

**Stanovisko k Návrhu poslanců Petra Fialy, Zbyňka Stanjury, Jany Černochové, Miroslavy Němcové a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 360/2014 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk č. 649/0)**

Ve vztahu k zavedení kontrolního hlášení DPH, které přinese dodatečnou administrativní zátěž i poctivým podnikům, Svaz vždy vyjadřoval nesouhlas. Vzhledem k platnosti zákona jsme se snažili zároveň s finanční správou spolupracovat a informace mezi naše členy šířit tak, aby negativní dopady na naše členy byly alespoň minimální. V současnosti z reakcí některých našich členů se i nadále obáváme řady problémů v praxi, zejména zpočátku.

Principiálně záměr odložit účinnost kontrolního hlášení k DPH bychom podporovali, neboť z dále uvedených důvodů se v mezidobí zvýšilo riziko pro podnikatele plynoucí z „automaticnosti“ pokut udělovaných finanční správou za pozdní či nesprávně podané kontrolní hlášení k DPH. Získání dalšího času („rok navíc“) by umožnilo více času na přípravu, otestování systémů a odladění nedostatků.

*Dosud například nebyl zpuštěn testovací provoz u kontrolních hlášení, byť původně tomu měl být původně od 1. 11. 2015. Dále od 1. 1. 2016 je účinná významná novela zákona o účetnictví a na ní navazující novela prováděcí vyhlášky k zákonu o účetnictví pro podnikatele. Tyto změny účetních předpisů samy o sobě přinesou významný nárůst administrativní zátěže a finančních nákladů pro podnikatele. To spolu s nutností souběžné aplikace ustanovení zákona o DPH o kontrolních hlášeních výrazně zvyšuje rizika chyb v kontrolních hlášeních k DPH ve srovnání se stavem v době přijetí předmětné novely zákona o DPH. Nejohroženější skupinou podnikatelů v tomto směru jsou živnostníci a podnikatelé, kteří dosud podávali přiznání k dani přidané hodnoty v papírové podobě – podle vyjádření MF takových podnikatelů je zhruba 50 až 100 tis. Jejich ohroženost a nejvyšší riziko uplatňování sankcí ze strany finanční správy je zvláště tím, že kontrolní hlášení k dani z přidané hodnoty sebou nese pro ně novou povinnost elektronické komunikace s finančním úřadem, kterou dosud tito podnikatelé dosud neměli.*

Předložený poslanecký návrh nicméně vnáší do podnikatelského prostředí další nejistotu. Firmy nemohou spoléhat na to, že Poslanecká sněmovna návrh schválí. Tj. musí s přípravou systémů pokračovat, což váže náklady a kapacity. Nyní se nacházíme v měsíci listopadu a je obtížné určit, kdy a jak bude rozhodnuto. Firmy musí v přípravě pokračovat, protože pak by případně nestihly SW připravit a otestovat.

Vzhledem k rozporu principu a procesní reality je náš závěr následující:

- Vzhledem k tomu, že vláda pravděpodobně neposkytne nyní okamžitě jednoznačnou garanci, že návrh podpoří a zajistí v následujících dnech jistotu odkladu účinnosti, pak jsou dle nás logickými **požadavky, které by měly být ze strany jak poslanců, tak ale i ze strany vlády, MF ČR a Finanční správy naplněny, následující:**
  - Ministerstvo financí, respektive finanční správa vyhlásí po určitou dobu v příštím roce určité „toleranční období“, tj. období bez sankcí, které umožní poskytnout prostor na doladěné případných nedostatků a odstranění

nezáměrných problémů. I vzhledem k tomu, že testovací rozhraní nebylo spuštěno dle slíbeného termínu k 1.11.2015.

- V rámci komunikace finanční správy a daňového poplatníka by měla finanční správa dostat za úkol upravit v příslušných pokynech (metodický a zvláštní pokyny) povinnost a postup finanční správy k zajištění informovanosti daňových subjektů v případech neúčinnosti podání plynoucí z nedodržení formátu a struktury požadované správcem daně.
- Prodloužit lhůtu pro povinnost podání následného kontrolního hlášení podle §101g Zákona o DPH na základě výzvy správce daně k doplnění, změně či potvrzení údajů z „5“ na „5 pracovních“ dnů.

Za užitečné v zákonodárné oblasti bychom ze strany poslanců a vlády, kromě tlaku na příslušné zodpovědné instituce a zadáním výše zmíněných úkolů například formou usnesení vlády, považovali, kdyby byl předložen alespoň návrh novely, který by prodloužil lhůtu pro doplnění, změnu či potvrzení údajů na základě výzvy správce daně z 5 na 5 pracovních dní (viz předchozí bod).

Požadavky a principy uvedené v tomto stanovisku jsou v souladu s Dokumentem požadavků a principů SP ČR, který lze nalézt zde:

[http://www.spcr.cz/images/ProgramProhlaseni\\_PrincipyAPozadavky\\_ET\\_DaneFinal\\_2015\\_2016.pdf](http://www.spcr.cz/images/ProgramProhlaseni_PrincipyAPozadavky_ET_DaneFinal_2015_2016.pdf)

V Praze dne 20.11.2015

Kontaktní osoba: Ing. Bohuslav Čížek, Ph.D., MBA

bcizek@spcr.cz