



NÁZEV AKCE	Stanovisko ke sdělení EK KOM (2017) 283 a KOM (2017) 278 – předpisy v sociální oblasti týkající se činnosti v silniční dopravě - směrnice 2006/22/ES
DATUM ZVEŘEJNĚNÍ	7. 6. 2017
KONTAKTNÍ OSOBA	Vladimíra Drbalová, Jana Radová
TELEFON	225 279 601
E-MAIL	<a href="mailto:vdrbalova@spcr.cz">vdrbalova@spcr.cz</a> , <a href="mailto:jradova@spcr.cz">jradova@spcr.cz</a>

### Politický kontext:

V souladu s pracovním programem na rok 2017 zveřejnila Evropská Komise balíček návrhů zastřešený sdělením „**Agenda pro sociálně spravedlivý přechod k čisté, konkurenceschopné a propojené mobilitě pro všechny.**“ Ve sdělení Komise zdůrazňuje, že odvětví mobility sehraje zásadní roli v evropské ekonomice a společnosti. Ambiciózní návrhy Komise směřují do oblasti ochrany ovzduší, redukce skleníkových plynů, snížení energetické náročnosti, pracovních podmínek, bezpečnosti na silnicích, ochrany zdraví, digitalizace a zavádění nových technologií a s tím spojených dovedností, modernizace infrastruktury a investic.

**Jedním z cílů Komise je také zaměřit se na příspěvek, který by k tomuto procesu měla přinést silniční doprava.** Komise přichází s řadou návrhů cílených na toto odvětví, které by měly zahrnovat vytvoření infrastruktury pro zpoplatnění silnic, alternativní paliva a propojení, lepší informovanost spotřebitelů, silnější vnitřní trh a lepší pracovní podmínky v odvětví silniční dopravy.

### Revize směrnice 2006/22/ES - posílení sociálního rámce a podmínky zaměstnávání

Komise současně přijímá řadu opatření cílených na zlepšení aplikace sociální legislativy v silniční dopravě s cílem zaručit efektivní fungování vnitřního trhu a zlepšení sociálních podmínek řidičů pracujících v mezinárodní dopravě. Opatření spojená s přístupem na trh musí jít ruku v ruce s efektivním prosazováním sociálních pravidel. Tato opatření se zaměří na problematické praktiky jako například „*letter box companies*“ a netransparentní obchodní modely, prevenci nelegální kabotáže a boj proti nekalým praktikám zaměstnávání. **Cílem je zajistit vysokou úroveň sociální ochrany pro všechny řidiče v dopravním průmyslu po celé EU, aniž by to vedlo k další fragmentaci trhu a zvýšení administrativní zátěže pro podniky.**

### Hlavní body stanoviska:

- ❖ SP ČR obecně podporuje úsilí Komise učinit dopravu v Evropě čistou, konkurenceschopnou a propojenou a podporuje komplexní a integrovaný přístup i propojení této iniciativy s ostatními iniciativami a politikami EU. **Komise by však měla ve svých návrzích reálně zohlednit specifický vysoce mobilní charakter odvětví dopravy.**
- ❖ SP ČR souhlasí, pokud jde o návrh KOM (2017) 278, se závěry ex-ante hodnocení existujícího regulatorního rámce, že **nedostatky jsou především v rozdílné aplikaci existujících pravidel a nedostatečné spolupráci kompetentních orgánů členských států, v chybějících datech na úrovni EU, v neúčinných národních systémech posuzování rizik a v jejich nedostatečném využívání při kontrolní činnosti.**
- ❖ SP ČR od počátku podporuje vyjmutí silniční nákladní dopravy z rozsahu směrnice o vysílání pracovníků. **Ex-ante hodnocení vedlo jasně k zjištění, že pravidla směrnice 96/71/ES a vymáhací**

směrnice 2014/67/EU nejsou vhodná pro aplikaci na vysoce mobilní pracovníky v odvětví silniční nákladní dopravy.

- ❖ SP ČR upozorňuje na skutečnost, že veřejná konzultace prokázala, že v Evropě není jednotný názor na řešení zjištěných problémů a na další kroky týkající se právního rámce. Situace kolem revize pravidel o vysílání pracovníků ukázala jasně, že **projednání současného návrhu spojeného s revizí směrnice 2006/22/EC povede opět k rozdělení Evropy na EU-13 a EU-15. Bude jen velmi obtížné dosáhnout kompromisu a to povede k dlouhodobé právní nejistotě pro dopravce.**
- ❖ SP ČR pozitivně hodnotí, že Komise v části balíčku směřované na posílení sociálního rámce **ustoupila od některých svých ambiciózních požadavků** a projevila snahu o účinnější administrativní procedury (elektronická forma dokumentů a možnost jejich překladu i do AJ, upuštění od požadavku na zástupce v zahraničí apod.). **Důraz na odstranění administrativního břemena** byl také jednotícím prvkem smíšených výstupů veřejné konzultace. Výsledky hodnocení dopadů (IA) nicméně potvrzují, že dojde ke zvýšení administrativní zátěže a nákladů jak pro podniky, tak pro členské státy, což si vyžádá další analýzu.
- ❖ SP ČR obecně podporuje dodržování a vymahatelnost dohodnutých pravidel. **Zvýšená četnost a hloubka kontrol a s tím spojené administrativní procedury by však neměly neodůvodněně zatěžovat dopravce**, kteří si plní řádně své povinnosti. **Navíc garantovaná možnost dodatečných kontrol** dává členským státům nový nástroj diskriminace vůči zahraničním dopravcům.
- ❖ **Navrhované řešení EK pouhou úpravou směrnice 2016/22/E ve vztahu k některým ustanovením směrnice 96/71/ES a 2014/67/EU** neřeší reálné problémy spojené s aplikací směrnice o vysílání pracovníků na odvětví silniční nákladní přepravy.
- ❖ Stanovení **minimálního časového limitu (3 dny)** pro pobyt řidiče na území hostitelského státu, v rámci kterého se na něj nebudou ještě vztahovat podmínky minimální mzdy a placené dovolené hostitelského státu, **je návrh neodpovídající realitě a je také v rozporu s analýzou dopadu (IA), která říká, že úspory dopravců a zlepšení pracovních podmínek musí být v rovnováze. SP ČR se bude důrazně zasazovat, aby se počet dnů adekvátně zvýšil, tak aby odpovídal potřebám dopravců operujících v reálných podmínkách.**
- ❖ SP ČR eviduje i další prvky navrhované úpravy jdoucí proti cíli Komise podpořit mobilitu a zohlednit specifika silniční dopravy.
  - **Změna pravidel kabotáže** (snížení ze 7 na 5 dnů a odstranění kritéria počtu operací) a **podřízení kabotáže směrnici o vysílání pracovníků již od prvního dne** se sice dotkne v případě ČR jen omezeného množství dopravců, nicméně z důvodu zvýšené administrativy to může vést k nevytíženým jízdám a být v rozporu se snahou o čistou dopravu.
  - **Zaznamenávání přechodu hranic pomocí tachografu** bude spíše otázkou včasné připravenosti řidičů, neboť sankce budou uplatňovány na dopravce okamžitě. Komise by toto měla vzít na vědomí a zvážit přechodné období nebo jinou formu asistence členským státům a dopravcům.
- ❖ SP ČR také upozorňuje na ustanovení týkající se „**předpokládané délky vysílání**“ a „**započítávání doby odpočinku do pracovní doby**“ musí reagovat na současný stav diskusí kolem revidované směrnice o vysílání pracovníků v Radě a s konzultacemi evropských sociálních partnerů kolem interpretačního sdělení k pracovní době.
- ❖ **SP ČR vítá připravenost Komise řádně konzultovat sociální partnery.** SP ČR bude balíček mobility dále analyzovat a zapojí se do konzultací na národní úrovni i v rámci konzultací EK s evropskými sociálními partnery v souladu se Smlouvou o fungování EU.