



NÁZEV MATERIÁLU	<b>Stanovisko SPČR k návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2020</b>
Č. J.	2019/96
DATUM ZPRACOVÁNÍ	23. října 2019
KONTAKTNÍ OSOBA	B.Čížek, J.Hejduková
TELEFON	225 279 203, 225 279 301
E-MAIL	<a href="mailto:bcizek@spcr.cz">bcizek@spcr.cz</a> , <a href="mailto:jheidukova@spcr.cz">jheidukova@spcr.cz</a>

Svaz průmyslu a dopravy ČR předkládá tyto připomínky k Plánu legislativních prací vlády pro rok 2020.

## OBECNÉ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Plán legislativních prací dle názoru SP ČR neobsahuje některé připravované a diskutované úkoly:

- připravit závazná pravidla pro předvídatelný růst minimální mzdy (viz Programové prohlášení vlády 2018 str. 16)
- připravit návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb. (viz tzv. „Balíček zaměstnanosti“ MPSV)
- připravit průběžné změny, např. v podobě daňového balíčku, který by reagoval na průběžné potřeby úprav některých daní, mimo jiné s ohledem na již známé cíle z rozpočtového výhledu.

**Tato připomínka je zásadní.**

## KONKRÉTNÍ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

**Předkladatel PV - návrh zákona, kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.**

Požadujeme předsunutí termínu pro předložení návrhu zákona na dřívější období, namísto navrhovaného června 2020.

### Odůvodnění

V Legislativním plánu prací vlády na rok 2020 je uveden *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů*. Tuto aktivitu podporujeme.

Považujeme však za vhodnější, aby termín k předložení vládě, který je nyní plánován na červen, byl posunut na dřívější období, aby se stihl projednat v tomto volebním období. Zároveň se chceme informovat, zda se v roce 2020 počítá s přípravou věcného záměru nového zákona o VaVal.

**Tato připomínka je zásadní.**

#### **Předkladatel MPO – věcný záměr energetického zákona**

Požadujeme předsunutí termínu pro předložení **věcného záměru energetického zákona** na červen 2020, namísto navrhovaného prosince 2020.

#### Odůvodnění

SP ČR vítá, že MPO přistoupilo k vypracování nového energetického zákona. Jsme přesvědčeni, že základní filosofie současného zákona („zákon o podmínkách obchodování...“) je neudržitelná ve světle dynamických změn, jimiž sektor energetiky prochází. Teze věcného záměru nového zákona jsou dle našich informací známy již od září 2019 – domníváme se, že na tomto vydiskutovaném základě již příprava samotného návrhu věcného záměru (nikoliv paragrafového znění) nemůže zabrat navrhovaný téměř rok a půl. Nový zákon by měl navíc sloužit k transpozici některých ustanovení nové evropské legislativy k trhu s elektřinou, jež byla oficiálně publikována v červnu 2019 a předpokládá řádnou transpozici do národní legislativy do konce roku 2020 – navržený termín pro předložení tak nerespektuje stanovené transpoziční lhůty a potenciálně hrozí zahájením infringementových řízení s Českou republikou. Odborná obec přitom již zveřejnila konkrétní návrhy toho, jakým způsobem zdárně implementovat nová opatření z evropské úrovně do národní legislativy (viz např. studie Svazu průmyslu a dopravy ČR). Žádáme tedy o přehodnocení a zkrácení termínu pro předložení návrhu věcného záměru nového energetického zákona na červen 2020 a nabízíme v tomto ohledu maximální součinnost.

**Tato připomínka je zásadní.**

#### **Předkladatel MMR – návrh stavebního zákona**

Navrhujeme do cílů návrhu **stavebního zákona** doplnit jako druhý bod „Zjednodušit a zrychlit povolovací procesy pro výstavbu dobíjecí infrastruktury“.

#### Nové znění:

*Podstatně zrychlit, zefektivnit a zjednodušit přípravu staveb při současném zohlednění ochrany veřejných zájmů, přehodnotit míru stávající regulace a provést revizi celého souboru souvisejících předpisů ovlivňujících výstavbu na území České republiky.*

**Zjednodušit a zrychlit povolovací procesy pro výstavbu dobíjecí infrastruktury“**

*Sjednotit obecné požadavky na výstavbu do jednoho právního předpisu.*

*Stanovit novou strukturu stavebních úřadů včetně věcné a místní příslušnosti, oddělit státní správu od samosprávy na úseku územního rozhodování a povolování staveb.*

*Zavést nové technologie – elektronizace a digitalizace stavební agendy.*

*Posílit důraz na ekonomický rozměr umístování a povolování stavebních záměrů.*

*Zvýšit kvalitu rozhodování, nezávislost, odborné kapacity a metodické řízení stavebních úřadů.*

*Eliminovat problém systémové podjatosti se současným zachováním adekvátní možnosti prosadit své zájmy všem dotčeným subjektům.*

**Odůvodnění:**

V současné době trvá povolovací řízení u dobíjecích stanic až 1,5 roku. Vzhledem k povinnostem ČR vyplývajícím ze směrnice 2014/94/EU ohledně výstavby infrastruktury pro alternativní paliva a obecně potřebě rozvoje elektromobility ve vazbě na plnění závazků ČR směrem ke snižování emisí CO<sub>2</sub> je třeba zajistit maximálně efektivní výstavbu a uvedenou lhůtu podstatně zkrátit. Navrhujeme proto tuto oblast zařadit mezi cíle novelizace stavebního zákona.

**Tato připomínka je zásadní.**

**Předkladatel MŠMT**

**Požadujeme doplnit legislativní úkol v této struktuře:**

Název legislativního úkolu: Návrh novely zákona č. 179/2006 Sb. o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů

Stanovený termín předložení vládě: 09/2020

Cíl návrhu právního předpisu: Řešit dlouhodobě nevyjasněné procesy a odpovědnosti jednotlivých aktérů, odstranit stále existující bariéry k dosažení a uznávání kvalifikací získaných v rámci dalšího vzdělávání, zajistit udržitelně fungující model tvorby a revizí profesních kvalifikací po roce 2020.

**Tato připomínka je zásadní.**

## **Předkladatel MZE**

### **Požadujeme doplnit legislativní úkol v této struktuře:**

Název legislativního úkolu: Návrh novely vodního zákona č. 254/2001 Sb. – systém financování podniků Povodí vč. poplatků za odběr povrchových vod

Stanovený termín předložení vládě: 06.20

Cíl návrhu právního předpisu: Změnit v současnosti platná pravidla systému financování podniků Povodí včetně stanovení výše poplatků za odběr povrchových vod a jejich výběru.

### Odůvodnění:

V rámci novely vodního zákona, kterým se mění vodní zákon č. 254/2001 Sb., je nutno řešit dvě hlavní tematické problematiky:

- a) sucho (k 15. 10. projednáván vládní návrh novely na úrovni Parlamentu) a následně
- b) systém financování podniků Povodí včetně stanovení výše poplatků za odběr povrchových vod a jejich výběru. Vzhledem k dosavadním zkušenostem z provozu systému vyvstává poptávka systém aktualizovat tak, aby byla jednotlivá Povodí relevantně finančně saturována vzhledem k zajištění pro ně stanovených úkolů a současně byla odstraněna disproporce finančního zatížení části odebírajících subjektů.

**Tato připomínka je zásadní.**

## **Předkladatel MŽP/MPO**

### **Požadujeme doplnit legislativní úkol v této struktuře:**

Předkladatel: MŽP / MPO

Název legislativního úkolu: Návrh nařízení vlády o poskytování finančních kompenzací nepřímých nákladů pro odvětví, u kterých bylo zjištěno značné riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny.

Stanovený termín předložení vládě: 06.20

Cíl návrhu právního předpisu: Stanovit pravidla a podmínky poskytování kompenzací nepřímých nákladů pro průmyslové sektory v rámci systému EU ETS, u kterých bylo zjištěno značné riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny. Stanovení těchto pravidel a podmínek, stejně jako okruhu způsobilých sektorů, bude v souladu s novelou zákona č. 383/2012 (ve znění pozdějších předpisů), který respektuje směrnici 2018/410/EU, bude vycházet z platného znění Sdělení Komise 2012/C 158/04 (Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s

povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2012), a bude platné pro poskytování kompenzací za rok 2020.

### Odůvodnění

Současné znění Vládního návrhu novely zákona, kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb. o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve znění pozdějších předpisů (k 15. 10. před 3. čtením v PSP ČR), nařizuje vládě počínaje rokem 2021 každoročně (do 30. června) stanovit výši prostředků státního rozpočtu určených pro poskytnutí finančních kompenzací nepřímých nákladů pro odvětví, u kterých bylo zjištěno značné riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny, (dále jen „kompenzace“) za předchozí kalendářní rok. Těmto jednotlivým nařízením musí dle návrhu předcházet vydání obecného nařízení vlády (předmět připomínky), které stanoví:

- a) odvětví, u kterých bylo zjištěno značné riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi do cen elektřiny,
- b) provozní údaje předkládané ministerstvu,
- c) podrobnosti náležitostí žádosti o poskytnutí kompenzace a vzor jejího formuláře,
- d) pravidla pro určování výše kompenzací,
- e) postup při zprostředkování vyplacení kompenzace operátorem trhu.

Údaje potřebné k výpočtu kompenzací pak musí být dle návrhu novely uvedeného zákona předloženy ministerstvu do 15. března (od roku 2021). Proto je třeba předložit vládě návrh obecného nařízení s dostatečným předstihem, tj. již v roce 2020, aby bylo toto nařízení nejpozději v druhé polovině roku 2020 schváleno a počínaje rokem 2021 nabylo účinnosti. Tak bude zajištěn soulad s uvedeným zákonem a současně předvídatelnost ze strany dotčených subjektů. Pro poskytování kompenzací za roky 2021-2030 bude následně přijato nové nařízení vlády vycházející z připravované legislativy EU, jejíž přijetí se očekává ve druhé polovině roku 2020.

**Tato připomínka je zásadní.**