



## Záznam

ze zasedání 132. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,  
konané dne 17. října 2016 na Úřadu vlády

**Přítomni:** dle prezenční listiny

### Program:

#### 1. Materiály k projednání

- 1.1 Vyhodnocení opatření k odstranění nerovnováhy na trhu práce
- 1.2 Informace o aktuálním stavu v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci
- 1.3 Stav čerpání prostředků z fondů EU a plnění předběžných podmínek
- 1.4 Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona
- 1.5 Aktualizovaná zpráva o postupu v oblasti insolvenčního práva – *materiál stažen*
- 1.6 Přehled investorské přípravy staveb, které mají předpokládané datum zahájení realizace v letech 2016 až 2018 a jejichž stavební náklady přesahují 300 mil. Kč

#### 2. Materiály pro informaci

- 2.1 Vyhodnocení realizace přijatých opatření týkajících se stabilizace na komoditním trhu v oblasti mléka a masa
- 2.2 Stav přípravy aktualizace Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti

#### 3. Různé

### Přílohy:

- Prezenční listina
- Stanovisko KZPS ČR k podkladovým materiálům
- Aktuální stav stavebnictví – materiál Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR

## Průběh jednání

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Mgr. Bohuslav Sobotka (dále jen „předsedající“), který v úvodu přivítal účastníky Plenární schůze a informoval o rozhodnutí Předsednictva RHSD ČR o stažení bodu 1.5 „Aktualizovaná zpráva o postupu v oblasti insolvenčního práva“. Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák doplnil, že požadavek na stažení byl uplatněn vzhledem k neúčasti zástupců Ministerstva spravedlnosti na jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku. Požadavek na zajištění účasti na jednáních pracovních týmů podpořil i předseda ČMKOS Josef Středula.

### **Bod 1.1 Vyhodnocení opatření k odstranění nerovnováhy na trhu práce**

Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová uvedla, že předložený materiál popisuje stav plnění opatření navržených v rámci Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu práce, analyzuje stav agenturního zaměstnávání v ČR, vyjadřuje se k problematice zaměstnávání pracovníků ze zahraničí, zejména z Ukrajiny, a obsahuje podrobný rozbor dlouhodobé nezaměstnanosti.

Předseda ČMKOS Josef Středula poděkoval za informaci o osobách dosažitelných na trhu práce, kteří představují přibližně třetinu evidovaných nezaměstnaných. Ocenil rovněž podporu

společensky účelných pracovních míst a podporu věnovanou zaměstnávání osob zdravotně znevýhodněných. Strana odborů nepodporuje případnou přípravu dalších pilotních projektů zaměstnávání pracovníků z cizích zemí i vzhledem k chybějícímu vyhodnocení projektů stávajících. Do procesu vyhodnocení projektů je třeba zapojit rovněž Státní úřad inspekce práce z hlediska dodržování všech právních předpisů, zejména z hlediska odměny za práci. Trvalým požadavkem je upřednostňování žadatelů o zaměstnání z ČR. Závěrem upozornil na bezpečnostní aspekty přijímání zahraničních pracovníků a na aktivity některých kriminálních skupin v oblasti padělání dokladů a pracovních povolení, přičemž sociální partneři opakovaně žádají o informace o těchto otázkách. Řešena musí být rovněž situace na některých zastupitelských úřadech ČR.

Předseda Odborového svazu KOVO Jaroslav Souček poděkoval za přístup k agenturnímu zaměstnávání, upozornil však na pomalý legislativní proces. V souvislosti s agenturním zaměstnáváním kritizoval především nízkou pracovní morálku a špatné pracovní návyky zaměstnanců z některých zemí.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA zdůraznil, že materiál potvrzuje vyčerpání možností využití domácí umístitelné pracovní síly z evidence úřadů práce. Největší problém představují nezaměstnaní se základním vzděláním, přitom firmy nabízejí uplatnění této skupině osob v technických oborech. Nedostatky lze spatřovat v nízké mobilitě pracovní síly a nedostatečném párování nezaměstnaných s potřebami zaměstnavatelů. Materiál stále neobsahuje opatření vedoucí k usměrnění systému vzdělávání s ohledem na potřeby trhu práce, což dokládají údaje o převisu poptávky nad nabídkou volných pracovních míst například v případě administrativních pracovníků. Na druhou stranu je pro řadu zaměstnavatelů obtížné sehnat zaměstnance, přičemž řešením by měly být vedle větší podpory mobility pracovních sil i projekty zaměstnávání pracovníků zejména z Ukrajiny, a to včetně programu přesídlení celých rodin do ČR.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner stručně doplnil předchozí vystoupení s tím, že rekvalifikace musejí být prováděny vždy v návaznosti na potřeby trhu práce a ve spolupráci mezi úřady práce, zaměstnavateli a školskými odbory obcí a krajů. Také investiční pobídky je třeba zacílit v souladu s potřebami trhu práce. Závěrem poděkoval zainteresovaným resortům za spolupráci při přípravě a realizaci pilotních projektů zaměstnávání zahraničních pracovníků a za dodržování dohodnutých podmínek.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner, CSc. upozornil na vztah osob samostatně výdělečně činných a zaměstnanosti vzhledem k nákladům práce a rozpočtovým přínosům a na potřebu dostatečné motivace zaměstnavatelů mít vlastní kmenové zaměstnance.

Prezidentka SOCR ČR Ing. Marta Nováková doplnila údaje o počtu volných pracovních míst v maloobchodě a velkoobchodě.

Náměstek ministryně práce a sociálních věcí JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že materiál byl na základě projednání v pracovních týmech doplněn o kvalifikovaný odhad využití disponibilní pracovní síly, který bude dále zpřesňován. Upřesnil, že většina nezaměstnaných se základním vzděláním se nachází ve skupině dlouhodobě nezaměstnaných a primární možností jejich návratu do pracovního procesu je institut rekvalifikace, jenž je průběžně diskutován se zástupci sociálních partnerů.

Generální ředitelka ÚP ČR PhDr. Kateřina Sadílková, MBA specifikovala jednotlivé typy rekvalifikací, přičemž ad hoc zvolené rekvalifikace představují přibližně 40 % celkového počtu rekvalifikací.

Náměstek ministra vnitra JUDr. Ing. Jiří Nováček zdůraznil, že Ministerstvo vnitra pečlivě sleduje i negativní vlivy související s projektem zaměstnávání pracovníků z Ukrajiny, zejména pokud jde o padělání dokladů a listin, a preventivně se jim snaží čelit přítomností imigračních policejních důstojníků přímo na konzulátech. Zmínil i otázku zneužívání víz vydávaných Polskem ze strany některých Ukrajinců prostřednictvím tzv. vyslání k poskytování služeb.

Náměstek ministra zahraničních věcí JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M. popsal pozitivní efekty fungování projektu s tím, že případné problémy jsou operativně řešeny se zástupci zaměstnavatelských svazů.

První místopředseda vlády a ministr financí Ing. Andrej Babiš se kriticky vyslovil k fungování tzv. visapointů na Ukrajině a ve Vietnamu a k činnosti konzulátu ve Lvově. Přidělování pracovních víz je v rukou zprostředkovatelů, jejichž činnost hraničí s kriminálním jednáním. Visapointy lze přitom nahradit i mnohem jednoduššími a účelnějšími metodami.

Předseda ČMKOS Josef Středula požádal o urychlené řešení situace na zastupitelských úřadech. Sociální partneři rovněž dlouhodobě požadují aktivaci funkčního systému celoživotního vzdělávání, pro podporu mobility pracovní síly by mělo být zvaženo i využití prostředků fondu rozvoje bydlení pro zahájení bytové výstavby v oblastech s vysokou koncentrací pracovních příležitostí. Pro řešení souvisejících otázek doporučil využití poradního sboru generální ředitelky Úřadu práce ČR.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA zdůraznil, že stále chybí očekávaný výsledek řešení problematiky tzv. nekolidujícího zaměstnání a problém představuje také nedostatek řemeslníků, respektive nedostatek mladých lidí v učebních oborech.

Prezident Hospodářské komory ČR Ing. Vladimír Dlouhý, CSc. upozornil, že projekt zaměstnávání pracovníků z Ukrajiny je sice krokem správným směrem, ale naprosto nedostačujícím. Pokud nebudou vyřešeny problémy s fungováním visapointů a konzulátů, bude pracovní síla chybět nadále.

Náměstek ministra zahraničních věcí JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M. upřesnil, že visapoint je realizován v celkem 35 zemích, přičemž problémy s fungováním byly zaznamenány jen na Ukrajině, ve Vietnamu a v Mongolsku, a to právě z důvodu vysokého zájmu o pracovní víza. Z tohoto důvodu byl vytvořen projekt zaměstnávání pracovníků, který systém visapointů dovoluje obejít.

#### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál s tím, že detailní diskuse k problematice trhu práce bude probíhat v rámci poradního sboru generální ředitelky Úřadu práce ČR.**

#### **Bod 1.2 Informace o aktuálním stavu v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci**

Ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová představila materiál seznamující s realizovanými legislativními kroky a akcemi na podporu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Na základě projednání v rámci Pracovního týmu RHSD ČR pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci bude začátkem roku 2017 předložen materiál doplněný o informace ostatních resortů a detailnější rozbor pracovních úrazů.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák považuje materiál vzhledem k jeho neúplnosti za dílčí informaci, kterou lze vzít na vědomí.

Předseda ČMKOS Josef Středula poukázal na chybějící informace o situaci v bezpečnosti a ochraně zdraví při práci při těžbě, v dopravě, či v oblasti zdravotnictví. Upozornil rovněž na značný nárůst smrtelných úrazů. Příští projednání by proto mělo obsahovat všechny uvedené oblasti spolu s návrhy opatření i zkušenostmi Státního úřadu inspekce práce.

Předseda Odborového svazu pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Bc. Jan Sábel uvedl, že pozornost by měla být směřována především do oblasti hornictví, a to zejména s ohledem na nemoci z povolání. Vyslovil také podezření na propojení krajské hygienické stanice v Ostravě s vedením společnosti OKD.

Předsedající konstatoval, že údaje obsažené v materiálu dokládají nárůst počtu smrtelných pracovních úrazů, jejich počet je však stále nižší, než v roce 2008. Upozornil nicméně na značný nárůst závažnosti pracovních úrazů.

#### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR přerušuje projednávání předloženého materiálu a požaduje jeho doplnění ve smyslu proběhlé diskuse a opětovné předložení na Plenární schůzi RHSD ČR, jež se uskuteční v lednu roku 2017.**

#### **Bod 1.3 Stav čerpání prostředků z fondů EU a plnění předběžných podmínek**

Náměstek ministryně pro místní rozvoj JUDr. Jan Blecha zdůraznil, že dle dostupných údajů bylo ke konci minulého programového období vyčerpáno více než 95 % alokovaných prostředků, tedy zhruba částka 670 mld. Kč. Pokud jde o aktuální programové období, doposud bylo vyhlášeno 356

výzev s alokací zhruba 409 mld. Kč, což představuje 62 % celkové alokace. Došlo i k zaslání prvních žádostí o platbu, a to ve výši přibližně 11 mld. Kč. Byly schváleny první návrhy realokací mezi operačními programy Doprava a Životní prostředí, přičemž Evropská komise by o těchto realokacích měla rozhodnout do konce roku. K dnešnímu dni je splněno 36 předběžných podmínek, z čehož je 27 podmínek verifikováno Evropskou komisí, 5 podmínek je identifikováno jako částečně splněné. Jako potenciálně rizikové lze označit podmínky Infrastruktura sítí nové generace a Odpadové hospodářství.

Předseda ČMKOS Josef Středula podpořil všechny kroky vedoucí k vyřešení předběžných podmínek, vyjádřil ale obavu, že ne vše se podaří skutečně splnit. V případě potřeby jsou sociální partneři připraveni podpořit zájmy ČR ve vztahu k Evropské komisi.

Předseda ASO Bohumír Dufek vyjádřil znepokojení nad čerpáním prostředků v rámci aktuálního programového období a požádal vládu, aby přijala speciální opatření k urychlení čerpání alokovaných prostředků.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák vyjádřil obavy zejména z fázování projektů, kdy 6 velkých projektů není dosud připraveno k fázování. Velký problém představuje plnění předběžných podmínek, zejména označení některých podmínek za splněné v rozporu s faktickým stavem.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner vznesl opakované připomínky k fungování monitorovacího systému. Prozatím nedošlo k naplnění uplatněných požadavků a připomínek, z tohoto důvodu se dne 20. října 2016 uskuteční další jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj a společností, jež monitorovací systém připravuje, s cílem zajistit plnou funkčnost systému. O účast na tomto jednání požádal zástupce ministerstev průmyslu a obchodu i práce a sociálních věcí.

Předsedající konstatoval, že při čerpání prostředků v rámci nového programového období dochází k prodávám, proto bude tempo čerpání vládou sledováno v členění po jednotlivých operačních programech. Zároveň ocenil postup při plnění předběžné podmínky Infrastruktura sítí nové generace.

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok informoval o pěti projektech, které jsou v pokročilé fázi přípravy a měly by být v nejbližší době připraveny k fázování.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že nečerpání v prvním roce bylo zapříčiněno zpožděním ze strany Evropské komise. K diskusi o funkčnosti monitorovacího systému uvedl, že žadatelé v mnoha případech nejsou schopni zadat údaje, jež jsou po nich požadovány. Závěrem upozornil, že jediná nesplněná předběžná podmínka může zablokovat čerpání všech alokovaných prostředků.

### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál a požaduje, aby:**

- **příští zpráva o stavu čerpání prostředků z fondů EU obsahovala informaci o stavu čerpání strukturovanou podle jednotlivých operačních programů;**
- **MMR – NOK věnoval vysokou pozornost řešení přetrvávajících obtíží s funkčností monitorovacího systému 2014+ a zamezil komplikacím při čerpání z důvodu nefunkčnosti či omezené funkčnosti systému;**
- **MMR – NOK věnoval pozornost plnění jednotlivých předběžných podmínek a vedl individuální jednání s jejich gestory s cílem jejich rychlého a úspěšného plnění.**

### **Bod 1.4 Stav přípravy a projednávání novelizace stavebního zákona**

Náměstek ministryně pro místní rozvoj JUDr. Jan Blecha informoval o schválení novely stavebního zákona na schůzi vlády dne 21. září 2016. Vládní návrh byl následně doručen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a předpokládá se jeho projednání na její nejbližší schůzi. Návrh byl připravován ve snaze přispět ke zjednodušení stavebního řízení ve všech fázích přípravy staveb, a to zejména zavedením jednotného řízení, přičemž navržená úprava představuje v dané chvíli maximum dosažitelného.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák vyjádřil zklamání nad výslednou podobou novely s tím, že očekává, že Ministerstvo pro místní rozvoj již v součinnosti s ostatními resorty zahájilo práce na rekodifikaci stavebního práva po vzoru například rakouské právní úpravy.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš zdůraznil, že rekodifikace stavebního práva je nezbytná a do její přípravy je třeba zapojit všechny kompetentní odborné svazy a ostatní odborníky. V této souvislosti se jeví jako nezbytná rovněž novelizace kompetenčního zákona. Závěrem upozornil na další komplikace, jež přinese novela zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA doporučil, aby koncept nového stavebního zákona byl připraven ještě v průběhu mandátu současné vlády, aby se předešlo zdržení při dalších pracích.

Předseda ČMKOS Josef Středula konstatoval, že největší problém spočívá v přístupu tzv. odborné veřejnosti do stavebního řízení, a zmínil připravenost strany odborů zapojit se do přípravy nového zákona.

Předseda ASO Bohumír Dufek vyjádřil zklamání z přípravy novely a upozornil na špatnou situaci sektoru stavebnictví a dlouhodobé neřešení této oblasti, což má ve svém důsledku nezanedbatelný dopad na zaměstnanost.

Prezident Hospodářské komory ČR Ing. Vladimír Dlouhý, CSc. upozornil, že ambice novely ztroskotaly na neochotě ke kompromisu ze strany jednotlivých odpovědných ministerstev a ostatních úřadů. Novela neřeší potřebné urychlení a zjednodušení stavebního řízení.

#### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.**

#### **Bod 1.6 Přehled investorské přípravy staveb, které mají předpokládané datum zahájení realizace v letech 2016 až 2018 a jejichž stavební náklady přesahují 300 mil. Kč**

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok představil předložený seznam všech projektů a jejich plánování s tím, že podrobnější informace jsou zveřejněny na stránkách Ministerstva dopravy.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák upozornil, že materiál by neměl být projednáván, neboť nebyl projednán příslušným pracovním týmem.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner zdůraznil, že materiál je v předložené podobě nedostatečný, špatně zpracovaný a obsahující nereálné termíny. Z tohoto důvodu požádal o doplnění materiálu v souladu s dopisem předsedy vlády o údaje o jednotlivých etapách přípravy staveb včetně uvedení konkrétních termínů.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš doplnil, že je požadováno uvedení těch údajů, které předcházejí vydání stavebního povolení, např. údaje o hodnocení vlivů na životní prostředí nebo o vydání závazného stanoviska.

Předseda ČMKOS Josef Středula požádal, aby se neopakovaly případy kartelových dohod mezi stavebními firmami.

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok zdůraznil, že všechny termíny uvedené v předloženém materiálu jsou reálné a zahrnují rovněž provedení archeologických průzkumů, jež jsou součástí staveb. Rovněž postup hodnocení vlivu na životní prostředí probíhá dle plánu.

#### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR přerušuje projednávání předloženého materiálu a požaduje jeho aktualizaci a doplnění ve smyslu proběhlé diskuse a na základě podnětů uplatněných sociálními partnery a po řádném projednání v Pracovním týmu RHSD ČR pro dopravu a dopravní infrastrukturu jeho opětovné předložení na Plenární schůzi RHSD ČR, jež se uskuteční dne 21. listopadu 2016.**

### **Bod 3**      **Různé**

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok informoval o jednání se zástupci Evropské komise k problematice postihu českých dopravců ve Francii na základě Loi Macron, během něhož požádal Evropskou komisi o rychlé a standardní řešení situace. K příslušnému materiálu o sociálních aspektech v dopravě nyní probíhá na stránkách DG MOVE Evropské komise elektronické připomínkové řízení, do něhož se mohou všechny zainteresované subjekty zapojit. Z tohoto důvodu požádal zástupce sociálních partnerů o iniciaci příspěvků do tohoto připomínkového řízení.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák upozornil, že problém spočívá v nerovných podnikatelských podmínkách v EU a vzniklou situaci je zapotřebí řešit především na vládní úrovni. Uplatňování Loi Macron a obdobných předpisů v konečném důsledku povede k přechodu stávajících zaměstnanců dopravních firem do režimu osob samostatně výdělečně činných.

Předseda ČMKOS Josef Středula zdůraznil, že v medializovaném případě se jednalo s největší pravděpodobností o kabotáž.

Prezident Hospodářské komory ČR Ing. Vladimír Dlouhý, CSc. uvedl, že vláda by neměla připustit skrytý konkurenční boj v dopravě, snahu vytlačit dopravce ze střední a východní Evropy z trhu a nerespektování pravidel infringementu ze strany některých členských států EU.

Předsedající v této souvislosti upozornil na nezastupitelnou autoritu Evropské komise při vynucování pravidel jednotného trhu.

Ministr dopravy Ing. Dan Ťok závěrem uvedl, že Ministerstvo dopravy připravuje ve spolupráci s resorty práce a sociálních věcí a zemědělství dopis francouzskému ministru dopravy obsahující protest a žádost o vysvětlení celé situace.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Václav Matyáš rozdál členům Plenární schůze RHSD ČR informativní materiál „Aktuální stav stavebnictví“, z něhož mimo jiné vyplývá, že stavební výroba v ČR poklesla za prvních devět měsíců roku 2016 o 10 % a propad hodnoty zadaných zakázek představuje až 40 %, přičemž největší pokles byl zaznamenán u zakázek vládního sektoru.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Martin Pýcha připomněl, že stále není vyřešen problém při registraci pobočných organizací zaměstnavatelů a odborů rejstříkovými soudy. Vzhledem k tomu, že řízení u rejstříkového soudu trvá řádově i několik let, je zapotřebí vrátit se k osvědčenému systému uplatňovanému v minulosti.

Místopředseda ČMKOS JUDr. Vít Samek v této souvislosti opakovaně požádal vládní koalici, aby podpořila pozměňovací návrhy ke sněmovnímu tisku č. 642, jež mají potenciál vyřešit významnou část tohoto problému.

Vzhledem k projednání všech bodů programu 132. Plenární schůze RHSD ČR poděkoval předsedající účastníkům Plenární schůze a její jednání ukončil.

Zpracoval:  
Mgr. David Kadečka  
výkonný sekretář  
RHSD ČR



**Mgr. Bohuslav Sobotka**  
předseda vlády ČR  
a předseda RHSD ČR