace byl vždycky základním kamenem ekonomické prosperity, vytvořil **36 milionů přímých pracovních míst** a přispěl k vysokým životním standardům evropských občanů. **Evropská komise ve svém sdělení rozvádí základní směry a priority v devíti oblastech:** evropský průmysl v novém průmyslovém věku, jak učinit evropský průmysl silnějším, více integrovaný a spravedlivý jednotný trh, posun průmyslu do digitálního věku, Evropa jako vůdčí síla v nízkouhlíkové a oběhové ekonomice, investice do průmyslu, podpora průmyslových inovací, mezinárodní rozměr průmyslu a spolupráce s členskými státy, městy, regiony a soukromou sférou.

Podpora průmyslové politiky byla zakotvena již v roce 2010 ve Strategii Evropa 2020 ve formě jedné z jejích *vlajkových iniciativ*, na kterou navázalo sdělení **Integrovaná průmyslová politika pro éru globalizace**. Výsledky a aktivity ale obecným deklarácím neodpovídaly. V roce 2014 následovalo sdělení EC **Směrem k evropské průmyslové obnově**, které jasně ukázalo, že **silná průmyslová základna bude klíčově důležitá k evropské hospodářské obnově konkurenceschopnosti**.

Úsilí byznysu vygradovalo dne **28. 2. 2017 Dnem průmyslu** za účasti všech relevantních evropských lídrů a následně tzv. **Berlínskou deklaraci** přijatou v Berlíně dne 30. 6. 2017 ministry 18 členských států, včetně České republiky tzv. **Berlínskou deklaraci**.



Obecně k návrhu nařízení: Jednotlivé iniciativy bude SP ČR hlouběji analyzovat jednak ve světle budoucího směřování EU a nového víceletého finančního rámce, jednak pohledu potenciálních rizik a dopadů na podniky.

- **SP ČR vítá, že Komise vyslyšela dlouhodobé volání evropského průmyslu** a ve smyslu závěrů Evropské rady představila svoji vizi strategie průmyslové politiky EU.
- SP souhlasí s EK, že výhody průmyslové transformace musí být co nejvíce šířeny a ti, kteří by tím měli být poškozeni, musí být schopni nalézt nové příležitosti a adaptovat se. **Celoživotní vzdělávání, rovné zacházení a spravedlivý přístup ke vzdělávání, odborné přípravě a technologickým dovednostem** považuje SP za zásadní v tomto procesu adaptace na změny.
- **Nicméně návrh Komise je v současné podobě spíše inventurou iniciativ, politik a nástrojů, které Komise již rozvinula nebo teprve plánuje.** SP ČR nicméně pozitivně vnímá důraz Komise na

TELEFON (+420) 225 279 111 | E-MAIL SPCR@SPCR.CZ

WEB WWW.SPCR.CZ | ADRESA FREYOVA 948/11, 190 00 PRAHA 9

ZAPSANÝ VE SPOLKOVÉM REJSTŘÍKU, VEDENÉM MĚSTSKÝM SOUDEM V PRAZE ODDÍL L, VLOŽKA 3148.

IČO: 00536211, DIČ: CZ00536211.

fungování jednotného trhu, účelnou regulaci, digitální agendu, vůdčí postavení Evropy, energetiku, výzkum a inovace, vzdělávání a nezapomíná ani na mezinárodní dimenzi, zejména pokud jde o posílení nástrojů na ochranu obchodu a nový mechanismus antidampingové kalkulace.

- SP ČR oceňuje, že Komise nehodlá slevit z **důsledné aplikace principu účelnosti legislativy** a snižování administrativních nákladů, a i nadále bude využívat všech nástrojů a platforem s tím spojených. SP doufá, že se Komise bude držet také své proklamace „že se bude věnovat především velkým věcem“.
- SP ČR podporuje Komisi v pokračování **využití Evropského fondu pro strategické investice** (72% transakcí z 315 miliard euro do poloviny 2018).
- SP ČR v souladu se reflexním dokumentem o budoucích financích EU podporuje priority České republiky v oblasti kohezní politiky, nicméně **nebude podporovat s přesuny v rámci jednotlivých kapitol, které by měly dopad na průmysl a podnikání ani s krácením programů HORIZONT 2020, CEF a COSME.**
- SP ČR vidí stejně jako Komise těžiště dalšího rozvoje průmyslu v pokračující spolupráci se soukromou sférou a průmyslem. **Pravidelné výroční Dny průmyslu a Kulaté stoly na vysoké úrovni průmyslu by měly zůstat jádrem diskuse o naplňování nové průmyslové strategie.**
- **SP ČR pozitivně vnímá podporu vlády a delegace České Republiky při jednáních v Bruselu, kdy pozice českého i evropského průmyslu bývá v řadě případů zakotvena do připravovaných mandátů.**

Konkrétní připomínky k návrhu Komise podle jednotlivých oblastí:

Oblast podpory průmyslu, nastavení přístupu EU k průmyslu, vnitřní trh:

- **SP pozitivně vnímá, že si EK uvědomuje význam jednotného trhu** a je odhodlaná ho i nadále rozvíjet, lépe vymáhat jeho pravidla, odstraňovat bariéry a nikoliv tento potenciál omezovat, např. protekcionistickými tendencemi a jednostrannými opatřeními.
- **SP oceňuje, že návrh strategie reflektuje nové trendy a výzvy.** Například, pokud jde o potřebu **propojení zpracovatelského průmyslu a služeb.** Tyto trendy musí mít na zřeteli i regulátor, zákonodárce atd.
- SP kvituje, že návrh **správně zmiňuje i slabá místa**, např. zranitelnost malých a středních podniků; nedostatečné schopnosti pracovníků zorientovat se v rychle se rozšiřující digitální ekonomice atd.
- Z pohledu institucí EU je dle předloženého materiálu nutné se **zaměřit na zlepšování a zjednodušování legislativy a regulace ve smyslu zakotveného principu účelnosti legislativy (Better regulation, REFIT)).** To však SP vnímá i jako úkol i pro všechny úrovně – evropskou, národní, regionální i lokální úroveň. Jde o kontinuální proces, neboť i prostředí, ve kterém průmysl působí, se neustále mění a vyvíjí. Je nutné neustále vést dialog se zainteresovanými stranami. Přijímaná opatření ale musí být maximálně vyvážená a neměla by například poškozovat určitou skupinu států, ke všem musí být rovný přístup za současného respektování specifických podmínek.
- SP klade důraz zejména na to, aby EK negativně nenastavovala regulaci (přímo či v některých návrzích i nepřímo prostřednictvím vedlejších efektů) tam, kde evropský průmysl čelí nekalé světové konkurenci. Evropský průmysl a evropští výrobci těží z rozvinuté ekonomiky, ale na druhou stranu nesou zátěž v podobě vysokého daňového a odvodového zatížení. Jestliže světoví konkurenti jsou méně zatíženi sociálními a jinými náklady, evropský průmysl to znevýhodňuje. **Je proto**

správné, že i tuto oblast EK vnímá. *Test konkurenceschopnosti* musí i nadále chránit průmysl před negativními dopady nové legislativy ve smyslu deklarovaného principu účelnosti legislativy a hodnocení dopadů (tzv. impact assessmentů) v celém, procesu přípravy, projednávání a schvalování legislativních návrhů.

- V návrhu EK zmiňovaná snaha vytvářet pracovní místa **musí reflektovat situaci v konkrétních oblastech** – jsou regiony, kde je vysoká strukturální nezaměstnanost, ale v EU existují i země s velmi nízkou nezaměstnaností a naopak nedostatkem pracovních sil. Proto SP považuje nutné, aby i přístup EU k podpoře tvorby pracovních míst **přizpůsobil reálným potřebám** lidských zdrojů.
- Systém evropské standardizace a certifikace má za úkol **vytvořit včasné a tržně řízené standardy**, které umožňují našim odvětvím využívat příležitosti v segmentech rozvíjejících se trhů a prohloubit vnitřní trh. **SP upozorňuje, že při srovnání s ostatními zeměmi (např. USA) je ale naopak současný evropský systém málo pružný a časově a finančně nákladný.** (příkladem mohou být nařízení o zdravotnických prostředcích a o zdravotnických prostředcích in vitro, která budou mít závažný dopad na malé a střední výrobce).
- SP vítá, že návrh EK správně zmiňuje **důležitost výzkumu a inovací**. Je však potřeba podporovat také inovace, které nejsou průlomové, ale zaměřuje se na ně většina firem. Pro ně by měla Evropská unie a její jednotlivé státy vytvářet co nejlepší prostředí. **Nezbytnou roli ve vytváření inovací hrají také velké podniky, které dokážou svým technickým a znalostním kapitálem podpořit malé a střední firmy, s kterými spolupracují.** Důležité bude nastavení Rámcového programu FP9, navazujícího na současný program Horizont 2020, a zajištění jeho dostatečného financování.

Digitální agenda

- SP vítá snahu o digitální transformaci Průmyslu. **Je třeba, aby Komise a členské státy aktivně propagovaly tato témata tak, aby se dostala do povědomí i malých a středních podniků.** Přípravované legislativní návrhy a iniciativy musí být konzultovány s byznysem tak, aby bylo dosaženo vyrovnaného právního rámce, který nebude bránit rozvoji nových technologií a inovací, ale naopak pro ně vytvoří kvalitní podmínky.
- SP vítá, že si EK uvědomuje **význam kybernetické bezpečnosti**. Bez ní není možný rozvoj digitálních technologií ani jejich každodenní využívání. Ve virtuálním světě se musíme cítit stejně bezpečně jako v tom reálném. Navrhované opatření by však neměla vést k protekcionistickým opatřením. Proto je namístě obezřetnost při zavádění specifických evropských značek tak, jak je také uvedeno v samotném textu EK.
- **SP považuje za důležitou iniciativu k online platformám**, které jsou zejména v době služeb jako je Airbnb či Uber předmětem častých diskuzí. Je potřeba stanovit jasná pravidla, která nebudou bránit rozvoji nových inovativních služeb a zároveň poskytnou rovné podmínky na trhu.
- **Je třeba přivítat představení legislativního návrhu k volnému toku dat**, který se musí stát **pátou svobodou EU**. Oceňujeme návrh, který může podpořit rozvoj digitálních ekonomik členských států.

ePrivacy

- **SP nesouhlasí s plánovaným rychlým přijetím legislativního návrhu Nařízení o ePrivacy.** Funkční ochrana osobních údajů je stejně jako v případě kybernetické bezpečnosti nezbytnou součástí rozvoje digitálního trhu, nicméně varujeme před uspěchaným přijetím návrhu nařízení. Podle nás Komise nedostatečně vyhodnotila dopady tohoto nařízení

- SP se obává negativního dopadu **na průmysl, podniky či poskytovatele služeb a také na další rozvoj digitální ekonomiky, inovací a nových podnikatelských modelů.**
- SP klade důraz na to, aby legislativní rámec **byl vyvážený a umožňovat podnikům** inovovat a rozvíjet nové technologie, výrobky a služby **při zachování účinné ochrany soukromí** (včetně soukromí komunikace).

Energetika a k ovzduší

- **Revize EU ETS předpokládá vznik nových fondů.** SP vidí jako klíčové, z jakých zdrojů budou financovány.
- SP oceňuje, že Komise bude **hlouběji analyzovat předpoklady** zapojení velkých akumulčních kapacit (baterií) do energetického řetězce.

Daňová politika

SP sleduje v aktuálně vydávaných návrzích a prezentovaných záměrech EK řadu konkrétních témat, které jsou pro byznys důležité:

- Jedná se zejména o návrh **na změnu rozhodování v oblasti daňové politiky**, která by měla být činěna kvalifikovanou většinou. Konkrétně byl zmíněn společný konsolidovaný základ korporátní daně (CCCTB), DPH, spravedlivé daně pro digitální průmysl a daň z finančních transakcí (FTT). **SP považuje FIT za kontraproduktivní**, která by pro reálný byznys měla spíše negativní dopady a jedná se o politický nástroj. Komise vydala *letter of intent*, ve kterém vyjádřila úmysl přijít se sdělením do r. 2025, které by bylo věnované možnosti dále podpořit hlasování kvalifikovanou většinou v otázkách vnitřního trhu na základě čl. 48(7) TEU. **Problematika daní (CCCTB, DPH, CBCR...) je přiřazena obecně mezi problematiku vnitřního trhu.** Předseda Juncker odkazuje na tzv. „*passarelle clauses*“ v zakládajících smlouvách, které umožní přechod od jednomyslnosti k většinovému hlasování v určitých případech, pokud ohledně toho dojde ke shodě mezi všemi členskými státy.
- SP se domnívá, že **suverenita členských států v daňové politice** (i s ohledem na některé rizikové návrhy) by neměla být narušována, a hledání optimálního řešení by nemělo být omezováno tím, že se rozvolní pravidla pro schvalování.
- **SP jako součást evropského byznysu se domnívá, že Evropská komise by měla sehrát důležitou úlohu primárně v oblasti koordinace daňových politik** mezi členskými státy EU a obzvláště vítáme návrhy na zlepšení fungování systému DPH v celé EU. Členské státy EU by však **měly mít pravomoc stanovit své vlastní daňové politiky** v rámci dohodnutých mezinárodních pravidel.

Vzdělávání, odborná příprava, dovednosti

- SP ČR plně podporuje vyjádření EK, že se musí **pomoci průmyslu, lidem a místním komunitám se adaptovat na sociální, ekonomické a environmentální změny.** Výhody průmyslové transformace musí být co nejvíce šířeny a ti, kteří by tím měli být poškozeni, musí být schopni nalézt nové příležitosti a adaptovat se. **Celoživotní vzdělávání, rovné zacházení a spravedlivý přístup ke vzdělávání, odborné přípravě a technologickým dovednostem** musí být klíčem tohoto procesu adaptace na změny.