



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy České republiky k Návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2022
Č. J.	7/2022
DATUM ZPRACOVÁNÍ	22. 2. 2022
KONTAKTNÍ OSOBA	Jan Šebesta, Jan Harnych
TELEFON	225 279 201, 225 279 204
E-MAIL	jsebesta@spcr.cz , jharnych@spcr.cz

Svaz průmyslu a dopravy ČR předkládá tyto připomínky k Plánu legislativních prací vlády na rok 2022.

KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

Připomínky k návrhu výhledu legislativních prací vlády na r. 2022

1) Předkladatel MD – Novela zákona o silničním provozu – změna termínu předložení

Novela zákona o silničním provozu

Cíl návrhu právního předpisu: Revize správního trestání porušování pravidel silničního provozu a bodového systému za účelem zvýšení bezpečnosti silničního provozu a **umožnění výjimky pro řízení vozidel na alternativní pohon o největší povolené hmotnosti převyšující 3 500 kg, ale nepřevyšující 4 250 kg, na základě řidičského oprávnění skupiny B, a to po dvou letech držení této skupiny řidičského oprávnění (čl. 6 odst. 4 písm. c) směrnice o řidičských průkazech)**. Stanovený termín: 09/22.

Žádáme o zkrácení termínu předložení návrhu vládě na 06/22.

Odůvodnění:

Jedná se o návrh, který by měl být přijat co nejdříve. Mimo jiné by novela měla přinést dle příslibu MD i možnost řízení vozidel na alternativní pohon o největší povolené hmotnosti převyšující 3 500 kg, ale nepřevyšující 4 250 kg, na základě řidičského oprávnění skupiny B, a to po dvou letech držení této skupiny řidičského oprávnění, tj. tak jak je obsaženo v čl. 6 odst. 4 písm. c) směrnice o řidičských průkazech. Tato výjimka je nezbytná pro rozvoj elektromobility u lehkých užitkových vozů. Proto je třeba zavést účinnost tohoto opatření co nejdříve, aby přechod na nízkoemisní mobilitu nebyl prodlužován.

Tato připomínka je zásadní.

2) Předkladatel MMR – doplnění legislativního úkolu – Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel:

Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel

Cíl návrhu právního předpisu: Implementace směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1161 ze dne 20. června 2019, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/33/ES o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel.

Stanovený termín: 06/22

Odůvodnění:

Je třeba urychleně přijmout Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících, který je implementačním právním předpisem ve vztahu ke směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1161 ze dne 20. června 2019, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/33/ES o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel, která kompletně mění původní směrnici.

Schválení zákona se nestihlo v minulém volebním období. Byla přijata dočasná Pravidla podpory nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících. V novém volebním období byl zákon opětovně předložen vládě, ale 6. prosince byl stažen bez dalšího. Proto je nutné zákon co nejdříve opět předložit.

Tato připomínka je zásadní.

3) Předkladatel MF – Novela zákona o daních z příjmů – úprava návrhu

V rámci seznamu legislativních úkolů se počítá s úpravou zákona č. 586/1992 Sb. o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Pokud jde o popis cílů návrhu, chtěli bychom připomenout důležitost prodloužení mimořádných zrychlených odpisů hmotného majetku v 1. a 2. odpisové skupině i pro rok 2022 (viz současný § 30a zákona). Jedná se o přínosné opatření v době, kdy ekonomické obtíže firem spojené s pandemií covid-19 dosud neskončily. **Toto MF již přislíbilo.**

Současně v rámci této novely žádáme v souladu s jednáními s MF zároveň prodloužit navýšení limitu pro odečet darů a provést technickou úpravu zákona o daních z příjmů, která zamezí sankcionování firem v důsledku nemožnosti zajištění praktické výuky na pořízeném majetku z důvodu vládních pandemických restrikcí.

Tato připomínka je zásadní.

4) Předkladatel MZE – doplnění legislativního úkolu – Návrh novely vodního zákona č. 254/2001 Sb.

Návrh novely vodního zákona č. 254/2001 Sb. (poznámka: předložit návrh, který bude řešit systém financování podniků Povodí vč. poplatků za odběr povrchových vod)

Stanovený termín předložení vládě: 06/22

Cíl návrhu právního předpisu: Změnit v současnosti platná pravidla systému financování podniků Povodí včetně stanovení výše poplatků za odběr povrchových vod a jejich výběru.

Odůvodnění:

Stávající systém financování vodního hospodářství a nastavení ceny povrchové vody je nestabilní, nepředvídatelný a neudržitelný. Novelou tohoto zákona je třeba řešit systém financování podniků Povodí včetně stanovení výše poplatků za odběr povrchových vod a jejich výběru. Vzhledem k dosavadním zkušenostem z provozu systému vyvstává poptávka systém aktualizovat tak, aby byla jednotlivá Povodí

relevantně finančně saturována vzhledem k zajištění pro ně stanovených úkolů a současně byla odstraněna finančního zatížení části odebírajících subjektů.

Tato připomínka je zásadní.

5) Předkladatel MK – doplnění legislativního úkolu – Návrh novely zákona o rozhlasových a televizních poplatcích

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 348/2005 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Cíl návrhu právního předpisu: Podporovat digitální transformaci a automatizaci výroby snížením nákladů na provoz potřebných zařízení a s tím spojené administrativní zátěže prostřednictvím osvobození chytrých televizorů, které slouží čistě k průmyslovým účelům a na kterých je trvale, jakožto jediný vstupní signál, připojen pouze výstup z technologického zařízení, od poplatků vyplývajících ze zákona č. 348/2005 Sb. o rozhlasových a televizních poplatcích. Vzhledem k tomu, že firmy s přechodem na průmysl 4.0 např. osazují každou výrobní linku či samostatný zdroj obrazovkou k zobrazování výsledků výkonnosti, ke kontrole kvality výrobků nebo k řízení celých výrobních linek, je takových zařízení ve firmě i několik desítek a náklady spojené s platbou televizních poplatků se stávají zatěžujícími.

Odůvodnění:

Žádáme doplnění úkolu s ohledem na podporu digitální transformace a umožnění využívání zařízení, jejichž cílen není produkce televizního obsahu.

Tato připomínka je zásadní.

6) Předkladatel MPSV – doplnění legislativního úkolu – Nařízení vlády o poskytování příspěvku v době částečné práce

V plánu chybí nařízení vlády o aktivaci poskytování příspěvku v době částečné práce (§ 120b odst. 1 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění zákona č. 248/2021 Sb.).

Odůvodnění:

V době, kdy stále trvá ekonomická nejistota v řadě odvětví a dodavatelské řetězce jsou velmi rozkolísané, potřebuje ČR nástroj, který by umožnil postiženým podnikům nebo sektorům udržet kvalifikované zaměstnance a zároveň srovnal podmínky v dané oblasti s okolními zeměmi, kde je obdobná legislativa běžně aplikována.

Tato připomínka je zásadní.

7) Předkladatel MPSV – Zákoník práce – změna termínu předložení

Návrh změn zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, by měl v roce 2021 řešit pouze transpozici EU směrnic o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách a rovnováze mezi pracovním a soukromým životem. Z pohledu průmyslové praxe je třeba v zákoníku práce vyřešit zejména otázky flexibilních pracovních úvazků, home office a digitalizace pracovněprávních vztahů. Materiál cílí na úpravu jmenovaných oblastí až v roce 2023. Z našeho pohledu by se mělo přikročit ke změnám dříve.

Tato připomínka je zásadní.

8) Předkladatel MPSV – Prováděcí nařízení k zákonu o bezpečnosti práce – změna termínu předložení

Předložení prováděcích nařízení k zákonu č. 250/2021 Sb. o bezpečnosti práce v souvislosti s provozem vyhrazených technických zařízení až v květnovém termínu není akceptovatelné. Nařízení zatím nebyla postoupena ani do meziresortního připomínkování a hrozí riziko, že nebudou schválena a vydána před účinností zákona, tedy před 1. 7. 2022, nebo budou schválena těsně před účinností zákona. Uvedená termínová nejistota je pro podnikatele neakceptovatelná a je v rozporu s programovým prohlášením vlády. Firmy potřebují s určitým předstihem (alespoň dvou měsíců) vědět, jaká budou platit pravidla, aby se mohly na změnu související s novou legislativou připravit.

Tato připomínka je zásadní.

9) Předkladatel MPSV – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (poř. č. 23) – změna termínu předložení

Požadujeme posunout stanovený termín předložení vládě z termínu 12/2022 na termín dřívejší a to nejpozději v 2/2022.

Odůvodnění:

Zrušení institutu pojištění agentury práce pro případ úpadku již bylo probráno a jednomyslně odsouhlaseno na jednání stálé pracovní skupiny k problematice agenturního zaměstnávání a zastřenému zprostředkování zaměstnání při Meziresortním orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání konané dne 13. 10. 2021.

Zároveň má tato legislativní úprava souvislost s úpravou zákona č. 118/2000 Sb. o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, která má v předloženém materiálu od MPSV poř. č. 9. a její stanovený termín předložení vládě je 06/2022.

Tato připomínka je zásadní.

10) Předkladatel MŠMT - Školský zákon

V návrhu změn, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), je na rok 2022 v plánu pouze úprava pravidel financování a pracovních podmínek asistentů pedagoga. Z pohledu průmyslu je ale hlavní prioritou zakotvení samostatné

větvě duálního vzdělání. Jsme přesvědčeni, že ukotvení duální větve vzdělání ve školském zákoně by mohlo školám a firmám, které se spoluprací váhají, pomoci a zároveň jim dát větší právní jistotu. Vzhledem k tomu, že daný bod je i součástí programového prohlášení vlády, apelujeme na co nejrychlejší legislativní proces, protože řada návrhů v dané oblasti je již zpracována a odpilotována v projektech.

Tato připomínka je zásadní.

11) Předkladatel MŠMT – doplnění legislativního úkolu – Zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání

Požadujeme do Plánu legislativních prací vlády doplnit: **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání)**

Stanovený termín: 12/22

Cílem nové právní úpravy je nastavení systémových pravidel v systému celoživotního učení, posílení mezirezortní spolupráce při propojení Národní soustavy kvalifikací s Národní soustavou povolání a dalšími prvky celoživotního učení. Nově vyjde k vymezení rolí a odpovědností zástupců zaměstnavatelů a odborů při řízení a realizaci opatření v oblasti dalšího učení.

Vazba na Programové prohlášení vlády: „Zvýšíme podporu celoživotního učení na základě partnerské spolupráce státu, zaměstnavatelů a odborů. Upravíme legislativní rámec pro celoživotní učení a nastavíme role a odpovědnost partnerů v systému. Ve spolupráci se zaměstnavateli a jejich sektorovými radami zaktualizujeme Národní soustavu kvalifikací a zásadně posílíme meziresortní spolupráci v této oblasti, a to i s ohledem na propojení s Národní soustavou povolání.“

Odůvodnění:

Aktuální vývoj na trhu práce si vyžaduje rychlé zavedení/konsolidaci systémů dalšího vzdělávání, zejména pokud jde o jednotlivé nástroje (Národní soustava kvalifikací, Národní soustava povolání, KOMPAS, Kvasar ad.) a jejich optimální využívání, zejména v oblasti profesního vzdělávání zaměstnanců a OSVČ. Jasně přenastavení kompetencí a odpovědností zástupců zaměstnavatelů a odborů v řídicích orgánech (např. Národní rada pro kvalifikace) i jejich podíl při realizaci jednotlivých prvků celoživotního učení jsou jedinou zárukou relevantnosti nabídky dalšího (profesního) vzdělávání i jeho využívání v praxi.

Tato připomínka je zásadní.

12) Předkladatel MPO – Návrh energetického zákona – změna termínu předložení

Stanovený termín 03/2022

Požadujeme posunout termín na 12/2022

Odůvodnění:

S ohledem na současný stav přípravy nového energetického zákona považujeme termín pro předložení vládě uvedený v návrhu plánu, tj. březen letošního roku za nereálný, protože doposud nebyl předložen ani do meziresortního připomínkového řízení. Navíc dle příslibů MPO by měl být návrh ještě před tímto oficiálním řízením předložen k odborné diskusi rozhodujícím subjektům na trhu s energiemi, a k tomu dosud rovněž nedošlo.

V souvislosti s předložením návrhu nového energetického zákona v roce 2022 je třeba novelizovat také přímo související báňskou legislativu, která se týká především provozovatelů zásobníků plynu a výrobců plynu. Tito provozovatelé podléhají jak energetickému, tak hornímu zákonu a zákonu o hornické činnosti, a proto musí být i po změnách předložených v návrhu energetického zákona zachováno provázání mezi ním a báňskou legislativou.

Tato připomínka je zásadní.

[Připomínky k návrhu výhledu legislativních prací vlády na r. 2023 a na rok 2024](#)

13) Předkladatel MVVI – Novela zákona 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

Podporujeme novelu zákona 130/2002 o podpoře VaVal, která je avizována ve výhledu na 1. Q 2023.

Požadujeme ji pojmout co nejkomplexněji, aby se podařily splnit body z programového prohlášení vlády, a upozorňujeme, že je nutné začít práce co nejdříve, aby se stihl oproti minulým dvěma pokusům celý legislativní proces.

Tato připomínka je zásadní.

14) Předkladatel MPSV – doplnění legislativního úkolu – Novela zákona 309/2006 Sb.

Požadujeme doplnit legislativní úkol:

Do výhledu legislativních prací vlády na r. 2023 požadujeme nově zařadit **návrh změny zákona č. 309/2006 Sb. kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích**, s cílem zjednodušit a urychlit nastavené procesy, a to jak využitím digitalizace, tak na základě poznatků z praxe.

Odůvodnění:

Potřeba novelizace výše uvedeného zákona byla se zástupci MPSV projednávána již před více jak třemi roky a následně opakovaně požadována a tato potřeba byla i ze strany MPSV uznána. Důvodem pro navrhovanou změnu jsou zejména získané praktické poznatky s aplikací některých ustanovení, týkajících se plánů BOZP s cílem nastavené procesy zjednodušit. Poslední novelizace uvedeného zákona, kterou se upravovali plány

BOZP přitom proběhla v r. 2016 a od té doby postoupila významně dopředu i digitalizace a elektronizace procesů v dotčených firmách a na to je nezbytné reagovat.

Tato připomínka je zásadní.

15) Předkladatel MPSV – doplnění legislativního úkolu – Novela nařízení vlády 591/2006 Sb.

Do výhledu legislativních prací vlády na r. 2023 požadujeme nově zařadit **návrh změny nařízení vlády č. 591/2006 Sb. o bližších minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci na staveništích**, s cílem zjednodušit některé nastavené podmínky a parametry, a to na základě poznatků z praxe. Tento návrh navazuje na náš předchozí návrh na novelizaci zákona č. 309/2006 Sb., protože výše uvedené nařízení vlády je jeho prováděcím předpisem a logicky by tak mělo reflektovat i změny zákona.

Odůvodnění:

Potřeba novelizace výše uvedeného nařízení vlády byla se zástupci MPSV projednávána již před více jak třemi roky a následně opakovaně požadována a tato potřeba byla i ze strany MPSV uznána. Důvodem pro navrhovanou změnu jsou zejména získané praktické poznatky s aplikací některých ustanovení, týkajících se obsahu plánů BOZP ale také týkající se stanovených podmínek pro provádění zemních prací jako je např. minimální šířka výkopů.

Tato připomínka je zásadní.

16) Předkladatel MPO – doplnění legislativního úkolu – Novela zákona č. 165/2012 Sb.

Požadujeme doplnit legislativní úkol:

Do výhledu legislativních prací vlády na r. 2024 pro MPO doporučujeme zařadit **návrh změny zákona č. 165/2012 Sb. na podporu obnovitelných zdrojů energie** s cílem implementovat některé nové nebo revidované legislativní akty EK z balíčku “Fit for 55” zejména připravovanou revizi směrnice o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (RED III) a také připravovaný tzv. “4. plynárenský balíček” tj. revizi aktů Evropského parlamentu a Rady jako je směrnice č. 73/2009/ES o společných pravidlech pro vnitřní trhy s obnovitelnými plyny, zemním plynem a s vodíkem a revizi nařízení č.715/2009/ES o vnitřních trzích s obnovitelnými plyny a zemním plynem a vodíkem. V rámci této implementace by se mělo řešit i rozšíření tohoto zákona o podporu výroby vodíku obdobně jako tomu je v případě výroby biometanu.

Odůvodnění:

S ohledem na zveřejnění návrhů balíčku legislativních návrhů EK “Fit for 55” na podzim loňského roku a tzv. “4. Plynárenského balíčku” v jeho těsném závěru, lze reálně předpokládat, že nejpozději v průběhu r. 2023 budou výsledné legislativní akty přijaty příslušnými orgány. Proto by v následujícím roce měla proběhnout implementace zejména směrnic do našeho právního řádu, a včetně revidované směrnice o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (RED III) a tzv. “4. Plynárenského balíčku”, který obsahuje problematiku vodíku, a to jak ve směsi se zemním plynem, tak i čistě vodíkových sítí.

Na základě podmínek stanovených v delegovaném aktu EK k taxonomii bude nutné pro přechod současných výroben el. energie a tepla z uhelných zdrojů na plyn zajistit v r. 2035 dostatečný objem obnovitelných a nízkouhlíkových plynů, tak aby tyto výrobní mohly plně pokrýt svoji poptávku po plynu z těchto zdrojů. Výrobou biometanu v ČR podle Vnitrostátního plánu pro oblast energetiky a klimatu není reálné tohoto cíle dosáhnout, protože odhadované objemy jenom pro uvedené výrobní by měli dosáhnout cca 1 mld. m³, přičemž potenciál v biometanu je podle výše uvedeného plánu r. 2030 přibližně poloviční. Navíc podle účinného znění zákona č. 165/2012 Sb. § 27f by pokročilý biometan, na který byla poskytnuta podpora zeleným bonusem, měl být primárně uplatněn pouze v odvětví dopravy. Proto je nezbytné co nejdříve nastavit podporu výroby vodíku, aby byly vytvořeny příznivější podmínky pro rozvoj jeho výroby v ČR.

Tato připomínka je zásadní.

17) Předkladatel MPO – doplnění legislativního úkolu – Novela nového energetického zákona

Požadujeme doplnit legislativní úkol:

Do výhledu legislativních prací vlády na r. 2024 pro MPO doporučujeme zařadit **návrh změny nového energetického zákona**, který je zařazen v tomto plánu na r. 2022 s cílem implementovat připravovaný "4. plynárenský balíček" tj. zejména revizi směrnice Evropského parlamentu a Rady 73/2009/ES o společných pravidlech pro vnitřní trhy s obnovitelnými plyny, zemním plynem a s vodíkem a revizi nařízení Evropského parlamentu a Rady 715/2009/ES o vnitřních trzích s obnovitelnými plyny a zemním plynem a vodíkem. Přitom poznamenáváme, že ze stejných důvodů je ve výhledu legislativních prací vlády na r. 2024 je pro MPO uvedena transpoziční novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění:

Dne 15. 12.2021 představila Evropská komise návrhy tzv. **4. plynárenského balíčku" tj. zejména revizi směrnice Evropského parlamentu a Rady 73/2009/ES o společných pravidlech pro vnitřní trhy s obnovitelnými plyny, zemním plynem a s vodíkem a revizi nařízení Evropského parlamentu a Rady 715/2009/ES o vnitřních trzích s obnovitelnými plyny a zemním plynem a vodíkem**. Vedle toho zveřejnila i návrh nařízení o snižování emisí metanu v energetice. Lze reálně předpokládat, že nejpozději v průběhu r. 2023 budou výsledné legislativní akty přijaty Evropským parlamentem a Radou, takže navrhujeme jejich implementaci do právního řádu ČR, tj. primárně do nového plynárenského zákona v r. 2024.

Tato připomínka je zásadní.