

Stanoviska Svazu průmyslu a dopravy ČR

ke 127. Plenární schůzi Rady hospodářské a sociální dohody ČR,
která se konala 29. dubna 2016 od 11:00 hod. na Úřadu vlády ČR

Stanoviska k projednávaným bodům

1.1 Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona

Novela stavebního zákona č. 183/2006 a předpisů souvisejících měla být rychlou reakcí státu na novelu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, která vstoupila v platnost 1. 4. 2015 a v podstatě zastavila proces přípravy staveb.

Dle příslibu premiéra měla platit od 1. 1. 2016. Rozpory však dosud nebyly vypořádány ani v rámci meziresortního připomínkového řízení, které probíhá od června 2015. Nyní se přijetí úpravy dále vzdaluje až do roku 2017.

Svaz průmyslu a dopravy prosazoval jednotné povolovací řízení, je zjevné, že i jeho alespoň částečnou náhradu v podobě koordinovaného řízení není vláda s to adekvátně připravit.

Bohužel přípravu novely nadále provází resortismus a absence směřování všech resortů ke stejnému cíli, tj. zjednodušení a zrychlení povolování staveb v souladu s vládním prohlášením.

Jako částečně pozitivní vidíme rýsující se návrh na zkrácení lhůt:

Lhůty – stávající hlavní procesní lhůty stanovují délku pro proces EIA, následné územní a následné stavební řízení minimálně na 275 dní, v maximu pak na 365 dní; sloučením postupů do koordinovaného řízení s EIA a po akceptování požadavku na jednoznačné vymezení lhůt by zákonné lhůty měly být minimálně 150 dní, v maximu pak 230 dní. Nadále však není posílena jejich vymahatelnost a nerespektování lhůt dopadá pouze na žadatele.

Předkladatel zcela znevýhodňuje průmysl v České republice, zejména zařízení spadající pod IPPC, tím že nedořešil uspokojivě vazbu integrovaného povolení jako povolení provozu na připravovanou novelu stavebního zákona. Obdobně není dosud uspokojivě dořešena vazba stavebního zákona na vodoprávní rozhodování.

Integrované povolení jako podklad pro kolaudaci a obdobné postupy – v souladu se směrnicí IED bylo požadováno, aby integrované povolení bylo povolením provozu a sloužilo jako podklad pro žádost o vydání kolaudačního rozhodnutí, rozhodnutí o předčasném užívání stavby nebo rozhodnutí o zkušebním provozu. Tento návrh byl i součástí návrhu zákona, který šel do MPŘ. MŽP s odkazem na nesouhlas MZe a krajských úřadů navrhlo odložení vykonatelnosti stavebního/koordinovaného řízení do nabytí účinnosti integrovaného povolení. Rozpor přetrvává. **Požadujeme dořešit vztah stavebního zákona a zákona o integrované prevenci.**

Stávající návrh neumožňující vedení koordinovaného povolení pro soubory staveb, jejichž součástí jako stavba vedlejší jsou vodní díla vyžadující povolení k nakládání s vodami, je nepřijatelný. Pokud nebudou i vodní díla začleněna pod koordinované řízení, pak celý nástroj koordinovaného řízení postrádá svůj smysl, jelikož nebude dopadat na významné množství staveb (rodinný dům se studní, dopravní komunikace s retenční nádrží apod.). Rozpor přetrvává. Požadujeme začlenit vodoprávní rozhodování do koordinovaného řízení.

Odborný tým SP ČR pracoval na očekávaném řešení celý rok 2015. Předkladatel však jeho nabídky na spolupráci neakceptoval, koncepční připomínky dosud nezohlednil.

Vzhledem k délce povolovacích procedur a jejich neprovázanosti může český průmysl, ale nejen on, ale i celá Česká republika dále ztrácet svoji konkurenceschopnost.

SP ČR je připraven opakovaně předkladateli a dalším orgánům své názory objasnit

Vedle přípravy novely stavebního zákona je dalším problémem realizace staveb dopravní infrastruktury. Oba problémy byly projednávány na poradě ekonomických ministrů 19.4.2016

Návrh usnesení

Sociální partneři žádají vládu o:

- *dopracování novely stavebního zákona a její dovedení do účinnosti*
- *projednání a zapracování svých zásadních připomínek do konečného znění novely*
- *vyřešení kompetenčních sporů mezi resorty s cílem dosáhnout kvalitativního posunu v povolovacím řízení*

Sociální partneři kladně hodnotí rozhodnutí předsedy vlády o:

- *pravidelném měsíčním zařazování hodnocení harmonogramu přípravy a realizace dopravních staveb na program jednání vlády*

Sociální partneři žádají vládu o:

- *zařazování informace o výsledcích hodnocení na program jednání plén RHSD*

1.2. Vstupní diskuse k novelizaci zákoníku práce (téma bylo odloženo)

1.3. Odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě (téma bylo odloženo)

1.4. Podpora výzkumu, vývoje a inovací ve vztahu ke konkurenceschopnosti

Kladně hodnotíme aktivnější komunikaci ÚV ČR a větší zapojení do Národních inovačních platform. Tato interakce by měla vést k lepší přípravě strategických dokumentů.

SP ČR vítá možnost vytvoření závazného rejstříku výzkumných organizací pod MŠMT a zdůrazňuje jeho význam pro snížení administrativní zátěže žadatelů o podporu VaVal i poskytovatele.

Předložený materiál k Národní RIS3 strategii považujeme za ambiciózní a doufáme, že bude naplňován v uvedených termínech. Chybí v něm však předložení dokumentu vládě.

Implementace Národní politiky VaVal vychází z textu samotného dokumentu. Již při jeho schvalování jsme upozorňovali na nedostatečnost některých opatření. Velmi důležitá bude při naplňování NP VaVal role MŠMT a MPO.

SP ČR považuje za své priority zvýšení inovativnosti firem, podporu spolupráce firemní a výzkumné sféry a zajištění kvalifikovaných pracovníků ve VaVal. Posílení těchto základních pilířů přinese zvýšení konkurenceschopnosti České republiky.

Prostředky k dosažení těchto cílů vidí SP ČR zejména v následujících opatřeních:

1. **Zvýšení rozpočtu na aplikovaný VaV**, zejména u programu EPSILON v gesci Technologické agentury ČR. V minulých letech výdaje ze soukromého sektoru rostly mnohem rychleji než veřejné zdroje. V roce 2017 měl rozpočet dle vládou schváleného programu EPSILON dosáhnout výše 1 880 mil. Kč. V návrhu RVVI se nyní počítá s částkou 970 mil. Kč. Požadujeme navýšit účelové výdaje v rozpočtové kapitole TA ČR o 250 mil. Kč na rok 2017, 500 mil. Kč na rok 2018 a 500 mil. Kč na rok 2019, a to zejména s ohledem na program EPSILON.
2. **Příprava Metodiky hodnocení 2017+, která nebude diskriminovat aplikovaný výzkum** a bude motivovat výzkumné organizace (VO) ke spolupráci s firemní sférou, jejich internacionalizaci a komercializaci výsledků. Současné návrhy však nejsou v souladu s těmito požadavky.
3. Vypracování jednotného postoje ČR k veřejné podpoře, konkrétně k **vyjasnění definice kapacity výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury**. Výklad 20 % celkové roční kapacity daných subjektů by měl být co nejšířší a tomu napomáhá výklad MŠMT, který je připraven k vydání. Tento výklad jasně definuje kapacitu podpořené infrastruktury na základě celkových ploch a lidské a přístrojové kapacity dané VO. Výklad MŠMT by měl být závazný pro celou Českou republiku.

4. **Včasné dopracování Národní RIS3 strategie** tak, aby mohla sloužit ke směřování výzev operačních programů a došlo tak k naplnění dokumentu. Důležitou koordinační roli má ÚVČR, protože mnohá opatření jsou v gesci jiných orgánů (MŠMT, MPO). Jelikož se jedná o předběžnou podmínku pro čerpání ESIF klademe důraz rovněž na schválení vládou a Evropskou komisí v tomto roce.
5. **Příprava nového zákona na podporu výzkumu a vývoje.** Nová právní úprava by měla obsahovat vytvoření ministerstva, které by zahrnovalo celé prostředí VaVal. Obsahovat by mělo rovněž nové trendy v podpoře této oblasti. Požadujeme být účastní přípravy paragrafového znění zákona, aby se mnohé nejasnosti vyřešily již na počátku a neprojednávaly se až při meziresortním připomínkovém řízení.
6. **Využít prostředky z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání k tvorbě analýz a strategií.** Tyto výzvy by měly být otevřeny pro relevantní státní instituce veřejné správy a sociální partnery.

Na uvedených bodech by mělo být prioritně pracováno a jejich implementace by měla být cílem celé vlády. SP ČR požaduje účast sociálních partnerů již při přípravě dokumentů a opatření tak, aby byly předkládány do meziresortního připomínkového řízení již s nimi prodiskutované materiály a nedocházelo tak k průtahům při jejich schvalování.

Návrh usnesení

Sociální partneři:

- opakovaně upozorňují na klíčový význam efektivního fungování podpory VaVal pro zajištění konkurenceschopnosti, výkonnost a zaměstnanosti
- žádají vládu
 - o zajištění jejich účasti již ve fázi přípravy koncepčních dokumentů a rozhodnutí před jejich zasláním do meziresortního připomínkového řízení
 - aby pověřila sekci místopředsedy vlády P. Bělobrádka koordinací při řešení prioritních opatření a zajistila účast a spolupráci relevantních ministerstev
- zašlou své návrhy prioritních opatření místopředsedovi vlády P. Bělobrádkovi počátkem května

1.5 Dopravní agenda (téma bylo odloženo)

1.6 Aktualizovaná zpráva o postupu v oblasti insolvenčního práva

Návrh usnesení

Sociální partneři:

- opakovaně vyslovují podporu aktivitám vlády při řešení nekalých praktik v oblasti insolvence;
- apelují na vládu, aby se zasadila o projednání předložené novely insolvenčního zákona a zákona o insolvenčních správcích v Parlamentu ČR bez zbytečných průtahů a o její neprodlené uvedení do praxe;

požadují:

- aby vláda byla důraznější v nastavení spolupráce příslušných orgánů státní správy a orgánů činných v trestním řízení (zejména MSp, MV a Útvar pro odhalování organizovaného zločinu) tak, aby byly nekalé insolvenční praktiky důsledně a urychleně trestně stíhány;
- aby vláda připravila koncepční novelu insolvenčního zákona a podpořila expertní iniciativu týkající se legislativního nastavení výkladových kritérií pro posuzování úpadku ohledně tzv. mezery likvidity s využitím zkušeností ze SRN;
- předložit upravenou a aktualizovanou zprávu o stavu prací nejpozději na zasedání Plenární schůze RHSD ČR v září 2016

1.7. Návrh reformy financování regionálního školství (téma bylo odloženo)