



NÁZEV MATERIÁLU	Návrh cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. X/2016, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje energie na rok 2017
Č. J.	GŘ/98/SHP/2016
DATUM ZPRACOVÁNÍ	15. 9. 2016
KONTAKTNÍ OSOBA	Václav Trejbal
TELEFON	602 227 268
E-MAIL	vtrejbal@sprc.cz

OBECNÉ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Připomínka 1 – K výši zelených bonusů

Požadujeme navýšit navržené výše podpory formou zelených bonusů pro jednotlivé kategorie obnovitelných zdrojů tak, aby byl reflektován vývoj velkoobchodních cen na trhu s elektřinou. Navýšení bonusů by mělo být provedeno minimálně v tomto rozsahu:

MVE, energie z biomasy a bioplynu	o 50 Kč/MWh
FVE	o 200 Kč/MWh
VTE	o 100 Kč/MWh

Odůvodnění:

Ačkoliv ERÚ v odůvodnění k cenovému rozhodnutí uvádí, že došlo u většiny obnovitelných zdrojů ke snížení tzv. ekvivalentní ceny silové elektřiny ECSE (tj. rozdíl mezi výkupní cenou a zeleným bonusem) vzhledem k meziročnímu snížení cen silové elektřiny na trhu, toto snížení neodpovídá dosavadnímu i předpokládanému vývoji cen elektřiny na trhu. V případě burzovních produktů dochází k propadu cen, přičemž ze srovnání ročních produktů (base/peak) za srovnatelné období srpen až červenec (2015 vs. 2016) vyplývá pokles v úrovni dokonce přes 20 %.

Vážená průměrná cena phelix futures za období srpen až červenec*				
produkt/pro rok	2014	2015	2016	2017
CAL BL	41,50	35,91	32,72	25,09
CAL PL	52,47	45,89	41,58	32,52
meziroční změna BL	-	-13%	-9%	-23%

meziroční změna PL	-	-13%	-9%	-22%
--------------------	---	------	-----	------

* např. produkt CAL BL2017 uvažován jako vážený průměr cen a obchodů za období 1.8.2015 až 31.7.2016

V současné době je v případě denního trhu organizovaného OTE dosahováno průměrné marginální ceny ve výši 27,26 EUR/MWh, na energetických burzách se cena základního ročního pásma pro následující rok pohybuje na úrovni 25 EUR/MWh (BL CAL 17) a trend poklesu nadále pokračuje.

Z navržené výše podpor je zřejmé, že při návrhu nebyly zohledněny všechny relevantní parametry správně. Demonstrativním příkladem je stanovení výše zeleného bonusu pro zdroje využívající jako zdroj sluneční záření. Zákon č. 165/2012 Sb. v § 12 odst. 2 stanoví, že „Pro podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů Úřad stanoví ... v daném kalendářním roce na následující kalendářní rok výši ročního zeleného bonusu na elektřinu ... tak, aby výše ročního zeleného bonusu na elektřinu pokryla pro daný druh obnovitelného zdroje alespoň rozdíl mezi výkupní cenou a očekávanou průměrnou roční hodinovou cenou“. Z uvedeného znění vyplývá, že by výše ročního zeleného bonusu měla být stanovována analogicky, jak je určen hodinový zelený bonus stanovený v příloze č. 22 vyhlášky č. 408/2015 Sb., tedy jako rozdíl výkupní ceny a předpokládané průměrné ceny elektřiny dosažené na denním trhu (to je jediný rozdíl oproti stanovení hodinového zeleného bonusu, když u hodinového bonusu se jedná o skutečně dosažené hodinové ceny na denním trhu a zde u ročního bonusu se jedná o předpokládané dosažené hodinové ceny na denním trhu), a k tomu je navíc přičtena cena odchylky stanovená cenovým rozhodnutím úřadu. Na základě uvedeného pak lze zpětně dovodit, v jaké výši je pro účely stanovení výše zeleného bonusu předpokládána tržní cena elektřiny (očekávaná průměrná roční hodinová cena elektřiny) pro rok, pro který je podpora stanovována.

Jako příklad uvažujme výrobu FVE do 5 kW uvedenou do provozu v období 1. 1. 2013 až 30. 6. 2013. Tedy výkupní cena je pro rok 2017 navržena ve výši 3 691 Kč/MWh, zelený bonus ve výši 2 991 Kč/MWh, výše ceny odchylky je 220 Kč/MWh. S ohledem na takto stanovené ceny se předpokládá průměrná cena elektřiny pro rok 2017 ve výši **920 Kč/MWh** (= 3 691 – 2 991 + 220), tedy cena nereflakující dosavadní vývoj na velkoobchodním trhu s elektřinou.

Dalším příkladem nechť nám je výroba FVE s instalovaným výkonem v kategorii 30 – 100 kW uvedená do provozu v roce 2011. Pro ni byla pro rok 2015 stanovena výkupní cena ve výši 6 389 Kč/MWh a zelený bonus 5 659 Kč/MWh, přičemž cena odchylky dosahovala výše 260 Kč/MWh. Z takto stanovené výše podpor pak vycházela tzv. ekvivalentní cena silové elektřiny (ECSE) 730 Kč/MWh (= 6 389 – 5 659) a z toho odvoditelná průměrná tržní cena elektřiny ve výši **990 Kč/MWh**. Průměrná cena elektřiny na denním trhu v uvedeném roce dosáhla hodnoty **896 Kč/MWh**. Pokud aplikujeme konkrétní hodinové ceny elektřiny z denního trhu na diagram dodávek elektřiny z fotovoltaických zdrojů, pak průměrná tržní cena elektřiny dosáhne hodnoty **881 Kč/MWh**. Pro týž případ výroby pro rok 2016 byla stanovena výkupní cena 6 517 Kč/MWh a zelený bonus 5 867 Kč/MWh, přičemž cena odchylky dosahovala výše 225 Kč/MWh. Z takto stanovených cen pak vychází ECSE ve výši 650 Kč/MWh (= 6 517 – 5 867) a z toho odvoditelná předpokládaná průměrná tržní cena elektřiny ve výši **875 Kč/MWh**. Průměrná cena elektřiny na denním trhu v roce 2016 prozatím dosahuje přibližně hodnoty **740 Kč/MWh**; pokud opět aplikujeme konkrétní hodinové ceny elektřiny z denního trhu na diagram dodávek elektřiny z fotovoltaických zdrojů, pak průměrná cena elektřiny dosáhne hodnoty **758 Kč/MWh**. Obě tyto průměrné ceny jsou vztaženy k období leden až srpen 2016, nicméně není žádný důvod předpokládat, že by trend vývoje cen elektřiny do konce tohoto roku byl významně odlišný.

Zde je nutné upozornit na skutečnost, že průměrné ceny elektřiny vztahující se k diagramu dodávek elektřiny z FVE byly stanoveny na základě dat z měření dodávek do soustavy u výroben FVE v portfoliu jednoho dodavatele; výsledná průměrná cena elektřiny v jednom konkrétním případě výroby FVE se může zcela jistě lišit obdobně jako výsledná průměrná cena elektřiny stanovená jako průměr pro všechny FVE v ČR (k provedení takového výpočtu však nejsou veřejnosti k dispozici relevantní vstupy). Nicméně pro účely objasnění problému je tento příklad dostačující a je na něm zcela zřejmé, **že nadhodnocení ceny ECSE a tedy i tržní ceny elektřiny ze strany ERÚ je dlouhodobější problém se a rok od roku se prohlubuje.**

Výše uvedený postup by bylo možné demonstrovat i na dalších kategoriích zdrojů. Celkově lze konstatovat, že při stanovení ceny ročního zeleného bonusu není dodržován postup stanovený § 12 odst. 2 zákona č. 165/2012 Sb. a hodnoty ročního zeleného bonusu jsou systematicky podhodnocovány. Pro narovnání aktuálního stavu na stav, který by se alespoň blížil v případě stanovení hodnoty ročního zeleného bonusu naplnění ustanovení § 12 odst. 2 zákona č. 165/2012 Sb., požadujeme jeho navýšení, jak je uvedeno v návrhu na změnu výše.

Připomínka 2 – K zohlednění investiční podpory ve výši provozní podpory u vybraných zdrojů

Návrh cenové obsahuje v části Všeobecná ustanovení na stránkách 1 a 2 nový způsob zohlednění investiční podpory ve výši provozní podpory pro malé vodní elektrárny a bioplynové stanice. Jedná se o poměrně složitý postup výpočtu tzv. redukčního faktoru, který pracuje s celou řadou vstupních veličin.

Z návrhu cenového rozhodnutí ani z jeho zdůvodnění přitom není zřejmé, proč se ERÚ odchýlil od stávajícího způsobu zohlednění investiční podpory v provozní podpoře, který je v návrhu Cenového rozhodnutí prezentován pouze ve vztahu k výrobnám uvedeným do provozu v období 2013 – 2015.

Rovněž není zřejmé, jaké vstupní hodnoty použije ERÚ ve výpočtu redukčního faktoru, a to nejméně ve dvou ohledech:

- Do výpočtu se použije hodnota označená jako Celková investiční dotace udělená projektu (Kč). Není přitom zřejmé, jaké formy státní podpory pod tento pojem spadají. Zda se jedná například i o záruky poskytnuté Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou. V takovém případě by totiž nová povinnost redukce provozní podpor zasahovala mnohem širší okruh provozovatelů,
- Ve výpočtu rovněž hraje roli hodnota Vnitřního výnosového procenta projektu (v %). Není přitom zřejmé, zda se jedná o nějakou průměrnou hodnotu IRR pro všechny projekty dané kategorie, či zda jde o individuální vypočtené vnitřní výnosové procento konkrétního projektu. V takovém případě by měla být dána závazná metodika výpočtu, stejně jako by mělo být zřejmé, kdo bude výpočet IRR provádět.

Výše uvedené připomínky považujeme za zásadní ve vztahu k zohlednění investiční podpory ve výši výkupních cen či zelených bonusů.

KONKRÉTNÍ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Připomínka 1 – K bodu 1.6.8

Požadujeme přeformulovat a především lépe objasnit ustanovení bodu 1.6.8. Minimálně doporučujeme následující formulační úpravu s tím, že je dále nezbytné zpřesnit, jakým způsobem se posuzuje, resp. vyhodnocuje interval kontinuálního dosahování záporných cen v rámci obchodního dne resp. kalendářního měsíce.

Dílčí návrh na úpravu zní: „*V případě, že je na denním trhu s elektřinou organizovaném operátorem trhu dosaženo záporné hodinové ceny po dobu šesti a více po sobě následujících hodin, je **jsou pro tuto dobu** výkupní cena a zelený bonus u malých vodních elektráren uvedených do provozu v období po 1. 1. 2016 včetně stanoveny ve výši 0 Kč.*“

Odůvodnění:

Nově navržené ustanovení je matoucí a není zcela zřejmé, jaký postup má být skutečně v praxi aplikován. Nejasnosti jsou např. v tom, zda se jedná o 6 hodin v rámci jednoho obchodního dne (tj. v rámci 24 hodin daného dne), nebo o 6 a více po sobě kontinuálně jdoucích hodin bez ohledu na to, zda zasahují do jednoho či více obchodních dnů. Rovněž není jasné, jak bude vyhodnocování prováděno na rozhraní měsíců, kdy výrobce fakticky vykazuje nárok na podporu za daný kalendářní měsíc, v rámci kterého však nemusí být naplněna na konci vykazovacího období podmínka 6 hodin po sobě následujících hodin, avšak se zohledněním navazujícího měsíce tato podmínka naplněna bude.

Je důležité současně objasnit rozsah doby, po kterou jsou účtovány nulové výše podpor (výkupních cen, zelených bonusů), zda již od první hodiny v daném časovém úseku, nebo od 6. hodiny dále, a kdy se výše podpory změní z nulové hodnoty na standardní stanovenou úroveň, zda v hodině, kdy poprvé bude opět dosaženo kladné ceny elektřiny na denním trhu.

Navíc je důležité zdůraznit, že se jedná o zcela nový postup stanovení resp. účtování podpory, který si vyžádá na straně povinně vykupujících úpravy informačních systémů, a tedy určitý nezbytný čas na implementaci nového algoritmu vyhodnocování výše nárokové podpory a zároveň zvýšení nákladů na straně povinně vykupujících na výkon činnosti.

Návrh na promítnutí připomínky:

S ohledem na skutečnost, že se jedná o nově vkládané ustanovení, které nevyplývá ze zákona, ale pravděpodobně ze Sdělení Evropské Komise k oznámené podpoře výroby elektřiny z malých vodních elektráren, jehož text dosud není veřejně dostupný, nelze posoudit záměr této podmínky ze strany Komise a tedy navrhnout odpovídající relevantní ustanovení.

Připomínka 2 – K bodu 3.2.

Navrhujeme navýšit základní sazbu ročního zeleného bonusu o následující hodnoty:

Navýšení základního zeleného bonusu o:	Pro počet provozních hodin/rok
---	--------------------------------

	3000	4400
Malá kogenerace do 200 kW	60 Kč/MWh	58 Kč/MWh
od 200 kW do 1 MW	73 Kč/MWh	73 Kč/MWh
od 1 MW do 5 MW	115 Kč/MWh	117 Kč/MWh

Odůvodnění:

Výše zeleného bonusu stanovená pro zdroje KVET spalující zemní plyn neodpovídá dosavadnímu vývoji na energetických trzích. Níže uvádíme vlivy mající dopad na ekonomiku provozu uvedených zdrojů, a tedy by měly být zohledněny ve výsledné výši ročního zeleného bonusu.

Základní faktorem jsou náklady na pořízení paliva (zemního plynu). Při ocenění tržní ceny zemního plynu by se mělo vycházet ze stejného časového období, jako je tomu v případě určení tržní ceny elektřiny, tedy by měla být odvozena od průměrné ceny zemního plynu na burze v měsíci červenci (měsíc červenec je posledním uceleným kalendářním měsícem před zveřejněním návrhu cenového rozhodnutí).

Podle našich výpočtů a analýz by se celková cena plynu za energii ve výhřevnosti, která vstupuje do výpočtového modelu, měla pohybovat:

- 1) pro elektrický výkon výroby do 200 kW ve výši 839 Kč/MWh,
- 2) pro elektrický výkon výroby 200-1000 kW ve výši 812 Kč/MWh a
- 3) pro elektrický výkon výroby 1000-5000 kW ve výši 802 Kč/MWh.

Uvedené hodnoty odpovídají reálným nákupním cenám provozovatelů kogeneračních jednotek.

Výše uvedené celkové ceny plynu byly stanoveny za následujících předpokladů:

- Průměrná cena zemního plynu na burze za měsíc červenec dosáhla úrovně 458,55 Kč/MWh
- Zisk dodavatele zemního plynu a platby za strukturování dodávky činí 30 Kč/MWh
- Cena za zúčtování činí 2,62 Kč/MWh
- Pevná roční cena za odebraný plyn byla stanovena výpočtem z cen v soustavě RWE GasNet a E.On Distribuce v poměru 3:1 ($\frac{3}{4}$ RWE a $\frac{1}{4}$ E.On)
- Cena za rezervovanou kapacitu byla stanovena na modelových příkladech tepelných zdrojů s odpovídajícím výkonem kogenerační jednotky výpočtem z cen za rezervovanou kapacitu v soustavě RWE GasNet a E.On Distribuce v poměru 3:1 ($\frac{3}{4}$ RWE a $\frac{1}{4}$ E.On)

Cena elektřiny: Cena elektřiny by měla být stanovena na základě reálných prodejních cen provozovatelů, a tedy odvozena z průměrné ceny elektřiny na burze v měsíci červenci. Podle našich výpočtů celková cena elektřiny, která vstupuje do výpočtového modelu, by se měla pohybovat ve výši 811 Kč/MWh.

Návrh na promítnutí připomínky:

(3.2.) Základní sazba ročního zeleného bonusu na elektřinu z KVET pro výrobu elektřiny s celkovým instalovaným výkonem kogeneračních jednotek do 5 MW_e (včetně):

Základní sazba zeleného bonusu	Instalovaný výkon (kW)		Provozní hodiny (h/rok)	Zelené bonusy (Kč/MWh)
	od	do (včetně)		2015
Elektřina z KVET s výjimkou elektřiny z KVET vyrobené ve výrobně elektřiny podporované podle bodu (1) a/nebo (2.1.) cenového rozhodnutí a s výjimkou elektřiny z KVET vyrobené ve výrobně elektřiny spalující komunální odpad a s výjimkou bioplynových stanic podporovaných podle bodu (5) cenového rozhodnutí	0	200	3 000	1 545
	0	200	4 400	1 078
	0	200	8 400	215
	200	1 000	3 000	1 148
	200	1 000	4 400	748
	200	1 000	8 400	135
	1 000	5 000	3 000	860
	1 000	5 000	4 400	527
1 000	5 000	8 400	45	
Elektřina z KVET vyrobená ve výrobně elektřiny současně podporované podle bodu (1) a/nebo (2.1.) cenového rozhodnutí a elektřina z KVET vyrobená ve výrobně elektřiny spalující komunální odpad a s výjimkou bioplynových stanic podporovaných podle bodu (5) cenového rozhodnutí	0	5 000	8 400	45