

|  |  |
| --- | --- |
| NÁZEV AKCE | Stanovisko k Balíčku EK k sociálnímu dialogu: ke Sdělení KOM (2023)40 a návrhu Doporučení Rady KOM(2023)38  |
| DATUM ZVEŘEJNĚNÍ | 6. 3. 2023 |
| KONTAKTNÍ OSOBA | Ing. Vladimíra Drbalová |
| TELEFON | 225 279 601 |
| E-MAIL | vdrbalova@spcr.cz |

**Politický kontext**

**Komise zveřejnila dne 25. 1. 2023 dlouho očekávaný balíček opatření na podporu národního sociálního dialogu. Balíček obsahuje dva dokumenty: 1) Sdělení o posílení sociálního dialogu v Evropské Unii: Využití jeho plného potenciálu pro spravedlivý přechod a 2)Doporučení o posílení sociálního dialogu v EU. I**niciativa na podporu národního a evropského sociálního dialogu byla avizována v Akčním plánu Evropského pilíře sociálních práv a  **byla politicky ukotvena závazkem ze Sociálního summitu v Portu,** který podepsalo portugalské předsednictví Rady EU, Evropský parlament, Evropská komise, sociální partneři a Sociální platforma.

**Představení návrhu**

Jedním z klíčových cílů EU je zlepšit životní a pracovní podmínky. Sociální dialog a kolektivní vyjednávání jsou základními způsoby, jak toho dosáhnout, které přispívají k vyšší produktivitě a zároveň zajišťují sociální spravedlnost, kvalitní pracovní prostředí a demokracii v práci. Silní sociální partneři jsou nezbytní pro efektivní a vyvážené řízení změn. Klimatické změny, digitalizace a demografické trendy rychle mění svět, včetně světa práce.

<https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/cs>

**NÁVRH DOPORUČENÍ RADY: NÁRODNÍ SOCIÁLNÍ DIALOG**

Opatření a procesy sociálního dialogu se v jednotlivých členských státech liší: pokud jde o kolektivní pracovní vztahy, úlohu kolektivního vyjednávání při určování pracovních podmínek, kapacitu organizací a členství, formální struktury pro zapojení sociálních partnerů do tvorby a provádění politik. **Systémy kolektivního vyjednávání členských států se také liší stupněm centralizace nebo decentralizace**.
Zatímco podíl zaměstnavatelů, kteří jsou členy zaměstnavatelských organizací, zůstal relativně stabilní, u odborů se toto pokrytí (v průměru) ve všech členských státech snížilo. Přesun hospodářské činnosti z výroby do služeb soukromého sektoru a měnící se svět práce ztěžují odborům a organizacím zaměstnavatelů nábor nových členů. Mnoho pracovníků aktivních ve většině novějších forem zaměstnání, včetně rostoucího počtu osob samostatně výdělečně činných, není zastoupeno.
**Podíl pracovníků, na které se vztahují kolektivní smlouvy, za posledních 30 let výrazně poklesl. Snížil se z odhadovaného průměru EU přibližně 66 % v roce 2000 na přibližně 56 % v roce 2019**, přičemž zvláště velké poklesy ve střední a východní Evropě. Ve všech členských státech byl pozorován široký **posun směrem k decentralizaci vyjednávání směrem k podnikové úrovni**. Návrh Doporučení směřuje svá opatření členským států a EK. Klíčová opatření:

**Členské státy, souladu s vnitrostátními zákony a praxí a po konzultaci se sociálními partnery zajistí příznivé prostředí pro tripartitní a bipartitní sociální dialog**, včetně kolektivního vyjednávání, které respektuje základní práva na svobodu sdružování a kolektivní vyjednávání; podporuje silné, nezávislé organizace zaměstnanců a zaměstnavatelů, zahrnuje opatření k posílení jejich kapacity; zajišťuje přístup k relevantním informacím potřebným k účasti na sociálním dialogu; podporuje zapojení všech stran do sociálního dialogu; přizpůsobuje se digitálnímu věku, podporuje kolektivní vyjednávání v novém světě práce a spravedlivý a spravedlivý přechod ke klimatické neutralitě; a zajišťuje odpovídající institucionální podporu.

**Členské státy předloží Komisi do 18** **měsíců od zveřejnění doporučení] seznam opatření vypracovaný** po konzultaci se sociálními partnery, která jsou nebo již byla přijata v každém členském státě k provedení tohoto doporučení. **Mohou pověřit sociální partnery prováděním příslušných částí tohoto doporučení**, pokud je to vhodné v souladu s vnitrostátním právem nebo praxí.

**Komise do 12 měsíců od zveřejnění doporučení musí vyvinout společně dohodnuté ukazatele za účelem sledování provádění tohoto doporučení společně** s Výborem pro zaměstnanost a s příslušnými sociálními partnery a zlepšit rozsah a relevanci shromažďování údajů na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni; sociální dialog, včetně kolektivního vyjednávání. **Pravidelné monitorování provádění tohoto doporučení na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie by mělo sociálním partnerům mimo jiné umožnit identifikovat situace, kdy byli vyloučeni nebo nedostatečně zapojeni do konzultací na vnitrostátní úrovni o unijní a vnitrostátní politice.**

**SDĚLENÍ: SOCIÁLNÍ DIALOG NA ÚROVNI EU**

Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU) plně uznává klíčovou úlohu sociálních partnerů v sociálně tržním hospodářství a uděluje jim zvláštní úlohu při tvorbě právních předpisů EU v oblasti sociální politiky. Možnost, kterou Smlouva poskytuje, uvést dohody sociálních partnerů do praxe v právu EU potvrzuje význam sociálního dialogu EU a zvláštní postavení reprezentativních sociálních partnerů. Při uplatňování těchto ustanovení je nezbytné respektovat autonomii a úlohu sociálních partnerů a institucí EU. Jejich role je uznávána také díky tripartitnímu charakteru tří agentur EU. V roce 2016 zahájila Komise společně s evropskými sociálními partnery Nový začátek sociálního dialogu. Klíčová opatření:

* **Komise:** poskytne evropským sociálním partnerům na jejich žádost a během jednání o dohodách sociálních partnerů, jejichž provádění prostřednictvím práva EU se předpokládá, administrativní podporu a právní poradenství;
* **Komise vyzývá sociální partnery** vyjednat a uzavřít více společných rámcových dohod, zajistit, aby měli mandát od svých národní organizací zahájit jednání o dohodách, nadále zapojovat své členy do společných i samostatných akcí a projektů budování kapacit zaměřených na zajištění provádění jejich autonomních rámcových dohod ve všech členských státech.

# **Pozice Svazu průmyslu a dopravy ČR k návrhů EK a Rady:**

**Obecné připomínky**:

* Vítá cíle balíčku předloženého EK, která tak navazuje na iniciativu „**Nový start sociálního dialogu“** z roku 2016 a potvrzuje svůj závazek prosazovat sociální dialog jako základní kámen sociálně tržního hospodářství EU a jeho konkurenceschopnosti.
* Vítá, že Komise považuje sociální dialog a kolektivní vyjednávání za základní způsoby, jak dosáhnout cílů, které přispívají k vyšší produktivitě a zároveň zajišťují sociální spravedlnost, kvalitní pracovní prostředí a demokracii v práci. **Silní sociální partneři jsou nezbytní pro efektivní a vyvážené řízení změn. Klimatické změny, digitalizace a demografické trendy rychle mění svět, včetně světa práce.**
* Oceňuje, že Komise **podporuje jak bipartitní tak tripartitní formu** sociálního dialogu a v souladu s principy subsidiarity respektuje různorodost národních systémů a autonomii sociálních partnerů.
* **Hodnotí pozitivně, že Komise vedle standardního procesu konzultací s Evropskými sociálními partnery zahájenými v dubnu 2022 vytvořila podmínky pro navazující konzultace** na operativní úrovni v průběhu celého procesu a poskytla dostatek času na vytvoření dokumentů, tak zásadních pro sociální partnery a sociální dialog.
* Vnímá oba dokumenty současně i za první krok ke **komplexnímu přehodnocení a modernizaci mechanismů a nástrojů sektorového sociálního dialogu** na EU i národní úrovni.
* Oceňuje návrh doporučení na podporu efektivního a včasného zapojení sociálních partnerů na národních úrovních do tvorby a implementace politik a reforem v rámci celého cyklu Evropského semestru a do naplňování cílů Akčního plánu Evropského pilíře sociálních práv.
* **Podporuje výzvu Komise členským státům, aby zajistili v souladu s vnitrostátním právem a praxí příznivé prostředí pro sociální dialog**, včetně kolektivního vyjednávání a podpořili silné, nezávislé organizace zaměstnanců a zaměstnavatelů, včetně opatření k posílení jejich kapacity;
* **Souhlasí s výzvou EK k co nejlepšímu využití dostupného vnitrostátního a unijního financování**, jako je podpora v **rámci ESF+** a nástrojů technické podpory, včetně výsadních rozpočtových položek věnovaných specifickým oblastem sociální politiky, včetně sociálního dialogu.
* **SP** jako součást Evropského sociálního dialogu, **podporuje doporučení uvedená ve sdělení EK směřující k plnému využití potenciálu** sociálního dialogu v EU, včetně **závazku poskytnout evropským sociálním partnerům na jejich žádost a během jednání o dohodách sociálních partnerů, jejichž provádění prostřednictvím práva EU se předpokládá, administrativní podporu a právní poradenství.**
* **SP současně upozorňuje**, že **inovativní tripartitní iniciativy** zapojující sociální partnery na obou úrovních **nesmí podkopat význam a úlohu Výboru pro Evropský sociální dialog, jako základního orgánu Evropského sociálního dialogu.**
* **SP také zdůrazňuje, že „pobízení“ sociálních partnerů k uzavírání většího množství rámcových dohod, nebo jiných společných textů a určování relevance témat těchto dohod, lze považovat za vměšování do autonomie Evropských sociálních partnerů.**
* Domnívá se, že vzhledem k úloze, kterou v mnoha členských státech hrají autonomní sociální partneři, není vhodné hovořit o směrnici o minimální mzdě v kontextu nástroje, jehož cílem je posílení národního sociálního dialogu**. Směrnice o minimální mzdě by neměla být takto zmiňována**
* Podporuje **návrh EK přidělit roli koordinátora sociálního dialogu v každé službě Komise** a prostřednictvím odpovědných členů kolegia shromáždit názory evropských meziodvětvových sociálních partnerů na politické priority před pracovním programem Komise. **GŘ pro zaměstnanost by si však mělo ponechat celkovou odpovědnost a musí zajistit, aby každý nový legislativní návrh (pocházející z jiných GŘ), jehož ustanovení ukládají podnikům nové povinnosti, zohledňoval úlohu a výsady sociálních partnerů.**

**Specifické oblasti, kterým bude potřeba věnovat pozornost při projednávání:**

**Doporučení Rady:**

**Část s doporučeními směrovanými členským** **státům**:

* **Para 4) a, b, c Doporučení** o uznání representativnosti organizací zaměstnavatelů a odborů pro účely sociálního dialogu a kolektivního vyjednávání, o transparentnosti tohoto rozhodnutí postaveného na předem dohodnutých pravidlech a o postavení volených zástupců zaměstnanců.
* **Para 8) c Doporučení o odchylkách od dohod vyšší úrovně, které umožňují stanovit alternativní normy nebo podmínky k těm, které jsou obsaženy v dohodě, jsou-li odůvodněné a schválené sociálními partnery.**
* **Para 8) d Doporučení d) o zajištění a provádění systému vymáhání kolektivních smluv**, včetně případných kontrol a sankcí. Pravidla a postupy prosazování mohou být rovněž dohodnuty kolektivní smlouvou podle vnitrostátního práva nebo praxe**.**
* **Para 10 ) i Doporučení o co nejlepším využití dostupného vnitrostátního a unijního financování, jako je podpora v rámci ESF+ a nástroje technické podpory, která vybízí sociální partnery, aby využívali stávající vnitrostátní a unijní financování.**

**Sdělení Evropské komise:**

* **Kapitola 3 Sdělení o podpoře dohod sociálních partnerů**

* **Bod 3. 2 týkající se posouzení zákonnosti dohody sociálních partnerů ve smyslu rozsudku Soudního dvora C-928/19 P, *podle kterého po obdržení žádosti sociálních partnerů o provedení dohody sociálních partnerů prostřednictvím práva EU posoudí Komise zákonnost dohody a reprezentativnost signatářské strany, jakož i vhodnost provádění dohody prostřednictvím práva EU, mimo jiné s ohledem na ekonomické, sociální a politické aspekty. V této souvislosti může být provedeno posouzení dopadů,* přičemž Komise uznává znalosti sociálních partnerů o možných dopadech, které by jejich dohoda mohla mít na podniky a pracovníky.**  **Komise bude informovat příslušné sociální partnery do 3 měsíců o jejich předběžných úvahách.**
* **Je třeba vyjasnit možná kritéria a časový plán pro posouzení dopadů a co by tento proces zahrnoval.** V případě, že se Komise domnívá, že posouzení dopadů není nutné, je proveditelný časový plán pro odpověď 3 měsíce. Provedení posouzení dopadů by vyžadovalo více času, ale **nemělo by přesáhnout 9–12 měsíců**.