

Čj.: 101/2015

**Stanovisko Svazu průmyslu a dopravy České republiky („SP ČR“)
k návrhu celního řádu (dále jen „návrh“)**

SP ČR tímto v rámci meziresortního připomínkového řízení předkládá následující připomínky k návrhu zákona – celní řád, který má návazně na celní kodex Unie od 1. května 2016 nahradit současný zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, v platném znění (dále jen „celní zákon“).

1. K § 54 návrhu (Odpovědnost právnické nebo podnikající fyzické osoby)

SP ČR vítá návrat liberačního ustanovení v ustanovení § 54 odst. 2 písm. b) návrhu. Nesouhlasí však s nově navrhovanými omezeními na případy, kdy buď zjištěná nesprávnost neměla vliv na celní dluh, anebo měla vliv na celní dluh a byla správci daně oznámena nejpozději do 30 dnů po skončení celního řízení, a to z následujících důvodů:

- Postup státu při výběru cel a daní byl do značné míry sjednocen zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád. Podle daňového řádu není daň vyměřovaná na základě dodatečného daňového přiznání penalizována ani sankcionována. Podle navrhovaného znění celního řádu by však mělo být sankcionováno (pokutou až do výše 4 mil. Kč) dodatečné přiznání k vyměření cla.
- Systematická kontrola celních prohlášení je časově a kapacitně náročná. Významní dovozci podávají tisíce celní prohlášení ročně, činí tak s vynaložením náležité pečlivosti, ale současně s cílem zachovat kontinuitu zásobování a výroby. Určitou část kontrolních činností proto nezbytně musí vykonat až po skončení celního řízení.
- Chyba v celním prohlášení, která má vliv na výši celního dluhu, často není rozumně zjistitelná nebo ověřitelná ve lhůtě 30 dnů ode dne skončení celního řízení. Například komunikace se zahraničním dodavatelem ohledně ceny zboží může být časově náročná, přičemž základem pro výpočet cla má být cena skutečně placená za zboží. Zjištěnou nesprávnost v sazebním zařazení zboží je mnohdy nutno ověřit vyžádáním závazné informace, na jejíž vydání mají celní orgány 120-denní lhůtu. Příklady by nepochybně bylo možno najít mnohem více.
- V současné praxi je uplatňování sankcí v případě přiznání chyby osobou odpovědnou za clo nejednotné, což vytváří nerovné podmínky pro hospodářské subjekty.
- Zákonodárci by měli mít zájem na tom, aby osoby odpovědné za celní dluh (stejně jako plátcí daně) byly zvýhodněny, pokud samy zjistí, přiznají a napraví chybu, zejména jedná-li se o chybu, která měla vliv na nesprávné vyměření cla. Uložení sankce je v tomto smyslu nespravedlivé a demotivační, neboť staví na roveň doměření cla na základě dobrovolného přiznání chyby a doměření cla z moci úřední.

Ukládání sankcí není v popsanych případech obvyklé ani v jiných členských zemích Evropské unie. Rozumní správci cel a daní se snaží plátce motivovat k vlastním účinným kontrolám, dobrovolnému přiznání a nápravě chyby, nikoli je za to pokutovat.

Z výše uvedených důvodů se SP ČR domnívá, že by se (obdobně znění platnému až do 30.6.2011) měla liberace vztahovat na každý případ dobrovolného zjištění, přiznání a napravení chyby v celním prohlášení. SP ČR navrhuje, aby z navrhovaného znění ustanovení § 54 odst. 2 písm. b) návrhu byla vypuštěna část věty za středníkem: „; to neplatí v případě, že nesprávnost měla vliv na výši stanoveného cla a nebyla oznámena správci cla do 30 dnů po skončení celního řízení“.

Tato připomínka je zásadní.

2. K § 68 návrhu (Přechodná ustanovení)

Z důvodů popsaných v bodě 1. výše nepokládá SP ČR za odůvodněné vztahovat uplatnění liberačního ustanovení až na případy vzniklé po nabytí účinnosti celního řádu. Přiznání nesprávnosti učiněné po 1.5.2016 by nemělo být sankcionováno bez ohledu na to, zda se týká celních prohlášení z období před nebo po účinnosti celního řádu. Za obvyklé pokládá SP ČR pouze odst. 2 téhož ustanovení, jenž umožňuje dokončit podle předchozí právní úpravy již zahájená řízení.

SP ČR proto navrhuje, aby byl v § 68 návrhu vypuštěn odst. 1.

Tato připomínka je zásadní.

Kontaktními osobami pro vypořádání připomínek jsou JUDr. Jitka Hejduková (jhejdukova@spcr.cz, tel: 225 279 301) a Mgr. Renáta Zbranková (rzbrankova@spcr.cz).

V Praze, 21. září 2015.