

NÁZEV MATERIÁLU	Připomínky k Návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 401/2015 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech
Č. J.	GŘ/55/SHP/2016
DATUM ZPRACOVÁNÍ	25. 05. 2016
KONTAKTNÍ OSOBA	Jaroslav Suchý
TELEFON	724 809 545
E-MAIL	jsuchy@spcr.cz

## Zásadní konkrétní připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu

### Připomínky k Příloze č. 7 nařízení vlády č 401/2015 Sb.

1. **Název přílohy musí odpovídat názvu platné přílohy č. 7 nařízení vlády 401/2015, tj. ať je jednoznačné, že se to týká pouze čistíren městských odpadních vod. Stávající návrh novely přílohy 7 je nejednoznačný. Tedy ponechat v názvu přílohy explicitně, že se jedná o BAT pro městské odpadní vody.**

#### Odůvodnění:

Stávající název Přílohy č. 7 je „Nejlepší dostupné technologie v oblasti zneškodňování odpadních vod a podmínky jejich použití. Tabulka 1: Dosažitelné hodnoty koncentrací a účinností pro jednotlivé ukazatele znečištění při použití nejlepší dostupné technologie v oblasti zneškodňování **městských odpadních vod** (pro uvedené hodnoty analogicky platí poznámky uvedené pod tabulkami 1a a 1b přílohy č. 1 k tomuto nařízení vlády)“.

Nejlepší dostupné technologie například pro chemický průmysl jsou řešeny CWW BREF.

2. **Žádáme zrušení radikálního omezení ostatních druhů technologií, kterou zastupuje příloha č. 7 (VAR. 1) v podobě doslovné charakteristiky nejmodernějších dostupných technologií pro ČOV 50-500EO, která zcela diskriminuje doslova všechny ostatní technologie a vnáší tak nerovný přístup na trhu s těmito technologiemi ČOV.**

Tímto nařízením vlády, jak je definováno, je zcela znemožněno uplatnění ostatním technologií ČOV, tj. těch technologií, které jsou schopné dosáhnout shodných emisních hodnot na odtoku z ČOV. Budou zcela vyloučeny ze standartních povolovacích a schvalovacích procesů při přípravě záměrů ČOV, dále z jejich uvádění do provozu, ale i současným funkčním technologiím ČOV bude znemožněn jejich přechod na nově navržené nařízením vlády zpřísněné emisní limity.

Zpřísnění předmětných emisních limitů dle návrhu nové přílohy č. 7 ve Var. 1 jsou schopny dosáhnout minimálně tyto v praxi aplikované technologie (viz stávající příloha č. 7 k nařízení vlády č. 401/2015 Sb.):

**Impulsně skrápěné biofilmové reaktory**

- 1) Impulsně skrápěné pískové filtry
- 2) Impulsně skrápěné vertikální kořenové filtry

#### Odůvodnění:

Dostatečná účinnost těchto technologií byla ověřena nejen mimo ČR, ale i v našich podmínkách, např. v rámci čtyřletého výzkumného záměru projektu MPO FR-T13/778 – Biostream, který mají předemětná ministerstva k dispozici.

Tyto technologie by měly být ponechány jako možnost využití v kategorii od 50 - 500EO, protože mají své místo tam, kde je nově upřednostňovaný aktivační systém velmi těžko udržitelný, nebo vyžaduje úpravu, která je spojená s významným zvýšením provozních nákladů. Pokud nebudou tyto technologie zahrnuty do BAT, jak je to i v zahraničí možné a běžné, tak obce jako jedním z dopadů:

- nebudou moci využívat dotačních programů;
- dílčí povodí nebudou moci vydávat souhlasná stanoviska tam, kde by to bylo praktické (z hlediska pročišťovaných odpadních vod, provozně, ekonomicky, atd.), a tedy by to nebylo ani v celkovém výsledku vhodné;
- stávající technologie ČOV které nejsou zahrnuty v BAT a kterým bude končit vodoprávní povolení, budou nuceny okamžitě pořídit investičně náročnou a novou technologii ČOV, kdy v některých případech toto bude spojené i s výstavbou oddílné splaškové kanalizace. Toto je rozsahem největší investiční akce, kterou obec může z hlediska nakládání s veřejnými prostředky připravit v rámci infrastruktury.

#### *Výhody a aplikace navrhovaných biofilmových technologií:*

1) Lze je aplikovat na stávající jednotné kanalizace, což umožní předemětným obcím výstavbu ČOV a okamžité zlepšení stávajícího stavu a kvality vod. Následně pak postupnou rekonstrukci veřejné jednotné kanalizace dle finančních možností obce (její přeměnu na oddílný systém odpadních vod). Pokud nebude mít obec dostatek financí na kompletní rekonstrukci veřejné kanalizace (což jsou téměř veškeré obce s jednotnou kanalizací) a výstavbu ČOV, tak bude většina volných výustí (v řádech stovek) jednotných kanalizací dále vytékat do vodních toků a nijak nepřispěje ke zlepšení stavu. Navrhované aktivační ČOV nelze běžně využít na takto nařazené odpadní vody.

2) Na mnoha místech lze tímto způsobem řešit čištění odpadních vod (i s případem výpadku el. energie, kdy právě tyto systémy mohou být v případě potřeby navrženy právě bez nutnosti dodávky el. energie. V mnohých případech má toto i dopad na velmi nízké provozní náklady a současně zvýšenou bezpečnost provozu, která není na ničem přímo závislá, z hlediska zvýšené nutnosti zabezpečení provozních technologií ČOV. Z toho principu následně vyplývá možnost provozování této ČOV obcí samotnou a snížení finanční závislosti na externích dodavatelích. Pro některé obce je tato možnost nezávislosti velmi důležitá.

3) Při přepočtu pořizovacích a provozních energetických a materiálových vstupů (vyhodnocení LCCA - Life cycle cost analýza), dojdeme k tomu, že biofilmové reaktory jsou několika násobně ekologičtější stavbou, než aktivační ČOV. Při provozu a výrobě aktivační ČOV vyprodukuje více

znečištění, než při výstavbě a provozu impulsně skrápěných biofilmových reaktorů, které však dosáhnou stejných emisních limitů. Aktivační ČOV tedy vyprodukuje v širším součtu mnohem více odpadní vody, která však bude odtékat do různých recipientů.

#### Připomínky k ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVĚ Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

3. Požadujeme přepracovat ZÁVĚREČNOU ZPRÁVU Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE následovně:

### ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

#### SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

##### 1. Základní identifikační údaje

<b>Název návrhu nařízení vlády:</b> nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 401/2015 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech	
Zpracovatel / zástupce předkladatele:  Ministerstvo životního prostředí	Předpokládaný termín nabytí účinnosti:  1. 9. 2016
Implementace práva EU: <i>Ne</i>	
<b>2. Cíl návrhu nařízení vlády</b>	
Cílem předkládané novely nařízení vlády č. 401/2015 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech, je zpřísnění číselných hodnot a zpřesnění popisu nejlepších dostupných technologií v oblasti zneškodňování odpadních vod, které ministru životního prostředí ve spolupráci s ministrem průmyslu a obchodu a ministrem zemědělství bylo uloženo na základě usnesení vlády České republiky č. 1022 ze dne 14. prosince 2015.	
<b>3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády</b>	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: <b><i>Ne-ANO - výrazný</i></b>	

Součástí veřejných rozpočtů jsou i obecní, které budou lokálně velmi přetíženy (jak jednorázovou investiční investicí, tak zejména dlouhodobou potřebou v podobě vyšších provozních nákladů daných mimo jiné i vyššími provozními nároky a náklady), pokud neumožníte větší variabilitu zvolených technologií. Pak bude pro menší obce jen těžko udržitelný model, kdy často dotují stočné svým občanům, což bude mít v celkovém důsledku za následek velmi výrazné, až neúnosné navýšení provozních nákladů spojených s likvidací odpadních vod pro menší obce.

3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: *Ne*

3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: *Ano – viz kapitola 3.1*

- Potenciální investiční náklady na intenzivnější odstraňování fosforu pro ČOV do 10 000 EO - max. v rozmezí cca 241 až 1 599 mil. Kč;

- Potenciální investiční náklady na intenzivnější odstraňování fosforu pro ČOV nad 10 000 EO - max. cca 1,15 až 8,69 mld. Kč;

- Potenciální investiční náklady na úpravu stávajícího provozu ČOV pro ostatní ukazatele znečištění;

- Zvýšené provozní náklady ČOV na čištění odpadních vod.

3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): ~~Ne~~ **ANO - výrazné**

**VIZ. 3.1**

3.5 Sociální dopady: *Ano – viz kapitola 3.1*

- Potenciální dopady do ceny pro stočné – celkově max. cca 1 000 Kč/EO\*rok.

**Stočné je komplexnější výpočet, než aby šel takto paušalizovat. Stovky obcí budou mít dle Var. 1 navýšení stočného o cca 30-70Kč/m<sup>3</sup> a tím Váš odhad značně překročí, protože v současné době v řadě obcí neplatí žádné anebo velmi nízké paušální poplatky.**

3.6 Dopady na spotřebitele: ~~Ne~~ **ANO**

Cena stočného bude mít vždy vliv na celé spektrum společnosti. Z dlouhodobého hlediska lze tento dopad co nejvíce zmírnit pouze při zachování rovných podmínek a tím je mimo jiné i široké spektrum využitelných technologií. Technologií ČOV, které dokáží lépe reflektovat skutečné možnosti a potřeby lokalit při splnění emisních limitů.

3.7 Dopady na životní prostředí: *Ano – viz kapitola 3.1*

*- Významný pozitivní vliv na čištění odpadních vod z bodových zdrojů a na modernizaci vodohospodářské infrastruktury - pozitivní dopady na ekosystémové služby poskytované vodními útvary včetně produkčních, regulačních a kulturních funkcí vodních útvarů - zejména s ohledem na předpokládanou vyšší účinnost čištění odpadních vod od sloučenin fosforu a s tím spojené omezení možnosti eutrofizace povrchových vod.*

3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: *Ne*

3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: *Ne*

3.10 Korupční rizika: *Ne*

3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: *Ne*

### **Odůvodnění:**

Cenový dopad při zrušení biofilmových reaktorů:

Na území ČR je cca 400 vegetačních ČOV v rozmezí velikostí 50-1500 EO. Pokud nebude umožněna v BAT intenzifikace v podobě impulsně biofilmových reaktorů, pak budou předmětné obce muset tyto přírodní technologie nahradit aktivační technologií a novostavbou nových oddílných splaškových kanalizací. Poté budou minimálně náklady větší oproti nákladům citovaným v podkladech pro jednání

vlády o novém nařízení zvětšeny o cca 1,5 – 2 mld. Kč, které bude nutné vynaložit zcela bez opodstatnění a zatíží veřejné rozpočty obcí. Tyto náklady budou ušetřeny při intenzifikaci stávajících ČOV, kdy jejich výše je odhadována na cca 0,1 mld. Kč, tj. intenzifikaci pomocí biofilmových reaktorů, které mohou dosáhnout stejné účinnosti, i při zachování jednotných kanalizací nebo při postupné přestavbě jednotné kanalizace na oddílnou splaškovou dle možností veřejných financí jednotlivých obcí. Namísto toho by byla prosazena varianta bez možnosti přechodu, tj. bude nutná výstavba nové oddílné splaškové kanalizace v celém rozsahu každé takto dotčené obce.

Na území ČR jsou stovky menších obcí s jednotnou kanalizací, která je zakončená přímou výustí do recipientu (vodního toku). V těchto případech lze postupovat dle bodu 1 (ad, str. 3 tohoto připomínkového mat.) tj. kdy s pomocí výhod biofilmových reaktorů, lze docílit pozvolné a smysluplné investice pořizovacích i provozních nákladů. Nebo aplikovat VAR. 1 dle připraveného materiálu do vlády, kde lze vše zakázat a přímo donutit tyto obce vybudovat kompletní kanalizační systém zakončený aktivační ČOV.

Menší obce často nemají prostředky na investice v řádech desítek miliónů korun. Výsledkem je prodlužování tohoto stavu (tj. volné výustě do vodních toků) bez okamžité možnosti zlepšení účinnosti čištění odpadních vod.

Připravené NV tak shledáváme jako nedostatečné, kdy je zcela patrné že podklady připravené pro jeho projednání a schválení je více než nutné doplnit a do procesu takto závažných zásadních změn při schválení emisních limitů formou nového nařízení vlády zapojit nejen uvedený okruh účastníků, ale bude vhodné tento okruh rozšířit o další účastníky. Pro toto je mimo jiné nezbytný i dostatečný časový úsek pro reakci všech účastníků a dostatečný čas pro postupný a systematický proces připomínkování, jejich reakci a vypořádání. Jedná se zejména o tyto účastníky, kteří neměli dostatečnou možnost se do procesu zapojit. Obce a města, které budou navrhovaným NV jako největší segment dotčeny.