



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy České republiky k návrhu vyhlášky o podmínkách připojení k plynárenské soustavě
Č. J.	66/2021
DATUM ZPRACOVÁNÍ	17. září 2021
KONTAKTNÍ OSOBA	Jan Harnych
TELEFON	225 279 204
E-MAIL	jharnych@spcr.cz

Svaz průmyslu a dopravy ČR předkládá připomínky k návrhu vyhlášky o podmínkách připojení k plynárenské soustavě.

KONKRÉTNÍ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

1. Připomínka k §1

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

„Tato vyhláška stanoví podmínky připojení výroben plynu, distribučních soustav, zásobníků plynu a odběrných míst zákazníků k plynárenské soustavě, způsob stanovení podílu nákladů spojených s připojením a se zajištěním požadované kapacity, technické požadavky na výstavbu těžebního plynovodu odkupovaného provozovatelem distribuční soustavy a postup a podmínky pro sjednávání rezervovaného příkonu v předávacím místě a podmínky instalace zařízení ve výrobnách biometanu podle § 57 odst. 9 zákona č. 458/2000 Sb., pravidla pro posuzování souběžných požadavků na připojení a podmínky instalace zařízení ve výrobnách biometanu.“

Odůvodnění:

Jde o rozšíření zmocnění na základě schválené novely zákona č. 165/2012 Sb. (dále jen POZE), které by mělo být uvedeno v předmětu úpravy vyhlášky.

2. Připomínka k § 2 písm. c)

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

*„zařízením výrobná plynu, **těžební plynovod**, distribuční soustava, přímý plynovod, odběrné plynové zařízení nebo zásobník plynu,“*

Odůvodnění:

K nadřazené soustavě se může výrobná plynu vedle přímého připojení připojit těžebním plynovodem. Proto je třeba ho doplnit do textu.

3. Připomínka k § 3 odst. 1, písm. c)

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

*„prokázání skutečnosti, že ~~v důsledku připojení~~ **připojované** zařízení ~~nedojde k ohrožení~~ **je schopné** bezpečného a spolehlivého provozu ~~nadřazené soustavy²⁾~~, a“.*

Odůvodnění:

Podle vyhlášky č. 85/1978 Sb., na níž se toto písmeno odkazuje, se revizí připojovaného zařízení prokazuje bezpečnost pouze tohoto připojovaného zařízení, nikoliv zda nedojde k ohrožení bezpečnosti nadřazené soustavy. Nadřazená soustava není předmětem takovéto revize.

4. Připomínka k § 3 odst. 2, písm. a)

Požadujeme vypustit dané ustanovení:

„a) ~~změně identifikačních údajů a kontaktních údajů žadatele,~~“.

Odůvodnění:

V případě změny identifikačních nebo kontaktních údajů žadatele je zcela zbytečné, aby se jakkoliv měnila smlouva o připojení. Proto navrhuje, aby žadatel na místo žádosti o uzavření smlouvy o připojení tyto změny pouze oznamoval, a na základě toho by si je provozovatel mohl zavést do svých informačních systémů - viz. návrh nového odstavce 3 v připomínce č. 7.

5. Připomínka k § 3 odst. 2, písm. b)

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

*„b) **změně držitele licence provozujícího zařízení bez přerušení připojení zařízení k nadřazené soustavě, s výjimkou případů převodu závodu nebo jeho části nebo při přeměně držitele licence podle jiného právního předpisu^{x)}**,“*

*x) **zákon č. 90/2012 Sb. o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích)**“.*

Odůvodnění:

Požadujeme doplnění, aby se neuzavíraly nové smlouvy o připojení se všemi zákazníky v případě prodeje nadřazené soustavy jinému držiteli licence nebo při přeměně držitele licence. Zejména u distribučních společností jako GasNet, PPD a EG.D to je nereálné.

6. Připomínka k § 3 odst. 2, písm. d)

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

*„d) **změně fyzické nebo právnické osoby, která je oprávněna užívat odběrné plynové zařízení, výrobu plynu, zásobník plynu nebo distribuční soustavu; v případě zákazníka kategorie domácnost a maloobchěr jsou náležitosti žádosti o uzavření smlouvy o připojení uvedeny v příloze č. 1 k této vyhlášce.**“.*

Odůvodnění:

Ke změně oprávnění užívat připojované zařízení může dojít též u výroby plynu, zásobníku plynu nebo i distribuční soustavy připojené k nadřazené soustavě.

7. Připomínka k § 3, návrh nového odst. 3

Požadujeme vložit nové ustanovení tohoto znění:

„(3) Odstavec 1 a 2 se neuplatní v případě změny identifikačních nebo kontaktních údajů žadatele, které žadatel bez zbytečného odkladu oznámí provozovateli nadřazené soustavy; v případě uzavřené smlouvy o sdružených službách dodávky plynu žadatel oznámí změnu prostřednictvím svého dodavatele plynu.“

Odůvodnění:

Viz text k odst. 2 písm. a) výše. Dále lze uvést to, že hlavním zdrojem změn identifikačních a kontaktních údajů jsou informační systémy dodavatelů plynu, s nimiž jsou zákazníci v podstatně častějším kontaktu než s provozovateli distribučních soustav. Proto předkládáme výše uvedený návrh.

8. Připomínka k § 4, návrh nového odst. 2

Požadujeme vložit nové ustanovení tohoto znění:

„(2) V případech změn uvedených pod písmeny c) a d), které jsou vyvolány a realizovány provozovatelem nadřazené soustavy po předchozí vzájemné dohodě mezi tímto provozovatelem a žadatelem, žadatel žádost nepodává a provozovatel nadřazené soustavy zasílá žadateli přímo návrh smlouvy o připojení, pokud to je s ohledem na rozsah změn nezbytné.“

Odůvodnění:

Navrhujeme, aby v uvedených případech, které jsou vyvolány provozovatelem, nebyly podávány žádosti ze strany žadatele, protože to nedává smysl a byly by pouze formalitou. Je třeba jednoznačně uvést, že nejvíce změn místa připojení, umístění měřícího zařízení a tlakové úrovně je vyvoláno právě provozovatelem distribuční soustavy při rekonstrukcích sítí (vymístění HUP ze sklepa včetně plynoměru, změna z NTL na STL tl. úroveň). Zdůrazňujeme, že uvedené změny jsou ze strany provozovatele distribuční soustavy prováděny po předchozí vzájemné dohodě se zákazníky, která je písemná a je uzavírána ve fázi projektové přípravy stavby (rekonstrukce).

Proto navrhujeme, aby v uvedených případech provozovatel zasílal dotčenému zákazníkovi („žadateli“) přímo návrh smlouvy o připojení, pokud to je s ohledem na rozsah změn nezbytné.

9. Připomínka k § 6 odst. 3 a 4

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

„(3) V případě žádosti o připojení zařízení výroby biometanu provozovatel nadřazené soustavy navrhne technické podmínky připojení tak, aby zahrnovaly instalaci nezbytných zařízení a zároveň aby k nim byl umožněn nepřetržitý přístup k zajištění jejich bezpečného a spolehlivého provozu.“

Odůvodnění:

Požadujeme toto doplnění, protože podle novely zákona POZE ve verzi schválené Sněmovnou se v rozšíření zmocnění pro vyhlášku o připojení explicitně zmiňují „podmínky instalace zařízení ve výrobnách biometanu“. Zajištění nepřetržitého přístupu k těmto zařízením je pro zajištění bezpečného a spolehlivého provozu distribuční soustavy zásadní a nepochybně je nedílnou součástí podmínek instalace uvedených zařízení.

10. Připomínka k § 6 odst. 3

Požadujeme znění odkazu ³⁾ upravit následovně:

„Odkaz na § 59-57 odst. 7 9 zákona č. 458/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů“.

Odůvodnění:

Uvedený odkaz neodpovídá citovanému dokumentu. Evidentně se zde jedná o překlep.

11. Připomínka k § 8

Požadujeme znění daného ustanovení upravit následovně:

„V případě požadavku podle § 3 odst. 2 písm. d) předloží provozovatel nadřazené soustavy žadateli návrh smlouvy o připojení do 7 14 kalendářních dnů ode dne obdržení požadavku.“.

Odůvodnění:

Požadujeme, aby se takto krátká lhůta pro předložení návrhu smlouvy o připojení týkala výhradně případů změny fyzické nebo právnické osoby na daném odběrném místě. U změny charakteru odběru a výše maximální i minimální kapacity je nutné v některých případech provést nové kapacitní propočty dané části soustavy což je otázka několika týdnů.

I v případě přepisu je navržena lhůta 7 dnů nereálná. PDS musí jednak ověřit údaje sdělené zákazníkem, což není vždy jednoduché a v případě písemného doručování se v takto krátké době nestihne vypravit a zároveň doručit zákazníkovi návrh smlouvy, zejména v období státních svátků, a proto požadujeme její prodloužení na 14 dnů.

12. Připomínka k § 14 odst. 1

Požadujeme dané ustanovení vypustit bez náhrady:

„(1) Pokud vlastník plynovodní přípojky požádá provozovatele distribuční soustavy o změnu vlastnictví prostřednictvím odkupu, posoudí provozovatel distribuční soustavy žádost o odkup. V případě, že žádost není možné akceptovat, sdělí tuto skutečnost bez zbytečného odkladu žadateli, včetně konkrétních důvodů, pro které nelze žádosti vyhovět.“.

Odůvodnění:

Toto ustanovení požadujeme vypustit, protože do vyhlášky o připojení nepatří, neboť nesouvisí s procesem připojení. Zásadní však je to, že překračuje rámec zákonného zmocnění. Jedná se o soukromoprávní vztah mezi PDS a zákazníkem. Není důvod měnit smlouvu o připojení, když údaj o vlastnictví přípojky neobsahuje.

13. Připomínka k § 14, nové znění odst. 1 až 5 a nový název § 14

Požadujeme celý § 14 přepracovat tak, aby zněl následovně:

„Postup a podmínky pro sjednávání rezervovaného příkonu pro výroby biometanu v předávacím místě a technické požadavky na výstavbu těžebního plynovodu

(1) Pro účely přípravy záměru možné realizace výroby biometanu nebo pro účely prokázání vzdálenosti výroby elektřiny z bioplynu od nejbližšího možného místa připojení k plynárenskému zařízení

provozovatele přepravní soustavy, provozovatele distribuční soustavy nebo jiného výrobce plynu podle jiného právního předpisu^{x)} vydává provozovatel přepravní soustavy, provozovatel distribuční soustavy nebo jiný výrobce plynu protokol o rezervaci kapacity.

(2) Protokolem o rezervaci kapacity sděluje příslušný provozovatel uvedený v odstavci 1 nebo jiný výrobce plynu potenciální možnost připojení výroby biometanu za podmínek uvedených v odstavci 4.

(3) Protokol o rezervaci kapacity vydává příslušný provozovatel uvedený v odstavci 1 nebo jiný výrobce plynu na základě podané žádosti o prověření kapacity podle přílohy č. 10, a to ve lhůtě do 60 kalendářních dnů.

(4) Protokol o rezervaci kapacity kromě identifikačních údajů žadatele a příslušného provozovatele uvedeného v odstavci 1 nebo jiný výrobce plynu obsahuje

- a) údaj o výši rezervovaného příkonu výroby biometanu;*
- b) identifikace umístění zařízení výroby včetně situačního nákresu;*
- c) identifikaci možného místa připojení ke stávajícímu zařízení příslušného provozovatele;*
- d) dimenzi těžebního plynovodu a jeho předpokládanou délku;*
- e) výčet předpokládaných souvisejících technologických objektů.*

(5) Protokol o rezervaci kapacity platí po dobu 12 měsíců od jeho vydání příslušným provozovatelem a lze ho na základě nově podané žádosti o prověření kapacity opakovaně prodloužit. Dnem uzavření smlouvy o připojení platnost protokolu o rezervaci kapacity zaniká.

^{x)} § 6c odst. 4 projednávané novely zákona č. 165/2012 ve verzi schválené Sněmovnou“.

Odůvodnění:

V předloženém návrhu nové vyhlášky zcela absentuje reakce na toto rozšířené zmocnění pro vyhlášku o připojení dle schválené novely POZE Sněmovnou, které bylo součástí PN podaného panem poslancem Pustějovským společně s povinností odkupu těžebních plynovodů. Navrhujeme to řešit v jednom společném paragrafu s technickými požadavky na výstavbu těžebního plynovodu.

Navrhujeme tuto úpravu pro „Postup a podmínky pro sjednávání rezervovaného příkonu pro výroby biometanu v předávacím místě“, která vychází ze současné praxe distribučních společností, a přitom reaguje a plně respektuje příslušná ustanovení schválené novely POZE Sněmovnou. V předloženém návrhu se nejprve se uvádí, pro jaké účely se protokol o rezervaci kapacity vystavuje a k čemu slouží. Jde o fázi záměru, která předchází žádosti o připojení. Protokol se vystavuje na základě žádosti, jejíž vzor je uveden v příloze vyhlášky a příslušný provozovatel pak vystavuje protokol ve lhůtě 60 dnů tedy kratší, než je tomu u smlouvy o připojení, přičemž jeho platnost je 12 měsíců od jeho vydání. Současně jsou uvedeny i údaje, které by měl protokol obsahovat.

14. Připomínka k Příloze č. 9, odst. 1 až 8

Požadujeme text Přílohy č. 9 upravit tak, aby zněl následovně:

„(1) Výrobce biometanu vybuduje svým nákladem těžební plynovod od výroby plynu až do místa připojení na stávající distribuční soustavu včetně všech nezbytných souvisejících technologických objektů a propojení na stávající distribuční soustavu.

(2) Za související technologické objekty se zejména považují:

~~Technickým požadavkem na výstavbu těžebního plynovodu připojujícího výrobní biometanu k distribuční soustavě odkupovaného provozovatelem distribuční soustavy je vybudování souvisejících technologických objektů, kterými jsou~~

- a) ~~zařízení pro odorizaci biometanu, které zajistí odpovídající úroveň odorizace vyrobeného biometanu,~~
- b) ~~zařízení ke kompresi a přepouštění biometanu v distribuční soustavě z tlakové úrovně do 4 bar do tlakové úrovně nad 4 bary, pokud není možné vyrobený biometan využít v tlakové úrovni do 4 bar a je to ekonomicky efektivnější než přímé připojení výrobní biometanu na tlakovou úroveň nad 4 bary pro navýšení hodnoty spalného tepla vyrobeného biometanu na úroveň hodnoty spalného tepla zemního plynu a biometanu, pokud jsou taková zařízení nezbytná a výslednou hodnotu spalného tepla plynu dodávaného připojeným zákazníkům v oblasti dotčené výrobní biometanu nelze s odpovídající přesností určit jiným způsobem,~~
- c) ~~stanice katodické ochrany, pro zajištění dostatečného ochranného potenciálu těžebního plynovodu, pokud nebude možno tento ochranný potenciál zajistit z existujících stanic katodické ochrany provozovatele distribuční soustavy, k níž se výroba plynu bude připojovat, a to na základě posouzení tímto provozovatelem,~~
- d) nezbytná související zařízení se zařízeními uvedenými pod písmeny a–c včetně zařízení pro dálkové přenosy dat pro provozovatele distribuční soustavy.**

(3) Uzavírací armatura umístěná na počátku těžebního plynovodu pro možnost jeho odstavení z provozu a uzavírací armatura v místě připojení na stávající distribuční soustavu se považují za součást těžebního plynovodu.

(4) Zařízení podle odstavce 2 a 3 včetně předpokládané délky a dimenze těžebního plynovodu a podrobných technických podmínek pro jejich projektování a výstavbu uvede provozovatel distribuční soustavy v technických podmínkách připojení, které jsou součástí smlouvy o připojení nebo přímo ve smlouvě o připojení.

(5) Projektovou dokumentaci na těžební plynovod a související technologické objekty odsouhlasuje provozovatel distribuční soustavy, k níž se výroba biometanu bude připojovat, přičemž zkontroluje, zda splňuje jím stanovené podmínky uvedené ve smlouvě o připojení nebo uvedené ve smlouvě dle odstavce 7.

(6) Výrobce biometanu zřídí věcná břemena a uzavře další nezbytné majetkové vztahy ke všem nemovitostem, které budou dotčeny výstavbou odkupovaného těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů, jejichž obsah stanoví provozovatel distribuční soustavy.

(7) Bližší podmínky spolupráce pro investorskou přípravu a realizaci těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů mezi výrobcem biometanu a provozovatelem distribuční soustavy se určí smluvně.

(8) Odkup těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů provozovatelem distribuční soustavy se uskuteční po

a) **jejich úplném dokončení podle podmínek stanovených provozovatelem distribuční soustavy a doložené zápisem o předání stavby mezi dodavatelem stavby těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů, výrobcem biometanu a příslušným provozovatelem distribuční soustavy,**

b) **nabytí právní moci rozhodnutí či jiných povolení k jejich užívání podle jiného právního předpisu^{x)},**

c) *vedení výroby biometanu do provozu,*

d) *zřízení všech věcných břemen a uzavření dalších majetkových vztahů podle odstavce 6.*

x) Zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů“.

Odůvodnění:

Navrhovaná úprava vychází z principu, aby pro všechny výrobce biometanu byly ze strany všech provozovatelů distribučních soustav nastaveny technické požadavky na výstavbu těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů nediskriminačně, a aby byly pokud možno jednotné. Návrh přitom vychází z ustanovení § 59 odst. 11 zákona č. 458/2000 Sb. přijatého Sněmovnou v rámci novely zákona POZE, z něhož vyplývá, že těžební plynovod a související technologické objekty by měl vybudovat výrobce biometanu.

V odst. 2 je uveden výčet souvisejících technologických objektů a následující odstavec vymezuje hranice těžebního plynovodu, tedy co je jeho součástí.

Odstranění v odst. 2, původního písm. b) - Zařízení pro navýšení hodnoty spalného tepla vyrobeného biometanu na úroveň hodnoty spalného tepla zemního plynu odmítáme odkupovat a provozovat z následujících důvodů:

- Jde pro nás o novou technologii, s kterou nemáme žádné zkušenosti,
- Každý výrobce si může v rámci výstavby výroby nechat instalovat jiné zařízení – značná zátěž pro distribuční společnosti,
- S ohledem na předpokládaný malý počet připojení k STL síti velká rozptýlenost v rámci územní působnosti zejména společnosti GasNet,
- Navýšení uhlíkové stopy pro provozovatele distribučních soustav,
- Určitý zásah do kontinuity procesu výroby biometanu – nutný vstup do chromatografu výrobce

Doplnění v odst. 2, písm. b) - Namísto zařízení pro navýšení hodnoty spalného tepla požadujeme do souvisejících technologických objektů zařadit zařízení ke kompresi a přepouštění biometanu v distribuční soustavě z tlakové úrovně do 4 bar do tlakové úrovně nad 4 bary tj. z STL na VTL, které by mělo být umístěno u regulační stanice a pracovat s ní autonomně. To znamená, pokud bude odběr z STL sítě menší než výkon výroby, tak bude fungovat zařízení pro reverzní tok a v opačném případě pak regulační stanice. Jde jednoznačně o přímou zodpovědnost provozovatele distribuční soustavy za bezpečnou a spolehlivou distribuci plynu zákazníkům. Důležitá je pak podmínka ekonomické efektivity připojení výroby k STL síti vůči připojení k VTL soustavě.

Smyslem odst. 4, 5 a 7 je stanovit zcela konkrétní podmínky pro přípravu stavby těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů pro danou výrobu biometanu.

Základní podmínkou odkupu těžebního plynovodu je zřízení věcných břemen ke všem dotčeným nemovitostem podle odst. 6.

Nezpochybnitelnou součástí technických podmínek na výstavbu těžebního plynovodu je také navrhované ustanovení odst. 8, v němž je uvedeno, co musí výrobce biometanu zajistit před odkupem těžebního plynovodu a souvisejících technologických objektů.

15. Připomínka k návrhu nové Přílohy č. 10

Požadujeme do předloženého materiálu doplnit novou Přílohu č. 10 ve znění:

„Příloha č. 10 k vyhlášce č. /2021 Sb.

NÁLEŽITOSTI ŽÁDOSTI O PROVĚŘENÍ KAPACITY PRO PŘIPOJENÍ VÝROBNY BIOMETANU K PŘEPRAVNÍ SOUSTAVĚ, DISTRIBUČNÍ SOUSTAVĚ NEBO JINÉ VÝROBNĚ PLYNU

Část A

Údaje o žadateli

- (1) **Žadatel, který je zapsaný v obchodním rejstříku, v žádosti uvede**
 - a) **název obchodní firmy,**
 - b) **údaje o zápisu v obchodním rejstříku včetně spisové značky,**
 - c) **adresu sídla právnické osoby,**
 - d) **místo podnikání podnikající fyzické osoby,**
 - e) **kontaktní telefonní číslo, e-mailovou adresu, identifikátor datové schránky,**
 - f) **identifikační číslo, pokud bylo přiděleno,**
 - g) **daňové identifikační číslo, pokud bylo přiděleno.**
- (2) **Žadatel, který není zapsaný v obchodním rejstříku, v žádosti uvede**
 - a) **jméno, příjmení a případný dodatek nebo název,**
 - b) **datum narození, jedná-li se o fyzickou osobu,**
 - c) **adresu bydliště nebo sídla,**
 - d) **místo podnikání podnikající fyzické osoby,**
 - e) **kontaktní telefonní číslo, e-mailovou adresu, identifikátor datové schránky,**
 - f) **identifikační číslo, pokud bylo přiděleno,**
 - g) **daňové identifikační číslo, pokud bylo přiděleno.**

Část B

Údaje o zařízení

- (1) **Žadatel v žádosti uvede**
 - a) **identifikaci připojovaného zařízení,**
 - b) **katastrální území a číslo parcely, na kterém se nachází připojované zařízení nebo ho žadatel má zájem vybudovat,**
 - c) **dokument prokazující vlastnictví pozemku nebo jiný právní titul k němu umožňující výstavbu připojovaného zařízení a předávacího místa žadatelem, pokud existuje, případně souhlas vlastníka nemovitosti**
 - d) **adresu připojovaného zařízení, pokud byla přidělena,**

- e) *zakreslení připojovaného zařízení,*
- f) *schéma připojovaného zařízení,*
- g) *požadovaný termín připojení,*
- h) *velikost požadované kapacity v m³/hod.*

(2) Žadatel v žádosti dále uvede

- a) *údaje o předpokládaném množství a časovém průběhu dodávky biometanu,*
- b) *požadované podmínky připojení (roční, denní, hodinové maximum a minimum množství biometanu, předpokládané čtvrtletní rozdělení množství plynu),*
- c) *předpokládané termíny realizace výstavby připojovaného zařízení a zahájení jeho provozu (zahájení a ukončení výstavby, předpokládaný termín připojení zařízení),*
- d) *složení a kvalitativní parametry dodávaného biometanu.“*

Odůvodnění:

Návrh nové přílohy navazuje na návrh úpravy § 14 a konkrétně pak odstavce 3. Protokol o rezervaci kapacity by se měl vystavovat na základě žádosti, jejíž vzor je zde navržen. Vychází z žádosti o připojení k distribuční soustavě, přičemž v části „A“ je téměř totožný a v části „B“ obsahově zjednodušený.

DOPORUČUJÍCÍ PŘIPOMÍNKY

1. Připomínka k § 1 a § 14

Doporučujeme změnu v pojmosloví a nahradit termín „*rezervovaný příkon*“ termínem „*rezervovaná kapacita*“.

Odůvodnění:

V textu je uveden pojem rezervovaný příkon s ohledem na zmocnění vycházející ze zákona o POZE, avšak s ohledem na zavedený a v jiných částech vyhlášky používaný pojem kapacita navrhujeme používat pojem rezervovaná kapacita.