



NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky Svazu průmyslu a dopravy ČR k materiálu „Projekt transformace Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s., na národní rozvojovou banku České republiky“
Č. J.	GŘ/41/SHP/2017
DATUM ZPRACOVÁNÍ	15. 6. 2017
KONTAKTNÍ OSOBA	Ing. Vladimír Štípek
TELEFON	734 645 249
E-MAIL	vstipek@spcr.cz

### SHRNUTÍ - OBECNÉ PŘIPOMÍNKY

Projekt transformace ČMZRB na NRB oceňujeme z pohledu cíle systematické konsolidace vybraných aktivit při využívání finančních nástrojů k rozvoji národní ekonomiky, Zároveň mohou projekty realizované díky podpoře této banky (např. v dopravní, vodohospodářské a odpadové infrastruktuře) **zvýšit „konkurenceschopnost“ a atraktivnost méně zalidněných lokalit ČR.** Jde o vhodnou aktivitu, kterou lze aktivněji využít dostupné zdroje pro investice v ČR (např. zdroje z EFSI). **Svaz průmyslu a dopravy ČR projekt transformace podporuje.**

### KONKRÉTNÍ DOPORUČUJÍCÍ PŘIPOMÍNKY

**1) Uvítali bychom v úvodu jednoduchý přehled / stručnou tabulku,** k jakým konkrétním změnám dojde oproti stávajícímu stavu.

**2) Citace ze str. 5:** Kapitola: „I. Zaměření činnosti - okruhy podporovaných projektů“

*V případě fyzických osob může jít např. o projekty v sociální oblasti – podpora sebezaměstnávání nebo podporu bydlení. Z hlediska typů produktů může jít např. o mikropůjčky nebo schémata záruk za mikropůjčky a úvěry.*

**Připomínka:** Je vhodné taková opatření, která mohou vést k zadlužení, koordinovat s vládní iniciativou (z programového prohlášení) týkající se zvyšování **finanční gramotnosti** (existuje specializovaný portál MF ČR <http://www.psfv.cz/>). Národní rozvojová banka bude patrně důkladně posuzovat situaci žadatelů, ale není zřejmé, zda bude zájmem NRB skutečně být velmi striktní (logickým zájmem NRB by bylo své nástroje využívat v maximální možné míře, což by ale mohlo vést ke zhoršení dluhové situace potenciálních žadatelů).

**3) Citace ze str. 4:** „Okruhy podporovaných projektů lze rozdělit např. podle cílových skupin. Z hlediska typu příjemců podpory (cílových skupin) se NRB bude zaměřovat zejména na:

- *projekty malých a středních podniků a podniků se střední kapitalizací,*
- *projekty regionální a místní samosprávy,*

- projekty ústředních orgánů státní správy,
- projekty státních podniků,
- projekty jednotlivců – fyzických osob.“

**Připomínka:** Přestože je název banky Národní rozvojová banka ČR, není z názvu zřejmé a výše uvedené citace, pro koho konkrétně její nástroje **nebudou určeny. Konkrétně, velké státní podniky** se na NRB dle předloženého materiálu obrátit mohou, ale mohou o obdobnou pomoc žádat i **velké soukromé podniky?**

**Navrhujeme následující úpravu:**

- „projekty malých a středních podniků a podniků se střední kapitalizací, v odůvodněných případech též velkých podniků.“

## PODNĚTY K DISKUZÍ/ DOTAZY

### 4) Citace ze str. 2 a 3:

*Kapitola: „I. Návrh celkového konceptu zasazení a fungování NRB v ekonomice*

*NRB bude moci získávat zakázky bez zadávacího řízení od veřejných zadavatelů v režimu:*

- § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (in-house, vertikální spolupráce s ministerstvy společně vykonávajícími práva jediného akcionáře České republiky v působnosti valné hromady NRB), nebo
- § 12 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (horizontální spolupráce s veřejnými zadavateli, s nimiž nebude možná spolupráce v režimu in-house).“

**K diskuzi:** Podle projektu transformace má jít o zjednodušení a urychlení mechanismů (tj. přímá kooperace pouze mezi státními institucemi), **nemůže zde existovat souběh s existujícími opatřeními pro zvýšení transparentnosti při zadávání a s opatřeními na podporu hospodářské soutěže?** Právě kvůli transparentnosti a maximálního zapojení i soukromých subjektů do hospodářské soutěže (na základě vypisování ze strany státu) byl přijat např. výše zmíněný zákon o zadávání veřejných zakázek přijat.

### 5) Citace ze str. 15:

*Kapitola: „IX. Statistické zařazení NRB a vliv na výši státního dluhu;*

- *Ve Sdělení Komise k národním rozvojovým bankám při podpoře Investičního plánu pro Evropu se k problematice sektorového zařazení národních rozvojových bank uvádí:*
- *„Poskytování a přijímání úvěrů národními podpůrnými bankami se obecně nezahrnují do vládních finančních statistik, protože do rozhodnutí o úvěrech vláda nezasahuje a členové řídicích orgánů jsou na vládě nezávislí. Za těchto podmínek operace národní podpůrné banky, které splňují tyto požadavky, tudíž nespádají do oblasti působnosti Paktu EU o stabilitě a růstu.“*
- *ČMZRB je, přestože ve vztahu k většině svých aktivit plně naplňuje výše uvedené podmínky, od roku 2015 zařazena do sektoru vládních institucí (S 13), nikoliv do sektoru finančních institucí (S12).*
- **Negativní dopad současného statistického zařazení ČMZRB:**
- *Dopadem současného zařazení ČMZRB je, že transakce a dluhové závazky ČMZRB s ohledem na její sektorové zařazení přímo ovlivňují vládní deficit a dluh v metodice ESA 2010.*

- Tento stav z dlouhodobého hlediska **omezuje** využití ČMZRB jako národní rozvojové banky a obecně **účinné fungování NRB** jako takové, protože **v případě, kdy by ČMZRB pro plnění svých úkolů realizovala rozsáhlejší výpůjčky či emise dluhopisů, promítaly by se její závazky do ukazatele zadluženosti České republiky.** Česká republika by tak z uvedeného důvodu **nemohla využívat NRB způsobem, který je pro tyto subjekty v EU obvyklý, tj. k získávání prostředků na finančním trhu** k realizaci záměrů hospodářské a sociální politiky státu, aniž by to ovlivňovalo zadluženost vládního sektoru.“

#### 6) Citace ze str. 16:

- „Cílem banky je přispět a podílet se na podpoře hospodářského a sociálního rozvoje České republiky prostřednictvím poskytování zvýhodněných finančních produktů, zejména v oblastech malého a středního podnikání, rozvoje infrastruktury a dalších sektorech ekonomiky.“
- O konkrétních aktivitách rozhoduje ČMZRB samostatně jako obchodní korporace a stát nemůže vůči bance vystupovat jiným způsobem než jako akcionář, což vylučuje, aby jakkoliv zasahoval do vedení obchodů banky, protože by takovým zásahem došlo k porušení zákona.“

**K diskuzi:** Nemůže statistické vyloučení NRB ze sektoru vládních institucí přinést **nepřesné vnímání reálné výše vládního dluhu a vládního deficitu**? Resp. lze vyloučit nebezpečí, že vyšší aktivita NRB oproti stávajícímu stavu (ČMZRB je v posledních letech zisková, např. v r. 2016 byl zisk po zdanění 28 mil. Kč) nepovede k nárůstu skrytých tlaků na státní rozpočet?

Může znamenat změna statistického zařazení národní rozvojové banky budoucí motivaci pro zbylé srovnatelné instituce v daném statistickém zařazení (tj. ČEB a EGAP) rovněž ke snaze o změnu tohoto zařazení?