

## **Záznam**

**ze zasedání 119. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,  
konané dne 22. června 2015 v Lichtenštejnském paláci**

**Přítomni:** dle prezenční listiny

**Program:**

### **1. Materiály k projednání**

- 1.1 Financování technického vysokého školství**
- 1.2 Připravované změny v regionálním školství**
- 1.3 Zpráva o stavu čerpání prostředků EU a Informace o stavu přípravy programů a plnění předběžných podmínek pro programové období 2014 – 2020**
- 1.4 Zpráva o postupu v oblasti novelizace insolvenčního práva**
- 1.5 Rozvoj dopravy a dopravní infrastruktury**

### **2. Materiály pro informaci**

#### **2.1 Informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona**

### **3. Různé**

Mimo rámec programu byl rozeslán materiál MPSV „Analýza vývoje zaměstnanosti a nezaměstnanosti v roce 2014“.

**Přílohy:**

- Prezenční listina
- Stanovisko KZPS k bodům programu

### **Průběh jednání**

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Mgr. Bohuslav Sobotka (dále jen „předsedající“), který v úvodu přivítal účastníky a informoval o výsledcích jednání Předsednictva RHSD, jež rozhodlo o úpravě programu 119. Plenární schůze RHSD ČR. Vzhledem k žádosti ministryně školství, mládeže a tělovýchovy byly staženy body 1.1 „Financování technického vysokého školství“ a 1.2 „Připravované změny v regionálním školství“ s tím, že budou zařazeny na jednu z příštích Plenárních schůzí. Současně sociální partneři požádali o stažení bodu 1.4 „Zpráva o postupu v oblasti novelizace insolvenčního práva“, přesunutí bodu 2.1 „Informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona“ do části k projednání a zařazení bodu „Akční plán ke Koncepti státní politiky cestovního ruchu 2014 – 2020 na období 2015 – 2016“.

Předsedající rovněž informoval o předběžném termínu společného zasedání RHSD ČR a Hospodářské a sociální rady SR dne 7. září 2015 na Slovensku a o záměru uskutečnit v rámci předsednictví ČR ve skupině zemí V4 ve druhém pololetí roku 2015 společné jednání tripartit zemí V4.

Závěrem úvodního vystoupení seznámil předsedající účastníky s předpokládaným harmonogramem následujících Plenárních schůzí RHSD ČR:

- 120. Plenární schůze RHSD ČR dne 27. července 2015 od 9:00 hod.;
- mimořádná Plenární schůze RHSD ČR k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2016 předběžně 17. září 2015 ve večerních hodinách;
- 121. Plenární schůze RHSD ČR dne 5. října 2015 od 16:00 hod.

### **Bod 1.3 Zpráva o stavu čerpání prostředků EU a informace o stavu přípravy programů a plnění předběžných podmínek pro programové období 2014 – 2020**

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová informovala o konferenci k problematice využívání prostředků evropských fondů v programovém období 2014 – 2020 „Vize a výzvy“, o jednání ministrů, v jejichž gesci je kohezní politika, k programovému období 2007 – 2013 v Rize a o dalších jednáních, jejichž cílem je urychlení čerpání prostředků z ESI fondů. Poděkovala všem, kteří se podíleli na zpracování operačních programů období 2014 – 2020 s tím, že všechny programy jsou ze strany Evropské komise schváleny, a zdůraznila, že celková hodnota již vyhlášených výzev činí cca 15 mld. Kč. Cílem je zajistit čerpání prvních finančních prostředků na základě těchto výzev ještě v letošním roce. Opětovně připomněla, že schválení operačních programů až v roce 2015 představuje výhodu o rok delšího období vymezeného pro čerpání prostředků. V minulém týdnu byly rovněž otevřeny programy přeshraniční spolupráce s Německem (Česko-saský a Česko-bavorský). Upozornila, že v rámci nového programového období dosud nejsou plněny všechny předběžné podmínky, pokračuje jejich řešení především u veřejných zakázek, EIA, atd. Závěrem zdůraznila, že při dočerpání prostředků z minulého programového období jsou využívány všechny dostupné nástroje včetně fázování projektů.

Předseda ČMKOS Josef Středula ocenil možnost fázování projektů, uvedl ale, že nesdílí optimismus v případě některých fázovaných projektů, zejména těch, jež jsou vázány na průběh stavebního řízení. Vyjádřil rovněž obavy z udržitelnosti projektů a z nedostatku finančních prostředků určených na kofinancování z národních zdrojů. V souvislosti s plněním předběžných podmínek a hodnocením jejich plnění ze strany Evropské komise požádal o podrobnější výčet a popis předběžných podmínek při příštím projednávání problematiky na 120. Plenární schůzi RHSD ČR.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák upozornil, že celkové hodnocení uplynulého programového období nevyznívá z pohledu dočerpání finančních prostředků pozitivně, a doporučil zaměřit pozornost zejména na financování rozvoje dopravní infrastruktury s využitím fázování projektů. V této souvislosti je zapotřebí řešit situaci na Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a stav řízení u tohoto orgánu. V rámci nového programového období doporučil urychlit vypisování výzev a jejich zefektivnění. Vyzval vládu, aby v první řadě věnovala pozornost novelizacím zákona o veřejných zakázkách a stavebního zákona. Závěrem požádal o zpracování strategického výhledu čerpání prostředků ESI fondů v příštích letech včetně harmonogramu vypisování výzev a plánovaného kofinancování ze státního rozpočtu. Pozornost musí být již nyní věnována rovněž situaci po ukončení programového období 2014 – 2020.

Prezident KZPS Jan Wiesner poděkoval za přípravu všech schválených operačních programů a zdůraznil, že mezi jednotlivými řídicími orgány musí být nastavena fungující spolupráce s cílem zajištění co nejrychlejšího čerpání. Finanční prostředky

musí být vynakládány maximálně efektivně, jen tak bude možné je využít k posílení konkurenceschopnosti ČR.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor upozornil na nelehkou situaci z pohledu státního rozpočtu vzhledem ke skutečnosti, že začátek čerpání prostředků spadá do krátkého časového období. Upozornil rovněž na pokračující jednání představitelů zemí platících eurem a věřitelských organizací o situaci v Řecku, jež může mít vliv na úpravu systému poskytování záloh členským státům v potížích, což představuje vyšší riziko i pro ostatní státy.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová poděkovala za obdržené podněty a reagovala zejména na připomínky k problematice zadávání veřejných zakázek, rychlosti čerpání prostředků z ESI fondů, zavádění nového monitorovacího systému, udržitelnosti projektů a monitoringu plnění ex ante kondicionalit. Podrobný materiál obsahující hodnocení předběžných podmínek bude RHSD ČR předložen bezprostředně po jeho schválení vládou. Na základě podnětu prezidenta SP ČR Ing. Jaroslava Hanáka navrhla předkládání pravidelného materiálu obsahujícího odhad čerpání na kalendářní rok vždy na začátku roku.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:**

- bere na vědomí předložený materiál;
- žádá vládu o předložení materiálu obsahujícího podrobnější hodnocení předběžných podmínek v rámci bodu věnovaného čerpání prostředků z fondů EU na příští Plenární schůzi RHSD ČR;
- žádá vládu o předložení harmonogramu v rámci bodu věnovaného čerpání prostředků z fondů EU na příští Plenární schůzi RHSD ČR, dle něhož připraví pro jednání Plenární schůze RHSD ČR:
  - program efektivního vyčerpání dotací v programovém období 2014 – 2020 včetně stanovení odpovědností za jeho plnění,
  - analýzu objemu finančních prostředků proplacených příjemcům dotací, které nebyly akceptovány Platebním a certifikačním orgánem MF, tj. souhrnnou výši korekce ze strany EK,
  - systém nastavení finančních nástrojů v tomto programovém období, jež se jeví jako pravděpodobný zdroj financování po roce 2020,
  - seznam projektů v modu fázování včetně postupu vyjednávání fázování těchto projektů s EK (tato informace by měla být součástí každé zprávy předkládané na Plenární schůze RHSD ČR);
- žádá vládu o pravidelné předkládání materiálu obsahujícího výhled čerpání.

### **Bod 1.5 Rozvoj dopravy a dopravní infrastruktury**

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok představil předložený materiál a podrobněji popsal jeho jednotlivé části. V části věnované problematice otevírání trhu železniční dopravy informoval o postupu otevírání trhu na jednotlivých vytipovaných linkách a upozornil zejména na připravované jednání o přímém zadávání smlouvy o veřejných službách na lince R13 vedené snahou pořídit železniční kolejová vozidla využitelná nejen pro projekty v rámci OPD2, ale rovněž k dočerpání prostředků z OPD1. Na uvedenou

linku již Ministerstvo dopravy obdrželo nabídku společnosti RegioJet na provoz bez dotací, nabídka je nyní prověřována. Další část materiálu je věnována koncepci mýta po roce 2016 a obsahuje popis všech realizovaných kroků v této oblasti s cílem dalšího provozu mýtného systému bez omezování plátců mýta. Materiál dále obsahuje popis situace ve vodní dopravě, především otázku plavby na Labi a jednotlivých plavebních stupňů, jež je řešena ve spolupráci s Německem. Snahou je dosáhnout pokroku v možnostech výstavby plavebního stupně Děčín a následně řešit stavbu stupně Přelouč. Poslední část materiálu je věnována analýze čekání mezi spoji.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák ocenil proces otevírání trhu železniční dopravy vzhledem k potřebě zajištění konkurence, nicméně upozornil v této souvislosti na nutnost dokončení zákona o drahách a na otázku vytíženosti vlaků a počtu vlakových spojů. V otázce mýtného systému doporučil odpolitizování situace a další postup bez změny stávajícího systému a bez nutnosti přijetí legislativních úprav. Vyslovil se pro výstavbu obou plavebních stupňů na Labi, upozornil však, že dosud nebylo ze strany vlády přijato rozhodnutí o odškodnění rejdařů za škody způsobené povodněmi. Rovněž problematika kompenzací v případě nedostatečné výšky vodní hladiny není uspokojivě řešena. Závěrem svého vystoupení ocenil vytvoření jasných definic v oblasti čekání mezi spoji a doporučil jednání s MPSV za účelem dosažení shody.

Místopředseda ASO Bc. Jaroslav Pejša upozornil na úskalí navrženého programu pořízení a modernizace kolejových vozidel, kdy 15 % z ceny nebude hrazeno dopravcem, ale Ministerstvem dopravy, což může ve svém důsledku vést k neschopnosti státu zajistit veřejnou železniční dopravu. Zmínil rovněž zhoršení situace v ČD Cargo a doporučil urychlené přijetí transpoziční novely zákona o drahách.

Předseda OS doprava Luboš Pomajbík upozornil na kritickou situaci v ČSA, na jejíž další vývoj nemusí mít zástupci odborového svazu přímý vliv. Problémem je rovněž financování dopravní obslužnosti v regionech. Závěrem požádal vládu, aby nedocházelo ke zhoršování podmínek výstavby dopravní infrastruktury vlivem nadměrného rozšiřování evropsky významných chráněných lokalit.

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok reagoval na přednesené podněty a připomínky. Uvedl zejména, že v otázce kompenzací v případě nedostatečné výšky vodní hladiny nebylo prozatím dosaženo shody. Upozornil, že nastavení programu pořízení a modernizace kolejových vozidel vychází z podmínek stanovených Evropskou komisí, přičemž jednou z podmínek je, že příjemcem prostředků bude Ministerstvo dopravy.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že neprovázanost grafikonů mezi jednotlivými kraji ohrožuje dopravu zaměstnanců a má tak vliv i na trh práce. Problematiku vodní dopravy doporučil neomezovat pouze na Labskou vodní cestu, ale i na další vodní cesty, jež je možné využít ve většině případů, kdy například z důvodu rozsahu přepravy není z kapacitních důvodů možné využít silniční ani železniční dopravu. Závěrem požádal o předložení aktualizovaného materiálu k problematice rozvoje dopravy a dopravní infrastruktury se zapracováním připomínek a podnětů, jež vzešly z dnešního jednání, do konce roku 2015.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:**

- bere na vědomí předložený materiál;

- podporuje záměr otevírání trhu veřejné dopravy za rovných podmínek pro všechny dopravce;
- doporučuje odpolitizovat činnost Řídicího výboru tendru na mýtný systém;
- podporuje výstavbu obou plavebních stupňů na Labi;
- vyzývá vládu k přijetí opatření vedoucích k urychlenému vyplácení kompenzací za infrastrukturu zničenou v průběhu povodní;
- vyzývá vládu k přijetí opatření k obnově plavidel;
- požaduje přijetí jasného stanoviska v otázce kompenzací v případě nedostatečné výšky vodní hladiny;
- podporuje projednání problematiky čekání mezi spoji s MPSV;
- žádá vládu o předložení aktualizovaného materiálu k problematice rozvoje dopravy a dopravní infrastruktury se zapracováním připomínek a podnětů, jež vzešly z dnešního jednání, do konce roku 2015.

### **Bod 2.1 Informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona**

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová zdůraznila, že smyslem novelizace stavebního zákona je spojení v současnosti rozdělených řízení do jednotného koordinovaného povolení. To by mělo zkrátit dobu na získání povolení na 5 – 7 měsíců. Cílem je zajistit funkční, efektivní, zrychlený a zjednodušený systém. Předpokládá se rovněž výjimka pro velké investory, v jejichž případě bude možné nevyužívat jednotné povolovací řízení. Novela stavebního zákona již byla rozeslána do meziresortního připomínkového řízení, přičemž její součástí je seznam více než 30 souvisejících právních předpisů, jež budou novelizovány. Závěrem upozornila, že připravovaná novela nevyřeší všechny problémy komplikující přípravu staveb a na některých novelách (např. novela vodního zákona) dosud nebylo dosaženo úplné shody.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA vznesl dotazy směřující k vyhodnocení časové náročnosti typových projektů, srovnání rozsahu investic, provedení komparace s německým modelem jednotného povolovacího řízení a zhodnocení případných negativních dopadů nové právní úpravy na velké investiční projekty. Doporučil rovněž pečlivě vyhodnotit dopady právní úpravy EIA zejména na velké projekty.

Viceprezident KZPS Ing. Václav Matyáš upozornil na problematický přístup Ministerstva životního prostředí k řešení problematiky EIA a uvedl, že pokud se nepodaří změnit přístup k této problematice, nelze počítat s naplněním cílů nové právní úpravy. Současný stav je přitom významnou komplikací pro investorskou přípravu staveb. ČR nedostatečně hájí své zájmy a neprosazuje s dostatečnou razancí veřejný zájem i za cenu vyvlastnění pozemků. Závěrem doporučil účast ministra životního prostředí při projednávání informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona na příští Plenární schůzi RHSD ČR.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že současná právní úprava znemožňuje stavební a územní rozvoj ČR, vláda přitom disponuje podporou sociálních partnerů při realizaci záměru tento stav změnit a zastavit zneužívání současné nedokonalé právní úpravy.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv připomněl, že současný stav vede k situaci, kdy se investoři bojí stavět, a zdůraznil, že k dosažení záměru je zapotřebí spolupráce všech koaličních partnerů.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová vyslovila přesvědčení, že navržená novelizace stavebního zákona a systémový postup všech zainteresovaných subjektů přispějí k pozitivnímu vývoji v dané oblasti, a požádala sociální partnery o podporu při působení na veřejné mínění ve snaze zamezit zneužívání existujících institutů stavebního práva.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:**

- bere na vědomí předložený materiál;
- žádá vládu, aby informace předložená na příští Plenární schůzi RHSD ČR obsahovala:
  - časové srovnání rychlosti vyjádření k novým investicím dle legislativy platné do 31. 12. 2014 a připravované nové legislativy,
  - srovnání rozsahu investic, jež musí být schváleny v procesu EIA dle legislativy platné do 31. 12. 2014 a připravované nové legislativy, Seznam projektů, jejichž realizace může být ohrožena,
  - určení odpovědnosti za koordinaci prací mezi dotčenými resorty,
  - vyjádření, v čem nebude připravovaná legislativa odpovídat požadavku sociálních partnerů na vytvoření integrovaného povolovacího řízení aplikovaného například v Německu a Rakousku;
- požaduje, aby se projednávání informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona na příští Plenární schůzi RHSD ČR zúčastnil ministr životního prostředí.

### **Bod Akční plán ke Konceptci státní politiky cestovního ruchu 2014 – 2020 na období 2015 – 2016**

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová ocenila přínos cestovního ruchu na HDP, který aktuálně činí 2,9 %. Zdůraznila pozitivní přínos zvyšujícího se množství čínských turistů v ČR a potenciál této skupiny turistů zejména ve vztahu k poklesu počtu turistů z Ruska. Předložený Akční plán mění a doplňuje některé strategické cíle obsažené v Konceptci státní politiky cestovního ruchu ve snaze více propojit cestovní ruch s regiony a územími a upravit rovněž distribuci zisků z cestovního ruchu na místní úrovni. Požadavek na navýšení rozpočtové kapitoly MMR v roce 2016 o 500 mil. Kč určených na podporu cestovního ruchu prozatím nebyl ze strany Ministerstva financí přijat. Dle stanoviska MMR by další postup neměl být zaměřen na přijetí samostatného zákona o cestovním ruchu, uvedená problematika by měla být řešena prostřednictvím předloženého Akčního plánu. Závěrem informovala o realizovaných změnách v agentuře CzechTourism, jejichž cílem je zefektivnění činnosti této agentury a vytyčení jasných priorit její činnosti.

Předseda ČMKOS Josef Středula považuje tuto oblast za velmi důležitou i vzhledem ke zvyšujícímu se podílu na HDP. Z uvedeného důvodu je možné hovořit o průmyslu cestovního ruchu. Zdůraznil, že do podpory domácího cestovního ruchu lze zapojit rovněž resort školství, mládeže a tělovýchovy, jenž disponuje prostředky k působení

na mladou generaci s cílem posílení vztahu k turistickým cílům v ČR. Marketingovou podporu zahraniční turistiky směřující do ČR doporučil využívat efektivněji a zaměřit více na regiony, neboť Praha je turistickým cílem, jenž nevyžaduje masové využití propagačních nástrojů. V závěru svého vystoupení vyjádřil přesvědčení, že rychlé a efektivní zavedení elektronické evidence tržeb cestovnímu ruchu v ČR prospěje, a upozornil na neřešenou problematiku poskytování průvodcovských služeb.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák podpořil vystoupení předsedy ČMKOS a zdůraznil pozitivní vliv elektronické evidence tržeb na oblast cestovního ruchu, zejména pokud jde o vnímání ČR ze strany zahraničních návštěvníků.

Prezident KZPS Jan Wiesner předal stanovisko obsahující připomínky využitelné při sestavování příštího Akčního plánu.

Prezidentka SOCR ČR Ing. Marta Nováková ocenila přístup MMR k podpoře cestovního ruchu, upozornila však, že avizovaná podpora této oblasti ve výši 500 mil. Kč je zanedbatelná. Rovněž z tohoto důvodu doporučila přijetí legislativního rámce ve formě zákona o cestovním ruchu. Vzhledem k nedostatečnému zapracování uplatněných připomínek do předloženého Akčního plánu navrhla jeho dopracování a schválení v upravené podobě.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová zdůraznila, že MMR nebude souhlasit s regulací podnikání v oblasti cestovního ruchu a z uvedeného důvodu nepočítá s přípravou návrhu zákona o cestovním ruchu. Uvedla, že jakákoliv finanční podpora ze státního rozpočtu je smysluplná a nelze jí proto považovat za zanedbatelnou. Zmínila rovněž možnost ustavení Státního fondu cestovního ruchu se zapojením portfolia investorů, přičemž činnost tohoto fondu by byla upravena zákonem.

Prezidentka SOCR ČR Ing. Marta Nováková upřesnila, že podpora cestovního ruchu je zanedbatelná zejména ve vztahu k podpoře například zemědělství, ačkoliv se cestovní ruch v ČR podílí významnější měrou na tvorbě HDP.

Náměstek ministra průmyslu a obchodu JUDr. Jiří Havlíček, MBA doporučil řešit problematiku poskytování průvodcovských služeb formou regulace prostřednictvím novely zákona o podmínkách podnikání v cestovním ruchu, nikoliv cestou zařazení průvodcovských služeb mezi vázané živnosti.

Předseda ČMKOS Josef Středula zdůraznil, že je zapotřebí urychleně zahájit kroky vedoucí k realizaci Koncepce státní politiky cestovního ruchu a k naplnění jednotlivých opatření obsažených v Akčním plánu.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.**

#### **Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR:**

- **uplatňuje k předloženému Akčnímu plánu zásadní připomínky;**
- **vzhledem k jejich závažnosti je připraven podpořit Akční plán na přechodné období dvou let s podmínkou, že budou zapracovány jeho připomínky;**
- **požaduje zahájení prací na legislativní úpravě cestovního ruchu formou zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu, na jejíž přípravě by se aktivně podílely i zaměstnavatelské svazy sdružující podnikatelské subjekty v oblasti cestovního ruchu.**

Vzhledem k projednání všech bodů programu 119. Plenární schůze RHSD ČR poděkoval předsedající účastníkům Plenární schůze a její jednání ukončil.

Zpracoval:  
Mgr. David Kadečka  
výkonný sekretář  
RHSD ČR



**Mgr. Bohuslav Sobotka**  
předseda vlády ČR  
a předseda RHSD ČR