



## Stanovisko Svazu průmyslu a dopravy ČR k materiálu Ministerstva průmyslu a obchodu Vládní zmocněnec pro digitální agendu České republiky

### Obecné připomínky:

#### **1. Obecná připomínka:**

Vítáme, že po několikaletých urgencích sociálních partnerů i podnikatelských reprezentací jeden z resortů vlády přistoupil k předložení návrhu na řešení neuspokojivého stavu v oblasti koordinace digitální agendy.

Předložený návrh nicméně považujeme za nedostatečný a žádáme, aby vládní zmocněnec byl organizačně přiřazen k Úřadu vlády a byl přímo podřízen premiérovi a všechny relevantní části materiálu přepracovány v tomto smyslu. Jedině tímto způsobem lze uspokojivě zajistit koordinaci agendy jak na evropské úrovni - budování jednotného digitálního trhu - tak i efektivní spolupráci relevantních resortů na úrovni národní. Dle vize obsažené v předloženém materiálu by totiž i nadále přetrvávalo striktní gesční rozdělení po věcné stránce provázaných agend (eGovernmentu a ostatních digitálních témat) mezi MV a MPO, což je z hlediska efektivity koordinace nepřijatelné. Za nejefektivnější postup považujeme svěřením koordinace do gesce Úřadu vlády pod přímý dohled premiéra tak, aby byl zajištěn odpovídající důraz na obsah agendy svěřené vládnímu zmocněnci.

#### Odůvodnění:

Svaz průmyslu a dopravy ČR (dále jen „SP ČR“) a jeho členské a spolupracující organizace dlouhodobě upozorňují na to, že ČR citelně chybí koordinace digitální agendy na vládní úrovni.

Již ve své Výzvě představitelů českého průmyslu a obchodu k plnění programových priorit Vlády ČR v oblasti podpory digitální ekonomiky a digitálního trhu v ČR z července 2015 uvedli, že „je zcela nezbytné, aby vláda České republiky převzala aktivní roli při budování digitální ekonomiky a jmenovala hlavního koordinátora na úrovni vládního zmocněnce či státního tajemníka, který bude zastřešovat a zajišťovat efektivní spolupráci mezi jednotlivými ministerstvy a dalšími ústředními orgány státní správy“. K zajištění efektivní koordinace vně republiky i vůči EU je nutné administrativně vládního zmocněnce přiřadit pod Úřad vlády a zařadit pod přímou pravomoc premiéra, který jedině má možnost úkolovat všechny resorty a zabývat se řešením horizontálních agend, mezi které patří i agenda digitální i formulovat politiky vůči EU.

Spolu se jmenováním digitálního koordinátora by pak Úřad vlády měl přistoupit k revizi činnosti pracovních a poradních orgánů vlády v oblasti digitální agendy, vládních strategických materiálů

s dopadem na digitalizaci a rozvoj ICT a současně podniknout kroky k zavedení závazného hodnocení dopadů regulace na digitální ekonomiku a principu „digital by default“ pro všechny nové veřejné služby státu.

**Tato připomínka je zásadní.**

### **Konkrétní připomínky k jednotlivým částem materiálu:**

#### **2. Připomínka k části III materiálu Návrh rámcové koncepce činnosti, bod 2. Akční plán pro rozvoj digitálního trhu:**

Žádáme tento bod přepracovat – nesouhlasíme s navrhovaným řešením, kterým je vytvoření nové struktury vládního zmocněnce a Řídícího výboru pro koordinaci digitální agendy.

##### Odůvodnění:

Zásadně nesouhlasíme se vytvořením Řídícího výboru pro koordinaci digitální agendy.

Vytvoření duplicitní byrokratické struktury nelze považovat za koncepční změnu přístupu k digitální agendě. Nepovede k vyšší transparentnosti při zajišťování digitální agendy. Nezaručí ani efektivní řešení agendy ani lepší fungování současné spleti Rad, Výborů a pracovních skupin.

V rámci poradních orgánů se aktuálně nejméně 3 z nich (RVIS, RVKHR a RHSD) systematicky věnují rozvoji digitální agendy a ekonomiky v ČR, při důsledném sladění jejich činnosti a vymezení rozsahu jejich aktivit by nemělo docházet k duplicitám a nedopatřením v důsledku nedostatku vzájemné koordinace.

Stejně tak nepovažujeme za efektivní vytvoření institutu vládního zmocněnce při MPO. Nejsme přesvědčeni, že tato osoba bude mít dostatečnou váhu koordinovat silové resorty, pokud jde o koordinaci agendy ani relevantně vyjednávat na evropské úrovni (např. v rámci implementace Strategie EK pro jednotný digitální trh). Podle dostupných informací na 8 ministerstvech působilo v období let 2009 - 2014 43 osob na pozicích 33 zmocněnců. V současné době působí na 7 resortech 14 zmocněnců. Dle našeho názoru se nejedná o systémové opatření ke zvýšení výkonu státní správy v oblasti digitální agendy.

**Tato připomínka je zásadní.**

#### **3. Připomínka k části III materiálu Návrh rámcové koncepce činnosti, bod 3. Řídící výbor pro koordinaci digitální agendy:**

Navrhujeme vypustit celý bod 3.

##### Odůvodnění:

Ad připomínka č. 2.

**Tato připomínka je zásadní.**

#### **4. Připomínka k části III materiálu Návrh rámcové koncepce činnosti, bod 4. Vládní zmocněnec pro digitální agendu:**

Žádáme tento bod komplexně přepracovat.

Odůvodnění:

Zásadně nesouhlasíme s vytvářením redundantních byrokratických struktur, jako je institut zmocněnce a kancelář zmocněnce. Není nám jasné, proč byla zvolena kritéria jako je např. 10letá praxe v telekomunikacích/ICT. Organizační struktura je komplikovaná, finančně náročná, neefektivní.

Dle našeho názoru postačí k zajištění fungování institutu vládního zmocněnce rozšíření pravomocí státního tajemníka pro EU o digitální agendu, v jehož aparátu jsou odborníci, kteří se zabývají jednotným digitálním trhem; kvalita práce týmu se projevila zpracováním Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu. Toto řešení bude zajišťovat váhu a respekt vyplývající z postavení státního tajemníka, nadresortní přístup i váhu při vyjednávání s jednotlivými vládními resorty. Navíc dojde oproti předloženému návrhu k významné finanční úspoře.

**Tato připomínka je zásadní.**

**5. Připomínka k části III materiálu Návrh rámcové koncepce činnosti, bod 4. Vládní zmocněnec pro digitální agendu, odst. 4.2.2:**

Navrhujeme přepracovat první větu ustanovení v tom smyslu, že zmocněnec je státním zaměstnancem, podléhá režimu zákona o státní službě a svou činnost vykonává v rámci služebního poměru.

Odůvodnění:

Koncipovat činnost vládního zmocněnce jako osoby vykonávající svou činnost v rámci příkazní smlouvy v režimu občanského zákoníku považujeme za nekonceptní a neefektivní. Zmocněnec, aby mohl vykonávat významnou koordinační roli vůči subjektům státní správy a vystupovat s patřičným mandátem při vyjednávání s evropskými institucemi, musí být státním zaměstnancem a podléhat služebnímu zákonu.

**Tato připomínka je zásadní.**

**6. Připomínka k části III materiálu Návrh rámcové koncepce činnosti, bod 5. Rekapitulace úkolů:**

Žádáme tento bod zásadně přepracovat, viz výše.

Odůvodnění:

Ad připomínka č. 3; doporučujeme, aby zázemí pro koordinaci digitální agendy bylo vytvořeno na Úřadu vlády v rámci kanceláře premiéra rozšířením agendy státního tajemníka pro EU, který se digitálním trhem dlouhodobě zabývá. Pro správu agendy by dle našeho názoru stačilo vytvoření nového oddělení o 2-3 tabulkových místech.

**Tato připomínka je zásadní.**

**7. Připomínka k Příloze č. 1 Statut Řídícího výboru pro koordinaci digitální agendy a vládní zmocněnec pro digitální agendu:**

Žádáme tuto přílohu z materiálu vypustit.

Odůvodnění:

Vytvoření výboru považujeme za redundantní – viz výše. Doporučujeme zjednodušení a využití stávajících institutů např. Národního konventu a stávajících pracovních a poradních orgánů vlády (RVIS, RVKHR) atd.

**Tato připomínka je zásadní.**

**8. Připomínka k příloze č. 2 Jednací řád Řídícího výboru pro koordinaci digitální agendy:**

Žádáme vypustit.

Odůvodnění:

Vytvoření výboru považujeme za redundantní – viz výše.

**Tato připomínka je zásadní.**

Kontakt pro vypořádání připomínek:

Mgr. Tereza Šamanová

225 279 603

[tsamanova@spcr.cz](mailto:tsamanova@spcr.cz)