

Záznam

ze zasedání 120. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,
konané dne 27. července 2015 na Úřadu vlády

Přítomni: dle prezenční listiny

Program:

1. **Materiály k projednání**
 - 1.1 **Základní parametry návrhu státního rozpočtu na rok 2016**
 - 1.2 **Surovinová politika ČR**
 - 1.3 **Zpráva o stavu čerpání prostředků EU a Informace o stavu přípravy programů a plnění předběžných podmínek pro programové období 2014 – 2020**
 - 1.4 **Strategie Digitální Česko**
 - 1.5 **Problematika pracovně-lékařských služeb – výstupy z projektu ASO a SP ČR**
 - 1.6 **Novelizace zákona o veřejných zakázkách**
2. **Materiály pro informaci**
 - 2.1 **Informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona**
3. **Různé**

Přílohy:

- Prezenční listina
-

Průběh jednání

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Mgr. Bohuslav Sobotka (dále jen „předsedající“), který v úvodu přivítal účastníky a informoval o výsledcích jednání Předsednictva RHSD ČR a o harmonogramu dalších jednání.

Bod 1.1 Základní parametry návrhu státního rozpočtu na rok 2016

První místopředseda vlády a ministr financí Ing. Andrej Babiš představil základní parametry státního rozpočtu na rok 2016 s tím, že na základě koaliční shody by měl deficit státního rozpočtu v příštím roce činit 70 mld. Kč. Klíčové bude zejména čerpání finančních prostředků ESI fondů a implementace opatření na zlepšení výběru daní. Závěrem svého vystoupení ocenil, že dosavadní vyjednávání o rozpočtu s jednotlivými resorty přináší pozitivní výsledky.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák poděkoval za včasné zaslání materiálu a zdůraznil, že navržený schodek rozpočtu je maximální vzhledem k pozitivnímu vývoji hospodářství. Pro účely projednání návrhu státního rozpočtu na samostatné

Plenární schůzi RHSD ČR požádal o doplnění tabulkového vyjádření podpory hospodářského růstu a konkurenceschopnosti a nárůstu výdajů na důchody a dalších sociálních výdajů. Upozornil na chybějící přehled prostředků na kofinancování projektů financovaných z fondů EU a nedostatečně zajištěný rozpočet na opatření v souvislosti s přijímáním uprchlíků. V rámci proexportní politiky vyzval vládu k urychlení příprav na obsazení expozitур příslušných institucí v Íránu, na Kubě, v subsaharské Africe a v Asii. Upozornil, že ve státním rozpočtu na rok 2015 není zabezpečena podpora obnovitelných zdrojů energie ve čtvrtém čtvrtletí 2015 v rozsahu 1,2 až 1,5 mld. Kč. Závěrem ocenil navýšení finančních prostředků určených pro výzkum a vývoj, zdůraznil ovšem klíčovou roli aplikovaného výzkumu pro konkurenceschopnost a hospodářský růst.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner doplnil, že návrh rozpočtu musí vycházet z Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti.

Předseda ČMKOS Josef Středula poděkoval za způsob komunikace vládní strany při přípravě na projednání návrhu státního rozpočtu, upozornil ale na chybějící červencovou makroekonomickou prognózu a v této souvislosti doporučil úpravu údajů zejména na příjmové straně podle nové prognózy. Uvedl, že státní rozpočet není schopen vyčerpat existující zdroje zejména vzhledem ke stávající legislativě, což představuje zásadní problém. Doporučil zvýšení objemu prostředků na rekvalifikace v návrhu rozpočtu kapitoly MPSV a zdůraznil restriktivní podobu rozpočtu a chybějící provázanost na plnění cílů obsažených v Programovém prohlášení vlády.

Předseda ASO Bohumír Dufek vyzval ke komplexnímu řešení problematiky platů ve zdravotnictví s tím, že aktuálně navrhované navýšení nepovažuje za dostatečné. V této oblasti postrádá zejména strategii Ministerstva zdravotnictví pro další navyšování platů. V souvislosti s diskusí o objemu prostředků na výstavbu dopravní infrastruktury upozornil na blokování výstavby ze strany ekologických aktivistů a na potřebu intenzivnějšího zapojení státní správy do řešení tohoto problému. Závěrem apeloval na řešení otázky, proč stále mnoho firem přesunuje svá sídla do tzv. daňových rájů a jak tomuto nežádoucímu jevu zamezit.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv požádal, aby došlo k legislativnímu zajištění čerpání všech prostředků na výstavbu dopravní infrastruktury v navržené výši na základě konsensu všech koaličních stran.

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková zdůraznila, že navýšení úhrad do systému zdravotního pojištění za státní pojištěnce je velice nízké a nedostatečné. Připomněla rovněž potřebu posílit rozpočtovou kapitolu MPSV v oblasti financování sociálních služeb. Z hlediska stability sociálních služeb by se tato oblast měla stát mandatorním výdajem a nikoliv jen dotačním titulem.

První místopředseda vlády a ministr financí Ing. Andrej Babiš reagoval na přednesené podněty. Zdůraznil, že rozpočet v navržené podobě není možné chápat jako restriktivní, neboť jednotlivá ministerstva nestíhají vyčerpat všechny přidělené finanční prostředky.

Poradce ČMKOS Ing. Jaroslav Ungerman, CSc. vysvětlil problematiku reálného a cenového růstu a uvedl, že návrh rozpočtu je konstruován s nominálním růstem 4 %. Upozornil, že navrhovaný deficit nebyl v uplynulých letech využit a je proto zapotřebí zabývat se překážkami, jež plnému využití prostředků na investice brání.

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok reagoval na vnesené připomínky v oblasti dopravy. Zdůraznil, že výstavba dálnic, silnic i železničních koridorů se úspěšně rozbíhá i přes dílčí problémy v přípravách, přičemž je zapotřebí respektovat pravidla a specifika přípravy jednotlivých akcí. Informoval, že všechny projekty dopravní infrastruktury, jež by měly být zahájeny v příštím roce, již obdržely potřebné stavební povolení.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor komentoval celkový trend fiskální politiky, zejména zmínil nezbytnost plánovaného deficitu ve výši 70 mld. Kč. Vyjádřil se rovněž k zohlednění částky určené na kofinancování v rámci kapitol ministerstev dopravy a pro místní rozvoj a k otázce platů ve veřejné sféře.

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. uvedl, že při projednávání priorit jím vedeného resortu se již blíží shodě s Ministerstvem financí, zbývá ještě vyřešit otázku financování podpory obnovitelných zdrojů energie a zajištění prostředků na aktivizaci České obchodní inspekce.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA poukázal na nekoordinovaný přístup státní správy ve věci podpory obnovitelných zdrojů energie.

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. reagoval s tím, že systémové opatření bude platné od 1. ledna 2016. Ačkoliv byla ze strany vlády vyvinuta maximální snaha, aby příslušná právní úprava nabyla účinnosti již v průběhu letošního roku, její přijímání bylo zdrženo v Parlamentu ČR.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák zdůraznil, že klíčovým aspektem pro výstavbu dopravní infrastruktury a úspěšné čerpání všech finančních prostředků na investice je změna právní úpravy regulující činnost ÚOHS.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová uvedla, že problematika ÚOHS je předmětem návrhu nového zákona o zadávání veřejných zakázek. V rámci tohoto návrhu je pro ÚOHS stanovena lhůta 60 dní pro vyjádření o oprávněnosti předloženého podnětu. V případě neoprávněnosti podnětu nebude ÚOHS dále pokračovat v řízení. Vyjádřila se rovněž k problematice kofinancování s tím, že je patrná snaha resortu financí zajistit dostatek prostředků pro všechny resorty.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že navržená lhůta stanovená pro ÚOHS nebude dostačující, z tohoto důvodu doporučil zvážit stanovení kauce za podání. Závěrem požádal Ministerstvo financí o zaslání návrhu státního rozpočtu v dostatečném časovém předstihu před mimořádnou Plenární schůzí RHSD ČR.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek doplnil, že v rámci meziresortního připomínkového řízení navrhla ČMKOS zrušení odkladného účinku odvolání k ÚOHS v předem stanovených případech.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři žádají vládu, aby na příští jednání RHSD ČR k návrhu státního rozpočtu předložila:

- **informaci o vazbách návrhu státního rozpočtu na plnění priorit stanovených v Programovém prohlášení vlády a v Akčním plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti;**
- **tabulkové vyjádření podpory hospodářského růstu a konkurenceschopnosti a nárůstu výdajů na důchody a dalších sociálních výdajů.**

Bod 1.2 Surovinová politika ČR

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. představil předložený materiál, jenž se vedle využívání klasických surovin věnuje rovněž využívání nerostných komodit pro high tech průmysl a zaměřuje se také na problematiku surovinové

diplomacie. Předložen byl rovněž materiál obsahující varianty dalšího postupu při zajištění těžby hnědého uhlí, jehož stěžejní částí je rozhodnutí o řešení územně ekologických limitů těžby hnědého uhlí. Přestože se jako ekonomicky nejvýhodnější jeví varianta č. 4 znamenající prolomení limitů na dolech Bílina i ČSA, vzhledem k dopadům této varianty na obec Horní Jiřetín a vzhledem ke skutečnosti, že z hlediska bilance potřeb hnědého uhlí a při naplnění cílů Státní energetické koncepce není jisté, že uhlí ležící pod touto obcí bude potřebné, navrhuje Ministerstvo průmyslu a obchodu ke schválení variantu č. 2, která znamená prolomení limitů jen na dole Bílina. Definitivní rozhodnutí o těžbě na dole ČSA by pak bylo odloženo do roku 2020.

Předseda ČMKOS Josef Středula podpořil variantu č. 4 jako nejvýhodnější a nejhospodárnější a upozornil, že přijetí varianty č. 2 by směřovalo k utlumení těžby a odepsání zásob nejkvalitnějšího hnědého uhlí pod Horním Jiřetínem. Zdůraznil negativní aspekty rozhodnutí o neprolomení územně ekologických limitů na zaměstnanost a sociální situaci v dotčeném regionu. Posun termínu pro definitivní rozhodnutí do roku 2020 přitom nic neřeší, neboť situace se v daném období nijak nezmění. Z uvedených důvodů doporučil za stranu odborů prolomení limitů v celé šíři.

Místopředseda OS pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Jaromír Franta zdůraznil, že na základě všech existujících studií nenaplní prolomení limitů pouze na dole Bílina potřeby hnědého uhlí. Upozornil na složité řešení nezaměstnanosti v dotčeném regionu s tím, že útlum těžby a ztráta pracovních míst by vedly k dalšímu zhoršení situace. Upozornil rovněž na pokles dodávek uhlí do tepláren, jež může vést k navýšení cen za tepelnou energii. Závěrem požádal o přijetí konkrétních reálných opatření pro horníky v případě přijetí varianty č. 2.

Rovněž předseda ASO Bohumír Dufek jednoznačně podpořil přijetí varianty č. 4 a upozornil, že současná situace představuje nejistotu pro obyvatele, kteří žijí na předmětných zásobách uhlí. Zdůraznil, že odepsání zásob hnědého uhlí není ekonomickým zájmem ČR.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA připomněl, že rozhodnutí v této věci může mít zásadní vliv i na energetickou bezpečnost ČR. V návaznosti na diskusi, jež proběhla, podpořil variantu č. 4 s tím, že variantu č. 2 lze vzít na vědomí jen při splnění přesně stanovených opatření, mezi něž patří mimo jiné zastavení podpory tzv. kotlíkových dotací pro zařízení využívající hnědé uhlí ze strany Ministerstva životního prostředí po roce 2018 s cílem snížení využitelnosti hnědého uhlí, nebo zahájení jednání s Evropskou komisí o odstranění podmínky 20 % limitu na využití evropských zdrojů pro velké podniky. V případě nevyužití dotčeného strategického území pro těžbu ani po roce 2020 musí následovat přijetí konkrétních sociálních opatření.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner, CSc. ocenil kvalitu zpracování surovinové politiky, upozornil však na dlouhodobě odkládané řešení územně ekologických limitů. Zopakoval ekonomické i sociální důvody k podpoře varianty č. 4 a uvedl, že prozatím neexistuje studie hodnotící potřebu dovozu hnědého uhlí do ČR. Upozornil, že v žádném případě by nemělo dojít k odpisu zásob a zrušení dobývacího prostoru. Doporučil přijetí definitivního rozhodnutí o prolomení limitů na dole ČSA dříve, než v roce 2020, s tím, že surovinová politika by měla být zhodnocena v souladu s vývojem strategických rizik, sociálně ekonomickým vývojem v pánevních oblastech a rozhodnutím o dalším provozu jaderných elektráren. Tyto aspekty musí být vztahy v úvahu při rozhodování vlády formou další varianty k rozhodnutí.

Předseda ČMKOS Josef Středula se vyslovil kriticky k návrhu SP ČR na zastavení podpory tzv. kotlíkových dotací pro zařízení využívající hnědé uhlí vzhledem k dopadům na spotřebitele. Zdůraznil, že varianta č. 2 nepředstavuje definitivní rozhodnutí o další těžbě na dole ČSA, jen jeho odklad.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner, CSc. uvedl, že nezbytnou podmínkou případné diskuse o variantě č. 2 je mimo jiné návrh doprovodných sociálních opatření.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA upozornil, že zmíněný návrh na zastavení podpory tzv. kotlíkových dotací pro zařízení využívající hnědé uhlí vychází z návrhů předložených Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Předsedající zdůraznil, že materiál v předložené podobě důsledně neřeší jednotlivé aspekty dopadů navržených variant, což vyžaduje užší spolupráci všech zainteresovaných resortů. Vedle aspektů ekonomických je přitom zapotřebí posuzovat rovněž sociální aspekty. Při diskusi o variantách je klíčové vyslat jasný signál obyvatelům dotčených lokalit, aby byli schopni se na budoucí vývoj připravit. V této souvislosti upozornil na snižující se ochotu občanů podporovat projekty zasahující do krajiny.

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. poděkoval za podnětnou debatu a doplnil, že potřeba uhlí z dolu ČSA závisí mimo jiné na využití prodejní opce na elektrárnu Počerady. V případě uzavření této elektrárny by bylo k dispozici cca 5 mil. tun uhlí ročně z dolu Vršany, při jejichž využití není uhlí z dolu ČSA potřeba. Upozornil rovněž na mezinárodní rozměr diskusí o využití hnědé uhlí a tlak ze strany Evropské komise na snížení objemu spalování fosilních paliv. Ujistil, že přijetí varianty č. 2 předpokládá přijetí sociálních programů pro propouštěné horníky. Nezbytnou podmínkou dalšího rozvoje těžby je přitom vrácení vyvlastňovacího zákona do právního řádu.

Ministr životního prostředí Mgr. Richard Brabec připomněl sociálně ekonomický aspekt podpory tzv. kotlíkových dotací pro zařízení využívající hnědé uhlí a uvedl, že nová zařízení jsou výrazně úspornější a ekologicky výhodnější. Zopakoval postoj Ministerstva životního prostředí k prolomení územně ekologických limitů, jenž je vzhledem k negativním dopadům na životní prostředí i zdraví obyvatel záporný. Z pohledu životního prostředí není možné zodpovědně říct, že pokračování těžby na dole ČSA je ve veřejném zájmu. Přijetí rozhodnutí o nepokračování těžby však musí být následováno přijetím konkrétních a účinných opatření sociálního charakteru.

Předseda ČMKOS Josef Středula uvedl, že jednotlivé varianty v předložené podobě neobsahují detaily, jež byly v rámci plenární schůze diskutovány, a doporučil proto dopracování materiálu a jeho doplnění o další variantu, jež by zahrnovala uplatněné připomínky, a jeho opětovné projednání v rámci RHSD ČR před předložením k rozhodnutí vládě. Nová varianta by především měla řešit zachování přístupu ke strategickým zásobám hnědé uhlí a obsahovat rovněž řešení sociálních dopadů rozhodnutí.

Místopředseda OS pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Jaromír Franta upozornil, že v případě odložení definitivního rozhodnutí do roku 2020 je zapotřebí řešit rovněž ekonomické a časové souvislosti prodlevy mezi rozhodnutím a zahájením těžby.

Předseda ASO Bohumír Dufek vyjádřil nesouhlas s případným uzavřením elektrárny Počerady ze strany ČEZ, neboť tento postup by znamenal znehodnocení investice této společnosti. Upozornil rovněž na nemožnost nahrazení uhlí z dolu ČSA uhlím z dolu Vršany vzhledem k rozdílné kvalitě obou typů uhlí.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA upozornil, že nelze předjímat budoucí rozhodnutí ČEZ o elektrárně Počerady, protože taková úvaha by měla negativní

dopad na hodnotu akcií této společnosti. V případě postupu dle varianty č. 2 je nezbytné přijetí opatření vedoucích k zajištění přístupu k této surovině. Závěrem uvedl, že ekologický aspekt je vzhledem k úrovni sanačních a rekultivačních prací zástupný.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner, CSc. zdůraznil, že při rozhodování je zapotřebí důsledně vycházet z bilance potřeb hnědého uhlí, a doporučil zkrátit časový úsek do přijetí definitivního rozhodnutí na 2 roky.

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková upozornila na negativní konsekvence rozhodování v letech 2017 – 2018 vzhledem k volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák navrhl doplnění předložených variant o sociální a ekonomické dopady s tím, že nelze podceňovat ani otázku daňovou a rozpočtovou. Předsedající zdůraznil, že materiál v předložené podobě není možné projednat na vládě, je zapotřebí jeho doplnění o řešení některých aspektů, například zohlednění časové návaznosti s ohledem na technologický postup a zhodnocení ekonomických, sociálních i rozpočtových dopadů jednotlivých variant. Je zřejmé, že problém se nyní koncentruje jen na otázku prolomení územně ekologických limitů na dole ČSA. Ačkoliv z diskuse vyplývá, že ze strany sociálních partnerů jasně převažuje podpora varianty č. 4 a připomínky k variantě č. 2 směřující k jejímu dopracování, žádná z navržených variant by neměla být předem vyřazena z rozhodovacího procesu.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR přerušuje projednávání předloženého materiálu s tím, že materiál bude dopracován ve smyslu připomínek sociálních partnerů a proběhlé diskuse a následně před předložením k rozhodnutí vládě opětovně předložen k projednání na Plenární schůzi RHSD ČR. Materiál bude doplněn především o zohlednění časové návaznosti s ohledem na technologický postup a zhodnocení ekonomických, sociálních i rozpočtových dopadů jednotlivých variant.

Sociální partneři:

- navrhuje Surovinovou politiku upravit a schválit až po zapracování závěrů, které vyplynou z rozhodnutí vlády o limitech těžby;
- požadují urychlené přijetí nové komplexní právní úpravy v oblasti ochrany a využití nerostného bohatství ČR umožňující přípravu strategických území pro těžbu;
- nadále považují za nejvhodnější variantu č. 4. Vzhledem k tomu, že MPO navrhuje variantu č. 2, požadují, aby tato byla projednávána pouze při zahrnutí následujících bodů jako nezbytných podmínek:
 - a) pokračovat v nedokončené práci na analýzách dopadů a možnosti využití strategických zásob také na dole ČSA,
 - b) vyhodnotit nejpozději do roku 2020 plnění výchozích předpokladů a postupných cílů SEK a verifikovat budoucí opatření v Surovinové politice a ÚEL v souladu s vývojem klíčových rozhodnutí o provozovaných a chystaných jaderných blocích,
 - c) zajistit naplnění 6 doprovodných opatření uvedených v návrhu MPO v souvislosti s rozhodnutím o korekci limitů těžby na lomu Bílina,
 - d) seznámit občany se skutečností, že tato území jsou vládou považována za strategická pro energetickou bezpečnost země

a mohou být v budoucnosti dle potřeby využita; v této souvislosti by měla být navržena opatření k přípravě obou území pro budoucí možné využití,

e) přijmout legislativní opatření umožňující přípravu strategických území pro těžbu,

f) v případě, že bude rozhodnuto o nepokračování v těžbě, aby vláda připravila odpovídající sociální program pro propuštěné zaměstnance.

Bod 1.3 Zpráva o stavu čerpání prostředků EU a informace o stavu přípravy programů a plnění předběžných podmínek pro programové období 2014 – 2020

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová představila pravidelnou informaci, jejíž součástí je rovněž čtvrtletní zpráva o plnění ex ante kondicionalit, jež bude odeslána Evropské komisi. Aktualizovala informace o čerpání prostředků EU za měsíc červen s tím, že aktuální odhady nedočerpání se průběžně snižují. Odhady nedočerpání ze strany řídicích orgánů jsou ve výši 16 – 21 mld. Kč, odhady NOK jsou pesimističtější. Vyjádřila se rovněž ke kontrolnímu závěru NKÚ, jenž obsahuje výstupy z neaktuálních dat a nejpesimističtějších odhadů a nemá tak potřebnou vypovídací hodnotu. V rámci nového programového období zhodnotila pozitivní vývoj spočívající ve vyhlášení prvních výzev v jednotlivých operačních programech.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák ocenil snižující se odhady nedočerpání prostředků v rámci programového období 2007 – 2013 a upozornil na možné negativní rozpočtové dopady v případě přijímání nadměrného množství nedostatečně připravených projektů. Zároveň vznesl dotaz k úspěšnosti při fázování projektů. Závěrem vyzval vládu k zahájení jednání s Evropskou komisí o odstranění podmínky 20 % limitu na využití evropských zdrojů pro velké podniky a požádal o věnování klíčové pozornost plnění ex ante kondicionalit.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner poděkoval za řešení problematiky jednotného metodického prostředí.

Předseda ČMKOS Josef Středula ocenil, že poprvé dochází ke skutečnému řízení procesů, jež má pozitivní vliv na čerpání prostředků. Upozornil především na plnění některých kondicionalit (např. podmínka nákladů na založení firmy) a na kritickou situaci u OP Praha – pól růstu, u něhož hrozí, že do konce roku 2015 nebude předložena žádná výzva. V této souvislosti požádal o informaci, jak je možné tuto situaci řešit v rámci stávajícího programového období.

Předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníková vznesla dotaz k určování termínů plnění kondicionalit a upozornila na problémy s udržitelností projektů v rámci strategie Zdraví 2020 a souvisejících akčních plánů k rozvoji strategie zdravotnictví.

Předsedající zdůraznil, že k dosažení dostatečné míry čerpání v letošním roce je zapotřebí akcelarovat tempo čerpání. Jako problematické se jeví především OP Doprava, OP Věda a výzkum pro inovace a IOP.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová reagovala na přednesené podněty a upozornila, že tempo čerpání v posledních týdnech zpomaluje. Nejhorší situace je v OP Doprava, a to i vlivem probíhajících řízení u ÚOHS a rescreeningů EIA. K dotazu předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče ČR Bc. Dagmar Žitníkové uvedla, že splnění ex ante kondicionalit je podmínkou vyhlášení výzvy. Termíny kondicionalit stanovuje gestor problematiky, v daném případě tedy Ministerstvo

zdravotnictví. K dotazu prezidenta SP ČR Ing. Jaroslava Hanáka informovala o aktuálním stavu příprav fázování projektů a o jednáních s řídicími orgány o zajištění fázování. K situaci v OP Praha – pól růstu uvedla, že Ministerstvo pro místní rozvoj vnímá rizikovost tohoto operačního programu. Dle neoficiálních informací existuje riziko vystoupení hlavního města Prahy z ITI (Integrovaná teritoriální investice), což by mělo za následek, že sdružené obce přijdou o garanci finančních prostředků v operačních programech. V případě, že některý z operačních programů nebude plnit své funkce, musí vzniklou situaci řešit vláda.

Ministr životního prostředí Mgr. Richard Brabec podal informaci k posuzování projektů rozvoje dopravní infrastruktury, na něž je vázáno cca 50 mld. Kč. Z 23 projektů bylo již 22 posouzeno, u 17 již uplynula odvolací lhůta a projekty tak mohou být odeslány Evropské komisi. Celkem 18 projektů bylo ze strany MŽP potvrzeno bez podmínek, u 4 projektů byly stanoveny podmínky jejich realizace. Vyjádřil se rovněž k postupu čerpání prostředků z OP Životní prostředí s tím, že v dalších měsících bude čerpání gradovat.

Předseda ČMKOS Josef Středula apeloval na vládu, aby vyvinula tlak na jednotlivé řídicí orgány v zájmu urychlení čerpání.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři:

- **upozorňují na nesplněný závěr k bodu 1.3 119. Plenární schůze RHSD ČR a požadují, aby vláda na plenárním zasedání RHSD k návrhu státního rozpočtu předložila vyžádaný harmonogram v požadovaném členění, včetně parametrů kofinancování ze státního rozpočtu;**
- **požadují, aby vláda pověřila zainteresované ministry, aby vyjednali se zástupci Evropské komise navýšení 20% alokace pro velké firmy, a to na celé programové období.**

Bod 1.4 Strategie Digitální Česko

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. zdůraznil, že cílem materiálů předložených v rámci tohoto bodu je informovat o činnostech, jež jsou na národní úrovni v této oblasti realizovány. Kladně se vyjádřil k zapojení Rady vlády pro konkurenceschopnost a hospodářský růst do koordinačních procesů při naplňování strategie tak, aby došlo ke sjednocení postojů a koordinaci v této oblasti.

Předseda ASO Bohumír Dufek upozornil na klíčovou důležitost uvedené problematiky a ocenil, že materiál hodnotící plnění Akčního plánu vychází ze závěrů Národního konventu. Vyjádřil se rovněž k možnostem většího prosazení digitalizace například v oblasti elektronické evidence tržeb, kterou bude obtížné plně implementovat vzhledem k nedostatečnému pokrytí ČR internetem, a doporučil vytvoření společnosti se státní účastí s využitím prostředků operačních programů, jež by měla základní jmění ve výši 400 mil. Kč s tím, že akcie v hodnotě celkem až 1 mld. Kč by byly nabídnuty občanům a podnikatelským subjektům v ČR, tak, aby se tato firma mohla zúčastnit tendrů na rozvoj digitální sítě a pokrytí území ČR internetem zejména v oblastech, v nichž se tato činnost ekonomicky nevyplácí stávajícím subjektům. Rezervy jsou rovněž v působení Ministerstva zdravotnictví,

v intenzivní práci s dětmi ve školách i v zajištění příjmu digitální televize. Z důvodu nutnosti zajištění účelné koordinace digitální agendy doporučil koordinaci ze strany státního tajemníka pro evropské záležitosti s cílem vytvořit platformu pro činnost samostatného ministerstva.

Předseda ČMKOS Josef Středula uvedl, že digitalizace bývá označována za čtvrtou průmyslovou revoluci a upozornil na konsekvence tohoto vývoje spočívající například v transformaci zaměstnanecko-zaměstnavatelských vztahů. Z tohoto pohledu není možné problematiku zužovat na zlepšení přístupu k internetu. Z uvedeného důvodu je zapotřebí urychleně určit konkrétní zodpovědnost za danou agendu na úrovni člena vlády.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák označil toto téma za zásadní a upozornil na nečinnost vlády v této oblasti. Informoval o předání již třetí výzvy ve věci digitalizace ekonomiky předsedovi vlády, jež obsahuje požadavek na určení koordinátora na úrovni vlády s cílem koordinovaného řízení ministerstev při řešení digitalizace ekonomiky. Nezbytné je rovněž zajištění řešení na rozpočtové úrovni. Závěrem požádal o zpracování termínů a konkrétních zodpovědností k plnění jednotlivých úkolů obsažených v předložené výzvě.

Předseda KZPS ČR Jan Wiesner informoval o projednání materie v Pracovním týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku a o závěrech z tohoto jednání.

Ministr průmyslu a obchodu Ing. Jan Mládek, CSc. zdůraznil, že Ministerstvo průmyslu a obchodu se hlásí k implementaci strategie Průmysl 4.0, a informoval o jednání s firmou Foxconn o jejím záměru na převedení podniků v ČR na postup dle této strategie. Upozornil, že při určení koordinátora je třeba vzít v úvahu národní specifika ČR. K návrhu předsedy ASO Bohumíra Dufka na vytvoření společnosti se státní účastí doporučil větší zapojení České pošty.

Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace MVDr. Pavel Bělobrádek, Ph.D., MPA ocenil předložený materiál hodnotící plnění Akčního plánu a činnost státního tajemníka pro evropské záležitosti v této oblasti a upozornil na intenzivní činnost vlády, zejména v rámci Rady vlády pro konkurenceschopnost a hospodářský růst a Výboru pro digitální ekonomiku. Podrobněji popsal výstupy z jednání Rady vlády i Výboru a avizoval předložení shrnujícího písemného materiálu obsahujícího tyto výstupy na jednu z příštích Plenárních schůzí RHSD ČR. Vyjádřil se i k otázkám spojeným se vzděláváním dětí ve znalostech internetu, s rychlostí internetu a s pokrytím území ČR.

Předseda ASO Bohumír Dufek upřesnil, že cílem práce s dětmi ve školách není výchova odborníků na internet, ale dosažení základní digitální gramotnosti celé populace. Uvedl rovněž, že do řešení problémů s dostupností internetu je zapotřebí více zapojit stát, neboť soukromé společnosti nemají při ekonomické nevýhodnosti zájem do této oblasti investovat.

Předseda ČMKOS Josef Středula doporučil inspirovat se při zajištění předmětné agendy například v Německu. Při zajišťování pokrytí ČR internetem a rozvoje digitální sítě podpořil využití stávajících státních společností zabývajících se moderními technologiemi, například České pošty.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři doporučují vládě:

- **urychleně projednat a schválit Akční plán pro rozvoj digitálního trhu;**

- nepokračovat v projednávání dalších materiálů separátně a materiály sjednotit a projednat současně na základě Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu;
- jmenovat vládního gestora, který bude:
 - zastřešovat spolupráci mezi jednotlivými ministerstvy a dalšími ústředními orgány státní správy odpovědnými za jednotlivé oblasti digitální agendy,
 - zodpovídat za zpracování zastřešující národní strategie digitální ekonomiky ČR a předloží ji ke schválení vládě;
- přijmout opatření ke zjednodušení a zefektivnění systému vládních pracovních a poradních orgánů pro digitální agendu a rozvoj ICT.

Sociální partneři deklarují svoji připravenost k další spolupráci s tím, že pro její zefektivnění považují za nutné splnění výše uvedených podmínek.

Řízení 120. Plenární schůze RHSD ČR převzala ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová.

Bod 1.5 Problematika pracovně-lékařských služeb – výstupy z projektu ASO a SP ČR

Ministr zdravotnictví MUDr. Svatopluk Němeček, MBA poděkoval za předložený materiál a přislíbil využití jeho výstupů při budoucích legislativních úpravách zákona o specifických zdravotních službách s tím, že nejpálčivější problémy již byly odstraněny při předchozích novelizacích. Upozornil, že řada podnětů není řešitelná prostřednictvím novelizace uvedeného zákona, ale vyžaduje spolupráci dalších resortů, zejména Ministerstva práce a sociálních věcí.

Předseda ASO Bohumír Dufek specifikoval tři základní problematické okruhy, na něž se projekt především zaměřil, a to problémy poskytovatelů pracovně-lékařských služeb, problémy preventivních prohlídek a zdravotní způsobilost zaměstnanců. Ocenil, že v této věci došlo mezi odbory a zaměstnavateli ke konsensu a vyzval ministerstva zdravotnictví a práce a sociálních věcí, aby uplatněné připomínky legislativní i nelegislativní povahy využily.

Ředitelka sekce zaměstnavatelské SP ČR JUDr. Jitka Hejduková, CSc. zdůraznila konkrétnost projektu a jeho detailní výstupy pro přijetí navržených řešení. Upozornila na neprovázanost právní úpravy v dané oblasti, jež vyžaduje spolupráci několika resortů. Cílem je, aby aplikační problémy spojené se současnou právní úpravou byly odstraněny změnou legislativy ve spolupráci obou resortů.

Ministr zdravotnictví MUDr. Svatopluk Němeček, MBA ocenil konsensus dosažený sociálními partnery, přislíbil snahu o nalezení shody mezi oběma ministerstvy a informoval o pozastavení příprav novelizace zákona o specifických zdravotních službách za účelem zpracování závěrů projektu.

Předsedající uvedla, že spolupráci ze strany jí řízeného resortu považuje za samozřejmou a připravované úpravy zákoníku práce budou nadále diskutovány se zástupci sociálních partnerů.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři:

- konstatují, že poznatky získané v průběhu realizace projektu potvrdily, že platná právní úprava obsahuje mnoho rozporů a nejasností a při její aplikaci tak dochází k celé řadě chyb;
- vyjadřují názor, že některé identifikované problémy jsou řešitelné pouze změnou platné právní úpravy;
- požadují, aby resorty zodpovědné za stav příslušné legislativy připravily návrhy na její úpravu a při jejich zpracování využily návrhy, na nichž se sociální partneři a odborníci v rámci prací na projektu shodli;
- nabízejí spolupráci při přípravě potřebných změn.

Bod 1.6 Novelizace zákona o veřejných zakázkách

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová uvedla, že nový zákon o zadávání veřejných zakázek by měl přispět k řešení aktuálních problémů, k urychlení výstavby a odstranění vad, jež se v procesu zadávání veřejných zakázek vyskytují. Meziresortní připomínkové řízení k materiálu již bylo ukončeno a dle současných předpokladů by o něm v průběhu měsíce září 2015 měla rozhodnout vláda tak, aby mohl být neprodleně postoupen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Zopakovala důvody a východiska nové právní úpravy a informovala, že k návrhu bylo uplatněno 3500 připomínek. Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje výklad paragrafovaného znění tohoto zákona.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš ocenil konstruktivní spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj při přípravě návrhu zákona, za klíčovou ale označil skutečnost, zda tento návrh respektující evropské směrnice bude prosazen v dalším legislativním procesu. Zároveň upozornil na stanovisko Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, že navrhovaná úprava je prokorupční.

Předseda ČMKOS Josef Středula zdůraznil nutnost urychleného přijetí návrhu a doporučil vést jednání v rámci vládní koalice s cílem hladkého prosazení zákona v Parlamentu.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová závěrem uvedla, že zákon byl projednáván i v rámci pracovní skupiny Ministerstva pro místní rozvoj složené z poslanců a senátorů.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák doplnil, že s tímto zákonem úzce souvisí požadavek na koncepční změnu právní úpravy regulující činnost ÚOHS.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři:

- vyjadřují podporu vládě při přípravě jednoho uceleného zákona o zadávání veřejných zakázek;
- požadují:
 - přijmout dostatečnou legisvakanční lhůtu,

- zajistit včasnou přípravu prováděcích předpisů,
- zajistit, že návrh nebude obsahovat ustanovení nad rámec požadavků evropské směrnice;
- připravit koncepční změnu právní úpravy regulující činnost ÚOHS.

Bod 2.1 Informace o stavu přípravy novelizace stavebního zákona

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová zdůraznila, že minulý týden bylo ukončeno meziresortní připomínkové řízení k návrhu novely stavebního zákona, přičemž Ministerstvo pro místní rozvoj obdrželo zhruba 2100 připomínek, z toho 1600 připomínek zásadních. Problém představují zejména změnové zákony, a to zejména novelizace zákona o EIA a zákona o urychlení výstavby dopravní infrastruktury.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA požádal o samostatné jednání s cílem zúžení množství připomínek a jejich vypořádání a provedení testu s cílem identifikace případných rizik nové právní úpravy ve vztahu k významným projektům. Je třeba také vytvořit pracovní skupinu, jež by se ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj zabývala případnou koncepční změnou vedoucí k definitivnímu řešení problematiky.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš považuje předložený návrh za dobrý a nevyžadující přípravu dalších koncepčních úprav. Upozornil však především na paralyzující dopad rescreeningů EIA na výstavbu dopravní infrastruktury. V této souvislosti vyslovil pochybnosti, zda novelizovaný zákon o EIA usnadní přípravu staveb, a doporučil inspirovat se právní úpravou vztahu investora a dotčené veřejnosti v Německu a Rakousku.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner upozornil na připomínky KZPS ČR uplatněné v meziresortním připomínkovém řízení.

Předseda ČMKOS Josef Středula uvedl, že jako klíčové se nyní jeví řešení problematiky dotčené veřejnosti a umožnění kumulace odvolacích řízení. Přivítal by, kdyby novela nabyla účinnosti k 1. lednu 2017.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv zdůraznil, že největší problém představuje EIA, a vnesl dotaz, proč v ČR platí přísnější podmínky pro hodnocení vlivu na životní prostředí, než v okolních vyspělých zemích.

Ministr životního prostředí Mgr. Richard Brabec vysvětlil, že vzhledem k chybám v minulosti ztratila Evropská komise důvěru vůči ČR a v případě čerpání prostředků EU proto musí ČR dodržovat tvrdé podmínky. Pozitiva navrhovaných změn procesu EIA spočívají zejména v zavedení koordinovaného řízení a tím i ve zkrácení celého procesu. Rozdíl oproti Německu a Rakousku spočívá především v práci soudů a nikoliv v omezení práv dotčené veřejnosti a méně přísných podmínkách EIA. Závěrem upozornil na potřebu opatrného postupu a na riziko dalších řízení pro porušení povinnosti, k nimž může v budoucnosti dojít.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš reagoval, že oproti úpravě v Německu a Rakousku prozatím postrádá kvalifikovanost vstupu dotčené veřejnosti do řízení.

Ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová závěrem uvedla, že i přes dlouhodobé projednávání návrhu novely stavebního zákona v orgánech RHSD ČR obdrželo Ministerstvo pro místní rozvoj mnoho neakceptovatelných připomínek sociálních partnerů, a přivítala nabídku sociálních partnerů na spolupráci při přípravě nové koncepční úpravy problematiky. Zároveň upozornila, že i aktuální novela stavebního zákona bude podléhat kontrole ze strany Evropské komise, neboť navrhované řešení představuje jednu z ex ante kondicionalit.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.

Sociální partneři:

- konstatují, že předložená informace nespĺňuje jejich požadavky formulované v závěru k bodu 2.1 119. Plenární schůze RHSD ČR a žádají o předložení informace na příští plenární schůzi, která bude zpracována v souladu se zmíněným závěrem;
- opětovně důrazně upozorňují na rizika zastavení velkých projektů dle legislativy platné od dubna 2015;
- požadují separátní schůzku s ministryní pro místní rozvoj k vypořádání hlavních připomínek navrhované legislativy;
- Požadují, aby vláda připravila návrh koncepční změny podle systému fungujícímu v Rakousku a Německu, jejíž realizace přesahuje funkční období současné vlády, a v této souvislosti uložila ministryni pro místní rozvoj, ministrům životního prostředí, průmyslu a obchodu, dopravy, zemědělství, zdravotnictví, kultury, obrany, vnitra a spravedlnosti při přípravě předpisů, které se dotýkají povolování staveb, důkladně analyzovat možnosti zjednodušení a navrhnout konkrétní úpravy předpisů za účelem dosažení:
 - a. jednotné formy úkonů všech dotčených orgánů vstupujících do povolovacího řízení,
 - b. posílení vzájemné koordinace dotčených orgánů v souvislosti s povolováním záměru,
 - c. provádění úpravy souvisejících zákonů s maximální mírou integrace do povolovacího řízení, prováděného podle stavebního zákona,
 - d. redukce související administrativní zátěže.

Vzhledem k projednání všech bodů programu 119. Plenární schůze RHSD ČR poděkovala předsedající účastníkům Plenární schůze a její jednání ukončila.

Zpracoval:
Mgr. David Kadečka
výkonný sekretář
RHSD ČR

Mgr. Bohuslav Sobotka
předseda vlády ČR
a předseda RHSD ČR