

## Stanovisko k Návrhu rozpočtu na rok 2014

### Charakteristiky návrhu, koncepční připomínky, situace a způsob projednávání

Rozhodující část rozpočtu je dána, vláda může provádět úpravy pouze v několika oblastech, v podstatě v objemech v řádu jednotek procent celkových výdajů. Otázkou také zůstává mandát současné vlády - jak nová vláda a poslanecká sněmovna se k těmto dílčím změnám postaví a do jaké míry bude tento návrh akceptovat.

Zpráva o SR uvádí, že k podpoře ekonomického růstu je posílána výdajová strana o 11,9 mld. Kč. Avšak již neuvádí popis struktury a účelu prostředků. **S vládou uvedenými prioritami souhlasíme, ale kriticky hodnotíme, že návrh nevychází ze širěji chápané koncepce hospodářské politiky** nezbytné pro udržitelný hospodářský růst, nejsou přijaty systémové reformy, které by zajistily vyšší efektivnost – účelnost a hospodárnost veřejných prostředků. **Chybí konkrétní vymezení priorit a minimálně popis jejich odrazu ve státním rozpočtu.** Rozpočet zůstává primárně parametrickým nástrojem bez systémových změn. Souhlasíme například s prioritou/východiskem „boj proti daňovým únikům, kriminalitě a korupci“, ale v dokumentu nenacházíme popis uvedených opatření a následný jejich odraz v rozpočtu. Stejně tak **postrádáme kvantifikaci akcentace investic do vzdělání, vědy, výzkumu a dopravní infrastruktury, kdy například Technologická agentura ČR nedostává potřebné, námi požadované, prostředky.**

#### Vypovídací schopnost dokumentu je navíc oslabena častými změnami návrhu:

- Po oficiálním obdržení verze dne 13.9. vystoupil v médiích (15.9.) ministr financí v demisi s novými návrhy na úpravy.
- Změny v návrzích rozpočtů byly mediálně neustále diskutovány a informace upravovány. Například v kapitole doprava došlo po zasedání vlády podle našich neoficiálních informací k úpravám.
- Oficiální znění jsme obdrželi až týden před jednáním RHSD.
- V návrhu není uvedeno, kde v rozpočtu, jakým způsobem a v jaké výši se odrazí plány na záchranu MS kraje.

**Vláda i přes náš požadavek předložila pro jednání tripartity návrh rozpočtu s dokumenty zhruba ve stejné struktuře jako vlani. Tedy bez přehledného shrnutí a vyčíslení všech základních změn, zejména pak těch v souvislosti s kroky hospodářské politiky vlády.** Návrh rozpočtu a jeho členění neumožňuje rychle a přehledně porovnat jednotlivé položky návrhu nového rozpočtu s rozpočtem 2013. Pro bližší pohled je nutno složitě porovnávat z letošních a loňských tabulek. Náš požadavek se týkal v zájmu jednoduchosti a přehlednosti redukce počtu dat (Například by bylo vhodné do návrhu rozpočtu přidat sloupce s návrhy z loňského rozpočtu, s hodnotami po úpravách a očekávanými skutečnostmi, vč. vyčíslení absolutní a procentní změny jednotlivých položek).

Naše pozice se zaměřuje zejména na návrh rozpočtu 2014, kde k letům 2015 a 2016 je obtížné se vyjádřit vzhledem k současné politické situaci. Nelze například kalkulovat ani s parametry pro výpočet daňových příjmů (například otázka, zda skutečně dojde v roce 2016 k zavedení jednotné sazby DPH na 17,5 % či zda nebudou změny sazby ostatních daní).

## Makroekonomická predikce

**Makroekonomická predikce předloženého návrhu má určitou „rezervu“ v základním scénáři, když s odhadem tempa růstu reálného HDP 0,8 % patří mezi konzervativnější odhady (viz následující tabulka „Poslední zveřejněné prognózy vybraných institucí“). Přestože i náš odhad pro příští rok je mírně vyšší (1,2 %), tak vzhledem ke zkušenostem v posledních letech doporučujeme, aby úměrná část rozpočtu (dle našich odhadů cca 4-5 mld. Kč) byla navázána na výsledky, kde v případě naplnění prognózy v první polovině roku (a předpokládaných daňových příjmů s očištěním o mimořádné vlivy na začátku roku) by se spustily určité vymezené výdaje.**

V médiích se objevila zpráva (což není oficiální podklad, který jsme získali od vlády na jednání RHSD), že vláda postaví rozpočet na novém odhadu 1,3 % HDP. Navýšení výdajové strany o 4-5 mld. Kč při dodržení 3% kritéria deficitu veřejného sektoru vítáme.

Další kladná rezerva může být spojená s obsluhou dluhu, kde pokud se budou finanční trhy a státní dluh vyvíjet dle předpokladů, mohla by tam být rezerva ve výši minimálně 1-2 mld. Kč.

I přes výše řečené však rozpočet v některých příjmech pracuje, dle nás, s relativně optimistickými výhledy pro příjmy (viz část příjmy), a tak je zde do jisté míry riziko, že se uvedené „rezervy“ „vytratí“.

Současné výhledy jsou postaveny na velmi křehkých základech a předpokladech pokračování trendu snižování záporných hodnot výsledků a postupného dosažení mírně pozitivních meziročních temp růstu produkce a zakázek v ekonomice na počátku příštího roku. Řada problémů a rizik stále vyřešena nebyla a tudíž přetrvávají rizika směrem dolů. Jako podnikatelé ale zůstáváme pro příští rok v očekávání mírného oživení.

Reálná situace letos prozatím nepovede k oživení investiční aktivity či nárůstu zaměstnanosti. **Mírně pozitivní trend tu ale bezpochyby je a naše očekávání o stabilizaci a následném pomalém oživení na přelomu roku zatím neměníme.**

### Poslední zveřejněné prognózy vybraných institucí

Prognózy HDP			
	2013	2014	2015
ČNB	-1,5	2,1	3,3
MF ČR	-1,5	0,8	2,2
EK	-0,4	1,6	
OECD	-1	1,3	
MMF	-0,4	1,5	2,1
ČBA	-0,8	1,7	

*Zdroj: vlastní tabulka, predikce jednotlivých institucí*

**Postrádáme zmínění rizik a alternativní varianty v případě nenaplnění základního scénáře.**

Uvítali bychom pro větší předvídatelnost, kdyby vláda měla připravenou variantu pro případ nižších než očekávaných příjmů (předpokládané kroky v případě neplnění příjmové strany pro zajištění deklarované výše deficitu).

## **Fiskální konsolidace a kritérium vládního deficitu (3 % nominálního HDP v daném roce)**

Vítáme odložení cíle dosažení vyrovnaného schodku v roce 2016 (2,9 % v 2014, 2,9 % v 2015, 2,8 % v 2016), stejně tak zaměření výdajové strany více na obnovení investiční části výdajů. Nicméně upozorňujeme na nutnost v reformách pokračovat a také na skutečnost, že ne veškeré oblasti, včetně investičních, jsou pouze „o výši“, ale také o struktuře a efektivitě.

**Podporujeme cíl mírnější fiskální konsolidace a ozdravení veřejných rozpočtů**, který přináší výhody v podobě důvěryhodnosti finančních trhů v ČR projevující se ve stabilním ratingu ČR a nízkého úročení státních dluhopisů.

**Připomínáme, že působení fiskální politiky není jen o sumách výdajových škrtů, ale i o struktuře, transparentnosti, důvěryhodnosti a udržitelnosti výdajů.**

Podpora investic je i o podmínkách pro investice soukromé, Česká republika musí skrze své zastoupení v Bruselu také silně podporovat atraktivitu českého (a evropského) investičního prostředí. Například je potřeba, aby nová revize pravidel veřejné podpory dále nevytvářela bariéry efektivním systémům podpor (investiční pobídky apod.).

## **Vybraná rizika předpokladů návrhu rozpočtu**

- Čerpání strukturálních fondů a závislost na nich  
Ve všech kapitolách, které čerpají prostředky z evropských fondů, jsou sice kalkulovány prostředky na národní kofinancování. Nicméně přesná velikost částky, kterou ČR spolufinancuje ze SR, je těžko ověřitelná a vyplývá z toho, kolik se podaří (plánuje) skutečně vyčerpat z těchto fondů v rámci jednotlivých operačních programů v roce 2014. K tomu **zde existuje značná nejistota v částce, kterou se vzhledem k nedostatečné připravenosti či nízké absorpční kapacitě vyčerpat nepodaří (MMR odhaduje za rok 2014 na 11,6 mld. Kč) a jaká bude velikost korekcí udělených EU v roce 2014.** To bude známo až na konci příštího roku.

**Vzhledem k relativně vysokému podílu výdajů spolufinancovaných z EU a k výši rizika, postrádáme popis kroků k zajištění plného vyčerpání prostředků z rozpočtu EU a jaká jsou rizika nevyčerpání. Upozorňujeme na riziko významné provázanosti investičních výdajů na SF EU, nejen z pohledu rizika nezískání dotací, ale také z pohledu dlouhodobé struktury národních veřejných rozpočtů.**

- Makroekonomická rizika a rizika na příjmové straně
- Neschválení daňových změn  
Sice celkový přímý dopad na příjmy státního rozpočtu nemusí být tak značný, nicméně návrhy daňových změn obsahovaly opatření klíčové pro podporu podnikatelského prostředí a tím ekonomického růstu. Nejasnost ohledně vývoje zákona opět vnáší značnou míru nejistoty a s tím spojené náklady podniků spojené s přípravou na nové normy či snížení atraktivity českého investičního prostředí.

## Příjmy SR

- Odhady daňových příjmů a příjmů z pojistného
  - Pro příští rok již není příliš prostor systematicky v oblasti daňových příjmů něco ovlivnit.
  - Dle dosavadního plnění (leden až srpen 2013) se daňové příjmy a příjmy z pojistného letos zřejmě nenaplní. Příjmové straně pomohl v roce 2013 vliv příjmů v rámci čerpání SF z rozpočtu EU.
  - **I přes relativně „nepřestřelenou“ makroekonomickou prognózu jsou podle nás odhady některých příjmů již méně opatrné. Například v oblasti spotřebních daní či v oblasti DPPO.** Podíváme-li se na hospodářské výsledky firem v letošním roce, na dosavadní skutečné plnění příjmů a očekávaný vývoj, pak odvody mohou být zhruba o 2-3 mld. Kč nižší. Stejně tak i u spotřební daně (cca kolem 3-4 mld. Kč méně).
  - **Vedle zmíněných rizik požadujeme podstatně účinnější politiku na zamezení daňových úniků.** Nedovýběr daní v zákonem stanovené výši oslabuje příjmy rozpočtů, vytváří tlak na vyšší daňové zatížení poctivých plátců a znevýhodňuje je v rámci pravidel hospodářské soutěže. Dalším vlivem je oslabení hodnověrnosti vlády při přijímání úsporných opatření.
- Strukturální fondy
  - Úroveň příjmů ze strukturálních fondů považujeme za rizikovou.
  - Vláda musí zajistit podmínky pro maximální využití prostředků z rozpočtu EU.
  - Existují zde značná rizika (viz část rizika).
- Ostatní
  - Postrádáme předloženou analýzu zbytného majetku a plán jeho prodeje.

## Výdaje SR

Struktura českého státního rozpočtu ovlivněná značným podílem mandatorních výdajů ukazuje, že nárůst výdajů je dán nárůstem výdajů běžných. Výdaje kapitálové jsou meziročně nižší (Pozn.: částí ovlivněno například přesunem nevyčerpaných prostředků z minulého roku, průběhem čerpání strukturálních fondů či například u MD ČR převedení částky 8 mld. Kč do neinvestiční dotace SFDI). Nicméně výdaje kapitálové vytvářejí větší předpoklad pro dlouhodobý pozitivní vývoj ekonomiky, jejich meziroční vývoj ukázal značnou provázanost na příjmy ze SF EU.

## Hospodaření státu

Vláda v rámci přípravy rozpočtu rozhodla o zrušení plošného snížení výdajů pro rok 2014 oproti původně schválenému střednědobému plánu s odůvodněním, že nebylo rozhodnuto o konkrétních úsporných opatřeních (zjednodušení agend, zrušení duplicit apod.). Tento argument považujeme za nedostatečný a vláda měla učinit kroky, které by buď konkrétní opatření navrhovaly či v některých kapitolách provést plošné snížení alespoň v omezeném rozsahu, aby byl vytvořen tlak na efektivnost pod zodpovědností příslušného ministra jako manažera resortu.

Veřejná správa neprovedla změny vedoucí k zásadním úsporám v nákladech na jejich provoz. Stejně významným problémem je výkonnost státní správy. Duplicita a nekoordinovanost činností, absence klientského přístupu patří mezi znaky demonstrující nízkou výkonnost.

I přes snížení položky „Nákup služeb“ z 34,27 mld. Kč (dle návrhu v roce 2013) na 32,745 (návrh 2014, tj. meziroční změna -4,5 %), dochází k navyšování položek jako je nákup materiálu (+22,8 %, např. položky jako drobný hmotný majetek, ostatní, potraviny, ochranné pomůcky apod.) či ostatních nákupů (např. položky jako opravy a údržba, programové vybavení, cestovné, pohoštění...).

Navyšování platů a ostatních nákladů ve veřejné správě by mělo být doprovázeno odpovídajícím zvýšením efektivity a kvality služeb. Podle nepotvrzených informací vláda uvažuje s navýšením platů ve veřejné správě. Bližší informace o tom, zda jde o plošné či selektivní navýšení nemáme.

## Podpora VaVal

Česká republika se letos opět propadla na žebříčku konkurenceschopnosti. Přispěl k tomu také stav v oblasti VaVal. Podle studie Světového ekonomického fóra jsme si pohoršili meziročně mimo jiné v kategoriích hodnotící inovační potenciál (z 22. na 26. místo), v podnikových výdajích na VaV (z 28. na 32. místo), v dostupnosti vysoce kvalifikovaných odborníků (ze 43. místa na 64.) a také ve spolupráci vědy a podniků (z 28. na 35. místo). Podpora aplikovaného výzkumu a spolupráce vědecké a podnikatelské sféry představuje jeden z klíčových růstových faktorů. Stěžejním institucionálním představitelem těchto podpor je Technologická agentura ČR (TA ČR).

**Návrh státního rozpočtu pro rok 2014 přiděluje TA ČR (kapitola 377) přibližně stejné prostředky jako v roce 2013, přestože u všech významných poskytovatelů podpory ve VaVal se plánuje jejich navýšení v řádech 100 mil Kč. Pro rok 2015 je situace ještě horší, kdy je navrženo dokonce snížení o 90 mil. Kč. Technologická agentura ČR vznikla jako obdoba Grantové agentury ČR (GA ČR) pro aplikovaný výzkum a jejich rozpočet by se měl blížit na stejnou úroveň. V praxi je však rozpočet GA ČR navyšován a rozpětí mezi oběma institucemi se výrazně zvětšuje.**

**Požadujeme tedy navýšení rozpočtu na podporu nových projektů TA ČR minimálně o 600 mil. Kč pro roky 2014 až 2016. V opačném případě by to bylo po více než deseti letech poprvé, kdy nebudou v daném roce podpořeny žádné nové projekty v aplikovaném technologickém výzkumu.** Pokud bude rozpočet rozepsán v předpokládané výši, stanou se usnesení vlády č. 668 a č. 669 ze dne 28. 8. 2013 o rozšíření a vzniku nových programů zbytečná.

Požadujeme dále vysvětlit částku 25 917 774 tis. Kč na celkovou podporu výzkumu, vývoje a inovací, která se objevuje v Návrhu usnesení vlády (A 01 Návrh UV k SR 2014 str. 3).

Rovněž je nejasný účel 1 455 749 tis. Kč na výzkum vývoj a inovace v kapitole Všeobecná pokladní správa pro rok 2016 (M 02 tabulky VYHLED-2014-2016-vláda – tab. č. 5).

## Doprava

**Výhledy rozpočtů SFDI na roky 2015 a 2016 jsou nepřijatelné, neboť v roce 2015 bude chybět 10,6 mld. Kč a v roce 2016 celkem 8,9 mld. Kč na národní spolufinancování programů EU.**

**V rozpočtu nejsou finanční prostředky na převod (odkoupení) budov, které jsou součástí železniční infrastruktury, do vlastnictví SŽDC.** V roce 2003 nedošlo ke kompletnímu převedení

majetku dopravní infrastruktury na státní organizaci SŽDC. Část zůstala u státního železničního dopravce - akciové společnosti České dráhy. Jedná se zejména o budovy v železničních stanicích, které vlastní České dráhy, přičemž jsou potřebné i pro další dopravce, kteří v příslušných stanicích zastavují. Odkoupením těchto budov tak bude zajištěno, že všichni dopravci budou mít rovný a nediskriminační přístup ke státům vlastněné infrastruktuře.

Původně jsme měli zpracovány připomínky k písemně předloženému návrhu rozpočtu. Podle našich informací došlo k úpravám, které nás vedly k vypuštění většiny z nich (posílení zdrojů pro SFDI, zajištění dopravní obslužnosti).

## Zvýšení dotace na OZE

Jako důsledek schválené novely zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, bude SR zatížen dodatečnými nároky na prostředky, které bude nutno vynaložit na kompenzaci zastropování výše poplatku na obnovitelné zdroje v souladu s touto novelou.

V kapitole MPO v položce „Dotace na obnovitelné zdroje“ je uvedena stále částka 11,7 mld.Kč. **Požadujeme vysvětlení, zda zbývající potřebné prostředky jsou uvedeny („skryty“) v položce „Podpora podnikání“ či někde jinde rozpočtu (pokud jinde, tak kde).** V položce „Podpora podnikání“ předpokládáme, že navýšení souvisí s OPPI a Programem technologických center a strategických služeb a tudíž **nevidíme, kde jsou potřebné prostředky vyčleněny.**

## Trh práce

Částka výdajů na podpory v nezaměstnanosti (10,7 mld. Kč) je meziročně mírně vyšší. Problém je ale v přesunu nezaměstnaných do systémů jiných sociálních dávek. **Požadujeme provedení revize dávek, aby se zabránilo jejich zneužívání.** Nárůst dávek není dán pouze zhoršenou sociální situací (viz zkušenosti s příspěvkem na bydlení).

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti jsou navrhovány ve výši 3 mld. Kč z národních zdrojů, po zahrnutí předfinancování projektů EU činí celkem 4,6 mld. Kč (z cca 5,436 v roce 2013 na 4,59 mld. Kč, tj. -15,6 %). S ohledem na cca 550 tisíc nezaměstnaných a ambiciózní opatření v oblasti řešení nezaměstnanosti tuto částku považujeme za nedostatečnou. **APZ je postavena na zdrojích z ESF a je nutné navýšit národní zdroje na realizaci opatření z národních zdrojů.**

## Vzdělávání

V kapitole 333 (MŠMT) doporučujeme podpořit navýšení kapitoly „Regionální školství“ o tyto prostředky:

- +450 mil. Kč na zajištění odpovídající podpory předškolního a základního vzdělávání s ohledem na rostoucí výkony této oblasti (nárůst počtu žáků v MŠ a prvním stupni ZŠ);
- +200 mil. Kč na cílenou podporu vybraných oblastí odborného vzdělávání s ohledem na potřeby trhu práce a jazykové vzdělávání.

Zdrojem může být přesunutí prostředků v rámci kapitoly z položky „všeobecná sportovní činnost“ (která byla navýšena o 800 000 000 Kč oproti letošnímu roku a jejíž podpora je ve srovnání s výše uvedenými prioritami méně významná)

### **Strukturální fondy**

V roce 2014 sice začne nové programové období (2014-2020), ve kterém by ČR mohla obdržet celkem 23,1 mld. Kč eur. Nicméně většina prostředků bude v roce 2014 ještě čerpána v rámci operačních programů z let 2007-2013.

Výše prostředků ze SR je ovlivněna úspěšností čerpání ČR (její absorpční kapacita, schopnost a připravenost plného vyčerpání – viz kapitola rizika)

## **Shrnutí stanoviska k návrhu státního rozpočtu**

### **Charakteristiky návrhu, koncepční připomínky, situace a způsob projednávání**

- Rozhodující část rozpočtu je dána, vláda může provádět úpravy pouze v několika oblastech, v podstatě v objemech v řádu jednotek procent celkových výdajů.
- Předložený návrh řadu posledních úprav po jednání vlády neobsahuje, pouze některé z nich bylo možné ve stanovisku zohlednit. Z tohoto hlediska vyjadřujeme nespokojenost.
- Otázkou také zůstává mandát současné vlády - jak nová vláda a poslanecká sněmovna se k těmto dílčím změnám postaví a do jaké míry bude tento návrh akceptovat.
- Chápeme omezení současné vlády, ale nelze zároveň akceptovat zakládání negativních důsledků návrhu rozpočtu.
- S vládou uvedenými prioritami souhlasíme, ale kriticky hodnotíme, že návrh nevychází ze širěji chápané koncepce hospodářské politiky.
- Chybí konkrétní vymezení priorit a minimálně popis jejich odrazu ve státním rozpočtu.
- Postrádáme kvantifikaci akcentace investic do vzdělání, vědy, výzkumu a dopravní infrastruktury, kdy například Technologická agentura ČR nedostává potřebné, námi požadované, prostředky.
- Dále není jasné, kde v rozpočtu, jakým způsobem a v jaké výši se odrazí plány na záchranu MS kraje.
- Vypovídací schopnost dokumentu je oslabena častými změnami návrhu.
- Vláda i přes náš požadavek předložila pro jednání tripartity návrh rozpočtu s dokumenty zhruba ve stejné struktuře jako vloni. Tedy bez přehledného shrnutí a vyčíslení všech základních změn, zejména pak těch v souvislosti s kroky hospodářské politiky vlády.

### **Makroekonomická predikce**

- Makroekonomická predikce předloženého návrhu má do jisté míry určitou „rezervu“ v základním scénáři, když s odhadem tempa růstu reálného HDP 0,8 % patří mezi konzervativnější odhady. Přestože i náš odhad pro příští rok je mírně vyšší (1,2 %), tak vzhledem ke zkušenostem v posledních letech doporučujeme, aby úměrná část rozpočtu (dle našich odhadů cca 4-5 mld. Kč) byla navázána na výsledky, kde v případě naplňování prognózy v první polovině roku

- Vítáme navýšení výše výdajů a deficitu při respektování splnění kritéria 3% deficitu vládního sektoru.
- Je nutné upozornit, že současné výhledy jsou postaveny na velmi křehkých základech a předpokladech pokračování trendu snižování záporných hodnot výsledků a postupného dosažení mírně pozitivních meziročních temp růstu produkce a zakázek v ekonomice na počátku příštího roku. Řada problémů a rizik stále vyřešena nebyla a tudíž přetrvávají rizika směrem dolů.
- Reálná situace letos prozatím nepovede k oživení investiční aktivity či nárůstu zaměstnanosti. Mírně pozitivní trend tu ale bezpochyby je a naše očekávání o stabilizaci a následném pomalém oživení na přelomu roku zatím neměníme.

### **Fiskální konsolidace a kritérium vládního deficitu (3 % nominálního HDP v daném roce)**

- Vítáme odložení cíle dosažení vyrovnaného schodku v roce 2016.
- Podporujeme cíl mírnější fiskální konsolidace a ozdravení veřejných rozpočtů.
- Připomínáme, že působení fiskální politiky není jen o sumách výdajových škrťů, ale i o struktuře, transparentnosti, důvěryhodnosti a udržitelnosti výdajů.

### **Příjmy SR**

- I přes relativně „nepřestřelenou“ makroekonomickou prognózu jsou podle nás odhady některých příjmů již méně opatrné. Například v oblasti spotřebních daní či v oblasti DPPO.
- Vedle zmíněných rizik požadujeme podstatně účinnější politiku na zamezení daňových úniků.

### **Hospodaření státu**

- Vláda v rámci přípravy rozpočtu rozhodla o zrušení plošného snížení výdajů pro rok 2014 oproti původně schválenému střednědobému plánu s odůvodněním, že nebylo rozhodnuto o konkrétních úsporných opatřeních (zjednodušení agend, zrušení duplicit apod.). Tento argument považujeme za nedostatečný a vláda měla učinit kroky, které by buď konkrétní opatření navrhovaly či v některých kapitolách provést plošné snížení alespoň v omezeném rozsahu, aby byl vytvořen tlak na efektivnost pod zodpovědností příslušného ministra jako manažera resortu.
- I přes snížení položky „Nákup služeb“ z 34,27 mld. Kč (dle návrhu v roce 2013) na 32,745 (návrh 2014, tj. meziroční změna -4,5 %), dochází k navýšování položek jako je „nákup materiálu“ (+22,8 %) či „ostatní nákupy“.

### **Podpora VaVal**

- Návrh státního rozpočtu pro rok 2014 přiděluje TA ČR (kapitola 377) přibližně stejné prostředky jako v roce 2013, přestože u všech významných poskytovatelů podpory ve VaVal se plánuje jejich navýšení v řádech 100 mil Kč. Pro rok 2015 je situace ještě horší, kdy je navrženo dokonce snížení o 90 mil. Kč. Technologická agentura ČR vznikla jako obdoba Grantové agentury ČR (GA ČR) pro aplikovaný výzkum a jejich rozpočet by se měl blížit na stejnou úroveň. V praxi je však rozpočet GA ČR navýšován a rozpětí mezi oběma institucemi se výrazně zvětšuje.
- Požadujeme navýšení rozpočtu na podporu nových projektů TA ČR minimálně o 600 mil. Kč pro roky 2014 až 2016. V opačném případě by to bylo po více než deseti letech poprvé, kdy



nebudou v daném roce podpořeny žádné nové projekty v aplikovaném technologickém výzkumu.

### **Doprava**

- V rozpočtu nejsou finanční prostředky na převod (odkoupení) budov, které jsou součástí železniční infrastruktury, do vlastnictví SŽDC.
- Výhledy rozpočtů SFDI na roky 2015 a 2016 jsou nepřijatelné, neboť v roce 2015 bude chybět 10,6 mld. Kč a v roce 2016 celkem 8,9 mld. Kč na národní spolufinancování programů EU.

### **Zvýšení dotace na OZE**

- Jako důsledek schválené novely zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, bude SR zatížen dodatečnými nároky na prostředky, které bude nutno vynaložit na kompenzaci zastropování výše poplatku na obnovitelné zdroje v souladu s touto novelou.
- V kapitole MPO v položce „Dotace na obnovitelné zdroje“ je uvedena stále částka 11,7 mld.Kč. Požadujeme vysvětlení, zda zbývající potřebné prostředky jsou uvedeny („skryty“) v položce „Podpora podnikání“ či někde jinde rozpočtu (pokud jinde, tak kde). V položce „Podpora podnikání“ předpokládáme, že navýšení souvisí s OPPI a Programem technologických center a strategických služeb a tudíž nevidíme, kde jsou potřebné prostředky vyčleněny.

### **Trh práce**

- Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti jsou navrhovány ve výši 3 mld. Kč z národních zdrojů, po zahrnutí předfinancování projektů EU činí celkem 4,6 mld. Kč (z cca 5,436 v roce 2013 na 4,59 mld. Kč, tj. -15,6 %). S ohledem na cca 550 tisíc nezaměstnaných a ambiciózní opatření v oblasti řešení nezaměstnanosti tuto částku považujeme za nedostatečnou. APZ je postavena na zdrojích z ESF a je nutné navýšit národní zdroje na realizaci opatření z národních zdrojů.

### **Strukturální fondy**

- Existuje zde značná nejistota v částce, kterou se vzhledem k nedostatečné připravenosti či nízké absorpční kapacitě vyčerpat nepodaří (MMR odhaduje za rok 2014 na 11,6 mld. Kč) a jaká bude velikost korekcí udělených EU v roce 2014.
- Vzhledem k relativně vysokému podílu výdajů spolufinancovaných z EU a k výši rizika, postrádáme popis kroků k zajištění plného vyčerpání prostředků z rozpočtu EU a jaká jsou rizika nevyčerpání. Upozorňujeme na riziko významné provázanosti investičních výdajů na SF EU, nejen z pohledu rizika nezískání dotací, ale také z pohledu dlouhodobé struktury národních veřejných rozpočtů.

V Praze dne 19.9.2013