



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy České republiky k Návrhu rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy
Č. J.	78/2020
DATUM ZPRACOVÁNÍ	8. října 2020
KONTAKTNÍ OSOBA	Jan Šebesta, Jan Proksch
TELEFON	225 279 201, 225 279 205
E-MAIL	<a href="mailto:jsebesta@spcr.cz">jsebesta@spcr.cz</a> , <a href="mailto:jproksch@spcr.cz">jproksch@spcr.cz</a>

Svaz průmyslu a dopravy České republiky (SP ČR) zásadně nesouhlasí zejména s navrženým krácením prostředků pro Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK) a také pro Operační program Zaměstnanost+ (OP Z+).

#### KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

##### 1. Ke snížení alokací OP TAK a OP Z+

**Žádáme o výraznější navýšení alokace určené pro OP TAK a OP Z+ takovým způsobem, aby byl po celé programové období 2021-2027 zajištěn dostatek prostředků na podporu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, nízkouhlíkové transformace průmyslu a energetiky, digitalizace podniků, upskillingu a reskillingu pracovníků, oběhového hospodářství či hospodaření s vodou.**

#### Odůvodnění:

Oproti původním představám a dohodám (např. z materiálu Stav přípravy Dohody o partnerství a operačních programů pro programové období 2021-2027) má být alokace OP TAK výrazně krácena. Ve srovnání s původním odhadem 100% alokace pro OP TAK by se v podstatě jednalo o pokles cca 27,5 mld. Kč, tedy o téměř 29 %, a to přesto, že celková alokace pro operační programy vzrostla o 15 mld. Kč. Tato částka se tak v řadě specifických cílů ještě více vzdaluje od provedených analýz absorpční kapacity či tržní situace. Zejména v případě cíle politiky 1, který se zaměřuje na podporu inovativní a inteligentní ekonomické transformace, došlo ke snížení alokace na téměř poloviční hodnotu oproti původnímu záměru. A to navíc v situaci, kdy by mělo být klíčovou snahou ČR zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky prostřednictvím investic do výzkumu a inovací či digitální transformace firem, což jsou stěžejní cíle politiky 1, které byly OP TAK nejvíce kráceny. V této souvislosti je na místě i uvést, že prostředky vynaložené na plánované aktivity v rámci cíle politiky 1 budou mít v souladu s posláním politiky soudržnosti mj. klíčový dopad na akceleraci konvergence zejména v méně rozvinutých regionech.

Přítom problematika řešená v rámci OP TAK byla i v nezávislém hodnocení MMR označena ze strany odborníků jako jedna z nejzásadnějších pro celou Českou republiku. Proto nerozumíme tomu, proč by podíl OP TAK na celkové alokaci měl klesnout z původních více než 21 % pod méně než 15 %. K tomu je

třeba si uvědomit, že cíle kladené Evropskou komisí České republice se zaměřují a zpřísňují zejména v oblasti podnikatelského prostředí. Od takto významného krácení je proto nutné ustoupit.

Naopak by dle zmíněného materiálu mělo dojít k navýšení alokace programů IROP a OP D o více než 55 mld. Kč, což je v kontextu ostatních OP neadekvátní. Programy IROP a OP D tak mají navrženo v součtu 248,4 mld. Kč (více než 43 % celkové alokace), zatímco OP TAK a OP ŽP mají navrženo pouze 131,3 mld. Kč. Vysvětlením pro takovýto rozsah snížení nemůže být ani to, že některé programy a projekty pro podnikatelské prostředí mají být zahrnuty například do Národního plánu obnovy, jelikož do něj mají být zahrnuty i projekty spadající pod IROP a OP D a také proto, že výdaje musí být v rámci NPO „zazávkovány“ již do roku 2023. Prostředky na výstavbu a modernizaci dopravní infrastruktury může Česká republika soutěžit také v rámci nástroje Connecting Europe Facility (CEF), z jehož zdroje ČR dlouhodobě čerpá velmi málo, zatímco alokace, mířící na strukturální změnu fungování české ekonomiky, jsou podhodnocené. Navíc alternativní cesty financování (na něž materiál na str. 6 odkazuje) se aktuálně ukazují s výrazně nižší alokací, než s jakou se původně uvažovalo (viz naše připomínky výše k podílům jednotlivých komponent v rámci NPO / RRF a dále snížená alokace na JTF).

Zároveň nemůže být argumentem pro případné škrty ani to, že nová flexibilnější pravidla umožní převedení prostředků a větší míru realokace na aktivity OP TAK v případě většího zájmu či potřeby. Naopak flexibilnější pravidla nakládání s prostředky jsou důvodem pro zachování alokace blíže původnímu návrhu, protože umožní případnou realokaci v případě hrozby nevyčerpání těchto prostředků. Není důvod pro krácení tak důležitých programů, jako je OP TAK a OP Z+, v tak výrazné výši předem a zároveň tak výrazné navýšování IROP a OP D.

Svaz průmyslu a dopravy ČR má za to, že oblasti aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, nízkouhlíkové transformace průmyslu a energetiky, digitalizace podniků, upskillingu a reskillingu pracovníků, oběhového hospodářství či hospodaření s vodou jsou a budou klíčové pro zajištění obnovy a konkurenceschopnosti hospodářství a patří mezi priority celého příštího programového období. Bez úspěšně fungujícího hospodářství se Česká republika neobejde. Proto musí dojít k výraznému zmírnění navrhovaných škrťů.

**Tato připomínka je zásadní.**

## **2. K plnění cíle politiky 2**

**Žádáme zajistit potřebné zdroje pro projekty firem pro plnění energeticko-klimatických cílů, které například MPO bude muset vůči EK vykazovat a se kterými počítalo ve svém návrhu Vnitrostátního plánu. Je nutné zvýšit celkovou alokaci na CP 2 a zároveň zvýšit podíl OP TAK na plnění tohoto cíle.**

### Odůvodnění:

Právě průmysl a energetika mají nést nejvýznamnější části cílů snižování emisí, využití OZE atd. Rozporujeme, že na plnění CP 2 se v rámci EFRR největším podílem mají podílet prostředky z IROP (tabulka na str. 7), což je program primárně určený pro veřejnou správu. K plnění cíle „zelenější a nízkouhlíková

Evropa“ rozhodně dokáže efektivněji přispět průmysl skrze OP TAK než veřejná správa. Bez adekvátní podpory by navíc řada stávajících segmentů českého průmyslu byla nekonkurenceschopná a nemohla zachovat výrobu, potažmo zaměstnanost v současných intencích.

U podrobného členění alokací jednotlivých operačních programů dle cílů politiky, fondů a kategorií regionů navrhuje SP ČR zvýšení procentní alokace pro cíl politiky 2.

**Tato připomínka je zásadní.**

### **3. K poklesu alokace v ESF+**

**Dochází k poklesu rozdělované alokace v ESF+ o zhruba 20,9 mld. Kč oproti návrhu z března 2020. SP ČR nesouhlasí s takovými výraznými škrty, zejména proto, že podpora vzdělávání, digitalizace školství a reformy trhu práce, vyžadující investice do upskillingu a reskillingu pracovníků jsou jedním z klíčových cílů EK. Navrhujeme proto snížení v OP JAK prostředků z EFRR a stejné navýšení z ESF+.**

#### Odůvodnění:

Z pohledu zaměstnavatelů máme obavu, že v případě významného snížení alokace do OP Z+ (navrženo snížení alokace oproti jarnímu návrhu o 12 mld. Kč) dojde nejen k snížení podpory Aktivní politiky zaměstnanosti, ale také k omezení prostředků na nezbytný upskilling a reskillung pracovníků, reagující nejen na dynamické změny na trhu práce (Průmysl 4.0), ale i na dopady pandemie COVID-19. Obdobně při krácení alokace na OP JAK.

**Tato připomínka je zásadní.**